

CES

De la:

Trimis:

Către:

Cc:

Subiect:

Atașări:

✓
13.10.2020
Directia
Economie
Negotii
Adm

Comunicare <comunicare@economie.gov.ro>

12 November 2020 14:42

CES; Silvia Ariciu

Proiect de act normativ- includere pe agenda Consiliului Economic si Social
12.11.2020 Adresa CES.pdf; 12.11.2020 Lista prezenta.pdf; 12.11.2020 MEEMA
proces verbal Comisia de Dialog Social.pdf; proiect Oug si NF stabilire masuri
sirijinire imm (prog elvetieni).pdf

Importanță:

Maxim

Buna ziua!

Va transmitem atasat un proiect de act normativ - „Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri bugetare în vederea sprijinirii sectorului IMM” pentru includerea sa pe agenda comisiilor si plenului CES de saptamana viitoare.

Va multumim frumos!

Radu Georgescu

MEEMA



MINISTERUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI
MEDIULUI DE AFACERI

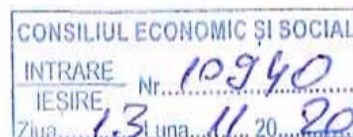
SECRETAR DE STAT

Nr. 43254/ON/12-11.2020

Către:

Consiliul Economic și Social

Domnului Președinte Iacob Baciu



Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem alăturat, spre competența avizare, următorul proiect de act normativ dezbătut în Comisia de Dialog Social a Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri în data de 12.11.2020:

- *Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri bugetare în vederea sprijinirii sectorului IMM.*

Vă mulțumim pentru colaborare!

Cu deosebită considerație,

Daniela NICOLESCU

secretar de Stat

Președintele Comisiei de Dialog Social

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 10940
IEȘIRE	
Ziua 13	Luna 11 2020

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri bugetare în vederea sprijinirii sectorului IMM

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

În septembrie 2010, Guvernul Confederației Elvețiene și Guvernul României au semnat un Acord-cadru, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1065/2010, în cadrul căruia Elveția acorda României un ajutor financiar în valoare de 181 milioane CHF în scopul reducerii disparităților economice și sociale față de UE, atât la nivel regional (între regiunile de dezvoltare ale României), cât și la nivel național (față de celelalte state membre ale UE).

“Programul Româno-Elvețian pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii” (PREIMM) este unul dintre proiectele care au fost susținute din Contribuția elvețiană pentru România, în vederea îmbunătățirii mediului de afaceri și a facilitării accesului IMM-urilor la finanțare.

PREIMM a fost lansat în ianuarie 2014 și a fost implementat de către Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat (în prezent, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, conform Hotărârii Guvernului nr. 44/2020), în parteneriat cu CEC Bank, până la 30.06.2019, beneficiind de un buget total de 131,866 milioane lei, din care:

- o Contribuție elvețiană (70%) – 92,02 milioane lei
- o Contribuție proprie a CEC Bank (30%) – 39,44 milioane lei

Prin implementarea acestui program, Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat (MMACA), actual Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri (MEEMA), a răspuns unui deficit de credite existent pe piața financiară din România prin acordarea de credite de investiții în condiții favorabile pentru beneficiari (dobândă preferențială – ROBOR la 6 luni + 1%), în scopul sprijinirii dezvoltării și creșterii competitivității IMM-urilor din România în 8 domenii prioritare (producție; servicii medicale; turism; comercializarea sistemelor/echipamentelor specifice economisirii de energie și a celor care utilizează resurse de energie regenerabile pentru eficientizarea propriilor activități; IT și comunicații; transporturi și depozitare; construcții; activități profesionale, tehnice și științifice), în scopul diminuării decalajului de competitivitate față de media Uniunii Europene extinse.

La data de 30.06.2019, Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat (în prezent, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, conform HG nr. 44/2020) a finalizat cu succes implementarea PREIMM, finanțat în baza Hotărârii Guvernului nr. 1065/2010 pentru aprobarea Acordului-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților

economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010, depășind peste așteptări indicatorii de performanță, atât în ceea ce privește numărul de beneficiari (601), cât și numărul de credite acordate (580), și utilizând integral bugetul alocat creditării IMM-urilor.

În contextul evoluției situației epidemiologice determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, prin Decretul Președintelui României nr. 195 din data de 16 martie 2020, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, în data de 16 martie 2020 a fost declarată stare de urgență pe tot teritoriul României pe o perioadă de 30 de zile, perioadă prelungită pentru încă 30 de zile prin Decretul Președintelui României nr. 240 din data de 14 aprilie 2020. Mai mult decât atât, prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, a fost instituită starea de alertă pe întreg teritoriul României pe o perioadă de 30 de zile.

