



MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

Secretar General

MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII		
CABINET SECRETAR GENERAL		
Nr.	2277	
ZIUA	LUNA	ANUL
06	11	2010

Către:

Consiliul Economic și Social

Domnului Președinte Iacob BACIU

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL		
INTRARE	Nr. 10657	
IEȘIRE		
Ziua	Luna	ANUL
06	11	2010

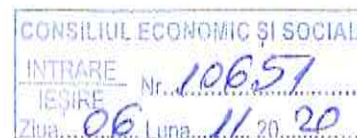
Stimate Domnule Președinte,

Vă transmitem în vederea avizării proiectul *Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative.*

Mulțumindu-vă pentru colaborare, stimate domnule președinte, vă asigur de toată considerația mea.

Ioana LAZĂR,
SECRETAR GENERAL

NOTA DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ	
ORDONANȚĂ DE URGENTA pentru modificarea și completarea unor acte normative	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 prevede la art. 38 alin (1) faptul că „ pe durata stării de alertă, activitățile didactice ce impun prezența fizică a antepreșcolărilor, preșcolărilor și elevilor în unitățile de învățământ se pot suspenda, la propunerea consiliului de administrație a unității de învățământ preuniversitar, cu avizul inspectoratului școlar județean/Inspectoratului Școlar al Municipiului București și al direcției de sănătate publică județene/Direcției de Sănătate Publică a Municipiului București și cu aprobarea prin hotărâre a comitetului județean pentru situații de urgență/Comitetului Municipiului București pentru Situații de Urgență, pe baza argumentelor legale privind starea de sănătate. Știind că anul școlar este în desfășurare și că termenul pentru asigurarea cadrului legal necesar este foarte scurt este necesară o nouă reglementare care să asigure o bună protecție a dreptului la sănătate corelat cu asigurarea dreptului la învățătură</p> <p>Caracterul urgent al prezentului act normativ: întrucât atât starea de urgență cât și starea de alertă se instituie numai în situații excepționale, cu aplicabilitate limitată atât în timp, iar suspendarea activităților didactice, de predare, evaluare care presupun interacțiunea față în față pot să fie dispuse de autoritățile din domeniu și în afara acestor situații deosebite,</p>

	<p>în condițiile unei potențiale limitări a interacțiunii la clasă/cursuri este imperios necesar să asigurăm cadrul juridic adecvat și implicit securitatea raporturilor juridice în privința asigurării dreptului fundamental la învățatură, corelat cu asigurarea dreptului la sănătate</p> <p>având în vedere faptul că neadoptarea prin ordonanță de urgență, a acestor măsuri imediate și a reglementărilor pentru implementarea lor poate genera disfuncționalități majore cu efecte negative asupra bunei desfășurări a activităților din sistemul național de învățământ, dar și asupra beneficiarilor dreptului la învățatură,</p> <p>întrucât educația constituie prioritate națională a Guvernului și în considerarea necesității instituirii, inclusiv la nivel legislativ, în contextul existenței unei situații excepționale care împiedică interacțiunea față în față, a unor mecanisme care să asigure, în mod adecvat și cu prioritate, exercitarea dreptului fundamental la învățatură și având în vedere obligația constituțională în sarcina autorităților statului de a lua măsuri pentru asigurarea acestui drept. Pentru că se impune asigurarea cadrului legal pentru asigurarea activităților didactice și în condițiile epidemiologice actuale, stabilit de Comitetul Național pentru Situații de Urgență, având în vedere faptul că neadoptarea acestor măsuri are efecte negative asupra bunei desfășurări a activităților din sistemul național de învățământ, dar și asupra elevilor în contextul existenței unei situații excepționale care împiedică interacțiunea față în față între elevi și cadrele didactice, adoptarea unor mecanisme care să asigure exercitarea dreptului fundamental la învățatură este imperios necesară.</p> <p>Știind că anul școlar este în desfășurare și în regim de urgență, unitățile de învățământ, cadrele didactice trebuie să știe cum să își organizeze activitatea de predare-învățare-evaluare, prin asigurarea atât a dreptului la educație cât și la sănătate al elevilor.</p> <p>Deoarece toate aspectele de mai sus vizează interesul elevilor și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se propune adoptarea de urgență a proiectului propus.</p> <p>Actualul cadru normativ conditioneaza efectuarea telemuncii si organizarea programului de lucru de consimtamentul angajatorului si al salariatului, ceea ce creaza dificultati de ordin practic in ceea ce priveste aplicarea muncii in regim de telemunca sau de munca la domiciliu in actuala situatie epidemiologica.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Propunerea legislativă reglementează modificarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 în sensul în care prin derogare de la dispozițiile art. 38 alin (1), prin ordin al ministrului educației și cercetării, în baza hotărârii Consiliului Național pentru Situații de Urgență se poate dispune suspendarea activităților care presupun prezența fizică a antepreșcolarilor, preșcolarilor</p>

	<p>și elevilor în unitățile de învățământ și continuarea activităților didactice în sistem on-line.</p> <p>„Pe durata stării de alertă, angajatorii dispun prin act unilateral, munca la domiciliu sau în regim de telemuncă, acolo unde specificul activității permite. ” Se reglementează obligativitatea purtării măștii de protecție în spațiile publice, spațiile comerciale, mijloacele de transport în comun și la locul de muncă;</p> <p>Instituie obligatia angajatorilor de a-si organiza activitatile economice in timpul pandemiei de covid 19 prin utilizarea muncii la domiciliu si a telemuncii in toate situatiile in care activitatea permite acest lucru. De asemenea pentru angajatorii cu peste 50 de salariati se stabileste obligatia de a-si organiza programe individualizate de munca astfel incat sa asigure bun interval de timp sufficient intre inceperea si terminarea programului de lucru in vederea reducerii contactelor sociale intre salariati.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
<p>2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative.</p> <p>a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate.</p> <p>Simplificarea procedurilor administrative.</p>	Nu este cazul
<p>2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.</p> <p>a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului</p>	Nu este cazul

economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial. Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	
3. Impactul social	Prezentul act normativ propune măsuri care vor conduce la asigurarea dreptului la educație și sănătate pentru elevi și studenți.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii Lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

i.cheltuieli de personal ii.bunuri și servicii d)bugetul asigurărilor pentru șomaj						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) buget de asigurări sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Modificarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 396 din 15 mai 2020</p> <p>b)Modificarea Legii nr.81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 296 din 2 aprilie 2018</p>
<p>1¹.Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>

<p>a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Act normativ nu necesită măsuri normative necesare aplicării proiectului de act normativ.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate acte/documente internaționale din care să decurgă angajamente.
6. Alte informații	Nu e cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect întrucât tratează o situație excepțională.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la	Au fost consultate autoritățile administrației publice locale

elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social și de Secretariatul General al Guvernului - Departamentul pentru relația cu Parlamentul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
MONICA CRISTINA ANISIE ,

~~VICEPREMIER~~
Raluca TUCUȘANU

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Nelu TĂTARIU

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
Victoria Violeta ALEXANDRU

MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIE
Iohn ȘTEFAN

~~MINISTRUL JUSTITIEI~~
Marian Cătălin PREDOIU

Obs cf M 98370/2020

ORDONANȚĂ DE URGENTA

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 10657
IEȘIRE	
Ziua 06	Luna 11 2020

pentru modificarea și completarea unor acte normative

Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 prevede la art. 38 alin (1) faptul că „ pe durata stării de alertă, activitățile didactice ce impun prezența fizică a antepreșcolărilor, preșcolărilor și elevilor în unitățile de învățământ se pot suspenda, la propunerea consiliului de administrație a unității de învățământ preuniversitar, cu avizul inspectoratului școlar județean/Inspectoratului Școlar al Municipiului București și al direcției de sănătate publică județene/Direcției de Sănătate Publică a Municipiului București și cu aprobarea prin hotărâre a comitetului județean pentru situații de urgență/Comitetului Municipiului București pentru Situații de Urgență, pe baza argumentelor legale privind starea de sănătate. Știind că anul școlar este în desfășurare și că termenul pentru asigurarea cadrului legal necesar este foarte scurt este necesară o nouă reglementare care să asigure o bună protejare a dreptului la sănătate corelat cu asigurarea dreptului la învățatură

Caracterul urgent al prezentului act normativ decurge din faptul că starea de urgență cât și starea de alertă se instituie numai în situații excepționale, cu aplicabilitate limitată atât în timp, iar suspendarea activităților didactice, de predare, evaluare care presupun interacțiunea față în față pot să fie dispuse de autoritățile din domeniu și în afara acestor situații deosebite fundamentat pe baza deciziilor dispuse de Comitetul Național pentru Situații de Urgență

în condițiile unei potențiale limitări a interacțiunii la clasă/cursuri este imperios necesar să asigurăm cadrul juridic adecvat și implicit securitatea raporturilor juridice în privința asigurării dreptului fundamental la învățatură, corelat cu asigurarea dreptului la sănătate

având în vedere faptul că neadoptarea prin ordonanță de urgență, a acestor măsuri imediate și a reglementărilor pentru implementarea lor poate genera disfuncționalități majore cu efecte negative asupra bunei desfășurări a activităților din sistemul național de învățământ, dar și asupra beneficiarilor dreptului la învățatură,

