



secretariat.sedinte@ces.ro

De la: Secretariat.DRPSP@mfinante.gov.ro
Trimis: Friday, November 13, 2020 3:53 PM
Către: ces@ces.ro; secretariat.sedinte@ces.ro; asilvia@ces.ro; silvia.ariciu@gmail.com; office_ces@yahoo.com
Subiect: Solicitare aviz CES proiect OUG măsuri bugetare
Atașări: CES Solicitare aviz pr OUG masuri bug- pt semnat.doc.pdf; NF oug modific oug 4-2009.pdf; OUG modif si completare oug 4-2009.pdf

Domnului Iacob BACIU
Președinte, Consiliul Economic și Social

Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem, atașat, în vederea obținerii avizului Consiliului Economic și Social conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar.*

Totodată, vă facem cunoscut că proiectul menționat mai sus va fi analizat în cadrul ședinței Comisiei de dialog social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice care se va desfășura în data de 18.11.2020, ora 12.00, pe platforma ZOOM.

Pentru a participa la dezbaterile Comisiei, la conectare, vă rugăm să folosiți:

<https://zoom.us/j/99463982875?pwd=RUgwOEtLMGRaRn1JoWVN2UU1iaFZQZz09>

Cod ădinpă (Meeting ID): 994 6398 2875

Parolă (Password): CDS

Cu deosebită considerație,



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

CABINET SECRETAR DE STAT

Nr.61349/13.11.2020



B-dul Libertății, nr.16, sector 5,
cod 050706, București
Tel : +4021 319 96 93
Fax :+4021 319 97 14

Domnului Iacob BACIU
Președinte, Consiliul Economic și Social

Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem, atașat, în vederea obținerii avizului Consiliului Economic și Social conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar.*

Totodată, vă facem cunoscut că proiectul menționat mai sus va fi analizat în cadrul ședinței Comisiei de dialog social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice care se va desfășura în data de 18.11.2020, ora 12.00, pe platforma ZOOM.

Pentru a participa la dezbaterile Comisiei, la conectare, vă rugăm să folosiți:

<https://zoom.us/j/99463982875?pwd=RUgwOEtLMGRaN1JoWWN2UU1iaFZQZz09>

Cod ședință (Meeting ID): 994 6398 2875

Parolă (Password): CDS

Cu deosebită considerație,

p.MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

SECRETAR DE STAT¹

GYORGY ATTILA

Semnat digital de GYORGY ATTILA
Data: 2020.11.13 15:38:51 +02'00'

¹ semnătură electronică calificată în condițiile Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Legii nr.455/2001

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanța de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Având în vedere obligațiile asumate de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, necesitatea respectării dreptului Uniunii Europene și a obligațiilor pecuniare stabilite în sarcina statului român de către organul juridic Uniunii Europene, precum și asigurarea cu prioritate a sumelor destinate obligațiilor pecuniare ale României la bugetul Uniunii Europene decurgând inclusiv din hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene este necesară amendarea cadrului legislativ actual.

Situația de urgență și extraordinară se subsumează iminenței de punere în executare a sancțiunilor pecuniare care incumbă statului român în urma pronunțării hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-549/18 (Comisia Europeană împotriva României) în cuantum de 3 milioane de Euro, precum și pentru a evita riscul de declanșare a unei acțiuni în constatarea neexecutării hotărârii pronunțate, respectiv atragerea subsecventă a plății unor penalități cu titlu cominatoriu.

Ținând cont de faptul că un stat membru nu poate invoca situații interne pentru a justifica neîndeplinirea obligațiilor decurgând din calitatea de stat membru al Uniunii și riscul de încălcare a principiului cooperării loiale și al bunei credințe, este necesară asigurarea, în cel mai scurt timp posibil, a pârgurilor bugetare necesare unei asemenea alocări bugetare.

Luând în considerare faptul că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se propune reglementarea de față.

1. Descrierea situației actuale

În contextul legislativ actual, dispozițiile naționale de natură bugetară nu permit dislocarea unor sume din bugetul de stat cu scopul de a plăti sancțiunile pecuniare care incumbă statului român ca urmare a condamnării pronunțate de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene, în cadrul procedurilor de infringement.

Avem în vedere că potrivit art. 14 alin. (1) din Legea privind finanțele publice, nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, "cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi specifice și în legile bugetare anuale."

De asemenea, potrivit alin. (2) al aceluiași articol, nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată din acesta, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.

În consecință se impune modificarea cadrului legislativ actual astfel încât pentru plata obligațiilor stabilite prin hotărârile CJUE să se stabilească sursa de finanțare și ordonatorul principal de credite prin bugetul căruia se vor efectua plățile respective.

¹¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun

Punerea în executare a jurisprudenței recente a Curții de Justiție a Uniunii Europene, respectiv cauza C-549/18 (Comisia Europeană împotriva

legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.	României).					
2.Schimbări preconizate	Se propune crearea cadrului legal de natură bugetară, prin care să se asigure cheltuielile decurgând din plata sancțiunilor pecuniare aplicate statului român de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene (Curtea) în cadrul acțiunilor de infringement, prin modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 215/2009, cu modificările ulterioare, respectiv acoperirea acestor cheltuieli de către Ministerul Finanțelor Publice, din sumele prevăzute cu această destinație în bugetul de stat. Plata sancțiunilor pecuniare aplicate statului român de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene se efectuează în baza Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene, transmise oficial de către Ministerul Afacerilor Externe.					
3.Alte informații						
Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impactul macroeconomic						
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						
2. Impactul asupra mediului de afaceri						
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative						
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii						
3.Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
4.Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5.Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
Impact previzionat	2020 (mil lei)	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	

<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> -impozit pe profit -impozit pe venit <p>b) bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> -impozit pe profit <p>c) bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> -contribuții de asigurări 						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii <p>b) bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii <p>c) bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii 						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli</p>						
<p>5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul					
<p>7. Alte informații</p>	Implementarea măsurilor propuse se va asigura cu încadrare în prevederile bugetare anuale aprobate potrivit legii pentru Ministerul Finanțelor Publice și cu respectarea planificării bugetare pe termen mediu.					
<p>Secțiunea a 5-a</p>						
<p>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>I. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</p>						

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederile comunitare	Prezentul act normativ este compatibil cu dispozițiile comunitare
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene pronunțată în cauza C-549/18, Comisia Europeană împotriva României
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul g) Comisia de Dialog Social	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ. b) Nu este cazul c) Este necesar avizul Consiliului Economic și Social d) Nu este cazul e) Nu este cazul f) Este necesar avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul, din punctul de vedere al oportunității promovării g) Este necesar avizul Comisiei de Dialog Social
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului și nota de fundamentare aferentă acestuia au fost postate pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice în data de 13.11.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar.**

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile – Florin CITU

Avizăm favorabil:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar

Luând în considerare obligațiile asumate de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, necesitatea respectării dreptului Uniunii Europene și implicit a jurisprudenței organului jurisdicțional Unional, precum și asigurarea cu prioritate a sumelor destinate obligațiilor pecuniare ale României la bugetul Uniunii Europene decurgând inclusiv din hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene,

Având în vedere notificarea Comisiei Europene de punere în executare a sancțiunii pecuniare care incumbă statului român în urma pronunțării hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-549/18 (Comisia Europeană împotriva României), precum și pentru evitarea riscului asociat de atragere a plății unor dobânzi penalizatoare după expirarea termenului de 45 de zile calendaristice de la data de primirea notificării de plată (30.10.2020),

Ținând cont de faptul că un stat membru nu poate invoca situații interne pentru a justifica neîndeplinirea obligațiilor decurgând din calitatea de stat membru al Uniunii și riscul de încălcare a principiului de drept Unional al cooperării loiale,

Luând în considerare faptul că în prezent, cadrul normativ intern nu conține o reglementare expresă care să desemneze organul administrației publice centrale/autoritatea publică care acționează în numele statului român în etapa executării hotărârii CJUE prin care România a fost condamnată pentru nerespectarea obligațiilor ce derivă din calitatea de stat membru al UE,

Având în vedere prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetul de stat și nici angajată și efectuată din acest buget, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială,

Ținând cont că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor propuse poate conduce la întâzieri în executarea hotărârii CJUE stabilite în sarcina statului român,

Luând în considerare faptul că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ARTICOL UNIC - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar. publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 92 din 16 februarie 2009,

aprobată cu modificări prin Legea nr. 215/2009, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 12 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Cheltuielile privind despăgubirile, inclusiv cele provenite din aplicarea legislației privind creanțele fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice și Agenția Națională de Administrare Fiscală, alte daune stabilite ca fiind datorate de Ministerul Finanțelor Publice și de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în nume propriu sau în reprezentarea intereselor statului, pe baza hotărârilor executorii ale instanțelor judecătorești sau arbitrale, cheltuielile rezultate în urma soluționării de către Ministerul Finanțelor Publice, pe cale amiabilă, în condițiile Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, cu modificările și completările ulterioare, a diferendelor ivite în activitatea sa, precum și obligațiile bănești ale statului român născute din aplicarea Convenției europene a drepturilor omului și constatate prin acorduri de soluționare amiabilă, prin decizii ale Comitetului Miniștrilor Consiliului Europei și hotărâri ale Curții Europene a Drepturilor Omului, precum și sancțiunile pecuniare aplicate statului român de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene se acoperă de către Ministerul Finanțelor Publice, pe bază de documente legale, din sumele prevăzute cu această destinație în bugetul de stat.”

2. După alineatul (3) al articolului 12, se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

”Plata sancțiunilor pecuniare aplicate statului român de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene se efectuează în baza Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene, transmise oficial de către Ministerul Afacerilor Externe.”

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN