

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ



Ordonanță de urgență

privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare au fost stabilite măsuri de protecție socială pentru angajați, angajatori și alte categorii de profesioniști activi economic.

Aceste măsuri s-au aplicat pe perioada stării de urgență și ulterior încetării acesteia, în condițiile prevăzute de art. 24 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere evoluția situației epidemiologice din România ca urmare a răspândirii virusului SARS-CoV-2, numărul din ce în ce mai mare al îmbolnăvirilor și restricțiile în dinamică privind desfășurarea activităților economice, prevăzute în hotărârile Guvernului prin care se prelungește starea de alertă și luând în considerare că o parte din statele membre ale Uniunii Europene introduc restricții de circulație, de desfășurare a activității economice și sanitare similare celor aplicate în perioada martie – mai 2020, ceea ce afectează și legăturile economice dintre state este necesar să fie asigurate măsuri de protecție socială pentru angajați, angajatori și alte categorii de profesioniști în concordanță cu situația epidemiologică, în situația în care starea de alertă se va prelungi și după 31 decembrie 2020.

Ținând cont de faptul că la fundamentarea bugetului de stat se aplică prevederile art. 14 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială, în contextul în care lunile noiembrie și decembrie sunt afectate și din perspectiva procesului electoral, ceea ce ar putea conduce la întârzierea adoptării unor acte normative cu caracter vital pentru cetățeni, neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra angajaților, angajatorilor și altor categorii de profesioniști.

Totodată, după demararea aplicării prevederilor art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare, au rezultat unele dificultăți în implementare, sesizate, de altfel, și de patronate și sindicate.

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru continuarea și după data de 31 decembrie 2020 a acordării măsurilor prevăzute la art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează prelungirea acordării indemnizațiilor prevăzute de art. XI și XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, precum și a aplicării prevederilor actelor normative care modifică și/sau completează ori care cuprind dispoziții care privesc aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare.

Prelungirea aplicării prevederilor legale menționate se propune până la 30 iunie 2021.

Pentru corelarea reglementărilor se propune și prelungirea aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

De asemenea, prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează modificarea unor prevederi din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020, astfel:

- la art. 1 alin.(1) introducerea art. 106 din Legea nr.53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările ulterioare, reglementările cuprinse fiind de natură a afecta drepturile salariale ale angajaților;
- la art. 1 alin.(2) în sensul eliminării expresiei "consecutive" și precizării faptului că măsura reducerii timpului de muncă se aplică în perioada stării de urgență/alertă/asediu, condiționarea ca zilele lucrătoare pentru care se acordă reducerea timpului de muncă să fie consecutive putând conduce la dificultăți de ordin practic, fiind necesar ca angajatorilor să li se asigure flexibilitatea necesară redresării activității;
- la art. 1 alin.(9) se propune eliminarea tezei a doua în sensul în care interdicția de angajare/subcontractare să se aplice strict la nivelul entității, al sucursalei sau al punctului de lucru afectat, pentru a se evita eludarea scopului legal al beneficiilor și eventuale abuzuri. Extinderea la nivelul altor dezmembărăminte afectate poate conduce la efecte economice periculoase și la restricții nepermise ale libertății economice;
- la art. 7 alin.(2) se propune clarificarea perioadei pentru care nu se poate aplica măsura reducerii programului de muncă concomitent cu alte măsuri prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, cât și cu alte măsuri active prevăzute de actele normative în vigoare. Astfel, în urma modificării propuse rezultă clar că aceste măsuri nu pot fi aplicate simultan.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Susținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>bugetare</p>	<p><u>pentru bugetul asigurărilor de somaj (art. XI OUG nr.30/2020)</u> Număr beneficiari: 100.000 Sumă medie plătită/lună/angajat: 1.656 lei Perioadă de aplicare : 6 luni Necesari lunar: 165.600 mii lei Necesari 6 luni: 993.600 mii lei</p> <p><u>pentru bugetul de stat (art. XV OUG nr.30/2020)</u> Număr beneficiari: 60.000 Sumă medie plătită/lună/persoană: 2.931 lei Perioadă de aplicare : 6 luni Necesari lunar: 175.860 mii lei Necesari 6 luni: 1.055.160 mii lei</p> <p>Din totalul de 2.048.760 mii lei, la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale se fac venituri de 891.723 mii lei din care: impozit 128.560 mii lei și 763.163 mii lei contribuții de asigurări sociale</p>
<p>7. Alte informații –</p>	<p>Sumele se vor putea recupera potrivit mecanismelor de garantare sau instrumentelor de finanțare instituite la nivelul Uniunii Europene, respectiv la nivelul instituțiilor financiare internaționale la care România este stat membru și care revin României în calitate de parte la acestea</p>

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

a) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt

<p>document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât tratează o situație excepțională.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect va fi avizat de către Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ se înscrie în prevederile art. 7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ a fost supus consultării confederațiilor sindicale și patronale.</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială vor asigura implementarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și vor stabili proceduri unitare de aplicare la nivel teritorial.</p>
<p>2. Alte informații</p>

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria Violeta ALEXANDRU

AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN

Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Culturii

Bogdan GHEORGHIU

Ministrul Tineretului și Sportului

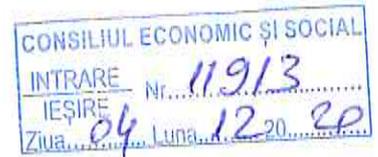
Marian Ionuț STROE

Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

Ministrul lucrărilor publice, dezvoltării și administrației

Ion ȘTEFAN



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență

privind digitalizarea relațiilor de muncă și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Flexibilizarea și adaptarea relațiilor de muncă la realitățile socio-economice actuale în raport la evoluția dinamică a pieței muncii, care în contextul crizei economice întâmpină numeroase dificultăți, este apreciată ca oportună și necesară.

În urma analizei solicitărilor venite din partea reprezentanților mediului de afaceri s-a constatat că principala problemă în acest domeniu o reprezintă relativa rigiditate a prevederilor referitoare la flexibilitatea pieței muncii. În acest sens au fost inițiate modificările și completările Codului Muncii.

Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare prevede obligativitatea încheierii contractului individual de muncă în formă scrisă, în limba română, cel târziu în ziua anterioară începerii activității de către salariat. Obligația de încheiere a contractului individual de muncă în formă scrisă revine angajatorului.

Având în vedere nevoia de eficientizare și îmbunătățire continuă a relațiilor de muncă, precum și necesitatea simplificării procedurilor specifice activității de resurse umane, se impune reglementarea posibilității angajatorului de a utiliza semnătura electronică calificată la încheierea contractului individual de muncă/actului adițional la contract.

Potrivit legislației actuale, telemunca este definită ca o formă de organizare și/sau de îndeplinire a sarcinilor, folosind tehnologia informației, în contextul unui contract de muncă/a unei relații de muncă, în care activitatea care ar putea fi efectuată și la sediul/spațiile angajatorului, este efectuată în mod regulat în afara sediului/spațiilor respective.

În domeniul securității și sănătății în muncă a telesalariatului, angajatorul are următoarele obligații specifice :

a) să asigure mijloacele aferente tehnologiei informației și comunicațiilor și/sau echipamentele de muncă sigure necesare prestării muncii, cu excepția cazului în care părțile convin altfel;

b) să instaleze, să verifice și să întrețină echipamentul de muncă necesar, cu excepția cazului în care părțile convin altfel;

c) să asigure condiții pentru ca telesalariatul să primească o instruire suficientă și adecvată în domeniul securității și sănătății în muncă, în special sub formă de informații și instrucțiuni de lucru, specifice locului de desfășurare a activității de telemuncă și utilizării echipamentelor cu ecran de vizualizare: la angajare, la schimbarea locului de desfășurare a activității de telemuncă, la introducerea unui nou echipament de muncă, la introducerea oricărei noi proceduri de lucru.

Prevederile existente incumbă angajatorului obligația de a asigura telesalariatului primirea unei instruiți suficiente și adecvată în domeniul securității și sănătății în muncă, în special sub formă de informații și instrucțiuni de lucru, specifice locului de desfășurare a activității de telemuncă.

În ceea ce privește domeniul securității și sănătății în muncă, la nivel național acesta este reglementat de:

- Legea securității și sănătății în muncă, nr.319/2006, care transpune în legislația națională Directiva 89/391/CEE a Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă, inclusiv de norme în aplicarea acesteia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1425/2006,

- hotărâri ale Guvernului care transpun în legislația națională directivele speciale ale Directivei 89/391/CEE

- hotărâri ale Guvernului care transpun directive europene privind cerințele minime de securitate și sănătate referitoare la protecția tinerilor la locul de muncă, asistența medicală la bordul navelor, protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la azbest la locul de muncă, asigurarea securității și sănătății la locul de muncă pentru salariații încadrați în baza unui contract individual de muncă pe durată determinată și pentru salariații temporari încadrați la agenți de muncă temporară.

Principiul fundamental al Directivei 89/391/CEE, transpusă în legislația națională prin Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, este acela că angajatorul are obligația de a asigura securitatea și sănătatea lucrătorilor în toate aspectele legate de muncă, iar, în cadrul responsabilităților sale, angajatorul este obligat să ia și măsurile necesare pentru informarea și instruirea lucrătorilor.

Astfel, angajatorul trebuie să asigure condiții pentru ca fiecare lucrător să primească o instruire suficientă și adecvată în domeniul securității și sănătății în muncă, în special sub formă de informații și instrucțiuni de lucru, specifice locului de muncă și postului său. Totodată instruirea trebuie să fie adaptată evoluției riscurilor sau apariției unor noi riscuri, periodică și ori de câte ori este necesar și trebuie să fie adaptată evoluției riscurilor sau apariției unor noi riscuri.

Instruirea lucrătorilor are ca scop însușirea cunoștințelor și formarea deprinderilor de securitate și sănătate în muncă. Aceasta cuprinde trei faze, respectiv instruirea introductiv-generală, la locul de muncă și periodică.

Rezultatul instruirii lucrătorilor în domeniul securității și sănătății în muncă se consemnează în fișa de instruire individuală, conform modelului prezentat în anexa nr. 11 la normele metodologice de aplicare a Legii nr.319/2006, cu indicarea materialului predat, a duratei și datei instruirii.

Fișa de instruire individuală se semnează de către lucrătorul instruit și de către persoanele care au efectuat și au verificat instruirea, fiind păstrată de către conducătorul locului de muncă.

Având în vedere preocupările la nivel european privind noile forme de muncă precum și măsurile stabilite în contextul actual, în scopul asigurării sănătății și securității lucrătorilor și luând în considerare politica de digitalizare și folosirea mijloacelor de comunicare electronică, apreciem necesară adoptarea unor măsuri adecvate.

Neadoptarea unor astfel de măsuri, în contextul celor mai sus menționate, ar putea duce la crearea unor dificultăți în procesul de instruire în domeniul securității și sănătății în muncă în general, proces care are ca scop dobândirea de către lucrători a cunoștințelor necesare pentru ca activitatea lor să se desfășoare cu respectarea măsurilor de prevenire stabilite în funcție de riscurile identificate la locurile de muncă, pentru protejarea sănătății, vieții, integrității fizice și psihice a acestora, precum și a altor persoane participante la procesul de muncă.

În prezent, în cadrul legislației naționale de securitate și sănătate în muncă este definit accidentul de traseu.

Regulamentul (UE) nr.349/2011 al Comisiei, de punere în aplicare a regulamentului (CE) nr.1338/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticele comunitare referitoare la sănătatea publică, precum și la sănătatea și siguranța la locul de muncă în ceea ce privește accidentele de muncă, a exclus din

punct de vedere statistic, din această categorie, accidentele în drumul spre locul de muncă, adică accidentele care apar în cursul deplasării între domiciliul și locul de muncă.

După cum a fost prezentat anterior angajatorul are obligația de a asigura securitatea și sănătatea lucrătorilor în toate aspectele legate de locul de muncă, prin măsuri de prevenire și protecție, având în vedere locurile de muncă aflate prevederea referitoare la instruirea în format electronic este o alternativă ce poate sau nu fi adoptată de către angajatori.

n responsabilitatea sa.

Pentru traseul de deplasare al lucrătorilor de la locul de muncă la domiciliu și invers, măsurile de prevenire și protecție nu pot fi stabilite având în vedere că traseul de deplasare nu este un loc de muncă organizat sau aflat în responsabilitatea angajatorului, ținând cont totodată și de apariția noilor mijloace și forme de deplasare.

2. Schimbări preconizate

Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare prevede obligativitatea încheierii contractului individual de muncă în formă scrisă, în limba română, cel târziu în ziua anterioară începerii activității de către salariat. Obligația de încheiere a contractului individual de muncă în formă scrisă revine angajatorului.

