

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 8506
IEȘIRE	
Ziua 10	Luna 09 2020

CES

De la: popescu ion <ion.popescu@mdrap.ro>
Trimis: 10 September 2020 13:41
Către: CES; silvia.ariciu@gmail.com
Cc: catalin.iapa@mlpda.ro; oana.dumitrescu@mlpda.ro; stefana.arsene@mlpda.ro; dorin.ciomag@mlpda.ro; florin.prodan@mlpda.ro; dan.marinescu@mlpda.ro; luiza.miniosu@mlpda.ro; doralina.bertea@mlpda.ro
Subiect: Ref. la solicitarea avizului CES pt. proiectul de OUG pentru completarea art. 510 din OUG nr. 57/2020 privind Codul administrativ
Atașări: Scanned from a Xerox Multifunction Printer.pdf

MINISTERUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRATIEI Direcția Generală Juridică, Relația cu Parlamentul și Afaceri Europene Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative Nr. 11954/MLPDA/10.09.2020

Către,

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Domnului Președinte Iacob BACIU

Stimate domnule Președinte,

Revenim la email-urile transmise în data de 7.09.2020, respective 8.09.2020 și vă transmitem anexat proiectul de act normativ „OUG pentru completarea art. 510 din OUG nr. 57/2020 privind Codul administrativ”, însoțit de Nota de fundamentare, în vederea obținerii avizului CES.

Cu stimă,

Secretariatul CDS - MLPDA
Șef serviciu Dorin CIOMAG
cons. Ion Popescu
tel.nr. 021.319.20.89; fax 021.319.86.82;
email: ion.popescu@mlpda.ro; cdssaapl@gmail.com

P Protejeaza mediul inconjurator! - Gandeste-te la mediu inainte de a printa acest email.
P Protect the environment! Are you sure you need to print this email?
R Redu! Recicleaza! Reutilizeaza!



MINISTERUL JUSTIȚIEI

Nr. 2/75837/10.09.2020

Către: Domnul Ion ȘTEFAN

Ministrul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației

Ref: proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 510 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Stimată Doamnă Ministru,

Urmare a adresei dvs. nr. 122458/08.09.2020 vă restituim alăturat originalul proiectului de act normativ menționat mai sus, avizat favorabil cu următoarea observație și propunere.

Textul propus la alin. (1¹) vizează în mod exclusiv ipoteza instituirii stării de alertă, în condițiile Legii nr. 55/2020¹ - măsurile fiind justificate prin prisma interdicției instituite la art. 27 alin.(3) din această lege, nu însă și alte situații, cum ar fi cele în care se instituie starea de alertă în condițiile OUG nr. nr. 21/2004². Prin urmare, pentru un plus de claritate în măsură în care nu sunt vizate și acestea din urmă, în textul propus ar trebui introdusă referirea la faptul că reglementările se aplică doar în situația suspendării „dispuse în condițiile legii 55/2020.”

Precizăm faptul că răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia și pentru realitatea datelor prezentate, revine inițiatorului/co-inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității și legalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

Cu deosebită considerație,

pentru Cătălin - Marișan PREDOIU, ministrul justiției, semnează

Orivia-Liana MORAR

MINISTERUL JUSTIȚIEI

¹ privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

² privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea articolului 510 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Având în vedere prevederile art. 1 al Hotărârii Guvernului nr. 668/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 16 august 2020, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19,

Ținând cont de prevederile art. 27 alin. (3) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările ulterioare, cu privire la suspendarea concursurilor pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepțiile prevăzute de legea menționată,

Luând în calcul faptul că pe perioada stării de urgență, respectiv a stării de alertă, organizarea de concursuri pentru ocuparea unor funcții publice a fost restricționată, iar în prezent se împlinește termenul de 6 luni pentru care a fost/este dispusă exercitarea cu caracter temporar a unor funcții publice de conducere, în baza articolului 510 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2020 privind Codul administrativ, fără a putea fi aplicată procedura de la art. 510 alin. (2) al aceluiași act normativ, care reglementează posibilitatea prelungirii exercitării cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere numai în condițiile în care autoritatea sau instituția publică a organizat concurs și funcția publică nu a fost ocupată, în condițiile legii,

Având în vedere faptul că starea de alertă reprezintă o situație cu impact major cu privire la a cărei încetare nu există în prezent premise/indicii care să susțină acest lucru, dar pentru asigurarea continuității activității administrației publice, atât de la nivel central cât și local, în bune condiții, este necesar ca funcțiile publice de conducere să fie ocupate și activitatea desfășurată de către funcționarii publici care le ocupă să fie desfășurată fără întrerupere,

Luând în calcul faptul că potrivit datelor deținute de Agenția Națională a Funcționarilor Publici la data de 04.09.2020 existau 3484 de funcții de conducere vacante, dintre care pentru 2287 a fost dispusă măsura exercitării cu caracter temporar,

ținând cont de faptul că toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, necesitând măsuri urgente în vederea realizării managementului funcției publice în mod corespunzător,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic - După alineatul (1) al articolului 510 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:

(1¹) Prin excepție de la alin. (1), pe durata stării de alertă și pentru o perioadă de maximum 60 de zile calendaristice, calculate de la data încetării stării de alertă, funcțiile publice de conducere pot fi exercitate cu caracter temporar, cu notificarea prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 5 zile înainte de dispunerea măsurii.

PRIM - MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 510 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 510 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, „Exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere vacante se dispune în condițiile prevăzute la art. 509 de către persoana care are competența legală de numire în funcția publică, pentru o perioadă de maximum 6 luni într-un an calendaristic, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, iar potrivit alin. (2) „În mod excepțional, perioada prevăzută la alin. (1) poate fi prelungită cu maximum 3 luni, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, dacă autoritatea sau instituția publică a organizat concurs de recrutare ori promovare și funcția publică nu a fost ocupată, în condițiile legii”.

Articolul 27 alin. (3) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările ulterioare, reglementează cu privire la suspendarea concursurilor pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepțiile identificate expres pentru Ministerul Sănătății și unitățile aflate în subordinea, coordonarea și sub autoritatea Ministerului Sănătății, respectiv pentru domeniul învățământului.

În acest context, nu mai pot fi organizate concursuri pentru funcțiile publice care nu fac obiectul excepției și nu poate fi aplicată nici prelungirea prevăzută de articolul 510 alin. (2), ceea ce conduce la eliberarea unor funcții de conducere fără posibilitatea ocupării acestora prin concurs, cu efect direct asupra calității managementului asigurat la nivelul conducerii instituțiilor publice și asupra calității activității desfășurate de autoritățile și instituțiile publice, atât în raportul dintre ele, cât și în relația cu cetățenii/beneficiarii serviciilor.

Aspecte privind disfuncționalitățile în asigurarea managementului instituțiilor publice, în contextul imposibilității organizării de concursuri pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, pentru perioada stării de alertă au fost constatate/semnalate atât de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, prin raportare la instituțiile publice din subordine, cât și de Agenția Națională a Funcționarilor

	Publici, în calitate de instituție care gestionează managementul funcției publice la nivel național, instituție care prin adresa nr. 28942/2020, propune prelungirea termenului de exercitare cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere vacante. Prin raportare la datele statistice furnizate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, în prezent, sunt 3484 de funcții de conducere vacante, dintre care pentru 2287 a fost dispusă măsura exercitării cu caracter temporar, funcții care, în lipsa măsurii vizate de actul normativ vor fi afectate, în mod direct.
2. Schimbări preconizate	Dat fiind faptul că prelungirea exercitării cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere vacante se poate dispune numai în condițiile în care autoritatea sau instituția publică a organizat concurs de recrutare ori promovare și funcția nu a fost ocupată, prin proiect se propune introducerea unei reglementări cu caracter excepțional, aplicabilă doar pentru starea de alertă, care să vizeze posibilitatea dispunerii/prelungirii exercitării cu caracter temporar, pentru perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă ulterioară de 60 de zile de la data încetării stării de alertă, cu notificarea prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 5 zile înainte de dispunerea măsurii. Această măsură are în vedere asigurarea continuității activității administrației publice în condiții corespunzătoare. Propunerea de act normativ a vizat, în forma propusă spre consultare publică, termenul de 31 decembrie 2020, modificat ulterior, ca urmare a propunerilor primite în Comisia de Dialog Social, prin raportare la durata stării de alertă și la o perioadă ulterioară de 60 de zile calendaristice, de la data încetării acesteia, în vederea respectării termenelor necesare organizării unor concursuri de ocupare pentru funcțiile publice vizate.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2020	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	2021	2022	2023	2024	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În data de 01.09.2020 proiectul a fost prezentat în Comisia de Dialog Social.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților	În aplicarea Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, structurile asociative ale autorităților administrației publice locale vor fi consultate

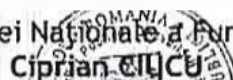
administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	prin intermediul Serviciului dialog social și relația cu structurile asociative din cadrul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ Proiectul necesită avizul Consiliului Economic și Social
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată procedura de consultare prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. În data de 01.09.2020. https://www.mlpsda.ro/pages/proiectougstabiliremasuriadministrativefunctiepublica
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, în temeiul art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 510 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul lucrărilor publice, dezvoltării și administrației,
Igor ȘTEFĂN



Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici
Ciprian CIUCU



Avizăm favorabil:

Secretarul general al Guvernului
Antonel TĂNASE

Ministrul muncii și protecției sociale
Victoria Violeta ALEXANDRU

Ministrul finanțelor publice,
Vasile - Florin Cițu

Ministrul justiției
Marian Cătălin PREDOIU

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 8508
IEȘIRE	10
Ziua	Luna 03, 2020

Față de cele prezentate, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată a fost elaborat *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri administrative în domeniul funcției publice*, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI,
IŢON ŞTEFAN

PREŞEDINTELE AGENŢIEI NAŢIONALE A FUNCŢIONARILOR PUBLICI,
CIPRIAN BODICU

Avizăm favorabil

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI,
ANTONEL TANASE

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE,
VICTORIA VIȘTEA ALEXANDRU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,
VASILE - FLORIN CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,
MARIAN CĂLĂCĂN-PREDOIU

5897/10.09.2020.