



## MINUTA

ședinței Comisiei de Dialog Social a  
Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației  
din data de 28 mai 2020, ora 10<sup>00</sup>,  
în sistem on line

În cadrul activităților de dialog social desfășurate de către MLPDA cu partenerii sociali din domeniul de activitate al ministerului, în conformitate cu prevederile Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în data de 28 mai 2020, ora 10<sup>00</sup>, în sistem on line, a avut loc ședința CDS -MLPDA.

Ședința a fost condusă de domnul Secretar de Stat Augustin-Cătălin IAPĂ, Președintele CDS.

**Ordinea de zi a ședinței Comisiei de Dialog Social a fost următoarea:**

1. Dezbaterea proiectului de OUG pentru modificarea OG nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „CNI-SA”.

- Proiectul de OUG înscris pe ordinea de zi a fost prezentat de doamna Director general CNI SA, Manuela PĂTRĂȘCOIU.

Pentru promovarea proiectului de act normativ este necesară modificarea lit. e) din art. 7 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare și abrogarea alin. (4) al art. 2 din anexa nr. 3 la aceasta.

Prin abrogarea alin.(4) al art.2 din anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr.25/2001 se urmărește utilizarea acestor sume în corelare cu dispozițiile art. 43 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin aceste modificări, pe lângă aspectele menționate anterior, se urmărește obținerea unei execuții bugetare echilibrate la capitolul „venituri proprii ale Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației”, degrevându-se astfel bugetul de stat de la plata anumitor categorii de lucrări pentru a căror finanțare se vor utiliza aceste venituri.

Odată cu aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 16/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001, la nivelul ”C.N.I.”-S.A s-a realizat de către un consultant independent o analiză ALTMARK, analiză prin care activitatea derulată de ”C.N.I.”-S.A în implementarea obiectivelor de investiții este împărțită pe două paliere ce constau în:

a) activitatea de promovare investiții care este dovedită de semnarea contractului și presupune:

- verificarea documentațiilor în vederea aprobării indicatorilor tehnico-economici;
- pregătirea documentațiilor de achiziție publică în vederea contractării serviciilor de proiectare și execuție;
- organizarea procedurilor de achiziție publică;
- contractarea serviciilor de proiectare și execuție lucrări;
- efectuarea montajului financiar necesar implementării obiectivelor de investiții, prin includerea în lista obiectivelor de investiții și asigurarea sumelor necesare în vederea realizării fiecărui obiectiv de investiții.

Până la semnarea contractului, sunt angrenate mai multe departamente din cadrul ”C.N.I.”-S.A (promovare și achiziții publice) pentru care societatea efectuează cheltuieli în avans de cca. 50 % și care sunt recunoscute la semnarea contractului.

b) activitatea de derulare a finanțării și de realizare a investițiilor din cadrul programului care este dovedită prin situațiile de plată lunare și de procesele verbale de recepție la terminarea lucrărilor, și presupune:

- urmărirea execuției lucrărilor;
- decontarea serviciilor și lucrărilor executate;
- organizarea și participarea la recepția la terminarea lucrărilor; predarea amplasamentului împreună cu obiectivul de investiții cu titlu gratuit beneficiarului final;
- urmărirea comportării investițiilor în perioada de garanție.

După semnarea contractului, forțele de muncă implicate sunt doar pentru verificarea și urmărirea lucrărilor, cheltuielile pentru aceste servicii se recunosc periodic, în mod proporțional pe măsură ce evenimentele se produc.

Potrivit pct. 446 alin. (1) din Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1802/2014 pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate, „veniturile din prestări de servicii se înregistrează în contabilitate pe măsura efectuării acestora. Prestarea de servicii cuprinde inclusiv executarea de lucrări și orice alte operațiuni care nu pot fi considerate livrări de bunuri.”

În acest sens, pentru recunoașterea veniturilor din prestări servicii înregistrate de societate potrivit prevederilor pct. 446 alin. (1) din Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1802/2014, în conformitate cu manualul de politici contabile aprobat de către Consiliul de Administrație, elaborate în conformitate cu aceleași reglementări contabile, este necesară și o reglementarea a acestor proceduri la nivel de act normativ, astfel:

- la semnarea contractului de execuție lucrări - scopul inițial care permite demararea lucrărilor și care reprezintă 50% din activitatea desfășurată de "C.N.I."-S.A în implementarea obiectivelor de investiții;
- pe parcursul execuției până la recepția la terminarea lucrărilor - scopul final care permite finalizarea obiectivului de investiții și care reprezintă 50% din activitatea desfășurată de CNI în implementarea acestuia.

Astfel, în vederea reglementării prin act normativ a procedurii de încasare a cheltuielilor forfetare de către "C.N.I."-S.A. este necesară completarea art.8 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat (5).

Ținând cont de recomandările formulate în urma controalelor efectuate la "C.N.I."-S.A. de către Curtea de Conturi a României, având în vedere experiența de 18 ani în domeniul construcțiilor cu peste 1870 de investiții finalizate și predate către beneficiari cu o valoare de peste 5.282,32 milioane lei, se propune includerea "C.N.I."-S.A. în sistemul de management și control al fondurilor europene, în vederea realizării, în calitate de unitate de implementare, proiecte finanțate din fonduri europene în cadrul următoarelor programe operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020: Programul Operațional Infrastructură Mare, Programul Operațional Competitivitate și Programul Operațional Regional, precum și în perioada de programare 2021-2027, în conformitate cu sistemul de management și control aferent acestei perioade și cu condițiile stabilite în documentele de implementare ale programelor operaționale/programele naționale. Prin extinderea cadrului legal se urmărește pe de o parte diversificarea domeniului de activitate al companiei, iar pe de altă parte creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene puse la dispoziția României pentru realizarea de investiții. Mecanismul de implementare va fi aprobat prin Ordin comun al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației și ministrului fondurilor europene.

Întrucât este necesară realizarea de investiții de construire, reabilitare, consolidare, modernizare și dotare pentru toate instituțiile de învățământ, astfel încât acestea să reprezinte medii sigure atât pentru elevi cât și pentru cadrele didactice, respectând standardele igienico-sanitare și de siguranță la incendiu, propunem redenumirea

Subprogramului "Instituții de învățământ superior de stat" prevăzut la lit.e) alin.(1) art.2 din anexa 3 la Ordonanța Guvernului nr.25/2001, în "Instituții de învățământ de stat", astfel încât în cadrul acestui Subprogram să se poată realiza investiții atât pentru învățământul preuniversitar, cât și universitar de stat.

De asemenea, în vederea creșterii calității serviciilor medicale pentru locuitorii comunităților rurale, propunem redenumirea Subprogramului "Unități sanitare din mediul urban" prevăzut la lit.g) alin.(1) art.2 din anexa 3 la Ordonanța Guvernului nr.25/2001, în "Unități sanitare", astfel încât în cadrul acestui Subprogram să se poată realiza investiții atât pentru mediul urban, cât și pentru mediul rural.

În vederea realizării de către "C.N.I."-S.A. a unor investiții de construire, reabilitare, modernizare a infrastructurii rutiere, la cererea beneficiarilor, propunem crearea unui nou Subprogram în cadrul Programului Național de Construcții de Interes Public sau Social cu denumirea "Drumuri de interes local și drumuri de interes județean". Întrucât, la acest moment, dezvoltarea infrastructurii de drumuri de interes local și de interes județean este sprijinită și prin alte programe naționale de investiții sau fonduri europene, inclusiv prin Programul național de dezvoltare locală, care se derulează conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, în vederea evitării dublei finanțări este necesară instituirea unei prevederi prin care beneficiarii au obligația depunerii unei declarații pe proprie răspundere, din care să reiasă că nu beneficiază de fonduri din orice alte programe, naționale sau comunitare, inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale, pentru cheltuielile eligibile prin program.

În vederea realizării de către "C.N.I."-S.A. a unor investiții de la cererea beneficiarilor, propunem crearea unui nou Subprogram în cadrul Programului Național de Construcții de Interes Public sau Social cu denumirea " Fose septice, microstații de epurare și sisteme de alimentare cu apă ".

Prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană ( Capitolul 9-Mediu), angajamentele asumate de România au vizat în mod direct abordări ce implică dezvoltarea uniformă și integrată a infrastructurii tehnico-edilitare, atât din punct de vedere calitativ cât și cantitativ la nivelul întregului teritoriu, atât în mediul urban cât și în mediul rural.

Conformarea la directivele europene reprezintă o prioritate actuală, în acest sens fiind necesar a fi elaborate planuri de nivel strategic care sa asigure o transpunere în legislația națională a reglementarilor comunității europene în domeniile și sectoarele importante ce caracterizează un stat membru al Uniunii.

Deși au fost derulate investiții la nivel național în ceea ce privește echiparea tehnico-edilitară a localităților, în continuare necesarul de investiții în sectorul colectării, epurării apelor uzate și al sistemelor de alimentare cu apă este foarte mare. O bună parte a locuitorilor României nu beneficiază de utilitățile de bază (apă curentă, canalizare) astfel că dezvoltarea teritoriului național nu se poate realiza în lipsa unei echipări corespunzătoare la nivelul tuturor localităților.

Provocarea teritorială majoră este reprezentată de acele zone în care există o incidență scăzută în ceea ce privește echiparea cu infrastructură edilitară și pentru care asigurarea conformității ar genera costuri financiare ridicate, cu sporirea cheltuielilor aferente operațiunilor de mentenanță a infrastructurii tehnico-edilitare necesare, motiv pentru care alternativa o poate reprezenta construirea unor fose septice moderne, complet echipate pentru conformarea la condițiile impuse de protejarea mediului, respectiv amplasarea unor microstații de epurare.

Având în vedere faptul că în ultimii ani, a crescut numărul de solicitări ale beneficiarilor pentru realizarea de obiective de interes public sau social din domeniul construcțiilor, este necesară unificarea acestora în cadrul unui subprogram „Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor” pentru care "C.N.I."-S.A. va întocmi o listă-sinteză a

obiectivelor de investiții propuse a fi finanțate, care va fi aprobată prin Ordin al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației.

În acest fel, toate obiectivele de investiții care se realizează de către "C.N.I."-S.A. în cadrul "Programului național de construcții de interes public sau social" vor respecta aceleași reguli și proceduri.

Mai mult decât atât, lista-sinteză va fundamenta, împreună cu listele-sinteză ale subprogramelor actuale, alocatiile bugetare necesare finanțării investițiilor, în conformitate cu prevederile art.5 din anexa nr.3 la Ordonanței Guvernului nr.25/2001, "...Lista-sinteză astfel aprobată este documentul care stă la baza întocmirii listei obiectivelor de investiții și a fundamentării alocatiilor bugetare necesare în vederea finanțării acestora, conform prevederilor legale în vigoare."

Astfel, se propun următoarele modificări și completări ale ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.:

1. "(3) "C.N.I." - S.A. realizează, în calitate de unitate de implementare, proiecte finanțate din fonduri europene în cadrul următoarelor programe operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020: Programul Operațional Infrastructură Mare, Programul Operațional Competitivitate și Programul Operațional Regional, precum și în perioada de programare 2021-2027, în conformitate cu sistemul de management și control aferent acestei perioade și cu condițiile stabilite în documentele de implementare ale programelor operaționale/ programelor naționale.

(4) În sensul alin. (3) în calitate de unitate de implementare C.N.I." - S.A. asigură managementul și implementarea de proiecte finanțate din fonduri europene, respectiv organizează și derulează procedurile de achiziții, asigură managementul proiectelor și și închiderea acestora, predând beneficiarului toate documentele și rezultatele proiectelor, în conformitate cu prevederile contractelor de finanțare și protocolului de implementare, în conformitate cu mecanismul stabilit prin ordinul comun al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației și ministrului fondurilor europene."

2. La articolul 6 alineatul (1), după lit.g) se introduce o nouă literă, lit. h) cu următorul cuprins: „h) derulează, implementează și gestionează proiecte/programe finanțate din fonduri europene”

3. La alineatul (1) al articolului 7, litera e) va avea următorul cuprins:

„e) venituri proprii constituite potrivit prevederilor art. 43 din Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;”

4. La articolul 8, după alineatul (4) se introduce două noi alineate, alin.(5) și alin.(6) cu următorul cuprins:

”(5) Sumele echivalente cheltuielilor forfetare prevăzute la alin.(4) se încasează de către C.N.I. astfel:

a) în procent de 50% din suma echivalentă cheltuielilor forfetare de 5% din valoarea devizului, la semnarea contractului;

b) în procent egal pentru restul de 50% din suma echivalentă cheltuielilor forfetare de 5%, respectiv 2,5% aplicat la valoarea situațiilor de plată prezentate de antreprenor pentru a fi decontate periodic, conform stadiilor fizice realizate.”

”(6) Prin excepție de la prevederile alin. (4), pentru proiectele finanțate din fonduri europene, costurile aferente managementului și implementării proiectelor vor fi suportate în limita cheltuielilor eligibile cu această destinație ale programelor operaționale/ programelor naționale în cadrul cărora se finanțează proiectele respective.”

5. La anexa nr. 3 „Programul național de construcții de interes public sau social”, litera e) a alineatului (2) al articolului 1, se modifică și va avea următorul cuprins:

”e) instituții de învățământ de stat: imobile destinate procesului educațional și de cercetare, spații cu destinația cămine și cantine, imobile destinate activităților cultural-sportive;”

6. La anexa nr. 3 „Programul național de construcții de interes public sau social”, litera j) a alineatului (2) al articolului 1, se modifică și va avea următorul cuprins:

„j) alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor: orice tip de construcții care se realizează pentru satisfacerea nevoilor materiale și spirituale ale comunităților locale, inclusiv la nivel național, care nu se încadrează în categoriile menționate la lit. a) - i) și o);”

7. La anexa nr. 3 „Programul național de construcții de interes public sau social”, la articolul 1 alineatul (2), după lit. n) se introduc două noi litere, lit. o) și p) cu următorul cuprins:

„o) drumuri de interes local și drumuri de interes județean: căi de comunicație terestră special amenajate pentru circulația vehiculelor și pietonilor, clasificate conform legii, prin acte ale autorităților publice;

„p) fose septice, microstații de epurare, și sisteme de alimentare cu apă: fosele septice reprezintă rezervoare etanșe subterane, în care se colectează apele menajere produse în gospodărie, elimină în bună măsură materiile poluante concentrate în apele uzate și asigură reținerea materiilor solide și a deșeurilor plutitoare; microstațiile de epurare reprezintă ansamblul de construcții și instalații destinat epurării apelor uzate, prin metode mecanice, mecano-chimice, biologice și altele; sistem de alimentare cu apă reprezintă ansamblul construcțiilor și terenurilor, instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, prin care se realizează serviciul public de alimentare cu apă și care cuprinde, de regulă, următoarele componente:

- captări;
- aducțiuni;
- stații de tratare;
- stații de pompare cu sau fără hidrofor;
- rezervoare de înmagazinare;
- rețele de transport și distribuție;
- brașamente, până la punctul de delimitare .”

8. La anexa nr. 3 „Programul național de construcții de interes public sau social”, litera e) a alineatului (1) al articolului 2, se modifică și va avea următorul cuprins:

”e) Subprogramul ”Instituții de învățământ de stat””

9. La anexa nr. 3 „Programul național de construcții de interes public sau social”, litera g) a alineatului (1) al articolului 2, se modifică și va avea următorul cuprins:

”g) Subprogramul ”Unități sanitare””

10. La anexa nr. 3 „Programul național de construcții de interes public sau social”, la articolul 2 alineatul (1), după lit. j) se introduc trei noi litere, lit. k), lit. l) și m) cu următorul cuprins:

„lit. k) Subprogramul „Drumuri de interes local și drumuri de interes județean””

„lit. l) Subprogramul „Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor””

lit. m) Subprogramul „Fose septice, stații de microepurare și sisteme de alimentare cu apă””

11. Alineatul (2) al articolului 2 din anexa nr. 3 „Programul național de construcții de interes public sau social” se abrogă.

12. Alineatul (4) al articolului 2 din anexa nr. 3 „Programul național de construcții de interes public sau social” se abrogă.

13. La anexa nr. 3 „Programul național de construcții de interes public sau social”, alineatul (1) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) În cadrul subprogramelor prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a) - h), k) și l) se pot finanța următoarele categorii de servicii și lucrări: expertizare tehnică / expertizare energetică / proiectare / construcții noi / reabilitare / consolidare / extindere / modernizare / finalizare structuri începute cu aceeași destinație / dotare.”

14. La articolul 5, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (2) cu următorul cuprins:

„(2) În vederea includerii la finanțare a obiectivelor de investiții prin program, beneficiarii au obligația depunerii unei declarații pe proprie răspundere, din care să reiasă că nu beneficiază de fonduri din orice alte programe, naționale sau comunitare, inclusiv din

contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale, pentru cheltuielile eligibile prin program.”

Întrucât, la acest moment, în cadrul Programului național de construcții de interes public sau social există subprogramele „Instituții de învățământ superior de stat” și „Unități sanitare din mediul urban”, pentru care au fost aprobate, prin ordin al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației listele-sinteză cuprinzând obiectivele de investiții propuse la finanțare prin program, prin art. III din proiect se instituie norme tranzitorii prin care obiectivele de investiții cuprinse în listele - sinteză existente vor fi preluate, la data intrării în vigoare a actului normativ, în noile subprograme reglementate prin dispozițiile actului normativ.

Prin art. III din proiect este instituit un termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a proiectului pentru aprobarea prin ordin comun al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației și ministrului fondurilor europene a mecanismului de implementare a proiectelor/programelor finanțate din fonduri europene.

Reprezentanții UGIR, C.P.Concordia, CSN MERIDIAN au solicitat unele clarificări în ceea ce privește modificările aduse proiectului de act normativ. În acest context, au precizat că este necesar să se clarifice roul CNI și CNIADR în ceea ce privește absorția de fonduri europene.

Doamna Director general Manuela Pătrășcoiu a precizat că, în perioada următoare va detalia proiectele care vor fi inițiate de CNI.

La ședință, au fost convocați membrii comisiei și au participat următorii reprezentanți:

#### A. Reprezentanții MLPDA:

- Augustin-Cătălin IAPĂ, Secretar de Stat;
- Manuela PĂTRĂȘCOIU, Director general, Compania Națională de Investiții CNI-SA
- Ion POPESCU, Consilier, Serviciul Relația cu Parlamentul și Transparență Decizională- Compartimentul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative;
- Doralina BERTEA, Consilier, SRPTD-CDSRSA;

#### B. Reprezentanții confederațiilor sindicale :

- Confederația Sindicală Națională MERIDIAN,
- Dumitru FORNEA, Secretar general.

#### C. Reprezentanții confederațiilor patronale:

- Uniunea Generală a Industriașilor din România UGIR,
- Adriana IFTIME, Vicepreședinte
- Confederația Patronală CONCORDIA,
- Silvia VLĂȘCEANU, Vicepreședinte.

#### Structura inițiatoare:

Direcția Programe Naționale Investiții  
în Infrastructură, Construcții și Reabilitări

Director  
Alexandru SOARE

#### SECRETARIATUL COMISIEI DE DIALOG SOCIAL:

Serviciul Relația cu Parlamentul și  
Transparență Decizională  
Compartimentul Dialog Social și  
Relația cu Structurile Asociative

Consilier  
Ion POPESCU

Ion Popescu

Consilier  
Doralina BERTEA

Doralina Bertea