

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 5681
IEȘIRE	
Ziua 10	Luna 07 2020

## PROIECT ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind PROGRAMUL IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE

Întrucât 99,7% dintre companiile din România sunt întreprinderi mici și mijlocii care contribuie cu aproximativ 60% din produsul intern brut și angajează 60% din forța de muncă, având în vedere că în contextul actual, caracterizat de instituirea unor măsuri de natură a restrânge, pe perioada pentru care a fost instituită starea de urgență, unele drepturi și libertăți fundamentale, printre care se regăsesc și dreptul la libertatea economică, sprijinirea sectorului IMM reprezintă o prioritate absolută;

în condițiile în care sectorul întreprinderilor mici și mijlocii reprezintă un contributor de importanță strategică la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă, și trebuie să beneficieze din partea statului de politici publice care vizează, printre altele, creșterea accesului la finanțare, neimplementarea în regim de urgență a modificărilor legislative propuse generează consecințe negative asupra obținerii de către operatorii economici a finanțărilor necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activității, care pot conduce chiar la riscul de insolvență;

întrucât consecințele negative care pot apărea în situația neadoptării măsurilor propuse pot afecta grav situația întreprinderilor mici și mijlocii pe perioada manifestării efectelor răspândirii virusului SARS-CoV2, în contextul necesității luării de măsuri urgente pentru reducerea impactului socioeconomic pe care pandemia COVID-19 îl poate avea în perioada imediat următoare, cu efect pe termen mediu și lung, este necesară implementarea în regim de urgență a unui mecanism de stimulare a finanțărilor de tip leasing financiar oferite IMM-urilor de societățile de leasing;

având în vedere măsurile luate la nivelul întregii Uniuni Europene, precum și la nivelul României în contextul pandemiei COVID-19, fapt ce a determinat instituirea stării de urgență prin Decretul nr. 195/2020, prelungită prin Decretul nr. 240/2020, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, pe fondul existenței unei tendințe de înrăutățire a performanțelor economice și financiare ale companiilor nefinanciare, nu poate fi amânată reglementarea unor măsuri adecvate de de sprijin în vederea asigurării accesului la finanțare, prin asigurarea unor produse de finanțare specializate, destinate unui segment de IMM-uri a căror accesibilitate la creditele bancare este mai dificilă, respectiv companiile nou lansate (start-ups) și cele care nu dispun de garanții reale (active fixe) consistente;

întrucât este necesară susținerea accesului IMM-urilor la finanțări destinate achiziționării de bunuri mobile noi sau second-hand pentru desfășurarea activității, în special a celor care au nevoie să transfere tehnologie în procesele de producție, dar și pentru asigurarea fluxurilor financiare necesare acestora prin operațiuni specifice de sell-and-lease-back, faptul că probabilitatea de nerambursare estimată pentru următoarele 12 luni este mai mare în cazul companiilor cu un grad scăzut de tehnologizare comparativ cu companiile din domenii intensive tehnologice care au o capacitate mai bună de îndatorare, conform Raportului BNR asupra stabilității financiare din decembrie 2019,

având în vedere că bunurile mobile achiziționate în sistem leasing participă direct și imediat la crearea sursei de venit care contribuie la plata ratelor de leasing, iar în cazul unei bune planificări și corelări a programului de investiție cu schema de finanțare în leasing, ratele lunare de leasing pot fi acoperite integral din cash-flow-ul generat de investiție, fără niciun efort suplimentar din partea utilizatorului - în afara avansului plătit la încheierea contractului de leasing,

Întrucât capitalurile proprii ale instituțiilor financiare nebancale au menținut tendința crescătoare, majorându-se cu 11 la sută în perioada septembrie 2017 – septembrie 2018 și cu încă 15 la sută în anul 2019, aspect care a susținut reluarea activității de creditare, chiar și în condițiile continuării practicării unor rate de dobândă la valori ridicate, conform Raportului BNR asupra stabilității financiare din decembrie 2019,

deoarece relansarea pe baze sustenabile a creditării către sectorul IMM, caracterizat prin dinamism și diversitate, necesită luarea în regim de urgență a unor măsuri care să răspundă nevoilor de diversificare a produselor de finanțare și de garantare specifice sectorului de leasing,

având în vedere caracterul anticiclic al instrumentelor care trebuie utilizate în contextul actual, se impune reglementarea unor măsuri de stimulare a accesării finanțărilor de tip leasing, care contribuie la stimularea fluxurilor financiare și la conservarea necesarului de lichiditate al IMM-urilor pentru derularea activității în condiții optime.

Întrucât măsurile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență se referă la menținerea și dezvoltarea activității IMM-urilor, cu consecințe directe și imediate asupra bugetului de stat și a celorlalte bugete, adoptarea în regim de urgență a acestor măsuri este absolut necesară, iar în lipsa acestor măsuri s-ar produce o serie de consecințe imediate asupra bugetului de stat, prin neplata impozitelor, taxelor și contribuțiilor de către IMM-urile care își desfășoară activitatea pe teritoriul României, asupra implementării proiectelor și atingerii obiectivelor IMM-urilor, dar și asupra personalului angajat de acestea;

Având în vedere că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

În lipsa adoptării măsurilor propuse în regim de urgență, sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, a cărui sprijinire reprezintă o prioritate națională, ar beneficia de condiții de finanțare suboptimale sau nu ar putea beneficia de o finanțare adecvată pentru derularea activității curente.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta ordonanță de urgență.

## CAPITOLUL I

### Dispoziții generale și definiții

#### ART. 1

- (1) Se aprobă Programul IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE, denumit în continuare program, care are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat ~~sub forma punerii la dispoziția instituțiilor financiare nebancale înscrise în Registrul Special la BNR a unor plafoane anuale de garantare pentru finanțările de tip leasing financiar pentru achiziționarea de bunuri mobile noi sau second-hand necesare realizării activităților IMM-urilor precum și întreprinderilor afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, în calitate de utilizatori, denumiți în continuare beneficiari.~~

- (2) Programul prevăzut la alin. (1) este un program multianual de încurajare și de stimulare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii precum și întreprinderilor afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv.
- (3) Programul constă în acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant în program pentru finanțările de tip leasing destinate achiziționării prin intermediul finanțatorilor de bunuri mobile noi și/sau second hand, garantate de către stat, prin Ministerul Finanțelor Publice, astfel:
- a) în procent de maximum 80% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate, pentru achiziția de echipamente IT și tehnologia informației în cadrul unei operațiuni de leasing financiar;
  - b) în procent de maximum 60% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate, pentru achiziția de utilaje și echipamente tehnologice, autovehicule pentru transport marfuri și persoane utilizate în scop comercial în cadrul unei operațiuni de leasing financiar;
- (4) Caracteristicile bunurilor mobile care se pot achiziționa în cadrul programului se stabilesc prin normele de aplicare ale prezentei Ordonanțe de Urgență.
- (5) Valoarea maximă cumulată a finanțărilor garantate de stat care pot fi acordate unui beneficiar în cadrul acestei facilități este de 5.000.000 lei.
- (6) Plafonul anual al garanțiilor de stat care pot fi emise potrivit alin. (1) se stabilește prin hotărâre de Guvern, cu încadrarea în plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, stabilit potrivit prevederilor art. 26 alin. (2) și alin.(5) și art. 29 alin. (1) lit.e) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2020 republicată, iar condițiile de acordare a garanțiilor de stat, precum și regulile de gestionare a plafonului anual și garanțiilor se stabilesc prin norme metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență aprobate prin hotărâre de Guvern.