întrucât educația constituie prioritate națională a Guvernului și în considerarea necesității instituirii, inclusiv la nivel legislativ, în contextul existenței unei situații excepționale care împiedică interacțiunea față în față, a unor mecanisme care să asigure, în mod adecvat și cu prioritate, exercitarea dreptului fundamental la învățatură și având în vedere obligația constituțională în sarcina autorităților statului de a lua măsuri pentru asigurarea acestui drept,

Pentru că se impune asigurarea cadrului legal pentru asigurarea activităților didactice și în condițiile epidemiologice actuale, stabilit de Comitetul Național pentru

Situații de Urgență, **având în vedere faptul că neadoptarea acestor măsuri are efecte negative** asupra bunei desfășurări a activităților din sistemul național de învățământ, dar și asupra elevilor **în contextul existenței unei situații excepționale** care împiedică interacțiunea față în față între elevi și cadrele didactice, **adoptarea unor mecanisme care să asigure exercitarea dreptului fundamental la învățatură este imperios necesară.**

Știind că anul școlar este în desfășurare și în regim de urgență, unitățile de învățământ, cadrele didactice trebuie să știe cum să își organizeze activitatea de predare-învățare-evaluare, prin asigurarea atât a dreptului la educație cât și la sănătate al elevilor.

Deoarece toate aspectele de mai sus vizează interesul elevilor și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se propune adoptarea de urgență a proiectului propus.

Întrucât în actualul context epidemiologic se impune adaptarea cadrului legal prin stabilirea posibilității luării unor decizii aplicate și adaptate nevoilor locale, având în vedere situațiile specifice fiecărei unități administrativ teritoriale, iar în condițiile unei potențiale limitări a interacțiunii la clasă/cursuri dar și la nivel național, este imperios necesar asigurarea cadrului juridic adecvat și implicit securitatea raporturilor juridice în privința asigurării dreptului fundamental la învățatură,

luând în considerare necesitatea asigurării unei protecții adecvate pentru beneficiarii primari ai dreptului la învățatură, studenți și personalul din sistemul național de învățământ,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

I. Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 396 din 15 mai 2020 se modifică după cum urmează:

1. Litera a) la articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ a) obligativitatea purtării măștii de protecție în spațiile publice, spațiile comerciale, mijloacele de transport în comun și la locul de muncă;”

2. Articolul 17 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Pe durata stării de alertă, angajatorii dispun munca la domiciliu sau în regim de telemuncă, acolo unde specificul activității permite, cu respectarea prevederilor legale în vigoare. ”

3. Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Pe durata stării de alertă, prin derogare de la prevederile [art. 118 alin. \(1\) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată](#), cu modificările și completările ulterioare, angajatorii din sistemul privat, autoritățile și instituțiile publice centrale și locale, indiferent de

modul de finanțare și subordonare, precum și regiile autonome, societățile naționale, companiile naționale și societățile la care capitalul social este deținut integral sau majoritar de stat ori de o unitate administrativ teritorială, cu un număr mai mare de 50 de salariați, organizează programul de lucru astfel încât personalul să fie împărțit în grupe care să înceapă, respectiv să termine activitatea la o diferență de cel puțin o oră.”

4. La art. 38 după alin (1¹) se introduce un nou alineat (1²) și va avea următorul cuprins:
„ Alin. (1²) În perioada noiembrie 2020 – 31 decembrie 2020, prin derogare de la dispozițiile art. 38 alin (1), prin ordin al ministrului educației și cercetării, în baza hotărârii Comitetului Național pentru Situații de Urgență și analizei situației epidemiologice la nivel național, se poate dispune suspendarea activităților care impun prezența fizică a antepreșcolarilor, preșcolarilor și elevilor în unitățile de învățământ și continuarea activităților didactice în sistem on-line.

II. Legea nr.81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 296 din 2 aprilie 2018, se modifică după cum urmează:

1. Litera a) a articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

a) să asigure mijloacele aferente tehnologiei informației și comunicațiilor și/sau echipamentele de muncă sigure necesare prestării muncii, părțile putând conveni printr-un acord scris, inclusiv să fie utilizate cele proprii ale telesalariatului, cu specificarea condițiilor de utilizare;

**PRIM MINISTRU
LUDOVIC ORBAN**