În acest context, pentru limitarea efectelor negative ale crizei generate de pandemia COVID-19 asupra activității economice din România, se impune adoptarea unor măsuri urgente, necesare redresării economice a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii afectat de criza SARS-CoV-2, în scopul sprijinirii întreprinderilor care se confruntă cu o diminuare a veniturilor din activitatea desfășurată și o diminuare semnificativă a forței de muncă angajate.

Sprijinirea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii reprezintă o prioritate a programului economic de relansare, în condițiile în care întreprinderile mici și mijlocii reprezintă un contribuitor de importanță strategică la creșterea economică și crearea de locuri de muncă, astfel că, în lipsa adoptării măsurii propuse în regim de urgență, acestea nu ar putea beneficia de condiții de finanțare adecvată pentru proiectele de investiții sau pentru capitalul de lucru necesar derulării activității curente.

Având în vedere:

- prevederile Acordului-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de Cooperare Elvețiano-Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010 și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1065/2010, în baza căruia a fost implementat proiectul "Programul Româno - Elvețian pentru IMM-uri";
- Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri derulează Programul de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii;
- sumele acumulate în contul de tranzit deschis la CEC Bank SA în cadrul proiectului "Programul Româno - Elvețian pentru IMM-uri", provenind din rambursarea creditelor de către beneficiarii IMM-uri, rămân la dispoziția Guvernului României pentru a fi utilizate pentru instrumente similare.

se intenționează utilizarea de către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri a sumelor rambursate de beneficiarii creditelor acordate în cadrul "Programului Româno - Elvețian pentru IMM-uri" pentru implementarea Programului de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prevăzut la art. 25¹ lit. k²) din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și

	<p>dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Neadoptarea acestei măsuri în regim de urgență ar conduce la întârzierea relansării economice și, implicit, la neutilizarea fondurilor disponibile acumulate din proiectul "Programul Româno- Elvețian pentru IMM-uri". O lipsă de reacție rapidă în contextul actual sau o tergiversare a acordării măsurii de sprijin propuse ar conduce chiar la întreruperea activităților economice derulate de întreprinderile mici și mijlocii vizate, afectând grav existența locurilor de muncă și generând o presiune semnificativă asupra sistemului economiei naționale.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Adoptarea prezentei ordonanțe va permite implementarea de către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri a unui nou program de sprijinire a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii din România, în scopul redresării și relansării economice a acestora, în contextul crizei generate de răspândirea pandemiei COVID-19.</p> <p>Mai mult, măsura propusă se încadrează în categoria măsurilor de sprijin prevăzute în Comunicarea Comisiei - Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (2020/C 91 I/01), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 0911 din 20.03.2020, sumele acumulate în contul de tranzit deschis la CEC Bank SA în cadrul proiectului "Programul Româno - Elvețian pentru IMM-uri", provenite din rambursarea creditelor de către beneficiarii IMM-uri, contribuind la susținerea sectorului IMM din România prin intermediul unui nou program destinat continuării și dezvoltării sustenabile a activităților curente ale operatorilor economiei și, implicit, la depășirea dificultăților economice și sociale generate de epidemia de coronavirus.</p>
3. Alte informații	<p>Principalul avantaj al măsurii propuse:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Facilitarea accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii, afectate de criza generată de pandemia COVID-19, în vederea continuării activității, respectiv a menținerii salariaților – o problemă cu mare impact social în această perioadă.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Modificarea propusă urmărește accesul imediat al tuturor agenților economiei resursele financiare de natura ajutorului de stat, ca o măsură necesară de combatere a efectelor generate de pandemia de COVID – 19.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ se adresează tuturor categoriilor de IMM-uri, având un impact direct pozitiv prin sprijinirea accesului la finanțare. Având în vedere că sprijinirea sectorului IMM-urilor reprezintă o prioritate a programului economic – parte componentă semnificativă a Programului de

	<p>guvernare actual în condițiile în care sectorul întreprinderilor mici și mijlocii reprezintă un contribuitor de importanță strategică la creșterea economică și crearea de locuri de muncă. acesta trebuie să beneficieze din partea statului de politici publice care vizează printre altele, creșterea accesului la finanțare.</p> <p>Totodată, acest program va produce efecte directe și semnificative asupra numărului, potențialului, performanțelor și sustenabilității unor categorii importante de IMM-uri și a sectorului micilor afaceri în ansamblul său.</p>
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat, întrucât se propune instituirea unui mecanism de utilizare a fondurilor deja existente, provenite din sumele rambursate de beneficiarii creditelor acordate în cadrul Programului Româno-Elvețian pentru IMM-uri.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6) Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	-
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de conturi	-
6) Alte informații	Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri la rubrica Transparență decizională

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este așteptat de mediul de afaceri.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3) Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare.
2) Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art.15 alin.(4) din Constituția României, republicată, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri bugetare în vederea sprijinirii sectorului IMM, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

Virgil-Daniel POPESCU

CJ 1016459/2010
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile Florin
CITU

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL JUSTITIEI

Cătălin Mărin
PREDOIU

Oly Florin 92923/
27.10.2010



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru stabilirea unor măsuri bugetare în vederea sprijinirii sectorului IMM

Având în vedere:

- că sprijinirea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii reprezintă o prioritate a programului economic de relansare, în condițiile în care sectorul întreprinderilor mici și mijlocii reprezintă un contribuitor de importanță strategică la creșterea economică și crearea de locuri de muncă, sens în care trebuie să beneficieze din partea statului de măsuri care vizează printre altele creșterea accesului la finanțare,
- necesitatea redresării economice a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii afectat de criza SARS -CoV -2 care în lipsa adoptării măsurilor propuse în regim de urgență nu ar putea beneficia de condiții de finanțare adecvată pentru proiectele de investiții sau pentru capitalul de lucru necesar derulării activității curente,
- prevederile Acordului -cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de Cooperare Elvețiano-Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010 și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1065/2010, în baza căruia a fost implementat proiectul "Programul Româno - Elvețian pentru IMM-uri".

Ținând cont de faptul că:

- sumele acumulate în contul de tranzit deschis la CEC Bank SA în cadrul proiectului "Programul Româno - Elvețian pentru IMM-uri", provenind din rambursarea creditelor de către beneficiarii IMM-uri, rămân la dispoziția Guvernului României pentru a fi utilizate pentru instrumente similare,
- Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri derulează Programul de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii,

În considerarea faptului că neadoptarea unor măsuri în regim de urgență ar conduce la întârzierea relansării economice și, implicit, la neutilizarea fondurilor disponibile acumulate din proiectul "Programul Româno- Elvețian pentru IMM-uri",

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1 (1) Sumele rambursate de beneficiarii creditelor acordate în cadrul "Programului Româno-elvețian pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii" instituit în baza Hotărârii Guvernului nr. 1.065/2010 pentru aprobarea Acordului-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010, finanțat în baza Acordului de Proiect dintre Elveția, reprezentată de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice (SECO) și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare (UNC) și de Ministerul Economiei prin Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediu de Afaceri și Turism, în calitate de Organism Intermediar (OI), semnat la 16 ianuarie 2014, aflate la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență în contul de tranzit al Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri deschis la CEC Bank se fac venit la bugetul de stat, la o poziție distinctă de venituri.

(2) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice, la propunerea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, să majoreze veniturile bugetului de stat la o poziție distinctă, precum și creditele de angajament și creditele bugetare prevăzute în bugetul acestuia la o poziție distinctă de transferuri în cadrul titlului 55 "Alte transferuri" cu sumele virate potrivit alin. (1).

(3) Sumele virate potrivit alin. (1) se utilizează de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri pentru implementarea Programului de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prevăzut la art. 25¹ lit. k²) din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

(4) Se autorizează Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri să detalieze influențele aprobate potrivit alin. (2) în buget și în anexele la acesta și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice, în termen de 5 zile lucrătoare de la majorarea bugetului.

(5) Până la data de 22 decembrie a anului bugetar, sumele rămase neutilizate determinate ca diferență între veniturile încasate potrivit alin. (1) și plățile efectuate se virează de către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri din contul de venituri ale bugetului de stat în care au fost încasate într-un cont de disponibil deschis pe numele acestuia la Trezorerie.

(6) Sumele virate în contul prevăzut la alin. (5) se transferă în primele 5 zile lucrătoare ale anului următor de către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri în contul de venituri ale

bugetului de stat prevăzut la alin. (1), urmând procedura prevăzută la alin. (2) și (4), și se utilizează în anul următor cu aceeași destinație.

Art. 2

Annual, până la data de 31 martie, soldul contului de tranzit deschis pe numele Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri la CEC BANK pentru rambursarea creditelor acordate în cadrul "Programului Româno-Elvețian pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii" se virează la bugetul de stat, în cont de venituri, și urmează procedura de la art. 1.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN