

CES

De la: Secretariat.DRPSP@mfinante.gov.ro
Trimis: 27 November 2020 20:01
Către: CES; Secretariat Sedinte; Silvia Ariciu; office_ces@yahoo.com
Subiect: MFP: Solicitare aviz pt proiect OUG modific complet acte normative
Atașări: OZ CDS MFP 2 12 2020 - pt semnat.pdf; NF OUG modificare acte normative si masuri fiscale.pdf; OUG modificare acte normative si masuri fiscale.pdf; CES Solicitare aviz OUG masuri- pt semnat.pdf; NF semnatura ministru.pdf

Domnului Iacob BACIU
Președinte, Consiliul Economic și Social

Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem, atașat, în vederea obținerii, în regim de urgență, a avizului Consiliului Economic și Social, conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative și pentru instituirea unor măsuri fiscale.

Totodată, vă facem cunoscut că proiectele menționate mai sus vor fi analizate în cadrul ședinței extraordinare a Comisiei de dialog social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice care se va desfășura în data de 02.12.2020, ora 12.00, pe platforma ZOOM.

Pentru a participa la dezbaterile Comisiei, la conectare, vă rugăm să folosiți:

<https://zoom.us/j/98812070946?pwd=SWgyNFR1UWtSTTkrb251ckEwN3JwQT09>

Cod ședință (Meeting ID): 988 1207 0946

Parolă (Password): CDS

Cu deosebită considerație,



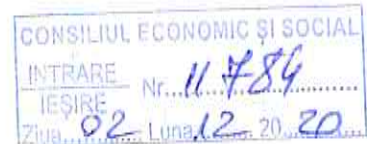
MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

CABINET SECRETAR DE STAT

Nr. 772180/27.11.2020

B-dul Libertății, nr.16, sector 5,
cod 050706, București
Tel : +4021 319 96 93
Fax :+4021 319 97 14

Domnului Iacob BACIU
Președinte, Consiliul Economic și Social



Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem, atașat, în vederea obținerii, în regim de urgență, a avizului Consiliului Economic și Social, conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative și pentru instituirea unor măsuri fiscale.

Totodată, vă facem cunoscut că proiectele menționate mai sus vor fi analizate în cadrul ședinței extraordinare a Comisiei de dialog social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice care se va desfășura în data de 02.12.2020, ora 12.00, pe platforma ZOOM.

Pentru a participa la dezbaterile Comisiei, la conectare, vă rugăm să folosiți:

<https://zoom.us/j/98812070946?pwd=SWgyNFR1UWtSTTkrc251ckEwN3JwQT09>

Cod ședință (Meeting ID): 988 1207 0946

Parolă (Password): CDS

Cu deosebită considerație,

p.MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

SECRETAR DE STAT¹

GYORGY ATTILA

Semnat digital de GYORGY ATTILA
Data: 2020.11.27 18:47:46 +02'00'

¹ semnătură electronică calificată în condițiile Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Legii nr.455/2001



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
CABINET SECRETAR DE STAT

B-dul Libertății, nr. 16, sector 5,
cod 050706, București
Tel : +4021 319 96 93
Fax : +4021 319 97 14

Nr.772180/27.11.2020

ORDINE DE ZI

a ședinței extraordinare a Comisiei de dialog social
care se va desfășura în data de **02.12.2020, ora 12:00**

1. Analizarea proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative și pentru instituirea unor măsuri fiscale;
2. Aprobarea minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 19.11.2020.
3. Diverse.

PREȘEDINTELE COMISIEI DE DIALOG SOCIAL¹

GYORGY ATTILA Semnat digital de GYORGY ATTILA
Data: 2020.11.27 18:57:41 +02'00'

¹ semnătură electronică calificată în condițiile Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Legii nr.455/2001

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență

privind modificarea și completarea unor acte normative și pentru instituirea unor măsuri fiscale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată de necesitatea

- stabilirii unor reguli pentru determinarea plăților anticipate aferente ultimului trimestru, în cazul contribuabililor care au efectuat plățile anticipate trimestriale pentru anul 2020 la nivelul sumei rezultate din calculul impozitului pe profit trimestrial curent,

- modificării și completării Legii nr. 199/2020 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, în vederea asigurării mecanismului necesar prin care autoritățile și entitățile contractante pot primi și prelucra facturile electronice,

- clarificării modului de calcul, plată și declarare de către contribuabili a obligațiilor fiscale vizând impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii datorate pentru indemnizațiile acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale,

- asigurării aplicării unui regim fiscal unitar tuturor persoanelor fizice beneficiare ale indemnizațiilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, indiferent de regimul fiscal aplicabil categoriei de venituri pe care acestea le obțin în mod curent și pentru care beneficiază de facilități fiscale.

Art. I

Potrivit prevederilor articolului VIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, contribuabilii care aplică sistemul de declarare și plată a impozitului pe profit anual, cu plăți anticipate efectuate trimestrial, pot efectua plățile anticipate trimestriale pentru anul 2020, la nivelul sumei rezultate din calculul impozitului pe profit trimestrial curent. Modul de calcul se păstrează pentru toate trimestrele anului fiscal 2020.

Totodată, potrivit regulilor în vigoare, termenul de declarare și plată pentru plata anticipată aferentă trimestrului IV este 25 decembrie 2020 sau 25 a ultimei luni din anul fiscal modificat, după caz, dată la care

**1. Descrierea situației
actuale**

înregistrarea veniturilor și cheltuielilor pentru stabilirea rezultatului fiscal curent al trimestrului IV/ultimului trimestru nu este finalizată.

În această situație este necesară stabilirea unei reguli de determinare a sumei care trebuie plătită în contul acestui trimestru.

Art. II

Prin Legea nr. 199/2020 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, s-a transpus în legislația națională Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice.

Astfel, potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) din lege, toate autoritățile și entitățile contractante trebuie să primească și să prelucreze o factură electronică conformă cu standardul european privind facturarea electronică și cu oricare dintre sintaxele sale.

Conform art. 7 alin. (2) și (3) din lege, autoritățile contractante și entitățile contractante trebuie să primească și să prelucreze informațiile aferente facturilor electronice conexe contractelor de achiziție publică/sectorială, contractelor de concesiune de lucrări sau servicii sau contractelor de achiziții publice din domeniul apărării și securității, aceste informații putând fi transmise, respectiv primite și prelucrate în Sistemul electronic de achiziții publice - SEAP, în conformitate cu standardul OCDS, pentru asigurarea transparentizării informațiilor aferente respectivelor contracte.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 7 alin. (4) din lege, autoritățile contractante și entitățile contractante sunt cele care verifică legalitatea, autenticitatea, originea și integritatea conținutului facturilor emise în formă electronică.

Conform prevederilor art. 5 lit. e) din lege, destinatarul facturii electronice trebuie să fie înregistrat la Ministerul Finanțelor Publice.

Potrivit prevederilor art. 9 din lege, nu se aduce atingere dispozițiilor Titlului VII al Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, lege care este gestionată de către Ministerul Finanțelor Publice, fiind necesară verificarea respectării acestor prevederi prin compararea elementelor de bază ale facturii electronice conform standardului european SR EN 16931 cu prevederile naționale în domeniul facturării stabilite de Codul fiscal.

În prezent, aplicarea prevederilor legale menționate mai sus comportă

dificultăți de implementare din două perspective:

- prelucrarea facturilor electronice de către autoritățile și entitățile contractante nu se poate realiza în lipsa unei specificații naționale de utilizare a elementelor de bază ale facturii electronice (CIUS – Core Invoice Usage Specifications) care să indice regulile de aplicare în România în conformitate cu prevederile standardului european SR EN 16931, precum și prevederile legale naționale;

- nu a fost desemnată prin lege o autoritate publică care să stabilească specificațiile de utilizare a elementelor de bază ale facturii electronice (CIUS – Core Invoice Usage Specifications) conform standardului european SR EN 16931 și să reglementeze modalitatea de transmitere a facturilor electronice către autoritățile și entitățile contractante.

Prin urmare, deși Legea nr. 199/2020 reprezintă o transpunere în legislația națională a Directivei 2014/55/UE, acest act normativ nu a reglementat mecanismul/sistemul prin care procesul de facturare se integrează/înglobează în plan național, și nici autoritatea gestionară, deși Directiva dispune în acest sens.