Având în vedere nevoia de eficientizare și îmbunătățire continuă a relațiilor de muncă, precum și necesitatea simplificării procedurilor specifice activității de resurse umane, prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea posibilității ca părțile să utilizeze la încheierea contractului individual de muncă/actului adițional la contract semnătura electronică calificată, însoțită de marca temporală calificată și emisă de un prestator de servicii de încredere calificat, iar contractele individuale de muncă și actele adiționale încheiate prin utilizarea semnăturii electronice calificate să fie arhivate de către angajator cu respectarea prevederilor Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996, republicată, în condițiile tehnice stabilite de Legea nr.135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică și care vor fi puse la dispoziția inspectorilor de muncă la solicitarea acestora.

De asemenea s-a introdus posibilitatea ca părțile să poată conveni să utilizeze semnătura electronică avansată emisă în concordanță cu cerințele Regulamentului (UE) nr.910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 pentru întocmirea anumitor înscrisuri/documente din domeniul relațiilor de muncă/securității și sănătății în muncă rezultate la încheierea contractului individual de muncă, pe parcursul executării acestuia sau la încetarea contractului.

Procedura privind utilizarea semnăturii electronice avansate și lista înscrisurilor/documentelor ce pot fi semnate cu aceasta se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, în termen de maxim 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Potrivit proiectului de act normativ, angajatorul poate suporta cheltuielile pentru achiziționarea semnăturilor electronice utilizate pentru semnarea înscrisurilor/documentelor care fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență.

Proiectul de act normativ prevede de asemenea că angajatorul nu poate obliga salariatul să utilizeze semnătura electronică calificată la încheierea contractului individual de muncă/actului adițional la contract sau semnătura electronică avansată/calificată pentru semnarea înscrisurilor/documentelor stabilite prin lista prevăzută la alin.(1³).

De asemenea, persoana selectată în vederea angajării ori salariatul, după caz, va fi informată și cu privire la procedurile privind utilizarea semnăturii electronice avansate sau calificate, după caz.

Prin prezentul act normativ s-a introdus obligația salariaților cu munca la domiciliu de a respecta secretul profesional și de a asigura confidențialitatea informațiilor și documentelor utilizate în timpul muncii la domiciliu.

Activitatea de telemuncă prin definiție presupune îndeplinirea atribuțiilor specifice funcției, ocupației sau meseriei pe care telesariatul o deține, folosind tehnologia informației și comunicațiilor, în mod regulat și voluntar, în alt loc de muncă decât cel organizat de către angajator, și totodată presupune stabilirea acestor aspecte de către părțile semnatare ale contractului individual de muncă, regulamentul intern și/sau contractul colectiv de muncă aplicabil, în condițiile legii.

În acest sens apreciem ca necesare elementele specificate în proiect privind instruirea lucrătorului în general și în special privind riscurile pe care le presupune lucrul cu ecranele de vizualizare, angajatorul neputând deține controlul asupra acelor aspecte ce nu pot fi organizate de către acesta.

Proiectul de act normativ își propune modificarea art.7 lit.c) din Legea nr.81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă în sensul eliminării sintagmei „specifice locului de desfășurare a activității de telemuncă” din motivele mai sus specificate precum și abrogarea prevederilor art.5 alin.(2) lit.c referitoare la instruirea specifică pentru “locul/locurile desfășurării activității de telemuncă, convenite de părți”.

Prin prezentul act normativ se reglementează faptul că angajatorul verifică activitatea telesariatului în principal prin utilizarea tehnologiei informațiilor și a comunicațiilor, în condițiile stabilite prin contractul individual de muncă, regulamentul intern și/sau contractul colectiv de muncă aplicabil, în condițiile legii.

Prin această modificare s-a avut în vedere, în scopul protejării telesariatului de riscurile ce derivă din deplasările acestuia pentru predarea livrabililor rezultate din activitatea desfășurată, în format fizic, utilizarea tehnologiei fiind caracteristică acestui tip de forma de muncă.

Introducerea măsurilor propuse creează avantaje în domeniul relațiilor de muncă prin reglementarea unor măsuri de necesitate imediată pentru desfășurarea în bune condiții a muncii la distanță (munca la domiciliu, telemunca).

Neluarea acestor măsuri ar avea ca și consecință apariția unor mari dificultăți în aplicarea practică a muncii la distanță.

