

CES

De la: Ioana.Burcea@mfinante.gov.ro
Trimis: 27 November 2020 16:31
Către: CES; Silvia Ariciu; Secretariat Sedinte;
office_ces@yahoo.com
Subiect: MFP; solicitare aviz ref OUG RCA
Atașări: Scan Aviz cu obs MJ 2 per 76412 15 09 2020.pdf; Scan NF avizare externa completa.pdf; OUG RCA final.docx; CES Solicitare aviz pr OUG RCA - pt semnat.pdf

Vă transmitem, atașat, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, în vederea obținerii avizului conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

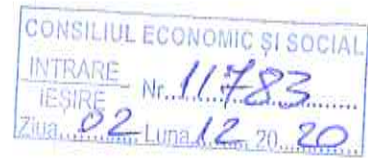
Cu deosebită considerație,



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Cabinet Secretar de Stat

Nr. 61394/ 27.11.2020



B-dul Libertății, nr.16, sector 5,
cod 050706, București
Tel : +4021 311 45 94
Fax :+4021 319 97 41

Domnului Iacob BACIU
Președinte, Consiliul Economic și Social

Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem, atașat, **proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, în vederea obținerii avizului conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

Cu deosebită considerație,

p. MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
SECRETAR DE STAT¹
GYORGY ATTILA

Semnat digital de GYORGY ATTILA
Data: 2020.11.27 15:13:28 +02'00'

¹ semnătură electronică calificată în condițiile Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Legii nr.455/2001



MINISTERUL JUSTITIEI

NR. 80.600 S.I.B.
23.09.2020

Director General
Boni Caca 1.
22. SEP. 2020

Nr. 2 / 176412 / 15.09.2020

136.107
22.09.2020

Către: Domnul Vasile-Florin CÎTU
Ministrul Finanțelor Publice

Ref: *proiectul de ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie*

Stimate Domnule Ministru,

Urmare adresei Dumneavoastră nr. 791014/07.09.2020, vă restituim alăturat, originalul proiectului de act normativ susmenționat avizat favorabil cu următoarele observații:

1. Aprecieri necesară reformularea textului propus la art. 1 pct. 10 în proiect deoarece acesta este neclar și imprecis contravenind astfel dispozițiilor constituționale prevăzute la art. 1 alin. (5) din Constituția României¹.

Precizăm că referirea în text la „alte măsuri adoptate de A.S.F” este mult prea generală, putând crea interpretări și aplicări diferite în practică. Considerăm că este necesară o individualizare clară și concretă a măsurilor a căror nerespectare de către asigurătorii RCA constituie contravenție, astfel încât destinatarii normelor să cunoască integral conduita necesar a fi respectată pentru a nu săvârși contravenții.

Învederăm că, în practica instanței de contencios constituțional s-a arătat că una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative. Astfel, Curtea Constituțională a constatat că², de principiu, „*orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat; astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate - care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist - să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat. Totodată, în cuprinsul Deciziei nr. 62/2018, Curtea Constituțională a statuat în sensul în care „pentru relevanța constituțională a principiului legalității, esențial este ca prin folosirea unei tehnici legislative inadecvate, care să nu întrunească cerințele clarității, preciziei,*

¹ ... așa cum a fost modificată și completată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003

² ... a se vedea, în acest sens, Decizia Curții Constituționale nr. 743 din 2 iunie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 579 din 16 august 2011, Decizia nr. 1 din 11 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 53 din 23 ianuarie 2012, sau Decizia nr. 447 din 29 octombrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 674 din 1 noiembrie 2013

NR. D.G.R.E.A.C.R.F.I.
791014/23.09.2020



MINISTERUL JUSTIȚIEI

previzibilității și ale accesibilității normei juridice, legiuitorul să fi adus atingere în final unor drepturi, libertăți sau principii de rang constituțional”.