Art. III

În prezent, persoanele fizice, angajați, profesioniști și alte categorii de persoane, beneficiază de indemnizații acordate din bugetul de stat sau din bugetul asigurărilor pentru șomaj, ori decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, potrivit:

- art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextual situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare;

- art.1 și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextual situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare;

- art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, cu completările ulterioare;

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul

	<p>situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legii nr. 19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, cu modificările și completările ulterioare. <p>Pentru stabilirea și declararea obligațiilor fiscale aferente acestor indemnizații, se impune introducerea unor clarificări privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modul de calcul al impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii, având în vedere că acestea nu constituie venituri din desfășurarea activității, - separarea acestora de veniturile din desfășurarea activității la verificarea încadrării în plafonul prevăzut la art. 148 alin. (2) și art.170 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, - acordarea bonificației stabilită prin legea anuală a bugetului de stat, - acordarea de facilități fiscale, - posibilitatea de a dispune asupra destinației unei sume reprezentând până la 3,5% din impozitul pe venit datorat aferent pentru susținerea entităților nonprofit/unităților de cult, precum și pentru acordarea de burse private, conform legii.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Art. I</p> <p>Se propune ca plata anticipată aferentă trimestrului IV să se datoreze la nivelul sumei calculate pentru trimestrul III al anului fiscal 2020 sau la nivelul sumei calculate pentru trimestrul precedent, urmând ca definitivarea să se efectueze până la 25 martie 2021, sau alt termen pentru contribuabilii cu an fiscal modificat, după caz.</p> <p>Art. II</p> <p>Având în vedere preocuparea constantă a autorităților de a veni în această perioadă cu soluții de sprijin pentru mediul de afaceri adaptate evoluției contextului pandemic, prin prezenta ordonanță de urgență sunt stabilite măsuri referitoare la accesul entităților implicate în procesul de achiziție publică, destinate inclusiv în limitarea interacțiunii la preluarea documentelor, astfel încât activitatea autorităților publice competente să se desfășoare în condiții de siguranță atât pentru solicitanți, cât și pentru personalul acestora.</p> <p>Prin intermediul ordonanței de urgență a Guvernului se propune ca Ministerul Finanțelor Publice, în baza atribuției sale de asigurare a urmăririi execuției bugetare, să fie instituția care să definească specificațiile de utilizare a elementelor de bază ale facturii electronice conform standardului SR EN 16931, iar transmiterea facturilor electronice să se realizeze prin intermediul sistemului informatic deținut, Ministerul Finanțelor Publice fiind instituția care asigură funcționarea acestuia.</p>

De asemenea, digitalizarea rapidă a societății în contextul sanitar actual presupune identificarea unor soluții prin care să se asigure realizarea în timp real a atribuției Ministerului Finanțelor Publice de monitorizare a execuției bugetare în conformitate cu prevederile art. 19 lit. i) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind posibilă în condițiile gestionării sistemului de facturare electronică de către Ministerul Finanțelor Publice.

Ministerul Finanțelor Publice gestionează în prezent o platformă informatică - sistemul național de raportare care permite transmiterea documentelor către instituțiile publice, acesta putând fi corelat cu Sistemul electronic de achiziții publice - SEAP, existând deci o platformă informatică care ar putea să înglobeze și partea de facturare electronică, cu o operaționalizare rapidă de natură a genera beneficii în ceea ce privește economiile, impactul asupra mediului și reducerea sarcinilor administrative. Ministerul Finanțelor Publice gestionează la acest moment o platformă informatică care ar putea să înglobeze și partea de facturare electronică, cu o operaționalizare rapidă.

În plus, emitenții de facturi electronice care vor emite aceste facturi în relație cu autoritățile și entitățile contractante dețin deja un certificat digital calificat înregistrat în sistemul gestionat de către Ministerul Finanțelor Publice, prin Agenția Națională de Administrare Fiscală, folosindu-l în mod frecvent pentru depunerea diverselor declarații fiscale, fapt ce conduce la fluidizarea procesului de transmitere a facturii electronice și de verificare și validare a elementelor de bază ale facturii electronice.