Urgența proiectului de act normativ rezidă tocmai în importanța deosebită în care utilizarea acestor instrumente moderne în sprijinul atât al angajaților cât și angajatorilor flexibilizează și simplifică relațiile de muncă în contextul răspândirii coronavirusului SARS Cov-2 și a necesității păstrării distanțării sociale.

Actul normativ nu introduce noțiuni noi ci doar detaliază tipul de documente care pot fi semnate atât cu semnătură electronică avansată cât și cu semnătură electronică calificată.

În același sens sunt și dispozițiile art. 2 alin (3) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE potrivit căreia „Prezentul regulament nu aduce atingere dreptului intern sau al Uniunii privind încheierea și valabilitatea contractelor sau a altor obligații juridice sau procedurale privind forma”. Astfel chiar dacă existau reglementări la nivel european în domeniu, în practică nu au fost încheiate și transmise contracte individuale de muncă semnate cu

semnătură electronică tocmai din lipsa unui cadru normativ predictibil și coerent.

Având în vedere specificul acestei forme de organizare a muncii, a fost eliminată sintagma „ cel puțin o zi pe lună” din cuprinsul definiției telemuncii.

Prezentul proiect de act normativ are ca scop eliminarea accidentelor de traseu din categoria accidentelor de muncă și instituie ca alternativă dovada efectuării instruirii lucrătorilor în format electronic.

Astfel, din definiția ”evenimentului” prevăzută la articolul 5 litera f) din Legea nr.319/2006 se elimină referirea la accidentul de traseu, iar articolul 30 alineatul (1) litera g) se abrogă..

Pentru prevederea legală referitoare la dovada instruirii în format electronic, după alineatul (3) al articolului 21 din Legea securității și sănătății în muncă nr.319/2006, cu modificările ulterioare, se introduc două noi alineate, alineatul (4) și alineatul (5).

Ca urmare a adoptării prezentului proiect de Ordonanță de Urgență se impun modificări ale Hotărârii Guvernului nr.1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006.

3.Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Prezentul proiect de act normativ a fost supus evaluării impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii – Testul IMM.

3.Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4.Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4 – a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul	Următorii 4 ani
-------------------	-------------	------------------------

	curent					
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5 – a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- modificarea Hotărârii Guvernului nr.1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea procedurii privind utilizarea semnăturii electronice avansate și lista înscrisurilor/documentelor ce pot fi semnate cu aceasta.

1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale cu consultarea partenerilor sociali reprezentativi la nivel național.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Nu este cazul .

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ va fi supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

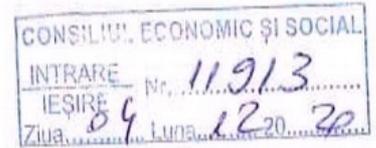
2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind digitalizarea relațiilor de muncă și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr.719/2020 pentru aprobarea procedurii de decontare și de plată a sumelor acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă.

Ministru Muncii și Protecției Sociale
Victoria VLĂDUȚĂ
Viceprim - Ministrul



AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN

Ministru Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri

Virgil-Daniel POPESCU

Ministru Finanțelor Publice

Vasile-Flofin CIȚU

Ministru Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

Nota A-CEI

- Paginile cu semnăturile institutelor avizatoare vizează diferite variante ale proiectului de act normativ, având titlaturi diferite și chiar avizări diferite.

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr.719/2020 pentru aprobarea procedurii de decontare și de plată a sumelor acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă.

~~Ministrul Muncii și Protecției Sociale~~
Victoria Violeta ALEXANDRU

AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN

Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri

Virgil-Daniel POPESCU

Cf 1023156/2020
Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Floărin CÎȚU

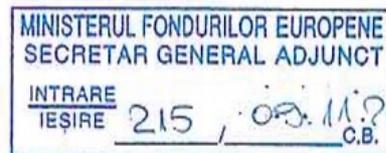
Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

Lu'ops. 105909/2020.



