

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6827
IEȘIRE	
Ziua 03	Luna 08 2020

secretariat.sedinte@ces.ro

De la: Daniela Mihailescu <daniela.mihailescu@ms.ro>
Trimis: Monday, August 03, 2020 11:13 AM
Către: ces@ces.ro; secretariat.sedinte@ces.ro
Subiect: Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri
Atașări: OUG cu MAI 31.07.2020 refacut cf.MMPS, MFP.docx; Adresa CES.pdf

Nr. 1207

03.08.2020

Stimate domnule președinte

Vă retransmitem proiectul de *Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri*, cu rugămintea de a fi discutat și analizat, cu celeritate, în cadrul Consiliul Economic și Social.

Având în vedere volumul mare de pagini, am transmis proiectul la adresa de e-mail: ces@ces.ro și secretariat.sedinte@ces.ro.

Cu deosebită stimă,

Secretar General

Nicoleta Rusu

**Domnului Iacob Baci
Președinte
Consiliul Economic și Social**



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

Biroul avizare interministerială

Daniela Mihăilescu

Telefon: 021-3072633, fax: 021-3072636

E-mail: daniela.mihailescu@ms.ro



PROTEJEAZĂ MEDIUL ÎNCĂLZIT. (Nu se poate încălzi decât o dată!)
"Nu se poate încălzi decât o dată!"



Nr. 1207

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
SECRETAR GENERAL

03.08.2020

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6827
IEȘIRE	
Ziua 03	Luna 08 2020

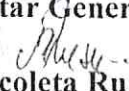
Stimate domnule președinte

Vă retransmitem proiectul de *Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri*, cu rugămintea de a fi discutat și analizat, cu celeritate, în cadrul Consiliul Economic și Social.

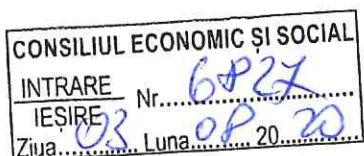
Având în vedere volumul mare de pagini, am transmis proiectul la adresa de e-mail: ces@ces.ro și secretariat.sedinte@ces.ro.

Cu deosebită stimă,

Secretar General


Nicoleta Rusu

Domnului Iacob Baciu
Președinte
Consiliul Economic și Social



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind reglementarea unor măsuri

În considerarea faptului că pe durata stării de alertă activitățile de supraveghere activă, depistare, carantinare sau izolare a cazurilor, urmărirea contactelor reprezintă măsuri continue necesare pentru gestionarea adecvată a prevenirii și limitării răspândirii infecțiilor determinate de virusul SARS COV-2;

având în vedere că potrivit dispozițiilor legale în vigoare direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București coordonează serviciile de asistență medicală din teritoriu, organizează, coordonează și participă la asistența medicală în caz de calamități, epidemii, catastrofe și alte situații deosebite, organizează, coordonează și răspund de pregătirea rețelei sanitare pentru apărare, sub coordonarea Ministerului Sănătății;

luând în considerare necesitatea asigurării de către acest personal a unor măsuri într-un termen scurt astfel încât să nu fie afectată sănătatea populației;

întrucât la nivelul acestor instituții publice există inechități în ceea ce privește salarizarea;

ținând cont de faptul că personalul din cadrul direcțiilor de sănătate publică este mult subdimensionat în raport cu atribuțiile instituite prin Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic;

având în vedere atribuțiile constituționale și legale pe care le are prefectul le realizează cu sprijinul personalului din cadrul instituțiilor prefectului;

în vederea creșterii nivelului de responsabilitate și a gradului de implicare a instituțiilor prefectului și direcțiilor de sănătate publică pentru diminuarea cazurilor de îmbolnăviri/infectări cu COVID-19;

pentru respectarea și asigurarea regulilor de protecție și de sănătate a oamenilor, implicarea crescută în activitățile de control a instituțiilor prefectului, precum și monitorizarea suplimentară a zonelor de risc identificate;

luând în considerare că nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile asupra capacității de pregătire a direcțiilor de sănătate publică și asupra modului de funcționare a instituțiilor prefectului pentru gestionarea adecvată a prevenirii și limitării răspândirii infecțiilor determinate de virusul SARS COV-2;

în considerarea faptului că elementele sus-menționate definesc un context excepțional, care vizează interesul public general și care constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Art. 1 (1) Incepând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pe perioada stării de alertă instituită în condițiile legii, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19, personalul din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București care execută, conduce sau coordonează misiuni și sarcini de serviciu în condiții epidemiologice deosebite beneficiază de un spor calculat la salariul de bază după cum urmează:

a) directorul executiv și directorii executivi adjuncți beneficiază de un spor la salariul de bază de 40%;

b) funcționarii publici încadrați în serviciul de control în sănătate publică beneficiază de un spor la salariul de bază de 30%.

(2) Cuantumul sporului prevăzut la alin. (1) nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Sporul prevăzut la alin. (1) se acordă odată cu drepturile salariale aferente lunii august 2020.

Art. 2 Prevederile art. 8 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, cu modificările și completările ulterioare, se aplică și pentru perioada prevăzută la art. 1.

Art. 3 Cuantumul indemnizației de detașare prevăzută la art. 19 alin. (3) din Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4 Suma sporurilor pentru condiții de muncă acordată peste limita minimă, stabilită conform prevederilor art. 23 din legea cadru, pentru personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar, inclusiv pentru personalul de specialitate din structurile paraclinice medico-sanitare și personalul paramedical, implicat direct în transportul, echiparea, evaluarea, diagnosticarea și tratamentul pacienților diagnosticați cu COVID-19, nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare

Art. 5 (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pe perioada stării de alertă instituită în condițiile legii, personalul instituțiilor prefectului, cu excepția prefectului și subprefectului, implicat în activități de prevenire și combatere a efectelor pandemiei de COVID-19, a cărui finanțare se asigură de la Capitolul 51.01 „*Autorități Publice și Acțiuni Externe*”, beneficiază de un spor de 30% la salariul de bază.

(2) Cuantumul sporului prevăzut la alin. (1) nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Personalul din instituțiile prefectului care va beneficia de acordarea sporului se stabilește prin ordin al prefectului.

**PRIM-MINISTRU
LUDOVIC ORBAN**

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6827
IEȘIRE	
Ziua 23	Luna 08 2020

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri

Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

A. În prezent, în conformitate cu prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București sunt servicii publice deconcentrate, cu personalitate juridică, subordonate Ministerului Sănătății, care pun în aplicare politica și programele naționale de sănătate publică pe plan local, identifică problemele locale prioritare de sănătate publică, elaborează și implementează acțiuni locale de sănătate publică.

Conducerea direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București este asigurată de un comitet director, compus din directorul executiv și doi directori executivi adjuncți. Direcțiile de sănătate publică colaborează cu autoritățile administrației publice locale, managerii/directorii unităților sanitare cu paturi și ambulatorii de specialitate, precum și cu cabinetele de asistență medicală primară în aplicarea reglementărilor din domeniul sănătății publice, în condițiile legii.

Pentru funcția de director executiv adjunct de sănătate publică pot fi propuși medici specialiști/primar de sănătate publică, epidemiologie, igienă și medicina muncii, iar pentru funcția de director executiv adjunct economic, economiști cu studii superioare.

Direcțiile de sănătate publică, printre alte atribuții, coordonează la nivel teritorial și răspund de desfășurarea activităților de prevenire și limitare a răspândirii bolilor transmisibile, inclusiv în situații de risc epidemiologic, atribuție care se realizează prin structurile de specialitate în care sunt încadrați atât personal contractual de specialitate medico sanitar și auxiliar sanitar cât și funcționari publici care sunt implicați direct în acțiuni și misiuni legate de prevenirea, gestionarea și combaterea infecțiilor cu COVID-19.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 634 din 18 iulie 2020, se dispun noi activități pe care trebuie să le desfășoare direcțiile de sănătate publică în situații de risc epidemiologic și biologic sens în care în perioada stării de alertă, personalul direcțiilor de sănătate publică are instituite și alte obligații, printre care enumerăm asigurarea triajului epidemiologic din punctele de trecere a frontierei, monitorizarea persoanelor aflate în auto-izolare la domiciliu, a persoanele aflate în carantină, recoltarea probelor în teren de la persoanele

care corespund definiției de caz pentru testare COVID-19, activități în care sunt implicați inclusiv funcționarii publici.

Salarizarea personalului contractual care ocupă funcții de medici și asistenți medicali se face la nivelul anului 2022, conform anexei nr. II, la Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare..

Salarizarea funcționarilor publici din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București se face conform aplicării etapizate și Anexei nr. VIII la Legea cadru nr. 153/2017.

Comparând nivelul salarizării pentru cele două categorii de personal, respectiv funcționari publici și personal contractual, pentru care atât condițiile specifice de ocupare pot fi similare cât și activitățile desfășurate în vederea impementării măsurilor de prevenire și limitare a răspândirii infecțiilor cu noul coronavirus, se constată o diferență majoră de salarizare, între salariul de bază de 15.565 lei al medicului primar care ocupă o funcție contractuală și salariul de bază de 7.550 lei al medicului primar care ocupă o funcție publică în cadrul direcțiilor de sănătate publică.

Sporul reprezintă un element al salariului lunar, acordat ca procent la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare, în condițiile legii, pentru fiecare categorie de personal, iar sporul pentru condiții de muncă reprezintă o compensație financiară a riscurilor, acordată personalului care își desfășoară activitatea în condiții de muncă vătămătoare, periculoase, deosebit de periculoase, condiții grele de muncă, periculoase sau vătămătoare, în unități cu specific deosebit, în condiții deosebite cum ar fi stres sau risc sau condiții deosebite de muncă reprezentate de izolare, altitudine sau căi de acces dificile;

Coordonarea și implementarea măsurilor de prevenire și limitare a evenimentelor declarate urgență de sănătate publică internațională de Organizația Mondială a Sănătății se realizează de structurile de specialitate ale direcțiilor de sănătate publică județene și/sau a municipiului București prin asigurarea serviciului de permanență în regim de 24/7, prin serviciul de gardă sau chemări de la domiciliu, după caz, precum și prin triajul epidemiologic din punctele de trecere a frontierei.

Prevederile art. 8 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, stabilesc că munca suplimentară prestată în perioada situației de urgență peste programul normal de lucru de către personalul care desfășoară activitățile prevăzute mai sus se plătește conform prevederilor art. 21 alin. (2) și (3) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, și anume, pentru munca suplimentară prestată peste programul normal de lucru este plătit în luna următoare cu un spor de 75% din salariul de bază iar pentru munca suplimentară prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, este plătit în luna următoare cu un spor de 100% din salariul de bază.

Totodată, prevederile art. 21 alin. (4) din Legea cadru nr. 153/2017, stabilesc că plata muncii în condițiile alin. (2) și (3) se poate face numai dacă efectuarea orelor suplimentare a fost dispusă de șeful ierarhic în scris, fără a se depăși 360 de ore anual.

Deoarece personalul din cadrul direcțiilor de sănătate publică este redus numeric, iar numărul activităților desfășurate în vederea gestionării măsurilor de prevenire și limitare a răspândirii infecțiilor cu Covid -19 a crescut semnificativ, se constată că la nivelul direcțiilor de sănătate publică se efectuează ore suplimentare peste programul normal de lucru care pot fi efectuate și plătite conform prevederilor legale în vigoare la acest moment, fapt ce impune asigurarea cadrului legislativ în sensul creării posibilității de efectuare și plată a acestor ore suplimentare.

În situații de risc epidemiologic și biologic, prevederile art. 19 din Legea nr. 136/2020 dispun în vederea acoperirii deficitului de personal medical constatat în condițiile legii, posibilitatea detașării cu acordul persoanei detașate care, pe durata detașării dispuse astfel, beneficiază suplimentar față de salariul plătit de unitatea angajatoare, de plata indemnizației de detașare în cuantum de 50% din salariul de încadrare, diurna zilnică de 2% din salariul de încadrare, cazarea și transportul în localitatea unde se dispune detașarea.

Respectarea limitării sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi salariale prevăzută la art. 25 din Legea cadru nr. 153/2017, poate conduce la situații în care indemnizația de detașare prevăzută la art. 19 din Legea nr. 136/2020 nu poate fi plătită în cuantumul de 50% din salariul de bază sau poate fi plătită doar parțial.

Deși unitățile sanitare publice, indiferent de subordonare, au același scop și îndeplinesc aceleași atribuții, pentru personalul care își desfășoară activitatea în aceleași condiții de muncă pentru care reglementările legale stabilesc sporuri între o limită minimă și maximă, mărimea concretă a acestor sporuri se acordă diferențiat în funcție de bugetul cumulativ al fiecărui ordonator principal de credite, fapt care conduce la situația în care personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar, inclusiv personalul de specialitate din structurile paraclinice medico-sanitare și personalul paramedical, implicat direct în transportul, echiparea, evaluarea, diagnosticarea și tratamentul pacienților diagnosticați cu COVID-19 să beneficieze în acest moment de un cuantum diferit al sporului pentru condiții de muncă în condițiile în care riscul este același pentru tot personalul.

B. Activitățile realizate de personalul din instituțiile prefectului au crescut în contextul pandemiei COVID-19, când au fost stabilite măsuri suplimentare în vederea prevenirii răspândirii infecției cu coronavirusul SARS COV-2. Astfel, toate structurile teritoriale ale autorităților și instituțiilor publice centrale, precum și celelalte autorități locale acționează pentru prevenirea și combaterea infecțiilor cu noul coronavirus, în mod integrat, sub coordonarea prefectului, care asigură aplicarea unitară a dispozițiilor autorităților publice centrale cu rol principal și de coordonare.

În acest context, personalul instituțiilor prefectului este angrenat în respectarea și îndeplinirea măsurilor susmenționate, în diminuarea cazurilor de îmbolnăviri/infectări cu COVID-19, în activitățile de control prin monitorizarea suplimentară a zonelor de risc identificate.

În acest sens, se impune acordarea unui spor personalului din instituțiile prefectului, implicat în diferite activități de prevenire și limitare a infecțiilor cu noul coronavirus, în vederea asigurării unei măsuri de stimulare a funcționarilor publici care desfășoară

asemenea activității.

2. Schimbări preconizate

Prin acest proiect de act normativ se creează cadrul legal astfel încât până la data încetării stării de alertă, instituită în condițiile legii, comitetul director beneficiază de un spor pentru condiții epidemiologice deosebite de 40% la salariului de bază, iar funcționarii publici care desfășoară activități în domeniul controlului în sănătatea publică, din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București, beneficiază de un spor de 30% la salariului de bază, cu scopul ajustării diferențelor salariale dintre categoriile de personal din cadrul direcțiilor de sănătate publică implicate în aplicarea măsurilor impuse pe perioada stării de alertă, în vederea atragerii de personal calificat pe de o parte, cât și menținerii celui existent pe de altă parte, în condițiile în care numărul anjagațiilor din aceste instituții este unul redus.

Acest demers se impune, în considerarea faptului că:

-evoluția situației epidemiologice determinată de răspândirea coronavirusului pe teritoriul României, indică o creștere semnificativă a numărului de persoane infectate cu COVID-19 și implicit a volumului activităților de supraveghere activă, depistare timpurie, izolare și tratare a cazurilor, de urmărire a contactelor și prevenire a răspândirii continue a infecției,

-în vederea asigurării capabilității de pregătire a direcțiilor de sănătate publică pentru gestionarea la nivel adecvat a infecțiilor cu noul coronavirus, se impune adoptarea unei măsuri de stimulare a funcționarilor publici care desfășoară pe durata stării de alertă activități de prevenire și limitare a răspândirii infecțiilor cu noul coronavirus, **în sensul ajustării diferențelor salariale** dintre categoriile de personal din cadrul direcțiilor de sănătate publică implicate în aplicarea măsurilor impuse pe perioada stării de alertă.

Proiectul de act normativ creează cadrul legal astfel încât până la data încetării stării de alertă instituită din cauza infecțiilor cu noul coronavirus, orele suplimentare efectuate peste programul normal de lucru de către personalul de specialitate din cadrul direcțiilor de sănătate publică să poată fi plătite conform prevederilor art. 8 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020.

Totodată, proiectul de act normativ, prin derogare de la prevederile art. 25 din Legea cadru nr. 153/2017, creează cadrul legal astfel încât indemnizația de detașare prevăzută la art. 19 din Legea nr. 136/2020 să poată fi plătită în cuantumul prevăzut legal.

În vederea eliminării inechităților privind mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, proiectul de act normativ, prin derogare de la prevederile art. 25 alin (2) și (6) din Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează norma potrivit căreia, începând cu data de 1 august 2020, pentru personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar, inclusiv personalul de specialitate din structurile paraclinice medico-sanitare și personalul paramedical, implicat direct în transportul, echiparea, evaluarea, diagnosticarea și tratamentul pacienților diagnosticați cu COVID-19, sporurile pentru condiții de muncă se pot acorda peste limita minimă prevăzută legal iar nivelul concret se stabilește de conducerea fiecărei unități sanitare cu personalitate juridică, de comun acord cu sindicatele reprezentative semnatare ale contractului colectiv de muncă la nivel de

sistem sanitar și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetul de venituri și cheltuieli

Totodată, prin proiectul de act normativ, se propune acordarea unui spor de 30% la salariul de bază, pe perioada stării de alertă instituită în condițiile legii, personalului instituțiilor prefectului, cu excepția prefectului și subprefectului, implicat în activități de prevenire și combatere a efectelor pandemiei de COVID-19, a cărui finanțare se asigură de la Capitolul 51.01 „Autorități Publice și Acțiuni Externe”.

Cuantumul acestui spor nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Personalul din instituțiile prefectului care va beneficia de acordarea sporului se va stabili prin ordin al prefectului.

Acordarea sporului, în contextul celor menționate, va crește nivelul de responsabilitate și gradul de implicare a instituțiilor prefectului pentru diminuarea cazurilor de îmbolnăviri/infectări cu COVID-19.

De asemenea, va crește gradul de respectare și de asigurare a regulilor de protecție și de sănătate a oamenilor, implicarea în activitățile de control a instituțiilor în cauză, precum și monitorizarea suplimentară a zonelor de risc identificate.

Toate aceste elemente definesc un context excepțional, care vizează interesul public general, constituie o situație extraordinară și necesită reglementarea în regim de urgență a măsurilor propuse prin proiectul de act normativ.

Nepromovarea proiectului în cauză poate avea consecințe nefavorabile asupra modului de funcționare a instituțiilor prefectului pentru gestionarea adecvată a prevenirii și limitării răspândirii infecțiilor determinate de virusul SARS COV-2.

3. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Luna august 2020 -	Următoarele două luni		Media pe trei luni
		3	4	
1	2	3	4	5
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:				
i. impozit pe profit	29	130	130	97
ii. impozit pe venit				
b) bugete locale				
i. impozit pe profit				
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	162	741	741	548
i. contribuții de asigurări				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:				
a) buget de stat, din acesta:				
i. cheltuieli de personal	444	2034	2034	1504
ii. bunuri și servicii				
b) bugete locale:				
i. cheltuieli de personal				
ii. bunuri și servicii				
3. Impact financiar, plus/minus, din care:				
a) buget de stat	253	1163	1163	860
b) bugete locale				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare				
7. Alte informații	Impactul financiar stabilit este estimat pentru situația în care majorarea salariilor de bază se acordă pentru perioada 01.08.2020- 30.09.2020. În prezent nu se poate preconiza exact întinderea perioadei de acordare a majorării salariale, deoarece starea de alertă poate fi prelungită sau poate înceta, în condițiile legii, în funcție de evoluția situației			

epidemiologice.

Impactul financiar aferent plății orelor suplimentare efectuate și acordării acolo unde este cazul a sporurilor pentru condiții de muncă peste limita minimă stabilită de prevederile art. 23 din Legea cadru nr. 153/2017, nu poate fi estimat.

Majorarea drepturilor salariale pentru personalul din cadrul instituțiilor prefectului are un impact financiar pentru anul 2020 (4 luni de plată) de 17,2 milioane lei.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Nu este cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații Nu sunt.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

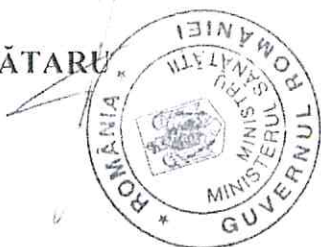
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a

<p>structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi.</p>
<p>6. Alte informații Nu sunt</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ este adoptat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații Nu sunt</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații Nu sunt.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul sănătății

Nelu TĂTARU



Ministrul afacerilor interne

Ion Marcel VELA



Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru

Raluca TURCAN

Ministrul finanțelor publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul muncii și protecției sociale

Victoria Violeta ALEXANDRU

*Cu putere executivă
și cu putere de hotărâre*

Ministrul justiției

Marian Cătălin PREDOIU

*29.01.
2020*

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul sănătății

Nelu TĂTARU



Ministrul afacerilor interne

Ion Marcel VELA

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru

Raluca TURCAN



Ministrul finanțelor publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul muncii și protecției sociale

Victoria Violeta ALEXANDRU

Ministrul justiției

Marian Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul sănătății

Nelu TĂTARU



Ministrul afacerilor interne

Ion Marcel VELA

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru

Raluca TURCAN

Ministrul finanțelor publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul muncii și protecției sociale

Victoria Violeta ALEXANDRU

Ministrul justiției

Marian Cătălin PREDOIU



MINISTERUL MUNCII
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Nr. 4656/VVA/ 29.07.2020

Către: Domnul Nelu TĂTARU

Ministrul Sănătății

Ref: proiect de Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri

Stimate domnule Ministru,

Urmare a adresei dvs. nr. 1207/29.07.2020, prin care ne transmiteți, în original, în vederea avizării, proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri, vă restituim proiectul mai sus amintit, avizat, sub rezerva eliminării art.6 din proiect, prin care se propune modificarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul salarizării funcțiilor publice și a personalului contractual din cadrul instituției prefectului la nivelul administrației publice centrale, față de nivel teritorial, astfel cum este stabilită în prezent.

Această propunere, astfel cum este formulată, vizează întreg personalul din cadrul instituției prefectului și se aplică începând cu data intrării în vigoare a acestui act normativ, propunerea nefiind legată strict de starea de alertă și nici strict de categoriile de personal implicate în mod direct situația epidemiologică determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

Potrivit prevederilor art. 247 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019-Codul administrativ, prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local și conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale.

Menționăm că serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale sunt salarizate la nivel teritorial și nu la nivel de administrație publică centrală (Ex. Serviciile teritoriale ale: CNPP, CNAS, Inspekția muncii, ANOFM, etc.).

Ca atare prin aplicarea propunerii se creează o discriminare față de celelalte instituții salarizate la nivel teritorial, nejustificate prin atribuțiile instituției prefectului.

Prin urmare activitatea instituției prefectului nu justifică salarizarea personalului la nivel de administrației publice centrale.

Cu deosebită considerație,

Victoria-Violeta ALEXANDRU
Ministrul Muncii și Protecției Sociale



Str. Dem I. Dobrescu, nr. 2-4, sector 1, 010026, București, România

Tel +40 (0) 213 136267

E-mail: cabinet_ministru@muncii.gov.ro

www.mmuncii.gov.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor). Informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
CABINET MINISTRU

Nr. 1012124/ . .2020

B-dul Libertății, nr.16, sector 5,
cod 050706, București
Tel : +4021 319 97 49
Fax : +4021 312 16 30

Domnului Nelu TĂTARU
Ministru
Ministerul Sănătății

Adresa: Intr. Cristian Popișteanu, nr. 1-3, sector 1,
cod 010024, București

Vă restituim alăturat *proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri*, transmis cu adresa dumneavoastră nr. 1207/2020, **avizat favorabil cu următoarele observații și propuneri:**

Prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului se propune ca:

-pe perioada stării de alertă, directorul executiv, directorii executivi adjuncți și funcționarii publici încadrați în serviciul de control în sănătate publică din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București să beneficieze de un spor calculat la salariul de bază de 40%, respectiv 30%, care nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzută la art. 25 din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (art. 1);*

- extinderea plății orelor suplimentare efectuate peste programul normal de lucru de către personalul de specialitate din cadrul direcțiilor de sănătate publică reglementate pentru perioada stării de urgență și pentru starea de alertă (*art. 2);*

- quantumul indemnizației de detașare prevăzută la art. 19 alin. (3) din *Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic*, să nu fie luat în calcul la determinarea limitei prevăzută la art. 25 din *Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare (art. 4);*

- începând cu 1 august 2020 pentru personalul sanitar și auxiliar sanitar, personalul de specialitate din structurile paraclinice medico-sanitare și paramedical, implicat în gestionarea prevenirii și limitării răspândirii infecțiilor determinate de virusul SARS COV-2, sporurile pentru condiții de muncă să

poată fi acordate peste limita minimă prevăzută legal, nivelul acestora fiind stabilit de conducerea fiecărei unități sanitare cu personalitate juridică (art.5);

- majorarea drepturilor salariale pentru personalul din cadrul instituțiilor prefectului, în sensul asimilării salarizării acestei categorii de personal la nivelul funcțiilor publice din administrația publică centrală (art.6).

1. Cu privire la propunerea de la art. 1 din proiectul de act normativ, supunem atenției faptul că prin promovarea măsurii se poate ajunge la situația ca un director executiv/funcționar public de control din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București să beneficieze de un avantaj salarial mai mare decât stimulentele de risc acordat personalului implicat direct în activități de combatere a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență.

Avem în vedere faptul că, potrivit *Situației privind detalierea în structură, pe funcții, a numărului maxim de posturi finanțat în condițiile legii și salariul mediu de bază pe funcții din anul 2020*, pentru aparatul propriu și pentru unitățile subordonate, finanțate integral de la bugetul de stat, transmisă de Ministerul Sănătății cu adresa nr. SG 2123/2020, salariul mediu de bază (fără sporuri) pentru funcția teritorială de conducere de director executiv gradul II este de 9.980 lei, iar acordarea sporului de 40% din salariul de bază conduce la un bonus salarial în cuantum brut de 3.992 lei, comparativ cu stimulentele de risc acordat personalului medical pe perioada stării de urgență, în cuantum brut de 2.500 lei.

Prin urmare, propunem reanalizarea cuantumului sporurilor prevăzute la art. 1, astfel încât nivelul acestora să asigure o bonificație justă comparativ cu celelalte reglementări în vigoare prin care s-au stabilit drepturi de natură salarială pentru personalul din sistemul bugetar implicat direct în acțiunile și activitățile de prevenire și combatere a efectelor pandemiei de COVID-19.

2. La art. 3, pentru acordarea sporurilor directorilor executivi, directorilor executivi adjuncți și funcționarilor publici încadrați în serviciul de control în sănătate publică din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București, se propune suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății pe anul 2020 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului cu suma de 4.512 mii lei.

În ceea ce privește majorarea titlului "Cheltuieli de personal" prin alocări din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, precizăm că plafonul nominal al cheltuielilor de personal pentru bugetul de stat este de 56.409,6 milioane lei, astfel cum a fost aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020.

Potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, plafonul nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului general

consolidat, atât pe total, cât și pe bugete componente, reprezintă limite maxime care nu pot fi depășite.

Astfel, în vederea respectării legislației fiscal-bugetare în vigoare, precizăm că suplimentarea cheltuielilor de personal prin alocări din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului nu este posibilă, motiv pentru care se impune eliminarea articolului 3 din proiectul de act normativ.

3. În ce privește propunerea de la art. 6, menționăm că din cuprinsul Notei de fundamentare și a preambulului actului normativ nu am identificat elemente care să justifice urgența reglementării, precum și necesitatea acordării pentru personalul din cadrul instituțiilor prefectului, servicii deconcentrate ale Ministerului Afacerilor Interne, a unor salarii de bază la nivelul celor stabilite de *Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare*, pentru personalul din administrație publică centrală.

În situația în care Ministerul Afacerilor Interne apreciază că aplicarea prevederilor anexei VIII la *Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare*, determină diferențe salariale majore și discriminări, conform celor menționate la Secțiunea 1 din Nota de fundamentare, considerăm că aceste aspecte trebuie analizate de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale. Această instituție trebuie să inițieze un act normativ de modificarea a anexei VIII prin care să se remedieze deficiențele semnalate și să se stabilească o salarizare nediscriminatorie pentru toți funcționarii publici și personalul contractual din instituțiile salarizate la nivel teritorial.

Față de cele prezentate, considerăm necesară eliminarea art. 6 din proiect.

Referitor la Nota de fundamentare, precizăm că este necesar ca Secțiunea a 4-a să fie prezentată în conformitate cu formatul prevăzut în *Hotărârea Guvernului nr.1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, cu modificările și completările ulterioare.*

Din analiza informațiilor de la punctul 7 al aceleiași secțiuni reținem că:

- impactul financiar stabilit este estimat pentru situația în care majorarea salariilor de bază se acordă pentru perioada 27.07.2020-30.09.2020;
- impactul financiar aferent plății orelor suplimentare efectuate și acordării sporurilor peste limita minimă stabilită, nu poate fi estimat;
- majorarea drepturilor salariale pentru personalul din cadrul instituțiilor prefectului are un impact financiar pentru anul 2020 de 17,2 milioane lei".

Măsurile propuse generează impact financiar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat pentru care nu sunt prezentate măsuri realiste de compensare a majorării de cheltuieli.

Supunem atenției prevederile art. 15 din *Legea privind finanțele publice, nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, respectiv ale art. 15 din *Legea nr. 69/2010, republicată*, potrivit cărora în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația întocmirii fișei financiare, în care să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

Cu deosebită considerație,


Vasile-Florin CÎȚU
Ministrul finanțelor publice