

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 8359
IEȘIRE	
Ziua 04	Luna 09 2020

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p><b>Secțiunea 1</b>  <b>Titlul proiectului de act normativ</b>  <b>Ordonanță de urgență</b>  <b>pentru modificarea și completarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică</b></p>	
<p><b>Secțiunea a 2 –a</b>  <b>Motivul emiterii actului normativ</b></p>	
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri a efectuat, ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, și publicării Deciziei Curții Constituționale nr. 589/2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, o analiză a impactul măsurilor adoptate asupra operatorilor economici la care statul deține calitatea de actionar.</p> <p>Interdicțiile statuate de Legea nr. 173/2020 sunt evidențiate cu claritate în mod expres în cuprinsul Deciziei nr. 589/2020 a Curții Constituționale, după cum urmează:  La pct. 51 din considerentele Deciziei Curții se arată că: “Având în vedere cadrul normativ în vigoare, Curtea constată că sintagma <i>"participațiile statului"</i> are în sfera de cuprindere atât acțiunile și părțile sociale, ca valori mobiliare emise de societăți comerciale, cât și activele, activele funcționale sau cu caracter social, ca bunuri sau ansambluri de bunuri din patrimoniul unei societăți care desfășoară activități comerciale. Considerentele sunt fundamentate în drept însă sunt în disonanță cu cele menționate de însuși legiuitor în cadrul expunerii de motive. Astfel, în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare legiuitorul enunță obligația statului de a asigura protejarea intereselor naționale în activitatea economică cu referire directă la acțiunile pe care acesta le deține la entități economice – <i>"Aceste interese sunt reprezentate, între altele, de participațiile pe care statul le deține la companiile și societățile naționale... Toate acestea sunt entități economice la care statul deține acțiuni, ca acționar unic sau în diverse cote de participare."</i> Rezultă fără echivoc faptul că legiuitorul nu a urmărit grevarea operatorilor economici de sarcini suplimentare generate de menținerea, spre exemplu, a unor active neperformante.</p>

În plus, arătăm că actul normativ, în modalitatea sa de elaborare, nu a stabilit neaplicarea vreunor alte dispoziții legale adoptate tocmai în vederea sprijinirii operatorilor economici români. Cu titlu de exemplu, enunțăm OG nr 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale. Potrivit acestuia act normativ, societățile aflate în dificultate au posibilitatea sa-și restructureze obligațiile bugetare restante, în conformitate cu planuri de restructurare aprobat, care poate conține inclusiv vânzări de active care nu sunt utile realizării obiectului de activitate.

Suplimentar, legiuitorul nu a urmărit stoparea vreunor executări ale vreunor sentințe cu privire la vânzări de active, majorări de capital social sau alte operațiuni enunțate în cuprinsul legislației în domeniul privatizării.

În susținerea celor enunțate indicăm însuși considerentul enunțat în cuprinsul deciziei Curții Constituționale. Astfel, aceasta a mai reținut că "normele de tehnică legislativă referitoare la integrarea proiectului de lege în ansamblul legislației statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care actul normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune, conform art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000" (Decizia Curții Constituționale nr. 363/2015, paragraful 27)

De altfel, la pct. 56 din aceleași considerente, Curtea "observă că, potrivit dispozițiilor alin. (1) - (art. 2 alin. 1 din lege, s.n.), "se suspendă, pentru o perioadă de doi ani, orice operațiuni privind înstrăinarea participațiilor statului la companiile și societățile naționale, precum și la societățile la care statul are calitatea de acționar, începute anterior intrării în vigoare a prezentei legi", iar potrivit alin. (2), "dispozițiile alin. (1) nu se aplică operațiunilor post-privatizare și operațiunilor specifice privatizării, în cazul în care transferul dreptului de proprietate asupra participațiilor deținute de stat s-a realizat".

*Din interpretarea logico-gramaticală a normelor analizate rezultă că toate operațiunile care au ca obiectiv înstrăinarea participațiilor statului (operațiuni specifice privatizării), începute anterior intrării în vigoare a legii deduse controlului și în care transferul dreptului de proprietate asupra participațiilor deținute de stat către terțe persoane nu s-a realizat, se suspendă pentru o perioadă de doi ani. Dimpotrivă, în cazul în care transferul dreptului de proprietate asupra participațiilor deținute de stat s-a realizat, operațiunile specifice privatizării și cu atât mai mult operațiunile post-privatizare continuă, potrivit dispozițiilor legale, nefiind afectate de măsura suspendării prevăzută de art. 2 alin. (1) din lege.*

Concluziile analizei Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri au evidențiat necesitatea clarificării în sensul voinței exprimate de legiuitor în instrumentul de prezentare și motivare și necesitatea luării unor măsuri imediate care să nu genereze blocarea activității operatorilor economici cu capital de stat.

Premisa de la care a fost efectuată analiza a fost aceea a scopului legii – consolidarea rolului statului în economie și consecutiv a poziției sale de acționar la operatori economici de interes strategic în principal - și nu de a realiza un blocaj la nivelul operatorilor în discuție.

În acest scop au fost identificate o serie de operațiuni pentru care este necesară instituirea unor măsuri de exceptare în raport de interdicția generală.

Elementele care vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

Având în vedere că prin Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 736 din data de 13 august 2020, s-a reglementat interdicția înstrăinării pentru o perioadă de 2 ani, a participațiilor statului la companiile și societățile naționale, la bănci, precum și la orice altă societate la care statul are calitatea de acționar, indiferent de cota de participație deținută, suspendându-se totodată, pe o perioadă de 2 ani, orice proceduri de înstrăinare a participațiilor statului începute înainte de intrarea în vigoare a legii, fiind suspendate în mod corespunzător dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, în prezent nu se pot realiza operațiuni de înstrăinare a participațiilor statului către un dobânditor care este o companie ori societate națională sau orice altă societate la care statul are calitatea de acționar,

Având în vedere interpretarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică conform Deciziei Curții Constituționale nr. 589/2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în

activitatea economică, care, la pct. 51 din considerente, Curtea constată că sintagma "*participațiile statului*" are în sfera de cuprindere atât acțiunile și părțile sociale, ca valori mobiliare emise de societăți comerciale, cât și activele, activele funcționale sau cu caracter social, ca bunuri sau ansambluri de bunuri din patrimoniul unei societăți care desfășoară activități comerciale. (...)", și constatând că domeniul de aplicare a legii îngrădește în mod vădit activitatea operatorilor economici vizati în raport de ceilalți operatori economici,

Întrucât interesul statului este de a-și consolida interesele la societățile la care deține calitatea de acționar, precum și dezvoltarea acestor operatori economici în condiții de eficiență și profitabilitate, și luând în considerare că, spre exemplu, valorificarea unor active este o măsură uzuală în cadrul proceselor de reorganizare și restructurare a operatorilor economici, care nu poate fi amânată sau suspendată pentru o perioadă îndelungată precum cea prevăzută de Legea nr. 173/2020,

În considerarea interesului public statuat prin adoptarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale care permite în anumite condiții redresare unor operatori economici, a societăților și companiilor naționale, precum și altor societăți la care statul are calitatea de acționar, indiferent de cota deținută,

Identificând problemele care afectează întreg sistemul economic național precum și comportamentul economic și financiar al societăților cu capital de stat, considerăm ca fiind menținerea unor operațiuni de transfer precum cele prevăzute la 24<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare este esențială întrucât se asigură:

- fluidizarea activității economice în anumite domenii de activitate în care sunt implicați atât operatori economici la care statul exercită calitate de acționar cât și operatori economici aflați sub autoritatea unităților administrative teritoriale;
- evitarea riscului falimentării sau scăderii drastice a capacităților de producție a societăților comerciale deținute de stat, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o pe de o parte creșterea șomajului și pe de alta amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic de interes general,

	Întrucât, adoptarea acestor măsuri nu suportă amânare întrucât, fără posibilitatea de redresare a operatorilor economici la care statul român are calitate de acționar, consecințele vor fi negative prin acumularea de arierate, intrarea în procedura insolvenței, executarea silită a patrimoniului dar și neîncasarea de dividende, În lipsa adoptării măsurilor propuse pe calea unei ordonanțe de urgență statul nu va putea evita apariției unor efecte negative în plan economic, în special, agravarea situației anumitor operatori economici la care statul deține calitatea de acționar, a unor situații de insolvență și afectarea statului prin neîncasarea veniturilor, lezarea unor sectoare de activitate, inclusiv cu consecințe în plan social.
<b>2. Schimbări preconizate</b>	Actul normativ prevede modificarea și completarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, cu un articol prin care să se înlocuiască sintagma „participații” cu sintagma „acțiuni”.
<b>3. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
<b>Secțiunea a 3 --a</b>	
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Măsurile propuse impact direct la nivel macroeconomic permițând derularea de activități specifice unor operatori economici. Astfel, estimam ca urmare a realizării transferului de active de la societăți comerciale pentru care anumite active au devenit împovărătoare către alte societăți care au nevoie de respectivele acte pentru buna derulare a activității, să aibă loc o normalizare a relațiilor dintre societățile implicate, fapt care va avea consecințe benefice asupra redresării activității în economie prin implementarea unor masuri care sa conducă la eficientizarea activității acestora sub aspectul utilizării resurselor, redresarea relației financiare dintre societățile implicate și evitarea de blocaje financiare în economie.
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impactul social	Proiectul de act normativ asigură condițiile necesare pentru fluidizarea activității economice în anumite domenii de activitate în care sunt implicați atât operatori economici la care statul exercită calitate de acționar cât și operatori economici aflați sub autoritatea unităților administrative teritoriale;						
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>Secțiunea a 4 – a</b>							
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>							
<b>-mii lei -</b>							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
		3	4	5	6		
1.	2.	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale							

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 <sup>i</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu transpune și nu implementează un act comunitar.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Se solicită avizul Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.



d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică</b> <b>privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu e cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele menționate mai sus, în temeiul art. 115 alineatul (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică*, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI  
ȘI MEDIULUI DE AFACERI

Virgil-Daniel POPESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚILOR

Lucian Nicolae BODE

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Vasile-Florin CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 8359
IEȘIRE	
Ziua 04	Luna 09, 2020

## Ordonanță de urgență

### pentru modificarea și completarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică

Având în vedere că prin Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 736 din data de 13 august 2020, s-a reglementat interdicția înstrăinării pentru o perioadă de 2 ani, a participațiilor statului la companiile și societățile naționale, la bănci, precum și la orice altă societate la care statul are calitatea de acționar, indiferent de cota de participație deținută, suspendându-se totodată, pe o perioadă de 2 ani, orice proceduri de înstrăinare a participațiilor statului începute înainte de intrarea în vigoare a legii, fiind suspendate în mod corespunzător dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, în prezent nu se pot realiza operațiunile de înstrăinare a participațiilor statului către un dobânditor care este o companie ori societate națională sau orice altă societate la care statul are calitatea de acționar,

Având în vedere interpretarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică conform Deciziei Curții Constituționale nr. 589/2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, care, la pct. 51 din considerente, Curtea constată că sintagma "*participațiile statului*" are în sfera de cuprindere atât acțiunile și părțile sociale, ca valori mobiliare emise de societăți comerciale, cât și activele, activele funcționale sau cu caracter social, ca bunuri sau ansambluri de bunuri din patrimoniul unei societăți care desfășoară activități comerciale. (...)", și constatând că domeniul de aplicare a legii îngrădește în mod vădit activitatea operatorilor economici vizați în raport de ceilalți operatori economici,

Întrucât interesul statului este de a-și consolida interesele la societățile la care deține calitatea de acționar, precum și dezvoltarea acestor operatori economici în condiții de eficiență și profitabilitate, și luând în considerare că, spre exemplu, valorificarea unor active este o măsură uzuală în cadrul proceselor de reorganizare și restructurare a operatorilor economici, care nu poate fi amânată sau suspendată pentru o perioadă îndelungată precum cea prevăzută de Legea nr. 173/2020,

În considerarea interesului public statuat prin adoptarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale care permite în anumite condiții redresare unor operatori economici, a societăților și companiilor naționale, precum și altor societăți la care statul are calitatea de acționar, indiferent de cota deținută, Identificând problemele care afectează întreg sistemul economic național precum și comportamentul economic și financiar al societăților cu capital de stat, considerăm ca fiind necesară menținerea unor operațiuni de transfer precum cele prevăzute la 24<sup>1</sup> din Ordonanța de

urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare este esențială întrucât se asigură:

- fluidizarea activității economice în anumite domenii de activitate în care sunt implicați atât operatori economici la care statul exercită calitate de acționar cât și operatori economici aflați sub autoritatea unităților administrative teritoriale;
- evitarea riscului falimentării sau scaderii drastice a capacităților de producție a societăților comerciale deținute de stat, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o pe de o parte creșterea somajului și pe de altă amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic de interes general,

Întrucât, adoptarea acestor măsuri nu suportă amânare întrucât, fără posibilitatea de redresare a operatorilor economici la care statul român are calitate de acționar, consecințele vor fi negative prin acumularea de arierate, intrarea în procedura insolvenței, executarea silită a patrimoniului dar și neîncasarea de dividende,

În lipsa adoptării măsurilor propuse pe calea unei ordonanțe de urgență statul nu va putea evita apariția unor efecte negative în plan economic, în special, agravarea situației anumitor operatori economici la care statul deține calitatea de acționar, a unor situații de insolvență și afectarea statului prin neîncasarea veniturilor, lezarea unor sectoare de activitate, inclusiv cu consecințe în plan social.

**În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,  
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.**

**Articol unic.**

**Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 736 din 13 august 2020, se modifică și se completează după cum urmează:**

1. Articolul 1 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:  
“La data intrării în vigoare a prezentei legi se interzice, pentru o perioadă de 2 ani, înstrăinarea acțiunilor deținute de stat la companiile și societățile naționale, la bănci, precum și la orice altă societate la care statul are calitatea de acționar, indiferent de cota de capital social deținută ”
2. Articolul 2, alin (1) se modifică și va avea următorul cuprins:  
“ Se suspendă, pentru o perioadă de 2 ani, orice operațiuni privind înstrăinarea acțiunilor deținute de stat la companiile și societățile naționale, precum și la alte societăți la care statul are calitatea de acționar, începute anterior intrării în vigoare a prezentei legi”

**PRIM-MINISTRU**

**LUDOVIC ORBAN**