2. În ceea ce privește respectarea condițiilor pentru emiterea unei ordonanțe de urgență, prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituția României, precizăm că în cazul unui control asupra constituționalității prezentului act normativ, Curtea Constituțională va aprecia cu privire la suficiența justificărilor prezentate în cuprinsul Notei de fundamentare și în preambulul proiectului.

Precizăm că răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorului/co-inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității și legalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

Cu deosebită considerație,

pentru Cătălin-Marian PREDOIU, ministrul justiției, semnează

Olivia Diana MORAȘ

secretar de stat



NR. 80.600 S.I.B.
23.09.2020

*Acti Director General
P. B. C. C. C. 1.*

22 SEP 2020

Nr. 2 176412/ 15.09 2020

136107
22.09.2020

Către: Domnul Vasile-Florin CÎTU
Ministrul Finanțelor Publice

Ref: *proiectul de ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie*

Stimate Domnule Ministru,

Urmare adresei Dumneavoastră nr. 791014/07.09.2020, vă restituim alăturat, originalul proiectului de act normativ susmenționat avizat favorabil cu următoarele observații:

1. Apreciam necesară reformularea textului propus la art. I pct. 10 în proiect deoarece acesta este neclar și imprecis contravenind astfel dispozițiilor constituționale prevăzute la art. 1 alin. (5) din Constituția României¹.

Precizăm că referirea în text la „alte măsuri adoptate de A.S.F” este mult prea generală, putând crea interpretări și aplicări diferite în practică. Considerăm că este necesară o individualizare clară și concretă a măsurilor a căror nerespectare de către asigurătorii RCA constituie contravenție, astfel încât destinatarii normelor să cunoască integral conduita necesară a fi respectată pentru a nu săvârși contravenții.

Învederăm că, în practica instanței de contencios constituțional s-a arătat că una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative. Astfel, Curtea Constituțională a constatat că², de principiu, „*orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat; astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate - care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist - să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat. Totodată, în cuprinsul Deciziei nr. 62/2018, Curtea Constituțională a statuat în sensul în care „pentru relevanța constituțională a principiului legalității, esențial este ca prin folosirea unei tehnici legislative inadecvate, care să nu întrunească cerințele clarității, preciziei,*

¹ ... așa cum a fost modificată și completată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003

² ... a se vedea, în acest sens, Decizia Curții Constituționale nr. 743 din 2 Iunie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 579 din 16 august 2011, Decizia nr. 1 din 11 Ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 53 din 23 Ianuarie 2012, sau Decizia nr. 447 din 29 octombrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 674 din 1 noiembrie 2013

NR. D.G.P.E.A.C.R.F.I.
791014/23.09.2020



MINISTERUL JUSTIȚIEI

previzibilității și ale accesibilității normei juridice, legiuitorul să fi adus atingere în final unor drepturi, libertăți sau principii de rang constituțional”.

2. În ceea ce privește respectarea condițiilor pentru emiterea unei ordonanțe de urgență, prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituția României, precizăm că în cazul unui control asupra constituționalității prezentului act normativ, Curtea Constituțională va aprecia cu privire la suficiența justificărilor prezentate în cuprinsul Notei de fundamentare și în preambulul proiectului.

Precizăm că răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorului/co-inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității și legalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

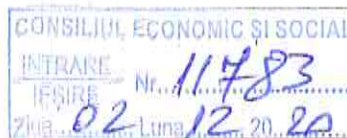
Cu deosebită considerație,

pentru Cătălin-Marian PRERDOLU ministrul justiției, semnează

Olivia Diana MORAR

secretar de stat

NOTĂ DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a transmis în data de 20.07.2018 statului român o scrisoare de informare cu privire la deschiderea de către Comisia Europeană a procedurii de punere în întârziere în cauza 2018/4075 având ca obiect legislația în vigoare în România referitoare la asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terțelor persoane (RCA) și posibila încălcare, prin unele dispoziții conținute în aceasta, a unor prevederi ale Directivei 2009/138/CE și ale Directivei 2009/103/CE.

Conform scrisorii de punere în întârziere, Comisia Europeană consideră că, prin menținerea unor articole din Legea nr.132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie (denumită în continuare Legea nr. 132/2017) și din Norma A.S.F. nr.20/2017 privind asigurările auto din România (denumită în continuare Norma nr. 20/2017), nu au fost îndeplinite obligațiile care revin României în conformitate cu art. 21 și art.181 ale Directivei 2009/138/CE și art. 14 al Directivei 2009/103/CE.

Prevederile legislației europene puse în discuție sunt:

a) Directiva 2009/138/CE privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II):

„Articolul 21 - Condiții privind polițele și nivelul primelor

(1) Statele membre nu impun aprobarea prealabilă sau notificări sistematice cu privire la condițiile de asigurare generale și speciale, nivelul primelor, bazele tehnice folosite în special la calcularea nivelului primelor și rezervelor tehnice sau la formulare și alte documente tipărite pe care o întreprindere intenționează să le folosească în interacțiunile sale cu deținătorii polițelor de asigurare sau cu întreprinderile cedente sau retrocedente.

Cu toate acestea, pentru asigurarea de viață și în scopul exclusiv de verificare a respectării dispozițiilor de drept intern referitoare la principiile actuariale, statul membru de origine poate impune o notificare sistematică privind bazele tehnice utilizate la calcularea nivelului primelor și rezervelor tehnice. Cerința respectivă nu constituie o condiție prealabilă pentru autorizarea unei întreprinderi de asigurare de viață.

(2) Statele membre nu mențin și nu introduc notificarea prealabilă sau aprobarea majorărilor de tarife propuse, decât ca element al unui sistem general de control al prețurilor.

(3) Statele membre pot verifica întreprinderile care solicită sau care au obținut autorizația pentru clasa 18 din anexa I partea A în ceea ce privește mijloacele directe sau indirecte privind personalul și materialele, inclusiv calificarea echipelor medicale și calitatea echipamentelor de care dispun pentru a face față angajamentelor din acea clasă de asigurare.

(4) Statele membre pot să mențină sau să introducă acte cu putere de lege sau acte administrative care să prevadă aprobarea actului constitutiv și a statutului și comunicarea oricărui document necesar exercitării normale a supravegherii.”

„Articolul 181 - Asigurare generală

(1) Statele membre nu solicită aprobarea prealabilă sau comunicarea sistematică a condițiilor generale sau speciale ale polițelor de asigurare, a nivelului primelor sau formularelor și altor documente imprimare pe care o întreprindere de asigurare își propune să le utilizeze în relațiile cu deținătorii de polițe de asigurare.

Statele membre pot solicita comunicarea nesistematică a acestor condiții și a celorlalte documente numai pentru a controla respectarea dispozițiilor de drept intern privind contractele de asigurare. Aceste solicitări nu pot constitui o condiție prealabilă pentru ca o întreprindere de asigurare să își desfășoare activitatea.

(2) Un stat membru care impune obligația de a subscrie o asigurare poate solicita întreprinderilor de asigurare să comunice autorității lor de supraveghere condițiile generale și speciale pentru astfel de asigurări înainte de utilizarea acestora.

(3) Statele membre pot menține sau introduce obligația de notificare prealabilă sau aprobare a majorărilor tarifelor propuse numai ca un element al unui sistem general de control al prețurilor.”

b) Directiva 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi:

„Articolul 14 - Prima unică

Statele membre adoptă măsurile necesare pentru a garanta că toate polițele de asigurare obligatorie de răspundere civilă pentru pagubele produse de circulația vehiculelor:

(a) acoperă, pe baza unei prime unice și pe toată durata contractului, întregul teritoriu al Comunității, inclusiv orice perioadă în care vehiculul rămâne în alte state membre pe durata contractului; și

(b) garantează, pe baza aceleiași prime unice, în fiecare stat membru, acoperirea impusă de legislația acestuia sau acoperirea impusă de legislația statului membru în care se află de regulă vehiculul, în cazul în care aceasta din urmă este mai mare.”

În opinia Comisiei Europene noua legislație în domeniul asigurării de răspundere civilă auto, adoptată în 2017, a introdus o serie de obligații în special obligația asigurătorilor de notificare prealabilă sistematică a modificărilor aduse primelor de asigurare de răspundere civilă auto (RCA), limitarea ponderii costurilor administrative și de vânzare la calcularea primelor de asigurare, obligația ca plafoanele pentru primele plătite de clienții cu risc ridicat să fie calculate pe baza „tarifelor de referință”, limitarea criteriilor de segmentare în funcție de riscuri la cele de care asigurătorii pot ține seama la calcularea primelor lor, toate aceste prevederi fiind incompatibile cu Directiva 2009/138/CE (Solvabilitate II).

Astfel, cu privire la prevederile Legii nr. 132/2017, Comisia Europeană scoate în evidență faptul că, potrivit articolului 18 alineatul (4) „cheltuielile administrative și de vânzare ale poliței de asigurare, incluse în tariful de primă, nu pot depăși cumulativ 25 % din tariful rezultat”.

Totodată prevederile Legii nr. 132/2017 reglementează modul de încheiere al asigurărilor RCA în cazul asiguraților cu risc ridicat după cum urmează:

Articolul 2: Definiții

5. „asigurat cu risc ridicat” – persoana care pe baza încadrării în clasele de risc pentru care cel puțin 3 asigurători RCA oferă un tarif de primă de *N* ori mai mare decât tariful de referință calculat de către BAAR; factorul „*N*” este stabilit de către BAAR (Biroul Asigurătorilor de Autovehicule din România), cu aprobarea Autorității de Supraveghere Financiară și este calculat pentru un vehicul cu aceleași caracteristici tehnice cu cele ale vehiculului pentru care se solicită asigurarea, precum și pentru aceeași clasă de bonus-malus a asiguratului/utilizatorului; caracteristicile tehnice ale vehiculelor se vor raporta la capacitatea cilindrică, cu excepția vehiculelor cu motoare electrice, caz în care se va ține seama de

puterea acestora;

Articolul 19: Prevederi aplicabile asiguraților cu risc ridicat

- (1) Un asigurat cu risc ridicat se poate adresa BAAR pentru formularea unei oferte de asigurare.
- (2) BAAR va formula o ofertă de asigurare calculată pornind de la tariful de referință și îi va aloca acestuia un asigurator RCA în vederea încheierii contractului RCA.
- (3) Alocarea prevăzută la alin. (2) se realizează de către BAAR.

În opinia Comisiei Europene măsurile adoptate de România menționate mai sus îngădesc libertatea asiguraților de a-și stabili propriile prime, în special:

- (i) în ceea ce privește reflectarea cheltuielilor administrative și de vânzare în calcularea tarifelor de primă și
- (ii) prin stabilirea unui plafon pentru tarifele de primă pe care asiguratorii le pot aplica „asiguraților cu risc ridicat” care le sunt alocați de Biroul Asiguratorilor de Autovehicule din România.

O încălcare a prevederilor art. 21 și art. 181 din Directiva 2009/138/CE (Solvabilitate II) o reprezintă în opinia Comisiei Europene și prevederile articolului 18 alineatul (3) din Legea nr. 132/2017, acestea limitând baza de calcul și modul de calcul al tarifelor de primă RCA utilizat de către asiguratorii RCA la cele reglementate de către A.S.F. prin legislația secundară:

„În calculul tarifului de primă, asiguratorii RCA pot folosi criteriile de risc, indici de încărcare, coeficienți de majorare și/sau corecție ori alte instrumente de ajustare a tarifelor stabilite prin reglementări ale ASF”.

În condițiile celor de mai sus Comisia Europeană a invitat Guvernul României să transmită, în conformitate cu articolul 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, observații cu privire la concluziile Comisiei și să transmită documente suplimentare care să clarifice interpretarea oficială a unor alte articole asupra cărora Comisia nu s-a pronunțat ca fiind încălcări, dar care sunt susceptibile a încălca legislația europeană.

În răspunsul său din 20 noiembrie 2018 la scrisoarea de punere în întârziere, Guvernul României a furnizat mai multe clarificări și și-a exprimat intenția de a modifica o parte din dispozițiile legislative menționate în scrisoarea de punere în întârziere.

Ca urmare a analizării răspunsului oficial primit din partea României cât și a proiectului de modificare a legislației naționale propus de către autoritățile române, Comisia Europeană a considerat că prevederile legislației naționale din România actuale cât și unele din cele propuse contravin prevederilor legislației europene condiții în care, în data de 25.07.2019 a transmis un Aviz motivat prin care a invitat România să adopte într-un termen de maximum două luni de la primire toate măsurile necesare pentru a se conforma prevederilor acestuia.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere emiterea de către Comisia Europeană a Avizului motivat în data de 25.07.2019 și ținând cont de urgența îndeplinirii obligațiilor și respectării termenului impus, se propune modificarea prevederilor Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie.

Proiectul ordonanței de urgență de modificare și completare a Legii nr. 132/2017 are în vedere în principal următoarele:

1. Se propun modificări asupra modului de funcționare a „asiguratului cu risc ridicat”:

Întrucât Comisia Europeană consideră că prin actualul mod de funcționare este îngădită libertatea de tarifar prin impunerea unei prime calculate și ofertate de către BAAR și nu de către asiguratorul RCA, propunerea de modificare a legislației are în vedere eliminarea obligației BAAR de ofertare a primei de asigurare în cazul asiguratului cu risc ridicat.

Totodată, se are în vedere instituirea obligațiilor BAAR de alocare a asiguratului cu risc ridicat conform politicilor și procedurilor proprii, proceduri interne care stabilesc și condițiile de încheiere a asigurării,

asumate de către toți membrii BAAR, precum și de stabilire a unor reguli de conduită aplicabile membrilor săi inclusiv cu privire la încheierea asigurării RCA în cazul asiguraților cu risc ridicat.

2. Se propune abrogarea prevederilor ce limitează cheltuielile administrative și de vânzare ale poliței de asigurare ce pot fi incluse de către asigurați în calculul tarifelor de primă.

3. Se propune eliminarea obligației A.S.F. de reglementare a modului de calcul al tarifelor de primă, a criteriilor de risc, a indicilor de încărcare, a coeficienților de majorare și/sau corecție ori alte instrumente de ajustare a tarifelor de primă, condiții în care calculul va avea în vedere respectarea principiilor actuariale general acceptate.

4. Se propune punerea în acord a prevederilor din cuprinsul Legii nr. 132/2017 ce reglementează modul de distribuire a contractelor RCA cu prevederile Legii nr. 236/2018 privind distribuția de asigurări, acestea intrând în vigoare ulterior publicării legii RCA. Astfel, se reglementează la art.6 alin. (3), asumarea răspunderii pentru emiterea tuturor contractelor RCA indiferent de canalul de distribuție utilizat, fie direct sau prin intermediarii de asigurări sau de asigurări auxiliare, definiți conform Legii 236/2018.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu este cazul

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu este cazul

3. Impactul social

Nu este cazul

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (5 ani)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit (iii) TVA b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact deoarece nu propune introducerea unor scutiri sau exceptări de la plata de impozite.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) Acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Autoritatea de Supraveghere Financiară va modifica prevederile reglementărilor emise în aplicarea legislației primare în vederea punerii în acord cu completările și modificările aduse acesteia. b) Acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						

<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare</p> <p>Propunerile de modificare au scopul de a asigura convergența legislației naționale cu directivele europene în materie, ale Directivei 2009/138/CE și ale Directivei 2009/103/CE, avându-se totodată în vedere obligația României, prin A.S.F., ce îi revine în conformitate cu prevederile art. 27 din Directiva 2009/138/CE în ceea ce privește protejarea deținătorilor de polițe de asigurare și a beneficiarilor.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Prezentul proiect de ordonanță de urgență va fi publicat, pentru consultare publică, pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ: Proiectul de ordonanță de urgență va fi supus avizării Consiliului Legislativ.</p> <p>în vederea obținerii avizului</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: nu este cazul</p> <p>c) Consiliul Economic și Social: Proiectul de ordonanță de urgență va fi supus avizării Consiliului Economic și Social.</p> <p>d) Consiliul Concurenței: nu este cazul</p> <p>e) Curtea de Conturi: nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Încă din luna august 2018 Autoritatea de Supraveghere Financiară a publicat pe web site-ul propriu o informare publică privind intenția de a analiza efectele legislației cu privire la asigurarea de răspundere civilă auto și de a identifica soluții de îmbunătățire a acesteia.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.	
3. Alte informații Nu este cazul.	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.	
2. Alte informații Nu este cazul.	

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul Proiect de ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

Vasile Florin CIJEU

Avizant favorabil.

PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII DE
SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ,

Ștefan BĂRBUȚU

MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE,

Bogdan Lucian AURESCU



MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Marian Cătălin PREDOIU

Handwritten signature and date: 01/09/2020 / 15.09.2020

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de
răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților
prin accidente de vehicule și tramvaie
- proiect -

Având în vedere emiterea de către Comisia Europeană a Avizului motivat în data de 25 iulie 2019 prin care a considerat că prevederile legislației naționale din România privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie contravin prevederilor legislației europene și prin care a invitat România să adopte într-un termen de maximum două luni de la primire toate măsurile necesare pentru a se conforma prevederilor avizului,

ținând cont de urgența îndeplinirii obligațiilor și respectării termenului impus de Comisia Europeană,

luând în considerare că nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile în plan economic și social,

ținând cont de perioada lungă pe care o presupune o procedură parlamentară și de necesitatea evitării riscului declanșării procedurii de infringement împotriva României pentru neconformitatea legislației române privind asigurarea de răspundere civilă auto cu Directiva 2009/138/CE privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II) și cu Directiva 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi,

se propune modificarea și completarea prevederilor Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie,

întrucât Comisia Europeană consideră că prin actualul mod de funcționare este îngrădită libertatea de tarifare prin impunerea unei prime calculate și ofertate de către BAAR și nu de către asigurătorul RCA, propunerea de modificare a legislației are în vedere, printre altele, eliminarea obligației BAAR de ofertare a primei de asigurare în cazul asiguratului cu risc ridicat și eliminarea obligației Autorității de Supraveghere Financiară de a emite reglementări în ceea ce privește stabilirea criteriilor de risc, a indicilor de încărcare, a coeficienților de majorare și/sau corecție ori alte instrumente de ajustare necesare calculului tarifului de primă.

întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public, constituind o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență pentru protejarea intereselor consumatorilor,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. - Legea nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudiciul produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 431 din 12 iunie 2017, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Punctul 5 al articolului 2, se modifică și va avea următorul cuprins:

„5. *asigurat cu risc ridicat* - persoana pentru care, pe baza încadrării în clasele de risc, cel puțin 3 asigurători RCA ofertează un tarif de primă de N ori mai mare decât tariful de referință;”

2. Alineatul (3) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Asigurătorii RCA își asumă răspunderea pentru toate contractele RCA, inclusiv pentru cele alocate de către BAAR potrivit art. 19 alin. (3), precum și pentru erorile sau omisiunile apărute la emiterea contractelor RCA fie direct, fie prin intermediarii de asigurări sau de asigurări auxiliare, definiți potrivit Legii nr. 236/2018 privind distribuția de asigurări, cu completările ulterioare.”

3. Alineatul (3) al articolului 9 se abrogă.

4. Alineatul (3) al articolului 18 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) În calculul tarifului de primă, asigurătorii RCA pot folosi criteriile de risc, indicii de încărcare, coeficienți de corecție ori alte instrumente de ajustare a tarifelor de primă, cu respectarea principiilor actuariale general acceptate.”

5. Alineatul (4) al articolului 18 se abrogă.

6. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 19. - (1) Un asigurat cu risc ridicat, în condițiile în care se încadrează în clasele de risc, potrivit art. 2 pct. 5, se poate adresa BAAR pentru alocarea unui asigurător în vederea încheierii contractului RCA.

(2) Factorul "N" prevăzut la art. 2 pct. 5 este stabilit de către BAAR, cu avizul A.S.F. și este calculat pentru un vehicul cu aceleași caracteristici tehnice cu cele ale vehiculului pentru care se solicită asigurarea, precum și pentru aceeași clasă de bonus-malus a asiguratului/utilizatorului.

(3) BAAR, în baza politicilor și procedurilor proprii, alocă un asigurător RCA în vederea încheierii contractului RCA.

(4) Condițiile în care sunt încheiate asigurările RCA pentru asigurații cu risc ridicat se regăsesc în procedurile interne ale BAAR; condițiile se publică pe site-ul BAAR și se actualizează ori de câte ori se modifică.

(5) BAAR se asigură de existența valabilității polițelor de asigurare aferente clienților cu risc ridicat în baza de date cu asigurările obligatorii de răspundere civilă auto încheiate pe teritoriul României.”

7. După alineatul (12) al articolul 32 se introduce două noi alineate, alin. (13) și (14), cu următorul cuprins:

„(13) BAAR stabilește reguli de conduită aplicabile membrilor, inclusiv cu privire la încheierea asigurării RCA pentru asigurații cu risc ridicat.

(14) BAAR se asigură de punerea în aplicare a regulilor de conduită de către proprii membri și stabilește proceduri privind analizarea conduitei membrilor și măsurile ce pot fi impuse acestora.”

8. Articolul 36 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 36. - (1) BAAR elaborează politici și proceduri pentru gestionarea asigurărilor RCA aplicabile asiguratului cu risc ridicat, care cuprind cel puțin următoarele:

a) elaborarea de atribuții privind gestionarea asigurărilor RCA aplicabile asiguratului cu risc ridicat către structurile proprii;

b) modalitatea de alocare și ofertare în vederea încheierii contractului RCA pentru asiguratul cu risc ridicat;

c) modul de determinare și publicare a factorului "N" prevăzut la art. 2 pct. 5 și art. 19 alin. (2);

d) reguli de conduită aplicabile membrilor inclusiv cu privire la încheierea asigurării RCA pentru asigurații cu risc ridicat;

e) aspectele referitoare la încheierea contractului de asigurare RCA de către asiguratorul alocat.

(2) Politicile și procedurile prevăzute la alin. (1) sunt aprobate de către adunarea generală a BAAR și supuse avizului A.S.F.; politicile și procedurile proprii sunt aplicate de către BAAR și membrii acestuia.”

9. La articolul 37 alineatul (1), literele d) – g) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„d) nerespectarea de către asiguratorii RCA a obligațiilor prevăzute la art. 5 alin. (1) și (2), art. 6 alin. (3), art. 11, art. 14, art. 18 alin. (1) și (6) - (12), art. 21 alin. (1) - (5), art. 23 alin.(1), art. 24 alin. (6) și art. 26 alin. (2);

e) nerespectarea de către persoanele din consiliul director al BAAR, de către persoanele care dețin funcții de conducere în cadrul BAAR sau de către BAAR a obligației în ceea ce privește stabilirea factorului „N” prevăzută la art. 19 alin. (2) și a prevederilor art. 32 alin. (2) lit. b) - m), alin. (3), (8) și (9);

f) nerespectarea de către persoanele din consiliul director al BAAR sau de către persoanele care dețin funcții de conducere în cadrul BAAR a obligației privind solicitarea avizului/aprobării, potrivit art. 19 alin. (2), art. 32 alin. (10) și (11) și art. 36 alin. (2);

g) nerespectarea de către persoanele din consiliul director al BAAR sau de către persoanele care dețin funcții de conducere în cadrul BAAR a obligațiilor de elaborare a politicilor și procedurilor, inclusiv pentru gestionarea asigurărilor RCA aplicabile asiguratului cu risc ridicat, sau de punere a acestora în aplicare, potrivit art. 19 alin. (3) și (4), art. 32 alin. (13) și (14) și art. 36 alin. (1);”

10. La articolul 37 alineatul (1), după litera i) se introduce o nouă literă, lit. j), cu următorul cuprins:

„j) nerespectarea de către societăți și de către persoanele care fac parte din conducerea acestora a măsurilor stabilite prin actele de autorizare, supraveghere, reglementare și control sau în urma acestora;”

11. La articolul 37 alineatul (2), literele c) și e) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„c) faptele persoanelor din consiliul director al BAAR sau ale persoanelor care dețin funcții de conducere în cadrul BAAR, prevăzute la alin. (1) lit. e) – g), cu avertisment scris sau cu amendă de la 10.000 lei la 100.000 lei;

.....
e) faptele BAAR prevăzute la alin. (1) lit. e) și h), cu avertisment scris sau cu amendă de la 10.000 lei la 100.000 lei.”

12. La articolul 37 alineatul (2), după litera e) se introduce o nouă literă, lit. f) cu următorul cuprins:

„f) faptele asigurătorilor RCA sau ale persoanelor care fac parte din conducerea acestora pentru nerespectarea măsurilor prevăzute la alin. (1) lit. j), cu avertisment scris sau cu amendă de la 10.000 lei la 100.000 lei;”

13. Alineatul (3) al articolului 37 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) se face de către persoanele cu atribuții privind monitorizarea, supravegherea și/sau controlul din cadrul A.S.F. Aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute la alin. (2) și (5) - (7) se realizează de către Consiliul A.S.F. prin decizie, cu respectarea în mod corespunzător a prevederilor art. 28 alin. (15) și (20), art. 31 din Legea nr. 236/2018, cu completările ulterioare, art. 163 alin. (12) și (16) și ale art. 165 din Legea nr. 237/2015, cu modificările și completările ulterioare.”

14. Alineatul (11) al articolului 37 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(11) Prin derogare de la prevederile art. 10 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cazul constatării săvârșirii a două sau mai multe contravenții se aplică amenda prevăzută pentru contravenția cea mai gravă.”

15. După alineatul (15) al articolului 37 se introduce un nou alineat, alin. (16) cu următorul cuprins:

„(16) Prin derogare de la prevederile art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, aplicarea sancțiunii contravenționale se prescrie în termen de 3 ani de la data săvârșirii faptei. În cazul contravențiilor continue, termenul de prescripție de 3 ani curge de la data constatării faptei sau de la data încetării ultimului act ori fapt săvârșit, dacă acest moment intervine anterior constatării. ”

16. La articolul 43 alineatul (1), litera m) se abrogă.

Art. II - În termen de 20 de zile la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Autoritatea de Supraveghere Financiară modifică în mod corespunzător prevederile reglementărilor emise în aplicarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie.

Art. III. - Actele și faptele juridice încheiate ori, după caz, săvârșite sau produse înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență nu pot genera alte efecte juridice decât cele prevăzute de legea în vigoare la data încheierii sau, după caz, a săvârșirii ori producerii lor.

Art. IV - Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. 1 pct. 9-15, care intră în vigoare la 10 zile de la publicarea acesteia în Monitorul Oficial al României.