Totodată, sistemele informatice administrate de către Ministerul Finanțelor Publice sunt cunoscute de către părțile implicate în procesul de achiziție publică și nu vor exista dificultăți de accesare și folosire.

Mai trebuie menționat și faptul că, datorita experienței acumulate în formulare electronice, Ministerul Finanțelor Publice vine în ajutorul instituțiilor publice prin validarea fișierelor corespunzătoare facturilor și arhivarea electronică a acestora.

Astfel, în baza aspectelor menționate anterior, neregăsite în cuprinsul Legii nr. 199/2020, există vulnerabilități majore în ducerea la îndeplinire a prevederilor acestei legi ceea ce ar putea echivala, pe cale de consecință, cu nerespectarea prevederilor din Directivă, fiind posibilă declanșarea unor procedurii de infringement și condamnarea pecuniară a statului.

În lipsa acestor reglementări, cerințele tehnice și juridice diferite privind facturile electronice ar constitui bariere în calea accesului operatorilor economici la contractele de achiziții publice și obstacole în calea

comerțului fiind de natură a împiedica exercitarea libertăților fundamentale având, prin urmare, un efect direct asupra funcționării pieții interne.

Măsurile anterior descrise vizează interesul public de asigurare a funcționării unui serviciu public esențial pentru mediul de afaceri, acestea constituind situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, în contextul evoluției imprevizibile a pandemiei în perioada următoare și a prelungirii stării de alertă.

Art. III

Se propun clarificări privind tratamentul fiscal și modul de calcul al obligațiilor fiscale datorate pentru indemnizațiile acordate potrivit următoarelor acte normative:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextual situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextual situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, cu completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;
- Legea nr. 19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel pentru indemnizațiile acordate potrivit art. XV alin. (1), (1¹), (2) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 cu modificările și completările ulterioare și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 cu modificările și completările ulterioare, se clarifică următoarele aspecte:

- modul de calcul al impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii, în sensul că acestea se determină separat față de veniturile realizate din desfășurarea activității, întrucât nu acestea constituie

venituri din desfășurarea activității;

- la verificarea încadrării în plafonul prevăzut la art. 148 alin. (2) și art.170 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, aceste indemnizații nu se iau în calcul;

- prin derogare de la prevederile art. 121, art. 151 și art. 174 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, obligațiile fiscale datorate nu fac obiectul acordării bonificației stabilită prin legea anuală a bugetului de stat.

De asemenea, în cazul indemnizațiilor acordate potrivit art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu completările ulterioare, cu excepția celor acordate persoanelor care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare, se clarifică modalitatea de stabilire a bazei de calcul a obligațiilor fiscale reprezentând impozit pe venit, contribuție de asigurări sociale și contribuție de asigurări sociale de sănătate, în sensul în care calculul se efectuează de către persoanele fizice beneficiare prin aplicarea cotelor prevăzute la art. 64 alin. (1), art. 138 lit. a) și, respectiv, art. 156 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, asupra indemnizației brute încasate de la agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București. Pentru calculul impozitului pe venit se aplică regulile prevăzute la art. 78 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aplicarea unui regim fiscal unitar, în cazul indemnizațiilor prevăzute la art.1 și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu completările ulterioare și la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2020, cu completările ulterioare și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2020, se clarifică faptul că nu se acordă facilitățile fiscale prevăzute la art.60, art. 138¹, art.154 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Se clarifică situația persoanelor fizice beneficiare ale indemnizațiilor acordate potrivit art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, asigurate în sisteme proprii de pensii, care nu au obligația asigurării în sistemul public de pensii potrivit legii, în sensul că acestea datorează contribuția de asigurări sociale la sistemul propriu de pensii, în cotele prevăzute de Codul fiscal.

De asemenea, persoanele fizice beneficiare ale indemnizațiilor acordate potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2020, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu completările ulterioare, art. 3 din Ordonanța de urgență nr. 147/2020, cu completările ulterioare, precum și potrivit Legii nr. 19/2020, nu pot dispune asupra destinației unei sume reprezentând până la 3,5% din impozitul pe venit datorat aferent indemnizațiilor respective,

	<p>pentru susținerea entităților nonprofit/unităților de cult, precum și pentru acordarea de burse private, conform legii, având în vedere că aceste indemnizații nu constituie venituri din desfășurarea activității, fiind suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin simplificarea modalității de transmitere a documentelor derivate din procesul de achiziție publică și va contribui la prelucrarea informațiilor într-un mod consecvent între sistemele de gestiune, precum și la urmărirea în timp real a execuției bugetului național.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Se simplifică formalitățile legale în sarcina emitenților de facturi electronice în relația cu autoritățile și entitățile contractante.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Prezentul act normativ sprijină aplicarea măsurilor de distanțare socială, de prevenire a răspândirii epidemiei COVID-19 și va permite interoperabilitatea la nivelul tuturor sistemelor de gestiune.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ are impact pozitiv asupra mediului prin reducerea semnificativă a consumului de hârtie și substanțelor folosite la tipărirea acestora.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2020	2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) TVA și accize						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar,						

plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Se vor elabora ordine ale ministrului finanțelor publice pentru punerea în aplicare a dispozițiilor legale.</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ este în concordanță cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în</p>

	domeniile apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare.
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezenta ordonanță de urgență face aplicabilă transpunerea Directivei 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Autoritățile administrației publice locale au fost consultate pe cale electronică.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice (www.mfinante.gov.ro) și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative și pentru instituirea unor măsuri fiscale.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
Vasile-Florin CÎȚU**

Avizat

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian Cătălin PREDOIU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Bogdan AURESCU**

**SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI
Antonel TĂNASE**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII PENTRU DIGITIZAREA ROMÂNIEI
Ioan-Sabin SĂRMAȘ**

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative și pentru instituirea unor măsuri fiscale.

~~MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE~~
Vasile-Florin CÎR

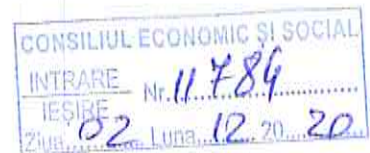
/ Avizat /

~~MINISTRUL JUSTIȚIEI~~
Marian Cătălin PREDOIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Bogdan AURESCU

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI
Antonel TĂNASE

PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII PENTRU DIGITIZAREA ROMÂNIEI
Ioan-Sabin SĂRMAȘ



ORDONANȚA DE URGENȚĂ
privind modificarea și completarea unor acte normative și pentru instituirea unor măsuri
fiscale

Având în vedere necesitatea stabilirii unor reguli pentru determinarea plăților anticipate aferente ultimului trimestru, în cazul contribuabililor care au efectuat plățile anticipate trimestriale pentru anul 2020 la nivelul sumei rezultate din calculul impozitului pe profit trimestrial curent,

ținând cont de faptul că termenul de plată pentru plata anticipată a impozitului pe profit aferentă trimestrului IV al anului 2020 este 25 decembrie 2020, reglementarea stabilirii sumei de plată este necesar să fie aprobată cu celeritate,

luând în considerare dispozițiile Legii nr. 199/2020 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice,

având în vedere contextul epidemiologic dinamic actual și preocuparea constantă a autorităților de a veni în această perioadă cu soluții de sprijin pentru mediul de afaceri adaptate inclusiv măsurilor pentru garantarea sănătății publice, cu asigurarea, în același timp, a condițiilor de manifestare a libertății economice, garantate de Constituția României, republicată,

în considerarea faptului că transpunerea în legislația națională a Directivei 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice s-a realizat fără reglementarea mecanismului tehnic necesar operaționalizării sistemului de facturare electronică în domeniul achizițiilor publice și definirea autorității competente să reglementeze cadrul general deși Directiva dispune în acest sens,

deoarece dificultățile majore în aducerea la îndeplinire a actului normativ în discuție ar face posibilă declanșarea procedurii de infringement și condamnarea pecuniară a statului român, nereglementarea mecanismului tehnic putând fi considerat ca o neîndeplinire a obligațiilor de stat membru al Uniunii,

având în vedere faptul că, în lipsa acestor reglementări, cerințele tehnice și juridice diferite privind facturile electronice ar constitui bariere în calea accesului operatorilor economici la contractele de achiziții publice și obstacole în calea comerțului fiind de natură a împiedica exercitarea libertăților fundamentale având, prin urmare, un efect direct asupra funcționării pieței interne,

întrucât este necesară realizarea și operaționalizarea unui mecanism funcțional care să asigure primirea și prelucrarea facturilor electronice de către instituțiile publice, de natură a genera beneficii în ceea ce privește economiile, impactul asupra mediului și reducerea sarcinilor administrative,

ținând cont că Ministerul Finanțelor Publice gestionează la acest moment o platformă informatică care ar putea să înglobeze și partea de facturare electronică, cu o operaționalizare rapidă,

ținând cont de atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice privind urmărirea execuției bugetului public,

luând în considerare faptul că Ministerul Finanțelor Publice are în subordine Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate,

având în vedere faptul că destinatarii facturilor electronice trebuie să fie înregistrați la Ministerul Finanțelor Publice, potrivit art. 5 lit. e) din Legea nr. 199/2020 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice,

întrucât facturile electronice trebuie să respecte dispozițiile Titlului VII al Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare,

ținând cont că este necesară stabilirea cadrului general pentru funcționarea sistemului de facturare electronică în domeniul achizițiilor publice,

având în vedere necesitatea clarificării modului de calcul, plată și declarare de către contribuabili a obligațiilor fiscale vizând impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii datorate pentru indemnizațiile acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale,

ținând cont de faptul că, în cazul beneficiarilor indemnizațiilor acordate din bugetul din bugetul de stat potrivit art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 și a celor acordate potrivit art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, obligațiile fiscale se stabilesc și se declară începând cu 1 ianuarie 2021, prin Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice,

având în vedere necesitatea stabilirii elementelor care trebuie avute în vedere la elaborarea modelului Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice prin care se declară obligațiile fiscale aferente anului 2020, care urmează a fi utilizat începând cu data de 1 ianuarie 2021,

luând în considerare necesitatea asigurării aplicării unui regim fiscal unitar tuturor persoanelor fizice beneficiare ale indemnizațiilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, indiferent de regimul fiscal aplicabil categoriei de venituri pe care acestea le obțin în mod curent și pentru care beneficiază de facilități fiscale,

ținând cont de faptul că nepromovarea prezentului act normativ ar genera dificultăți în stabilirea și declararea de către contribuabili a obligațiilor fiscale reprezentând impozit pe profit sau a celor aferente indemnizațiilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

ART. I - După alineatul (2) al articolului VIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, publicată în

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 230 din 21 martie 2020, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:

„(3) Prin excepție de la alin. (1) plata anticipată aferentă trimestrului IV se datorează și se plătește la nivelul sumei calculate pentru trimestrul III al anului fiscal 2020. Pentru contribuabilii prevăzuți la art. 16 alin. (5) din Codul fiscal, plata anticipată care se datorează și se plătește până la data de 25 a ultimei luni din anul fiscal modificat este la nivelul sumei calculate pentru trimestrul precedent.”

ART. II – Legea nr. 199/2020 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 825 din 9 septembrie 2020, se modifică și completează după cum urmează:

1. La articolul 7, alineatele (3) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(3) Informațiile prevăzute la alin. (2) sunt transmise prin intermediul sistemului informatic al Ministerului Finanțelor Publice. Autoritățile contractante și entitățile contractante au acces la facturile emise în formă electronică prin intermediul sistemului național de raportare al Ministerului Finanțelor Publice, acestea fiind corelate cu Sistemul electronic de achiziții publice SEAP, în conformitate cu standardul OCDS, pentru asigurarea transparentizării informațiilor aferente respectivelor contracte.”

(4) Ministerul Finanțelor Publice gestionează sistemul informatic prin intermediul căruia se transmit facturile electronice și se verifică autenticitatea, originea și integritatea conținutului, iar autoritățile contractante și entitățile contractante verifică legalitatea facturilor emise în formă electronică, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.”

2. La articolul 7, după alineatul (5) se introduc două noi alineate, alineatele (6) și (7), cu următorul cuprins:

“(6) Prin ordin al ministrului finanțelor publice se stabilesc în termen de 60 de zile specificațiile tehnice și de utilizare a elementelor de bază ale facturii electronice conform standardului SR EN 16931.

(7) Prin ordin al ministrului finanțelor publice se stabilesc în termen de 90 de zile procedurile privind aplicarea prevederilor alineatelor (3) și (4).”

ART. III – Dispoziții fiscale privind unele indemnizații suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale

(1) Indemnizațiile acordate potrivit art. XV alin. (1), (1¹), (2) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare și art. 3 din

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare, nu constituie venituri din desfășurarea activității, iar pentru acestea se aplică următoarele reguli, după caz:

a) calculul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii se efectuează separat față de veniturile realizate din desfășurarea activității;

b) nu se iau în calcul la verificarea încadrării în plafonul prevăzut la art. 148 alin. (2) și art.170 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

c) prin derogare de la prevederile art. 121, art. 151 și art. 174 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, nu fac obiectul acordării bonificației stabilită prin legea anuală a bugetului de stat.

(2) În cazul indemnizațiilor acordate potrivit art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu completările ulterioare, cu excepția celei de care beneficiază persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr. 1/2005, republicată, cu modificările ulterioare, calculul obligațiilor fiscale se efectuează de către persoanele fizice beneficiare prin aplicarea cotelor prevăzute la art. 64 alin. (1), art. 138 lit. a) și, respectiv, art. 156 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, asupra indemnizației brute încasate de la agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București. Pentru calculul impozitului pe venit se aplică regulile prevăzute la art. 78 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 60, art.138¹ și art.154 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru indemnizațiile prevăzute la art.1 și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu completările ulterioare, art. 3 din Ordonanța de urgență nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, cu completările ulterioare, și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, nu se acordă facilități fiscale.

(4) Persoanele fizice beneficiare ale indemnizațiilor acordate potrivit art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, asigurate în sisteme proprii de pensii, care nu au obligația asigurării în sistemul public de pensii potrivit legii, datorează contribuția de asigurări sociale la sistemul propriu de pensii, în cotele prevăzute de Codul fiscal.

(5) Persoanele fizice beneficiare ale indemnizațiilor suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj sau din bugetul de stat, după caz, acordate potrivit art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020,

cu completările ulterioare și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2020, precum și ale indemnizațiilor acordate potrivit art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu completările ulterioare, nu pot dispune asupra destinației unei sume reprezentând până la 3,5% din impozitul pe venit datorat aferent indemnizațiilor respective, pentru susținerea entităților nonprofit/unităților de cult, precum și pentru acordarea de burse private, conform legii.

(6) Prin derogare de la prevederile art. 78 alin. (6) și art. 123¹ din Legea nr. 227/2015 cu modificările și completările ulterioare, persoanele fizice beneficiare ale indemnizațiilor suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, după caz, acordate potrivit art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu completările ulterioare, și art. 3 din Ordonanța de urgență nr. 147/2020, cu completările ulterioare, precum și potrivit Legii nr. 19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, cu modificările și completările ulterioare, nu pot dispune asupra destinației unei sume reprezentând până la 3,5% din impozitul pe venit datorat aferent indemnizațiilor respective, pentru susținerea entităților nonprofit/unităților de cult, precum și pentru acordarea de burse private, conform legii.

(7) Prevederile alin. (3), (5) și (6) se aplică începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2021.

(8) Prin excepție de la prevederile alin. (7), în cazul beneficiarilor indemnizațiilor acordate potrivit art. XV alin. (1), (1¹) și (4), din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu completările ulterioare, alții decât persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr. 1/2005, republicată, cu modificările ulterioare, prevederile alin. (5) se aplică începând cu obligațiile fiscale care au termen de declarare și plată în anul 2021.

(9) În cazul indemnizațiilor lunare prevăzute la art. XV alin. (1), (1¹) și (4), din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, precum și în cazul indemnizațiilor prevăzute la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu completările ulterioare, cu excepția celor de care beneficiază persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr. 1/2005, republicată, cu modificările ulterioare, prevederile alin. (1), (2) și (4) se aplică începând cu obligațiile fiscale care au termen de declarare și plată în anul 2021.

PRIM-MINISTRU,
Ludovic ORBAN