

| | |
|------------------------------|--------------|
| CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL | |
| INTRARE | Nr. 4725 |
| IEȘIRE | |
| Ziua 15 | Luna 06 2020 |

CES

De la: Secretariat.DRPSP@mfinante.gov.ro
Trimis: 12 June 2020 17:51
Către: CES; Secretariat Sedinte; Silvia Ariciu; silvia.ariciu@gmail.com;
office_ces@yahoo.com
Subiect: solicitare aviz Plen CES
Atașări: solicitare aviz CES ref OUG imm invest - pentru semnat.pdf; proiect oug ref imm
invest si NF.pdf

Domnului Iacob BACIU - Președinte, Consiliul Economic și Social

Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem, atașat, proiectul Ordonanței de urgență pentru prorogarea unor prevederi din Legea nr.75/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii-IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, în vederea obținerii, în regim de urgență, a avizului conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Cu deosebită considerație,

| | |
|------------------------------|-----------------|
| CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL | |
| INTRARE | Nr. 4725 |
| IEȘIRE | |
| Ziua... 15 | Luna... 06 2020 |



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Cabinet Secretar de Stat

Nr. 771198/12.06.2020

B-dul Libertății, nr.16, sector 5,
cod 050706, București
Tel : +4021 311 45 94
Fax :+4021 319 97 41

Domnului Iacob BACIU
Președinte, Consiliul Economic și Social

Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem, atașat, *proiectul Ordonanței de urgență pentru prorogarea unor prevederi din Legea nr.75/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii-IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, în vederea obținerii, în regim de urgență, a avizului conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Cu deosebită considerație,

SECRETAR DE STAT¹

GYORGY ATTILA

Semnat digital de GYORGY ATTILA
Data: 2020.06.12 17:28:06 +03'00'

¹ semnătură electronică calificată în condițiile Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Legii nr.455/2001

| | |
|------------------------------|--------------|
| CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL | |
| INTRARE | Nr. 4725 |
| IEȘIRE | |
| Ziua 15 | Luna 06 2020 |

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

| | |
|---|---|
| <p>Secțiunea 1 Titlul actului normativ</p> <p>Ordonanță de urgență pentru prorogarea unor prevederi din Legea nr.75/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii-IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19</p> | |
| <p>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p> | |
| <p>1.Descrierea situației actuale</p> | <p>Programul IMM INVEST ROMÂNIA a fost aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM Invest România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018. În contextul pandemiei COVID această ordonanță a fost ulterior modificată și completată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, prin care au fost aduse o serie de îmbunătățiri menite să asigure creșterea flexibilității și accesului la finanțare a beneficiarilor programului.</p> <p>Prin Legea nr. 75/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 493/10 iunie 2020 a fost adoptat cu modificări Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA precum și schema de ajutor de stat atașată acestui Program.</p> <p>Modificările aduse prin Legea de aprobare nr. 75/2020 vizează următoarele aspecte:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Aprobarea prin Lege a plafonului anual al garanțiilor de stat care pot fi emise, 2. Creșterea plafonului de garanții de stat ce pot fi acordate în anul 2020 la 30 de miliarde de lei comparativ cu suma de 15 miliarde de lei aprobată inițial, 3. Includerea în categoria beneficiarilor eligibili a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, inclusiv profesioniștii așa cum sunt reglementați de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de formele de organizare a profesiilor liberale, 4. Definirea întreprinderii mici cu capitalizare de piață medie, respectiv un număr de angajați situat între 250 și 500 și o cifră de afaceri anuală ce nu depășește 100 de milioane euro sau un bilanț anual care nu depășește 86 de milioane euro, 5. Modificarea criteriilor de eligibilitate a beneficiarilor, respectiv aceștia nu trebuie să figureze cu credite restante, inclusiv pentru finanțările tip leasing, la data |

solicitării garanției de stat sau, dacă înregistrează restanțe, acestea sunt încadrate în categoriile A, B, C în baza de date a Centralei Riscului de Credit, nu se află în interdicție de a emite cecuri la data aprobării creditului și nu figurează cu incidente majore cu bilete la ordin în ultimele 6 luni anterioare datei solicitării garanției de stat în baza de date a Centralei Incidentelor de Plăți,

6. Modificarea art. 3 alin(1) lit g) prin care beneficiarii trebuie să îndeplinească, printre altele, și criteriul de eligibilitate conform reglementărilor Băncii Naționale a României,

7. Extinderea sectoarelor/domeniilor neeligibile în cadrul Programului, respectiv intermediari financiare, cu excepția activităților auxiliare intermediarilor financiare, asigurări, cu excepția activităților agenților și brokerilor de asigurare, tranzacții imobiliare, cu excepția activităților de tranzacții imobiliare realizate de către agențiile imobiliare, activități de jocuri de noroc și pariuri, producție sau comercializare de armament, muniții, explozibili, tutun, alcool, substanțe aflate sub control național, plante, substanțe și preparate stupefiante și psihotrope, activități de închiriere și leasing, activități de investigare și protecție, cu excepția activității de protecție și gardă și activității de servicii privind sistemele de securizare,

8. Includerea de prevederi care obligă instituția finanțatoare să aducă la cunoștința beneficiarului decizia de acordare a creditului, în termen de 14 zile calendaristice de la depunerea solicitării,

9. Includerea obligativității ca FNGCIMM să publice lunar înscrierile și beneficiarii schemei de ajutor de stat,

10. Includerea de prevederi conform cărora eligibilitatea beneficiarilor nu este afectată în cazul în care aceștia înregistrează incidente bancare cu privire la bilete la ordin și/sau cecuri executate începând cu data de 16 martie 2020, pe perioada stării de urgență, stării de alertă și o lună după încetarea acestora. De asemenea, incidentele bancare vor fi radiate din Centrala Incidentelor de Plăți, în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a Legii nr 75/2020, sub condiția dovedirii, cu bună-credință, a eliberării instrumentelor de plată conform reglementărilor în vigoare și a prezentării certificatului pentru situație de urgență.

Facilitățile oferite în cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA, respectiv acordarea de garanții de stat și subvenții de dobândă și comisioane, sunt acordate prin intermediul unei scheme de ajutor de stat notificate și aprobate de Comisia Europeană prin Decizia C(2020) 2363/10.04.2020.

Prin amendamentele aprobate prin Legea nr.75/2020, precum lărgirea categoriei de beneficiari, modificarea plafonului de total al garanțiilor pentru anul 2020 și implicit majorarea bugetului pe anul 2020 al subvențiilor acordate se aduc modificări de fond ale schemei de ajutor de stat aprobate prin decizia C.E. C(2020) 2363 din 10.04.2020.

Aceste modificări ale schemei de ajutor de stat reprezintă modificări ale criteriilor de eligibilitate și ale bugetului schemei cu un procent mai mare de 20% și pot fi puse în aplicare numai după notificarea acestora la C.E. și obținerea unei noi decizii de autorizare.

Pentru asigurarea legislației în domeniul ajutorului de stat este necesară prorogarea aplicării prevederilor punctelor 2, 3, 4, 5, 6, 9 din art.I și art. II din Legea nr.75/2020 Legii nr.75/2020 până la data obținerii deciziei de autorizare.

| | |
|-------------------------|--|
| | |
| 2.Schimbări preconizate | <p>Deoarece facilitățile oferite prin programul IMM INVEST ROMÂNIA trebuie să respecte prevederile Comunicării Comisiei Europene privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID-19 (2020/C911/01), publicată în Jurnalul Oficial al UE din 20.03.2020 și nu pot fi implementate decât după obținerea unei decizii de autorizare din partea Comisiei Europene se impune astfel prorogarea aplicării punctelor 2, 3, 4, 5, 6, 9 din art.I și art. II ale Legii nr. 75/2020 până la obținerea deciziei de autorizare din partea Comisiei Europene.</p> <p>Până la obținerea deciziei Comisie Europene pentru amendamentele de modificare a schemei, Schema de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 continuă să se aplice în condițiile autorizate de către Comisia Europeană prin Decizia C.E. C(2020) 2363 din 10.04.2020.</p> |
| 3.Alte informații | - |

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

| | |
|--|--|
| 1. Impactul macroeconomic | |
| 1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Prin prorogarea modificărilor, aprobate prin Legea nr.75/2020, aduse schemei de ajutor de stat aferente Programului IMM-Invest România până la obținerea deciziei de autorizare a C.E., se asigură respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat și certitudinea juridică privind acordarea de către autoritățile române implicate a unor ajutoare de stat compatibile. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | |
| 2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | |
| 3.Impactul social | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4.Impactul asupra mediului | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| Indicatori | An curent | Următorii 4 ani | | | | Media următorilor 5 ani, după anul curent |
|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Impact previzionat | 2020 (mil lei) | 2021 (mil lei) | 2022 (mil lei) | 2023 (mil lei) | 2024 (mil lei) | |

| | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|--|
| <p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> -impozit pe profit -impozit pe venit <p>b) bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> -impozit pe profit <p>c) bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> -contribuții de asigurări | | | | | | |
| <p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii <p>b) bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii <p>c) bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii | | | | | | |
| <p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p> | | | | | | |
| <p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli</p> | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| <p>5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri</p> | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| <p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p> | Nu este cazul | | | | | |
| <p>7. Alte informații</p> | <p>Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a IMM-urilor existente implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent.</p> <p>La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice.</p> | | | | | |

| Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare | |
|--|--|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Nu este cazul |
| 1.1. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate |
| Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ | |

| | |
|---|--|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |

| | |
|---|--|
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul g) Comisia de Dialog Social | a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ. b) Nu este cazul c) Este necesar avizul Consiliului Economic și Social d) Este necesar avizul Consiliului Concurenței. e) Nu este cazul f) Este necesar avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul, din punctul de vedere al oportunității promovării g) Este necesar avizul Comisiei de Dialog Social |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ | Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost inițiat în condițiile art 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate |
| Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare | |
| 1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate |

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de Ordonanță de urgență pentru prorogarea unor prevederi din Legea nr. 75/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii-IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat

pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, prezentat alăturat.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile - Florin CÎȚU

Avizăm favorabil:

MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

Virgil - Daniel POPESCU

MINISTRUL JUSTITIEI

Marian Cătălin PREDOIU

| | |
|------------------------------|-------------------|
| CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL | |
| INTRARE | Nr..... |
| IEȘIRE | |
| Ziua..... | Luna..... 20..... |

Ordonanță de urgență
pentru prorogarea unor prevederi din Legea nr.75/2020 pentru modificarea și completarea
Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a
întreprinderilor mici și mijlocii-IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei
de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate
de pandemia COVID-19

În contextul actual, pentru combaterea efectelor economice negative generate de pandemia COVID19 care se manifestă cu o deosebită acuitate asupra IMM – urilor, a fost aprobat Programul IMM INVEST România, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere că prin Legea nr. 75/2020 a fost aprobată, cu modificări și completări, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19

În prezent, în vederea flexibilizării condițiilor și accesului la finanțare a IMM-urilor, sunt în curs de notificare către Comisia Europeană o serie de modificări ale Schemei de ajutor de stat aprobată de Comisia Europeană prin Decizia C(2020) 2363 din 10.04.2020.

Deoarece facilitățile oferite prin programul IMM INVEST ROMÂNIA trebuie să respecte prevederile Comunicării Comisiei Europene privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID-19 (2020/C911/01), publicată în Jurnalul Oficial al UE din 20.03.2020 și nu pot fi implementate decât după obținerea unei decizii de autorizare din partea Comisiei Europene, se impune suspendarea aplicării prevederilor Legii nr. 75/2020 pana la obținerea deciziei de autorizare din partea Comisiei Europene

Consecințele neadoptării acestor masuri ar aduce grave prejudicii prin faptul că punerea în aplicare a modificărilor schemei de ajutor de stat aferentă Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA fără obținerea unei decizii de autorizare a Comisiei Europene reprezintă o încălcare a legislației europene în domeniu și ajutoarele de stat astfel acordate ar fi considerate ajutoare de stat ilegale. Acordarea de ajutoare de stat ilegale are drept sancțiune recuperarea acestora cu dobândă de la întreprinderile beneficiare ceea ce ar avea efecte deosebit de grave asupra situației economico-financiare a acestora, putând conduce chiar la dispariția lor de pe piață.

Întrucât statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea continuării activității economice și întrucât elementele mai sus prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articolul 1

Se prorogă intrarea în vigoare a punctelor 2, 3, 4, 5, 6, 9 din art. I și art. II din Legea nr. 75/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii-IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 până la data obținerii deciziei de autorizare a Comisiei Europene.

Articolul 2

Până la obținerea deciziei de autorizare a Comisiei Europene prevăzute la art. 1, Schema de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 continuă să se aplice în condițiile autorizate de către Comisia Europeană prin Decizia C.E. C(2020) 2363 din 10.04.2020.

Ludovic ORBAN
Prim Ministru