## ART. 2

În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) beneficiarul programului – operatorul economic care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență, societate comercială sau societate cooperativă, societate agricolă, ~~cooperativă agricolă de producție, persoană fizică autorizată, întreprinzător titular al unei întreprinderi individuale sau întreprindere familială, autorizate potrivit dispozițiilor legale în vigoare~~ asociație sau fundație nonprofită desfășoară activități economice și care îndeplinesc cumulativ condițiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici și mijlocii prevăzute de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, precum și întreprinderile afiliate

care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, care are calitatea de utilizator/locatar în contractul de leasing financiar încheiat cu finanțatorul;

- b) comision de administrare - sumă datorată F.N.G.C.I.M.M. de către beneficiarul programului pentru remunerarea activității de analiză, acordare, monitorizare și administrare a garanțiilor. Nivelul comisionului de administrare se stabilește anual prin ordin al ministrului finanțelor publice;
- c) comision de risc - suma datorată Ministerului Finanțelor Publice de beneficiarul programului, destinată acoperirii riscului de garantare de către stat a finanțărilor acordate în cadrul programului. Nivelul comisionului de risc se stabilește anual prin ordin al ministrului finanțelor publice;
- d) contract de garantare - contractul încheiat între beneficiarul programului, în calitate de locatar/utilizator, societatea de leasing financiar, în calitate de finanțator/locatar și F.N.G.C.I.M.M., în calitate de mandatar al statului, prin care statul, prin Ministerul Finanțelor Publice, reprezentat de F.N.G.C.I.M.M., se obligă să garanteze finanțarea de tip leasing acordată de societatea de leasing financiar iar beneficiarul programului își asumă obligația să ramburseze statului sumele datorate ca urmare a executării garanției de către finanțator, în situația producerii riscului de credit;
- e) finanțarea de tip leasing – finanțarea de tip leasing financiar destinată achiziționării prin intermediul finanțatorului de bunuri mobile noi sau second-hand necesare realizării activității IMM-ului, precum și întreprinderii afiliate care au un număr de peste 250 de angajați inclusiv, în calitate de beneficiar al programului, iar acordarea acestora realizându-se cu respectarea normelor interne proprii ale finanțatorului, în baza unui contract de leasing financiar;
- f) finanțare garantată de stat - finanțarea, exclusiv dobânzile, comisioanele sau alte sume datorate de beneficiarul programului în baza contractului de leasing încheiat cu finanțatorul, pentru care F.N.G.C.I.M.M., în baza mandatului acordat de către Ministerul Finanțelor Publice, acordă o garanție în numele și contul statului în baza convenției încheiate cu finanțatorul;
- g) finanțator – instituție financiară nebancaară înființată în baza Legii nr. 31/1991 ca societate pe acțiuni, înscrisă în Registrul Special ținut de Banca Națională a României și a cărei organizare și funcționare este reglementată de prevederile Legii nr. 93/2009 privind instituțiile financiare nebancaare, cu modificările și completările ulterioare și care respectă prevederile Regulamentului Băncii Naționale a României nr. 20/2009 privind instituțiile financiare nebancaare, cu modificările și completările ulterioare;
- h) garant - statul prin Ministerul Finanțelor Publice reprezentat prin F.N.G.C.I.M.M. pentru garanțiile acordate în numele și contul statului;
- i) garanție de stat - angajament expres, necondiționat și irevocabil asumat de F.N.G.C.I.M.M., în numele și în contul statului, materializat într-un contract de garantare, care acoperă

pierderea suportată de finanțator, ca urmare a producerii riscului de credit, în condițiile împărțirii proporționale a riscului între stat și finanțator; dobânzile, comisioanele și orice alte costuri generate de participarea la program nu sunt incluse în valoarea garanției de stat.

- j) garanții colaterale - ipotecile legale mobiliare instituite de finanțator asupra bunurilor mobile achiziționate în cadrul programului, în favoarea statului român, prin Ministerul Finanțelor Publice, proporțional cu procentul de garantare;
- k) leasing financiar - operațiunea prin care o parte, denumită locator/finanțator, transmite pentru o perioadă determinată dreptul de folosință asupra unui bun, al cărui proprietar este, celeilalte părți, denumită locatar/utilizator, la solicitarea acestuia, contra unei plăți periodice, denumită rată de leasing, iar la sfârșitul perioadei de leasing locatorul/finanțatorul se obligă să respecte dreptul de opțiune al locatarului/utilizatorului de a cumpăra bunul după achitarea valorii reziduale, dacă este cazul, precum și a eventualelor cheltuieli accesorii asociate contractului de leasing financiar;
- l) procentul de garantare - partea din finanțare care este acoperită de garanția de stat, exprimată în valoare procentuală; procentul de garantare este de maximum 80% pentru achiziția de echipamente IT și tehnologia informației și de maximum 60 % pentru achiziția de utilaje și echipamente tehnologice, autovehicule pentru transport marfuri și persoane, utilizate în scop comercial;
- m) riscul de credit - neplata parțială sau integrală a finanțării, de către beneficiarul programului;
- n) valoarea de executare a garanției - suma rezultată din aplicarea procentului de garantare la soldul restant al finanțării, sumă care urmează a fi plătită finanțatorului de către Ministerul Finanțelor Publice;
- o) valoarea reziduală - o parte din prețul bunului care face obiectul operațiunii de leasing financiar, exprimată procentual și reprezintă valoarea la care se face transferul dreptului de proprietate asupra bunului către utilizator/locator la momentul expirării contractului de leasing, după achitarea ultimei rate de leasing;
- p) bunuri mobile - echipamente IT și tehnologia informației, utilaje și echipamente tehnologice, autovehicule pentru transport marfuri, bunuri, și persoane, în scop comercial, care fac obiectul finanțării de tip leasing financiar garantate în cadrul programului;

---

### ART. 3

---

~~(1) Beneficiarul este eligibil dacă îndeplinește cumulativ următoarele condiții:~~

- a) nu se află în dificultate în sensul capitolului 2.2 din Comunicarea Comisiei - Orientări privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate 2014/C 249/01, publicate în JO al Uniunii Europene, seria C, nr. 249 din 31 iulie 2014;

b) nu se află în litigiu, în calitate de pârât, cu Ministerul Finanțelor Publice și/sau finanțatorul;

c) nu figurează cu credite restante, inclusiv pentru finanțările tip leasing, în ultimele 6 luni sau dacă înregistrează restanțe în baza de date a Centralei Riscului de Credit, acestea sunt încadrate în categoriile standard, în observație și substandard, conform Criteriilor de încadrare pe categorii de clasificare pentru expunerile din credite, înregistrate de împrumutători față de debitori prevăzute în Anexa nr. 3 la Regulamentul Băncii Naționale a României nr.5/2012 privind clasificarea creditelor și constituirea, regularizarea și utilizarea provizioanelor specifice de risc de credit aplicabil entităților supravegheate de Banca Națională a României, altele decât instituțiile de credit;

d) nu se află în interdicție de a emite cecuri și nu figurează cu incidente majore cu bilete la ordin în ultimele 6 luni în baza de date a Centralei Incidentelor de Plăți, conform prevederilor Regulamentului BNR nr.1/2012 privind organizarea și funcționarea la Banca Națională a României a Centralei Incidentelor de Plăți;

e) sunt eligibile conform reglementărilor interne ale finanțatorului;

f) nu înregistrează popriri active sau suspendate pe conturile bancare;

g) nu înregistrează obligații fiscale restante și alte creanțe bugetare administrate de organul fiscal central, definit potrivit art. 1 pct. 31 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Mecanismul de verificare și punere în aplicare a condițiilor prevăzute la alin. (1) se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Nu sunt eligibile pentru acordarea de garanții în cadrul programului beneficiarii din sectoarele/domeniile: intermediari financiare și asigurări, tranzacții imobiliare, activități de jocuri de noroc și pariuri, producție sau comercializare de armament, muniții, explozibili, tutun, alcool cu excepția vinului și berii, substanțe aflate sub control național, plante, substanțe și preparate stupefiante și psihotrope, activități de închiriere și leasing, activități de investigare și protecție.

#### ART. 4

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (1) lit. d) și alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, prezenta ordonanță de urgență instituie un mecanism de garantare în baza căruia Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să mandateze F.N.G.C.I.M.M. în vederea emiterii de garanții în numele și în contul statului, în favoarea societăților de leasing financiar care urmează să acorde finanțări beneficiarilor eligibili în cadrul programului.

---

## CAPITOLUL II

### Finanțarea și garantarea

#### ART. 5

(1) Finanțările prevăzute la art. 1 alin. (1) sunt destinate achiziționării bunurilor mobile noi și second hand destinate beneficiarilor eligibili care respectă condițiile programului și se încadrează în normele și procedurile interne ale finanțatorilor și beneficiază de garanții emise/acordate de către F.N.G.C.I.M.M. în numele și în contul statului în calitate de mandatar al Ministerului Finanțelor Publice.

(2) Durata maximă a perioadei de leasing este de 72 de luni, cu posibilitatea acordării de perioade de grație cu durata cuprinsă între 3 și 12 luni.

(3) Perioada și modalitatea de rambursare a finanțărilor sunt stabilite de finanțator, conform normelor interne ale acestuia.

(4) Avansul achitat de utilizator poate fi între 0% și maximum 20% din valoarea de achiziție a bunului finanțat, exclusiv TVA.

(5) Valoarea reziduală este cuprinsă între 1% și maximum 20% din valoarea de achiziție a bunului finanțat exclusiv TVA și poate fi achitată la încheierea perioadei de leasing sau poate fi inclusă în rate, pe parcursul derulării contractului.

(6) Garanțiile de stat pentru beneficiarii programului se acordă în condiții de piață și respectă condițiile de la punctul 3.4 din Comunicarea Comisiei cu privire la aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub formă de garanții publicată în Jurnalul Oficial C155/20.06.2008.

## ART. 6

(1) Între Ministerul Finanțelor Publice și F.N.G.C.I.M.M. se încheie o convenție prin care se stabilesc drepturile și obligațiile părților în derularea finanțărilor acordate în cadrul programului cu garanție de stat.

(2) Garanția de stat este garantată cu ipoteca legală mobilă asupra bunurilor mobile aflate în proprietatea finanțatorului, care fac obiectul finanțării de tip leasing, în baza contractului de garantare. Operațiunile de înscriere, modificare și radiere în/din Registrul Național de Publicitate a Garanțiilor Mobiliare se efectuează de către finanțator, în baza mandatului acordat de F.N.G.C.I.M.M..

(3) Finanțatorii pot solicita beneficiarului garanții accesorii finanțării garantate, altele decât garanțiile colaterale, sub forma biletelor la ordin emise de beneficiar în limita procentului negarantat, în conformitate cu normele și procedurile proprii de finanțare ale acestora.

(4) Ipotecile mobiliare prevăzute la alin. (2) se instituie în baza prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, în favoarea statului român, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, prin F.N.G.C.I.M.M., proporțional cu riscul asumat de garant și sunt valabile până la stingerea creanțelor datorate de beneficiar în baza contractului de leasing financiar și contractului de garantare. Sumele nete rezultate din valorificarea bunurilor mobile care fac obiectul contractului de leasing, se distribuie între finanțator și garant, proporțional cu riscul asumat de fiecare dintre părți.

(5) Contractele de garantare prin care F.N.G.C.I.M.M. acordă garanția de stat constituie titluri executorii și au valoare de înscrisuri autentice.

## Art.7

(1) Finanțatorul are obligația de a încheia, polițe de asigurare a bunurilor mobile care fac obiectul contractului de leasing financiar, în condițiile prevederilor art.9 lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată în Monitorul Oficial nr. 9 din 12 ianuarie 2000, cu modificările și completările ulterioare, la valoarea acceptată de societatea de asigurare, dar nu mai puțin decât valoarea rezultată din rapoartele de evaluare a bunurilor mobile pentru bunurile second-hand și respectiv valoarea de achiziție a bunului mobil pentru bunurile noi, întocmite de evaluatori autorizați ANEVAR.

(2) Obligația asigurării bunurilor mobile care fac obiectul contractului de leasing financiar subzistă pe întreaga perioadă de valabilitate a garanției de stat.

(3) Dreptul la despăgubiri rezultate din polițele de asigurare încheiate sunt cesionate în favoarea statului român, prin Ministerul Finanțelor Publice, proporțional cu procentul de garantare.

(4) Costurile ocazionate de asigurarea bunurilor mobile care fac obiectul contractului de leasing financiar sunt în totalitate în sarcina utilizatorului.

## ART. 8

(1) În cazul în care finanțatorul aprobă modificări ale clauzelor contractului de leasing referitoare la structura garanțiilor constituite, altele decât garanția de stat, prin eliberarea/înlocuirea garanțiilor colaterale, va trebui să solicite și să obțină acordul expres al F.N.G.C.I.M.M., în condițiile stabilite prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Mandatul prevăzut la art. 6 alin. (2) și /sau (6), după caz, se consideră acordat și în privința modificărilor prevăzute la alin. (1).

(3) Modificările privind structura acționariatului/asociațiilor și schimbarea sediului social al beneficiarului se notifică F.N.G.C.I.M.M. de către finanțator.

## CAPITOLUL III

### Plata garanțiilor, recuperarea creanțelor și dispoziții finale

## ART. 9

(1) Finanțatorul are dreptul la plata valorii de executare a garanției în cazul producerii riscului de credit, în condițiile programului.

(2) Sumele rezultate din plata garanțiilor de stat acordate de F.N.G.C.I.M.M. prin program, în numele și contul statului, se plătesc finanțatorului de către Ministerul Finanțelor Publice de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale, titlul "Alte transferuri", cod 55, alineatul "Sume rezultate din executarea garanțiilor acordate din bugetul de stat", cod 55.01.50, cu încadrarea în creditele aprobate în buget cu aceasta destinație, pe baza



documentelor justificative prezentate de F.N.G.C.I.M.M., și se recuperează de la beneficiarul programului în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Pentru finanțările garantate în cadrul programului, pierderile trebuie suportate proporțional cu procentul de garantare și în același mod de către finanțator și statul român, prin Ministerul Finanțelor Publice.

#### ART. 10

(1) După efectuarea plății prevăzute la art. 9 alin. (2), Ministerul Finanțelor Publice informează F.N.G.C.I.M.M. cu privire la efectuarea plății și la data acesteia, iar F.N.G.C.I.M.M. întocmește un înscris, act premergător procedurii de executare silită, prin care se individualizează creanța rezultată prin plată.

(2) În termen de 15 zile calendaristice de la data primirii informării prevăzute la alin. (1), F.N.G.C.I.M.M. transmite înscrisul prevăzut la alin. (1) debitorului beneficiar al finanțării garantate, precum și spre informare finanțatorului.

(3) Înscrisul prevăzut la alin. (1), împreună cu dovada efectuării procedurii de transmitere către debitorul beneficiar al finanțării garantate, însoțite de contractul de garantare și de documentele prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, se înaintează organelor fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, pentru aplicarea măsurilor de executare silită, potrivit Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

#### ART. 11

(1) Creanțele rezultate din plata garanțiilor de stat acordate și plătite finanțatorilor în cadrul programului sunt asimilate creanțelor bugetare a căror colectare și recuperare se efectuează de către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, conform procedurii reglementate de Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, care se aplică în mod corespunzător.

(2) Pentru sumele prevăzute la art. 9 alin. (2) se datorează dobânzi și penalități de întârziere conform dispozițiilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, calculate de către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală începând cu ziua următoare datei plății sumei rezultate din plata garanției de stat și până la data stingerii, inclusiv, și sunt recuperate de către acestea.

(3) În cadrul procedurii de executare silită, garanțiile colaterale instituite prin contractul de garantare, se valorifică de către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

---

(4) Sumele provenite din valorificarea realizată potrivit alin (3) după deducerea cheltuielilor de orice fel făcute în cadrul procedurii de recuperare, se distribuie statului român, prin Ministerul Finanțelor Publice, până la limita creanței neachitate iar diferența se restituie finanțatorului.

(5) Sumele rezultate atât din executarea inițiată de către finanțator a biletelor la ordin emise de beneficiar în favoarea finanțatorului, cât și din încasările amiabile, din care se deduc dobânzile și

comisioanele aferente finanțării acordate, vor diminua, proporțional cu procentele de garantare, creanța rezultată din valoarea de executare a garanției plătite finanțatorului de statul român, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (2), în baza garanției acordate de stat.

(6) În termen de 5 zile lucrătoare de la încasarea oricărei sume potrivit alin. (5), finanțatorul va vira suma convenită statului român care se face venit la bugetul de stat, însoțită de o comunicare în care vor fi menționate următoarele elemente: numele și datele de identificare ale debitorului, numărul contractului de garantare, suma recuperată și data încasării acesteia de către finanțator, valoarea deducerilor efectuate, suma virată fiecărui creditor și indicarea garanției executate.

(7) În termen de 5 zile lucrătoare de la finalizarea tuturor procedurilor de executare a biletelor la ordin, finanțatorul va transmite o informare către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală în care vor fi prezentate rezultatele obținute după finalizarea procedurilor. Comunicarea va fi însoțită de documentele din care rezultă încheierea procedurilor de executare a biletelor la ordin și sumele recuperate, precum și documentele justificative din care rezultă valoarea creanțelor finanțatorului și a cheltuielilor de executare, dacă este cazul, la data finalizării fiecărei proceduri de valorificare a garanțiilor.

(8) După finalizarea tuturor procedurilor de executare, în cazul constatării unor diferențe între sumele virate potrivit alin. (6) și datele din documentele justificative potrivit alin. (7), părțile vor proceda la regularizare.

(9) Pentru întârzieri la plata sumei convenite statului român conform prevederilor alin. (6), finanțatorul datorează dobânzi și penalități de întârziere la nivelul celor prevăzute pentru creanțele fiscale care se calculează de către direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și se individualizează într-un înscris care constituie titlu executoriu. Înscrisul împreună cu dovada comunicării acestuia către finanțator se transmite spre recuperare către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, urmând ca recuperarea acestor sume să se realizeze conform procedurii reglementate de Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. Sumele astfel recuperate se fac venit la bugetul de stat și se încasează într-un cont de venituri bugetare distinct.

(10) Dacă creanțele rezultate din plata garanțiilor emise pentru finanțările acordate în cadrul programului nu au fost acoperite integral, fie ca urmare a distribuției prevăzute la alin. (6), fie în cazul în care bunurile mobile finanțate prin contractul de leasing financiar nu au putut fi valorificate potrivit legii, atunci, în scopul recuperării integrale a creanței, organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală aplică prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

---

~~(11) Pentru recuperarea valorii de executare a garanțiilor plătite finanțatorului pentru finanțările acordate în cadrul programului, suplimentar față de sumele recuperate prevăzute la alin. (6), organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală sunt abilitate să aplice prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, până la recuperarea integrală a creanțelor datorate în temeiul contractului de garantare.~~

(12) În cazul debitorilor care intră în procedura insolvenței după comunicarea de către F.N.G.C.I.M.M. organelor fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală a documentelor prevăzute la art. 10 alin. (3), înscrierea la masa credală pentru creanța rezultată din plata valorii de executare a garanției de stat se realizează de către acestea.

(13) Sumele recuperate ca urmare a punerii în executare a contractului de garantare, precum și cele recuperate ca urmare a executării ipotecilor prevăzute la art. 6 alin. (2), în limita creanței rezultate din valoarea de executare a garanției de stat se fac venit la bugetul de stat și se încasează într-un cont de venituri bugetare distinct.

#### ART. 12

În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Finanțelor Publice va elabora și va supune aprobării Guvernului normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**la ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**  
**privind Programul IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE**

**Secțiunea 1**  
**Titlul actului normativ**

**Ordonanță de urgență privind Programul IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE**

**Secțiunea a 2-a**  
**Motivul emiterii actului normativ**

<b>1.Descrierea situației actuale</b>	<p>Leasingul reprezintă un instrument financiar pe termen mediu sau lung utilizat pentru închirierea sau achiziționarea de active noi sau second-hand, care este în general recomandat companiilor nou lansate (start-ups), IMM-urilor care nu au garanții reale (active fixe) consistente sau care au un grad de îndatorare ridicat.</p> <p>Caracteristica fundamentală a acestei operațiuni este aceea că transferul de tehnologie (inclusiv din import) va fi realizat efectiv de compania de leasing, care poate închiria apoi echipamentul către beneficiarul real – IMM.</p> <p>Operațiunea este inițiată de un beneficiar IMM interesat să introducă un echipament în procesul său de producție care contactează o companie de leasing și care, la rândul său, va achiziționa în numele și pe contul său bunul de la furnizorul de echipament, conform solicitării primite din partea beneficiarului. Compania de leasing contractează finanțarea necesară în numele și pe contul său de pe piețele locale și/sau internaționale (credite, listare de acțiuni/obligațiuni) iar beneficiarul IMM plătește periodic companiei de leasing o chirie (rate de leasing) pentru bunul contractat. La sfârșitul perioadei de leasing compania de leasing se obligă să respecte dreptul de opțiune al utilizatorului de a cumpăra bunul, de a prelungi contractul de leasing fără a schimba natura leasingului ori de a înceta raporturile contractuale. Utilizatorul poate opta pentru cumpărarea bunului înainte de sfârșitul perioadei de leasing, dar nu mai devreme de 12 luni și dacă achită toate obligațiile asumate prin contract.</p> <p>Finantarile de tip leasing pot fi:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>i) Leasing Financiar</li><li>ii) Leasing Operațional.</li></ul>
	<p>Operațiunea de leasing financiar care face obiectul prezentei ordonanțe de urgență, constă în aceea că IMM-urile care nu sunt eligibile pentru contractarea unui credit bancar pot apela la un capital important care să le dea posibilitatea dezvoltării încă din stadiul incipient al afacerii astfel încât să se poată dezvolta mai rapid și cu costuri mai reduse. Prezența garanției FNGCIMM, în numele și contul statului, este menită să faciliteze accesul la acest tip de finanțare din partea IMM-urilor și</p>

să determine companiile de leasing să acorde atenție unui sector cu reale dificultăți în acest sens, considerat neatractiv până în prezent din perspectiva analizei de risc.

Operațiunile de leasing se diferențiază de creditarea bancară în principal datorită separării dreptului legal de proprietate asupra unui activ de utilizarea lui economică. Valoarea adăugată este creată însă de utilizarea acelui activ, și nu este o rezultată a dreptului de proprietate asupra activului. Finanțatorul are dreptul de proprietate asupra activului, astfel bunurile achiziționate pot fi reposedate relativ ușor, când un client intră în incapacitate de plată sau nu își îndeplinește obligațiile de plată.

În conformitate cu prevederile Codului Fiscal leasingul financiar este acea operațiune „care îndeplinește cel puțin una dintre următoarele condiții:

- riscurile și beneficiile dreptului de proprietate asupra bunului care face obiectul leasingului sunt transferate utilizatorului la momentul la care contractul de leasing produce efecte;
- contractul de leasing prevede expres transferul dreptului de proprietate asupra bunului ce face obiectul leasingului către utilizator la momentul expirării contractului;
- utilizatorul are opțiunea de a cumpăra bunul la momentul expirării contractului, iar valoarea reziduală exprimată în procente este mai mică sau egală cu diferența dintre durata normală de funcționare maximă și durata contractului de leasing, raportată la durata normală de funcționare maximă, exprimată în procente;
- perioada de leasing depășește 80% din durata normală de funcționare maximă a bunului care face obiectul leasingului; în înțelesul acestei definiții, perioada de leasing include orice perioadă pentru care contractul de leasing poate fi prelungit;
- valoarea totală a ratelor de leasing, mai puțin cheltuielile accesorii, este mai mare sau egală cu valoarea de intrare a bunului.”

Leasingul operațional este acea operațiune care nu îndeplinește criteriile legale pentru a fi calificată ca leasing financiar.

Conform Raportului asupra stabilității financiare - iunie, 2020 publicat de Banca Națională a României, principala provocare cu care se vor confrunta companiile nefinanciare în perioada următoare este reprezentată de gestionarea efectelor produse de pandemia COVID-19, în contextul vulnerabilităților deja existente la nivelul sectorului companiilor nefinanciare. Una dintre consecințele contextului actual este reprezentată de distorsionările din mecanismele comerciale, care pot conduce la incasarea cu dificultate a creanțelor. Având în vedere nivelul ridicat al creditelor comerciale din bilanțurile firmelor (18,4 la sută din pasiv, în timp ce ponderea împrumuturilor de băncile și IFN autohtone era de 8,4 la sută), riscul ca societățile care întâmpină probleme financiare să propage aceste dificultăți de-a lungul lanțurilor de afaceri se majorează.

Cheltuielile de exploatare ale companiilor au continuat să se majoreze într-un ritm susținut în prima jumătate a anului 2019 (+10,8 la sută), în special la nivelul

costurilor cu personalul (+14,7 la sută) și al celor cu mărfurile (+ 10,3 la sută). Având în vedere contracția cererii, cu impact asupra veniturilor firmelor, dar și inelasticitatea mai ridicată a cheltuielilor, sectorul companiilor nefinanciare, cel mai probabil, nu va mai putea consemna evoluțiile favorabile ale profitabilității în anul 2020.

Existența unor vulnerabilități structurale, precum numărul important de firme cu un nivel al capitalurilor proprii sub limita reglementată, gradul ridicat de îndatorare pentru anumite segmente și eterogenitatea rezultatelor înregistrate de companii, coroborată cu evoluțiile prognozate ale cadrului macroeconomic și ale condițiilor financiare în contextul pandemiei COVID-19, pot determina o deteriorare importantă a ratei de neperformanță în perioada următoare.

Aproximativ 25% din firme au menționat disciplina la plată ca fiind o problemă presantă pentru activitatea pe care o desfășoară. Acest aspect este cu atât mai relevant în contextul efectelor generate de pandemia COVID-19, având în vedere nivelul ridicat al creditelor comerciale din bilanțurile firmelor, majorând riscul ca firmele care întâmpină probleme financiare să propage aceste dificultăți de-a lungul lanțurilor de afaceri. La finalul primului semestru al anului 2019, valoarea datoriilor comerciale era de 279,6 miliarde lei, în creștere cu 7,5 la sută față de perioada similară din anul anterior.

În România, intermedierea financiară realizată de sectorul financiar nebanca se situează la un nivel redus, respectiv 17,6 la sută din PIB la decembrie 2019, iar interconexiunile între componentele sistemului financiar nu semnalează un risc de contagiune crescut.

În termeni relativi, creditarea companiilor și populației de către IFN a înregistrat un avans mai pronunțat decât cel consemnat la nivelul instituțiilor de credit, în contextul în care IFN practică rate de dobândă mai ridicate și pe fondul înăsprii din ultimii ani al cadrului de reglementare și supraveghere al IFN.

Structura stocului total de împrumuturi acordate gospodăriilor populației și firmelor s-a modificat ușor la finele lunii martie 2020, comparativ cu aceeași perioadă a anului anterior (la sfârșitul lunii martie 2020, 11,7 la sută din stocul total de credite era deținut de IFN, față de 11,4 la sută la finele lunii martie 2019). Defalcat pe tipuri de debitori, IFN dețin 5,4 la sută din stocul de credite aferent populației, în timp ce ponderea creditării de la IFN în cazul companiilor este semnificativ mai mare, de 18,3 la sută.

Rata creditelor cu întârziere de peste 90 de zile aferentă companiilor era la martie 2020 de 2,69 la sută.

În perioada următoare, din cauza impactului pandemiei COVID-19, situația financiară a IFN ar putea fi afectată. Un prim factor este reprezentat de impactul rezultat din suspendarea plății ratelor la credite. IFN ar putea gestiona mai greu decât băncile această amânare a intrărilor de lichiditate așteptate, în special cele care nu au o companie mamă de tip bancă, acestea neputând apela nici la lichidități de la banca centrală. Un alt element de influență constă în potențiala deteriorare a calității portofoliului de împrumuturi, cu efecte asupra poziției de capital. Banca Națională a României consideră esențială continuarea îndeplinirii rolului instituțiilor de credit și instituțiilor financiare nebanca (IFN) în finanțarea populației, întreprinderilor mici și mijlocii și corporațiilor în contextul șocului

	<p>economic provocat de pandemia COVID-19.</p> <p>Necesitatea elaborării și implementării prezentului program prin care să se faciliteze accesul IMM-urilor precum și întreprinderilor afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, la finanțările de tip leasing financiar, derivă și din avantajele conferite de acest tip de facilitare și anume:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tratat fiscal avantajos reprezentat de deductibilitatea plăților de leasing (amortizare, dobândă, asigurare, diferențe de curs valutar și TVA) în condițiile prevăzute de lege;</li> <li>2. Management eficient al resurselor financiare: <ul style="list-style-type: none"> <li>- eliberarea/utilizarea resurselor financiare proprii pentru dezvoltarea altor investiții sau proiecte cu randament superior;</li> <li>- bunurile achiziționate în sistem leasing participă direct și imediat la crearea sursei de venit care contribuie la plata ratelor de leasing, iar în cazul unei bune planificări și corelări a programului de investiție cu schema de finanțare în leasing, ratele lunare de leasing pot fi acoperite integral din cash-flow-ul generat de investiție, fără niciun efort suplimentar din partea utilizatorului - în afara avansului plătit la încheierea contractului de leasing;</li> <li>- opțiunea de alegere a valorii avansului, perioadei de finanțare și periodicitatea ratelor după nevoile și posibilitățile firmei.</li> </ul> </li> <li>3. Rapiditate/Accesibilitate: documentație simplificată, preaprobare rapidă și acces imediat la folosința bunului;</li> <li>4. Servicii financiare integrate: pachet integrat de finanțare și asigurare a bunurilor;</li> </ol> <p>Costurile de achiziție și de asigurare pot fi diminuate, în contextul în care utilizatorul poate beneficia, prin intermediul relației sale contractuale cu finanțatorul, de avantajul parteneriatelor dezvoltate de către finanțator cu diverși furnizori de bunuri sau cu diverși asiguratori. - utilizatorul poate beneficia de discounturi (suplimentare) de preț la achiziția de bunuri sau de cote de prime de asigurare diminuate ori chiar de gratuitate pe anumite perioade de timp la plata primelor de asigurare.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>5. Efectuarea de către societatea de leasing a formalităților legate de importul și/sau de înmatricularea bunurilor (după caz);</li> <li>6. Beneficii suplimentare: posibilitatea de a efectua operațiuni de sale&amp;lease back pentru active aflate în proprietatea companiei.</li> <li>7. Leasingul asigură rapiditate și accesibilitate la finanțări pe termen mediu și lung - procedurile de obținere a unei finanțări în sistem leasing sunt mai simple și mai rapide, în general, decât cele pentru obținerea unui credit bancar;</li> </ol>
2.Schimbări preconizate	<p>În contextul în care sectorul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) reprezintă o prioritate a programului economic – parte componentă semnificativă a Programului de guvernare actual, coroborat cu faptul că cca 99,7% dintre</p>

companiile din România sunt întreprinderi mici și mijlocii care contribuie cu aproximativ 60% la Produsul Intern Brut și angajează 66% din forța de muncă, se impune ca acest sector să beneficieze din partea statului de politici publice care să vizeze, printre altele, creșterea accesului la finanțare, prin luarea unor măsuri care să răspundă nevoilor de finanțare și garantare specifice acestui sector.

Conform Cartei Albe a IMM-urilor din România, ediția 2019, printre principalele oportunități de dezvoltare a acestui sector, remarcăm: folosirea de noi tehnologii are o pondere de cca 50%, cca 57,82% pentru asimilarea de noi produse, iar un procent de cca 35,31% îl reprezintă penetrarea pe noi piețe interne și internaționale.

Totodată, conform aceleiași surse, principale modalități de finanțare a activităților economice ale acestui sector sunt: autofinanțarea de cca 69,54%, credite bancare de cca 25,88%, credite furnizor de cca 24,93%, iar finanțările de tip leasing dețin o pondere de 13,34%.

Astfel se creează premisele de susținere și dezvoltare a sectorului IMM precum și întreprinderilor afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, prin accesarea facilităților de tip leasing financiar destinate achiziționării de echipamente IT și tehnologia informației, utilaje și echipamente tehnologice, precum și autovehicule pentru transport marfuri și persoane în scop comercial.

Pentru atingerea obiectivului de susținere a accesului la finanțare atât a IMM-urilor cât și a întreprinderilor afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, prin prezentul act normativ se propune aprobarea proiectului privind Programul IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE, care are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat sub forma punerii la dispoziția instituțiilor financiare nebankare înscrise în Registrul Special la BNR a unor plafoane anuale de garantare pentru finanțările de tip leasing financiar acordate beneficiarilor eligibili pentru achiziționarea de bunuri mobile noi sau second-hand. Bunurile mobile sunt definite în cadrul programului, astfel: echipamente IT și tehnologia informației, utilaje și echipamente tehnologice, autovehicule pentru transport marfuri, bunuri, și persoane, în scop comercial, care fac obiectul finanțării de tip leasing financiar garantate în cadrul programului.

Propunem ca eligibilitatea finanțatorilor în cadrul programului să se limiteze la IFN-urile înscrise în Registrul Special ținut de Banca Națională a României având în vedere calitatea garanției suverane oferite prin program, precum și faptul că societățile de leasing financiar care depășesc în activitatea lor nivelurile minimale fixate pentru câțiva indicatori financiari specifici reglementați de Banca Națională a României (cifra de afaceri, volumul creditelor, gradul de îndatorare, totalul activelor, capitalurile proprii etc.) sunt înregistrate într-un al doilea registru gestionat de autoritatea de reglementare și supraveghere, numit Registrul Special al IFN-urilor.

În plus față de obligațiile legale impuse tuturor IFN-urilor, societățile de leasing financiar înscrise în Registrul Special au obligația de a respecta în activitatea lor cerințele prudențiale și de supraveghere a riscului suplimentar, impuse de autoritatea de reglementare și supraveghere (Banca Națională a României).



Beneficiarii eligibili în cadrul programului sunt operatorii economici care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență, societate comercială sau societate cooperativă, societate agricolă, cooperativă agricolă de producție, persoană fizică autorizată, întreprinzător titular al unei întreprinderi individuale sau întreprindere familială, autorizate potrivit dispozițiilor legale în vigoare asociații sau fundație nonprofitcare desfășoară activități economice și care îndeplinesc cumulativ condițiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici și mijlocii prevăzute de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, precum și întreprinderile afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, care are calitatea de utilizator/locator în contractul de leasing financiar încheiat cu finanțatorul;

Ținând cont de faptul că majoritatea domeniilor de activitate sunt eligibile la finanțare, întrucât toate sectoarele vieții economice au fost afectate de criza Covid -19, pentru ușurința implementării propunem enumerarea domeniilor neeligibile pentru acordarea de garanții în cadrul programului întreprinderile mici și mijlocii, precum și întreprinderile afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, după cum urmează: intermediari financiare și asigurări, tranzacții imobiliare, activități de jocuri de noroc și pariuri, producție sau comercializare de armament, muniții, explozibili, tutun, alcool cu excepția vinului și berii, substanțe aflate sub control național, plante, substanțe și preparate stupefiante și psihotrope, activități de închiriere și leasing, activități de investigare și protecție.

Ministerul Finanțelor Publice va garanta, prin FNGCIMM, în numele și contul statului, astfel:

- a) maximum 80% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate, pentru achiziția de echipamente IT și tehnologia informației în cadrul unei operațiuni de leasing financiar;
- b) maximum 60% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate, pentru achiziția de utilaje și echipamente tehnologice, precum și autovehicule pentru transport marfuri și persoane utilizate în scop comercial, în cadrul unei operațiuni de leasing financiar;

Valoarea maximă cumulată a finanțărilor garantate de stat care pot fi acordate unui beneficiar în cadrul acestei facilități este de 5.000.000 lei.

Durata maximă a perioadei de leasing este de 72 de luni, cu posibilitatea acordării de perioade de grație cu durata cuprinsă între 3 și 12 luni. Având în vedere specificul și sezonalitatea fiecărui tip de activitate, se propune ca perioada și

modalitatea de rambursare a finanțărilor sunt stabilite de finanțator, conform normelor interne ale acestuia, care, având în vedere caracterul sensibil comercial, sunt adaptate nevoilor și cerințelor potențialilor beneficiari.

Avansul achitat de utilizator este cuprins între 0 și 20% din valoarea de achiziție a bunului finanțat, exclusiv TVA.

Valoarea reziduală este cuprinsă între 1% și maximum 20% din valoarea de achiziție a bunului finanțat, exclusiv TVA și poate fi achitată la încheierea

perioadei de leasing sau poate fi inclusa în rate, pe parcursul derularii contractului.

Programul va contribui la :

- crearea unui cadru favorabil pentru valorificarea posibilităților actuale de dezvoltare economică a României și de stimulare a mediului de afaceri, prin dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, și prin îmbunătățirea accesului acestora la finanțare prin utilizarea facilităților de tip leasing financiar;
- menținerea activității și creșterea competitivității IMM-urilor dar și menținerea și crearea de locuri de muncă, prin suplینirea nevoilor acestora de lichiditate în vederea desfășurării activității;
- continuarea finanțării activității și plății obligațiilor datorate de IMM-uri și de întreprinderile afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, către bugetul general consolidat.

De asemenea, implementarea Programului IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE va contribui la diminuarea reticenței finanțatorilor de a credita sectorul IMM și în mod special start-up-urile, având în vedere riscurile ridicate asociate activității de finanțare a acestui sector derivate din ratele ridicate de eșec, capitalizarea redusă și vulnerabilitatea la riscurile pieței.

În condițiile în care un astfel de program de garantare nu ar fi implementat, având în vedere costurile de garantare practicate în condițiile pieței și lipsa deductibilității integrale a provizioanelor, avantaj specific garanțiilor de stat, societățile de leasing financiar nu ar fi încurajate să susțină sectorul IMM prin accesarea acestui tip de finanțare.

Având în vedere contextul nefavorabil economic determinat de pandemia COVID 19, pentru atingerea obiectivului de susținere a accesului IMM-urilor și întreprinderilor afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv la finanțare precum și pentru a stimula competiția în sectorul financiar nebanca, cu efecte benefice pentru dezvoltarea acestora, în sensul reducerii costurilor de finanțare, se impune reglementarea în regim de urgență a unor măsuri al căror obiectiv constă în facilitarea intervenției statului prin acordarea de sprijin beneficiarilor eligibili pentru achiziția de echipamente IT și tehnologia informației, utilaje și echipamente tehnologice, precum și autovehicule pentru transport mărfuri și persoane în scop comercial, în cadrul unei operațiuni de leasing financiar.

În ceea ce privește recuperarea creanțelor rezultate din plata garanțiilor de stat acordate și plătite finanțatorilor societăților de leasing financiar în cadrul programului, se propune ca acestea să fie asimilate creanțelor bugetare, colectarea și recuperarea urmând să se efectueze de către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, conform procedurii reglementate de Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

Modalitatea efectivă de recuperare va consta în valorificarea de către organele

	<p>competente ale ANAF a bunurilor mobile care au format obiectul contractului de leasing financiar, asupra cărora au fost înscrise ipotecile legale mobiliare în baza contractului de garantare. Sumele nete rezultate din valorificarea bunurilor sting creanțele bugetare rezultate din plata valorii de executare a garanției.</p> <p>În cazul în care, în urma valorificării, creanța bugetare nu a fost acoperită integral, organele competente ale ANAF vor continua procedura de recuperare și de executare silită, utilizând modalitățile prevăzute de Codul de procedură fiscală. Pentru creanțele bugetare rezultate din plata valorii de executare a garanțiilor, beneficiarii datorează dobânzi și penalități de întârziere conform dispozițiilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Complementar garanției colaterale, constând în ipotecă legală mobilă instituită asupra bunurilor mobile care fac obiectul contractului de leasing financiar, finanțatorul poate solicita beneficiarului emiterea unui bilet la ordin încadrat valoric în limita procentului neacoperit de garanția de stat, pe care finanțatorul îl va putea pune în executare, cu obligația de a distribui sumele rezultate în favoarea statului român, prin Ministerul Finanțelor Publice, proporțional cu procentul de garantare.</p>
3.Alte informații	<p>Programul prevăzut este un program multianual de încurajare și de stimulare a dezvoltării IMM-urilor.</p> <p>Plafonul anual al garanțiilor de stat care pot fi emise se stabilește prin Hotărâre de Guvern, iar condițiile de acordare a garanțiilor de stat, precum și regulile de gestionare a plafoanelor anuale și garanțiilor se stabilesc prin norme metodologice de aplicare a prezentei Ordonanțe de urgență, aprobate prin hotărâre de Guvern.</p> <p>Plafonul anual se va încadra în țintele stabilite prin Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.</p> <p>Principalele avantaje ale Programului:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- eliminarea principalei constrangeri a beneficiarilor în accesarea creditelor, și anume lipsa garanțiilor;</li> <li>- stimularea societilor de leasing financiar în crearea de produse de finanțare care să se adreseze unui segment țintit reprezentat de întreprinderile cu un profil de risc ridicat prin oferirea unui produs de garantare în nume și cont stat;</li> <li>- sprijinirea dezvoltării sectorului IMM și întreprinderilor afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, atât prin consolidarea societăților existente cât și prin stimularea înființării de noi întreprinderi.</li> </ul>
Secțiunea a 3-a	

**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Prin acest program se are în vedere stimularea inițiativei private, precum și atingerea unui obiectiv strategic de încurajare a accesului la finanțare a IMM-urilor în vederea îmbunătățirii mediului de afaceri în România.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Programul propus nu intră sub incidența obligației de notificare către Comisia Europeană, garanția fiind acordată în condițiile pieței, fără a fi considerată ajutor de stat.</p> <p>Mecanismul de garantare se va derula cu respectarea pct. 3.4 din Comunicarea Comisiei nr. 2008/C/155/02 cu privire la aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub formă de garanții, respectiv garanțiile se vor acorda în condițiile îndeplinirii criteriilor care exclud existența ajutorului de stat.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii precum și întreprinderilor afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, în scopul dezvoltării de activități inovative și de accesare a tehnologiei informației.
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<p>Prezentul act normativ se adresează tuturor categoriilor de IMM-uri, precum și întreprinderilor afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, având un impact direct pozitiv prin sprijinirea accesului la finanțare.</p> <p>Având în vedere că sprijinirea sectorului IMM-urilor reprezintă o prioritate a programului economic – parte componentă semnificativă a Programului de guvernare actual în condițiile în care sectorul întreprinderilor mici și mijlocii reprezintă un contributor de importanță strategică la creșterea economică și crearea de locuri de muncă, acesta trebuie să beneficieze din partea statului de politici publice care vizează printre altele, creșterea accesului la finanțare.</p> <p>Totodată, acest program va produce efecte directe și semnificative asupra numărului, potențialului, performanțelor și sustenabilității unor categorii importante de IMM-uri și întreprinderi afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, precum și a sectorului micilor afaceri în ansamblul său.</p>
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe

termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
<p>1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a)bugetul de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-impozit pe profit</li> <li>-impozit pe venit</li> </ul> <p>b)bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-impozit pe profit</li> </ul> <p>c)bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-contribuții de asigurări</li> </ul>	<p>Impactul financiar va fi pozitiv prin majorarea încasărilor la bugetul de stat determinate de creșterea numărului de salariați și contribuțiilor la bugetele asigurărilor sociale, concomitent cu scăderea cheltuielilor bugetare aferente ajutorului de șomaj. De asemenea, dinamizarea acestui sector va avea un impact pozitiv asupra perspectivelor de creștere economică cu implicații pozitive și asupra încasărilor la bugetul general consolidat.</p> <p>Totodată, sumele reprezentând comisionul de risc datorat de beneficiarul Programului destinat acoperirii riscului de garantare de către stat și finanțării anuale a capitalului necesar Programului, se fac venit la bugetul de stat. Sumele recuperate în contul valorii de executare a garanțiilor plătite finanțatorului de către Ministerul Finanțelor Publice, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente, se fac venit la bugetul de stat, proporțional cu procentul de garantare.</p>					
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
Impact previzionat <sup>1</sup>						
<p>2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:</p> <p>a)bugetul de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-cheltuieli de personal</li> <li>-bunuri și servicii</li> </ul> <p>b)bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-cheltuieli de personal</li> <li>-bunuri și servicii</li> </ul> <p>c)bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-cheltuieli de personal</li> <li>-bunuri și servicii</li> </ul>						
<p>3.Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b)bugete locale</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					

5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	<p>La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice.</p> <p>Suma reprezentând valoarea de executare a garanțiilor care nu a fost recuperată în cursul aceluiași an are impact asupra bugetului anului în care acestea se execută și reprezintă cheltuielă a bugetului de stat, cu încadrare în prevederile bugetare anuale și în țintele stabilite prin Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.</p>

**Secțiunea a 5-a**  
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
11. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 6-a**  
~~Consultările efectuate în vederea elaburării prezentului act normativ~~

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
---	--

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	A fost solicitat avizul Băncii Naționale a României prin adresa nr. 604906/01.07.2020
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul g) Comisia de Dialog Social	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ b) Nu este cazul c) Este necesar avizul Consiliului Economic și Social d) Este necesar avizul Consiliului Concurenței e) Nu este cazul f) Este necesar avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul, din punctul de vedere al oportunității promovării g) Este necesar avizul Comisiei de Dialog Social
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost inițiat în condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Vor fi emise norme metodologice de aplicare care vor fi aprobate prin hotărâre de Guvern.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului privind Programul IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

**Vasile – Florin CÎTU**

Avizăm favorabil:

MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI  
MEDIULUI DE AFACERI

**Virgil – Daniel POPESCU**

MINISTRUL TRANSPORTURILOR,  
INFRASTRUCTURII ȘI  
COMUNICAȚIILOR

**Lucian Nicolae BODE**

---

MINISTRUL JUSTIȚIEI

**Marian Cătălin PREDOIU**