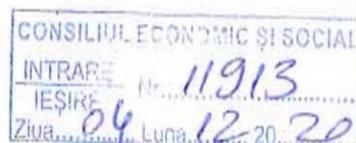
MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE



Către:

MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Domnului secretar general Eduard CORJESCU



Stimate domnule Secretar General,

Vă restituim alăturat, neavizat, originalul proiectului de **Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.**

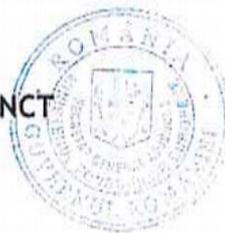
Din coroborarea prevederile art. XI alin. (1) cu cele ale art. XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, reiese că **sunt eligibile din fonduri externe nerambursabile prin Ministerul Fondurilor Europene, în limita sumelor alocate și în conformitate cu prevederile și regulile de eligibilitate aplicabile, cheltuielile din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pe perioada stării de urgență** instituite prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României.

Astfel, cheltuielile efectuate în afara perioadei menționate anterior nu sunt eligibile din fonduri externe nerambursabile, fapt pentru care solicităm eliminarea instituției noastre din rândul avizatorilor proiectului de act normativ.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Cătălin BALAN



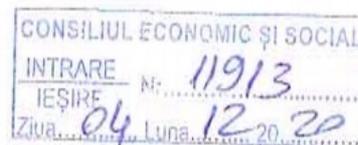
Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria Violeta ALEXANDRU



AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN



**Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri**

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Fondurilor Europene

Ioan - Marcel BOLOȘ

Ministrul Tineretului și Sportului

Marian Ionuț STROE

Ministrul Culturii

Bogdan GHEORGIU

Ministrul Afacerilor Interne

Ion Marcel VELA

Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

Ministrul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației

Ion ȘTEFAN

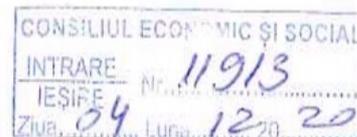


Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria Violeta ALEXANDRU

MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

AVIZAT
Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN



**Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri**

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Fondurilor Europene

Ioan - Marcel BOLOȘ

Ministrul Tineretului și Sportului

Marian Ionuț STROE

Ministrul Culturii

Bogdan GHEORGIU

Ministrul Afacerilor Interne

Ion Marcel VELA

Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

Ministrul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației

Ion ȘTEFAN

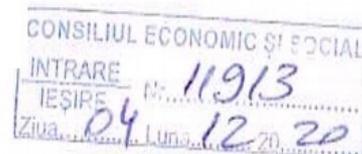


Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

~~Ministrul Muncii și Protecției Sociale~~
Victoria Violeta ALEXANDRU

AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN



Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Fondurilor Europene

Ioan - Marcel BOLOȘ

Ministrul Tineretului și Sportului

Marian Ionuț STROE

Ministrul Culturii

Bogdan GHEORGIU

Ministrul Afacerilor Interne

Ion Marcel VELA



Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria Violeta ALEXANDRU

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 11913
IEȘIRE	
04	Luna 12 20

AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN

**Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri**

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Fondurilor Europene

Ioan - Marcel BOLOȘ

Ministrul Tineretului și Sportului

Marian Ionuț STROE

Ministrul Culturii

Bogdan GHEORGIU

Ministrul Afacerilor Interne

Ion Marcel VELA

Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

SECRETAR GENERAL

Ex. nr. ...

Nr. 1195

București, 04.12.20

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 11913
IEȘIRE	
Zila. 04	Luna. 12 2020

Către

MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Domnului EDUARD CORJESCU, SECRETAR GENERAL

Vă restituim, alăturat, *proiectul ordonanței de urgență a Guvernului privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2*, transmis prin adresa Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr.5079/EC/30.10.2020, cu precizarea că, raportat la prevederile proiectului, apreciem că înscrierea Ministerului Afacerilor Interne în calitate de avizator nu este necesară.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

IOANA DOROBANȚU

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria Violeta ALEXANDRU



AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN

**Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri**

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Fondurilor Europene

Ioan - Marcel BOLOȘ

Ministrul Tineretului și Sportului

Marian Ionuț STROE

Ministrul Culturii

Bogdan GHEORGHIU

Ministrul Afacerilor Interne

Ion Marcel VELA

Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.


Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria Violeta ALEXANDRI



AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN


Ministrul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri

Virgil-Danțel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Fondurilor Europene

Ioan - Marcel BOLOȘ

Ministrul Tineretului și Sportului

Marian Ionuț STROE

Ministrul Culturii

Bogdan GHEORGIU

Ministrul Afacerilor Interne

Ion Marcel VELA

Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU