

INTRARE	Nr. 8237
IESIRE	
Ziua 03	Luna 09 2020

CES

De la: erika.papp@consiliulconcurentei.ro
Trimis: 02 September 2020 18:59
Către: CES; Secretariat Sedinte
Cc: 'Bogdan Chiritoiu'; cabinet.presedinte@consiliulconcurentei.ro; 'Eugen Susu'; 'Daniel Anghel'
Subiect: Ref.: Rugaminte Aviz CES / Proiect OUG Consiliul Concurentei-MTIC transport naval/modif OG 22/1999
Atașări: 0. Avize NF pOUG CC-MTIC modif OG 22 1999 (v_02 09 2020) cu obs Aviz MJ.pdf; 0. Proiect OUG CC-MTIC modif OG 22 1999 (v_02 09 2020) cu obs Aviz MJ.pdf; 1. Nota de fundam OUG CC-MTIC modif OG 22 1999 (v_02 09 2020) cu obs MJ.docx; 2. Proiect OUG CC-MTIC modif OG 22 1999 (v_02 09 2020) cu obs Aviz MJ.docx; 3. TABEL comparativ Proiect CC-MT OUG modif OG 22 1999 (v_02 09 2020) cu obs MJ.docx
Importanță: Maxim

În atenția Domnului Președinte Iacob BACIU
CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Vă transmitem, atașat, **în vederea emiterii avizului**, Proiectul de "*Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*", coinițiat de către Consiliul Concurenței și Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, însoțit de avizele necesare prevăzute de HG nr. 561/2009.

Vă adresăm rugămintea de a ne sprijini prin comunicarea răspunsului dumneavoastră cu celeritate în vederea introducerii pe agenda de lucru a proximei ședințe a Guvernului.

Facem precizarea că, proiectul de act normativ a fost transmis anterior CES în vederea analizării.

Vă mulțumim frumos pentru sprijinul acordat!

Cu deosebită considerație,
Erika Papp
Inspector de concurență

Serviciul Relații Instituționale și Comunicare
Tel: 021 405 45 96
Mobil: 0786 759 539, 0740 530 973

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ</p> <p>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996</p>	
<p>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p>	
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>La finalul anului 2017, prin modificarea <i>Ordonanței nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>OG nr. 22/1999</i>, a fost înființat Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval (denumit în continuare Consiliul de supraveghere), structură fără personalitate juridică, organizată în cadrul Consiliului Concurenței.</p> <p><i>Consiliul de supraveghere este independent din punct de vedere organizatoric, juridic, decizional și cu privire la deciziile de ordin financiar față de administrațiile portuare, față de utilizatorii de infrastructură de transport naval, precum și față de operatorii economici care desfășoară activități de transport naval. Din punct de vedere decizional, Consiliul de supraveghere este independent față de orice autoritate publică.</i></p> <p>De asemenea, aceleași dispoziții consacră imparțialitatea Consiliului de supraveghere și conferă pârghiile juridice necesare pentru a elimina posibilitatea existenței unui conflict de interese în procesul de adoptare a deciziilor.</p> <p>Potrivit legislației naționale în vigoare, Consiliul de supraveghere are următoarele atribuții:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) urmărește în ce măsură administrațiile prevăzute la art.23 alin.(1) și (2) din OG nr.22/1999 respectă prevederile art.24 alin.(1) lit.a) din OG nr.22/1999; b) avizează normele de fundamentare a tarifelor prevăzute la art.37 alin.(1) din OG nr.22/1999, a chiriei și redevenței pentru închirierea și concesiunea/subconcesiunea terenurilor portuare care aparțin domeniului public al statului sau unităților administrativ-teritoriale, percepute de către administrațiile prevăzute la art.23 alin.(1) și (2) din OG nr.22/1999, precum și structura pe elemente de cheltuieli a acestora și urmărește aplicarea lor în mod nediscriminatoriu; c) avizează normele de fundamentare a tarifelor percepute pentru efectuarea serviciilor de siguranță și structura pe elemente de cheltuieli a acestor tarife și verifică proporționalitatea acestora cu costul serviciului furnizat, precum și aplicarea lor în mod nediscriminatoriu;

	<p>d) analizează și se pronunță, prin decizie, într-un termen de maximum 60 de zile lucrătoare de la primirea tuturor informațiilor necesare, cu privire la plângerile formulate în legătură cu un tratament inechitabil sau discriminatoriu, aplicat, prin deciziile administratorului infrastructurii de transport naval, în ceea ce privește:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) procedura de alocare a infrastructurii de transport naval; (ii) nivelul și/sau structura chiriilor/redevențelor/tarifelor de utilizare, aplicate în legătură cu infrastructura de transport naval, precum și efectuarea serviciilor de siguranță; (iii) cerințele minime aplicate pentru furnizarea serviciilor de siguranță; (iv) procedura de acordare/refuz a dreptului de a furniza servicii de siguranță. <p>e) impune prin decizie măsurile care să asigure remedierea situației, în situația în care se constată că printr-o decizie a administratorului de infrastructură navală a fost aplicat un tratament inechitabil și/sau discriminatoriu în ceea ce privește unul sau mai multe dintre elementele prevăzute la lit. d);</p> <p>f) monitorizează și avizează procedura de elaborare a contractelor-cadru prevăzută la art.40¹ din OG nr.22/1999;</p> <p>g) formulează recomandări pentru adoptarea de măsuri care să faciliteze dezvoltarea domeniului transportului naval;</p> <p>h) colaborează cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin;</p> <p>i) analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățirea acestuia, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;</p> <p>j) efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene cu privire la activitatea, principiile și practicile lor decizionale, astfel încât acestea să fie armonizate.</p> <p>În vederea îndeplinirii competențelor încredințate de lege, Consiliul de supraveghere poate să solicite administratorului infrastructurii, precum și oricăror altor operatori economici și/sau autorități publice furnizarea informațiilor și documentelor relevante necesare exercitării atribuțiilor sale.</p> <p>În exercitarea atribuțiilor sale, Consiliul de Supraveghere emite decizii care sunt obligatorii pentru toate părțile implicate și sunt supuse controlului instanțelor judecătorești¹.</p> <p>Totodată, Consiliul de supraveghere constată și sancționează, prin decizie, următoarele fapte contravenționale:</p> <p>1) nerespectarea măsurilor impuse de Consiliul de supraveghere printr-o decizie adoptată, în condițiile prezentei legi; nerespectarea de către administrațiile portuare, în calitate de administrator al infrastructurii de</p>
--	---

¹ Pot fi contestate pe calea contenciosului administrativ la Curtea de Apel București, în termen de 30 de zile de la comunicare.

transport naval, a obligațiilor prevăzute la art. 24 alin. (1) lit. a), art. 37 și art. 40¹ din OG nr. 22/1999; aceste fapte se sancționează cu amendă de la 0,1% la 0,4% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării, pentru faptele prevăzute la art. 67¹ lit. a) și b);

2) furnizarea de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare ori de documente incomplete sau nefurnizarea informațiilor și documentelor solicitate, sancționate cu amendă de la 0,04% la 0,1% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză din anul financiar anterior;

Consiliul de supraveghere poate obliga întreprinderile, prin decizie, la plata unor amenzi cominatorii, în sumă de până la 3% din cifra de afaceri zilnică medie din anul financiar anterior sancționării, pentru fiecare zi de întârziere, calculată de la data stabilită prin decizie, pentru a le determina:

a) să se conformeze măsurilor dispuse prin decizie a Consiliului de supraveghere în îndeplinirea atribuțiilor sale;

b) să furnizeze în mod complet și corect informațiile și/sau documentele care le-au fost solicitate conform prevederilor legii, în situația în care nefurnizarea informațiilor și/sau documentelor solicitate persistă chiar și după un nou termen de răspuns stabilit de către Consiliul de supraveghere;

c) să se supună inspecției realizate pentru îndeplinirea atribuțiilor Consiliului de supraveghere.

La data de **24.03.2019**, a intrat în vigoare *Regulamentul (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor* (denumit în continuare Regulamentul), act normativ cu aplicabilitate directă în toate statele membre.

Actul normativ european conține norme privind transparența financiară a administrațiilor portuare și accesul la piață pentru furnizorii de servicii portuare.

De asemenea, prevede înființarea unei **autorități relevante** care să verifice, la plângere, conformarea administrațiilor portuare și a furnizorilor de servicii portuare cu dispozițiile Regulamentului, inclusiv **verificarea respectării normelor de concurență și de ajutor de stat în contextul stabilirii tarifelor de către autoritățile portuare.**

Regulamentul prevede în sarcina statelor membre obligația de a se asigura că există o procedură eficientă de tratare a plângerilor, care să conțină prevederi privind:

- evitarea conflictelor de interese;
- independența din punct de vedere funcțional de orice organ de administrare al portului sau de orice furnizori de servicii portuare;
- o separare funcțională efectivă între tratarea plângerilor, pe de o parte, și proprietatea și gestionarea porturilor, furnizarea de servicii portuare și utilizarea portului, pe de altă parte;

	<p>- imparțialitate și transparență cu respectarea dreptului de desfășurare liberă a activității.</p> <p>La data de 21.03.2019, <i>Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a notificat Comisia Europeană cu privire la faptul că, în România, Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval este autoritatea relevantă în sensul prevederilor art. 17 din Regulament</i> ².</p> <p>În acest context, având în vedere faptul că legislația națională nu cuprinde prevederi cu privire la desemnarea Consiliului de supraveghere ca autoritate relevantă și nici instrumentele juridice necesare punerii în aplicare a prevederilor comunitare, este necesară modificarea și completarea cadrului normativ național, astfel încât să fie evitate orice neconcordanțe sau aspecte contradictorii cu normele europene, iar Consiliul de supraveghere să beneficieze de instrumente adecvate în scopul implementării eficiente a Regulamentului.</p> <p>În ceea ce privește obligațiile care derivă din aplicarea Regulamentului, este necesară reglementarea de urgență la nivel național astfel încât să se asigure respectarea deplină a obligațiilor pe care statul român le are. În acest scop, este necesară modificarea și completarea OG nr.22/1999, pentru a conferi Consiliului de Supraveghere din Domeniul Naval calitatea de autoritate relevantă, precum și pentru definirea contravențiilor și a modului de sancționare a încălcării prevederilor actului normativ european.</p> <p>De asemenea, întrucât din aplicarea actualelor prevederi care stabilesc competențele Consiliului de supraveghere, au rezultat numeroase dificultăți generate atât de redactarea deficitară a unor atribuții, cât și de neclaritatea textului, este necesară revizuirea acestora, în scopul unei eficiente aplicări.</p> <p>Prin prisma aspectelor menționate anterior, în absența unui cadru legal adecvat, care poate fi asigurat prin modificarea și completarea OG nr.22/1999, conform prezentului proiect, consecințele negative imediate sunt reprezentate de o eventuală declanșare de către Comisia Europeană a procedurii privind neîndeplinirea obligațiilor pe care România le are în calitate de stat membru al Uniunii Europene.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Modificările legislative propuse prin prezentul proiect sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> • În vederea identificării administrațiilor care intră sub incidența prevederilor Regulamentului, proiectul de act normativ prevede că administrațiile portuare care au în proprietate/concesiune sau administrează infrastructură portuară aferentă porturilor identificate la art. 1 alin. (4) din Regulamentul au obligațiile ce rezultă și din aplicarea acestuia, prin introducerea la articolul 24 a alineatului (1). • Modificarea alineatului (2) al articolului 37, pentru efectuarea distincției între cele două modalități de fundamentare a tarifelor, în funcție de legislația incidentă. Astfel, doar tarifele cărora nu li se aplică prevederile Regulamentului se stabilesc pe baza normelor de fundamentare întocmite de administrații, pe baza datelor din contabilitatea de gestiune a respectivei administrații, în urma consultării prealabile a operatorilor economici. În acest sens, potrivit dispozițiilor art. 13 alin. (3) din Regulament, structura

² Prin adresa nr. 2740/21.03.2019.

și nivelul taxelor de utilizare a infrastructurii portuare se determină în conformitate cu strategia comercială și planurile de investiții ale portului.

- Având în vedere modul de organizare și funcționare al Consiliului de supraveghere, care îndeplinește criteriile de independență funcțională, imparțialitate și evitare a conflictelor de interese, stabilite de legiuitorul european, proiectul de act normativ prevede legiferarea la nivel național a calității de autoritate relevantă Consiliului de supraveghere, prin **introducerea la articolul 66¹ a alineatului (3¹)**. Totodată, prin același alineat, stabilește obiectul plângerilor care se soluționează de către Consiliul de supraveghere, în temeiul Regulamentului.

- Conferirea deciziilor Consiliului de supraveghere a calității de titlu executoriu, inclusiv pentru cele care vor fi adoptate în calitate de autoritate relevantă, similar cu cele adoptate în temeiul legislației naționale, prin **completarea alineatului 19 al articolului 66¹**.

- **Modificarea alineatului (2) al articolului 66²**, în sensul clarificării normei în ceea ce privește avizarea de către Consiliul de supraveghere a normelor de fundamentare a tarifelor. Din aplicarea respectivei competențe, s-a constatat că administrațiile portuare prestează și alte tipuri de tarife care nu au legătură directă cu utilizarea infrastructurii portuare și de căi navigabile interioare.

Totodată, s-a avut în vedere redenumirea unor termeni, pentru a se respecta sensul juridic al acestora (ex: chirie în loc de tarif de închiriere, accesul la infrastructură în loc de procedura de alocare a infrastructurii), precum și asigurarea coerenței și a bunei înțelegeri a textului normativ, prin reformularea unor dispoziții.

De asemenea, în vederea eficientizării activității, s-a conferit Consiliului de supraveghere posibilitatea de a analiza și din oficiu și de a se pronunța, prin decizie, în legătură cu un tratament inechitabil sau discriminatoriu, aplicat prin deciziile administratorului infrastructurii de transport naval, cu privire la situațiile enumerate la litera f) a aceluiași alineat.

- **Abrogarea literei g) a alineatului (2) al articolului 66²**, pentru corelare, întrucât prevederile respective, cu referire la impunerea prin decizie, de către Consiliul de supraveghere, a măsurilor care să asigure remedierea situației, au fost preluate la articolul 66³ alineatul (9).

- **Completarea articolului 66² cu trei noi alineate:**

- **Alin. (2¹):** Introducerea unui nou alineat, pentru stabilirea regimului juridic aplicabil pentru porturile care intră sub incidența Regulamentului (porturile maritime din cadrul rețelei transeuropene de transport, prevăzute în anexa II la Regulamentul UE nr.1315/2103), respectiv pentru porturile guvernate de legislația națională;

- **Alin. (2²):** Definirea faptelor ce constituie încălcări ale Regulamentului, respectiv:

- a) nerespectarea obligațiilor cu privire la accesul pe piață pentru furnizarea serviciilor portuare în porturile maritime, precum și a condițiile prevăzute la art.3 din Regulament;

- b) nerespectarea obligațiilor cu privire la cerințele minime pentru furnizarea de servicii portuare, prevăzute la art. 4 și 5 din Regulament;

c) nerespectarea prevederilor privind limitarea numărului de furnizori de servicii portuare, conform art. 6 din Regulament;

d) nerespectarea restricțiilor aflate în sarcina operatorilor interni, stabilite conform art. 8 din Regulament;

e) nerespectarea prevederilor cu privire la stabilirea taxelor de servicii portuare, precum și a taxelor de utilizare a infrastructurii portuare, conform art. 12 și 13 din Regulament;

f) nerespectarea obligațiilor de consultare a utilizatorilor portuari și a altor părți interesate prevăzute la art. 15 din Regulament, inclusiv a obligației de respectarea confidențialității și a informațiilor sensibile din punct de vedere comercial.

- **Alin. (2³):** Eficientizarea rolului Consiliului de supraveghere, în considerarea Regulamentului și a calității sale de autoritate relevantă, prin conferirea atribuțiilor de monitorizare și de urmărire a respectării de către administrațiile portuare a obligațiilor indicate la alin. (2²).

• **Completarea alineatului (3) al articolului 66²,** întrucât aplicarea legislației în domeniul concurenței este atributul exclusiv al Consiliului Concurenței.

• **Modificarea alineatului (5) al articolului 66²,** pentru a conferi dreptul Consiliului de supraveghere de a solicita, precum și obligația administratorului infrastructurii, a oricăror utilizatori ai infrastructurii portuare, furnizori de servicii portuare, operatori economici și/sau autorități publice de a furniza informațiile și documentele relevante necesare exercitării atribuțiilor sale.

De asemenea, în scopul eficientizării activității, a fost modificat termenul de furnizare a informațiilor, de la maximum 30 zile la maximum 15 zile, cu atât mai mult cu cât, în situații excepționale, Consiliul de supraveghere poate acorda o prelungire a acestui termen.

• **Modificarea alineatului (7) al articolului 66²,** prin introducerea unui termen de comunicare către părți a deciziilor Consiliului de supraveghere, respectiv maximum 45 de zile lucrătoare de la deliberare.

• **Introducerea unui nou articol, articolul 66³,** care prevede procedura de soluționare a plângerilor, atât pentru cele depuse pentru nerespectarea Regulamentului, cât și pentru cele întemeiate pe legislația națională, din considerente de armonizare a modului de soluționare.

În ceea ce privește procedura de soluționare a plângerilor, Regulamentul, prevede la art. 16 că statele membre trebuie să se asigure de „*existența unei proceduri eficiente de tratare a plângerilor (...)*Tratarea plângerilor trebuie să se facă într-un mod care evită conflictele de interese și care este independent din punct de vedere funcțional de orice organ de administrare al portului său de orice furnizori de servicii portuare. Statele membre se asigură că există o separare funcțională efectivă între tratarea plângerilor, pe de o parte, și proprietatea și gestionarea porturilor, furnizarea de servicii portuare și utilizarea portului, pe de altă parte. Tratarea plângerilor trebuie să fie imparțială și transparentă și respectă în mod corespunzător dreptul de desfășurare liberă a activității.”

Având în vedere aceste considerente, completarea actului normativ are în vedere stabilirea termenelor și a etapelor procedurale, necesar a fi urmate de către Consiliul de supraveghere și părțile implicate, în vederea soluționării plângerilor, respectiv:

- Consiliul de supraveghere va soluționa plângerile în termen de maximum 120 de zile lucrătoare de la primirea tuturor informațiilor necesare;

- redactarea unei note privind declararea plângerii ca fiind completă, de către structura de specialitate, înființată pentru a sprijini activitatea Consiliului de supraveghere, după primirea tuturor informațiilor solicitate. Nota de analiză astfel întocmită va fi supusă aprobării Consiliului de supraveghere;

- Consiliul de supraveghere va dispune, după caz, transmiterea unei adrese către autorul plângerii cu privire la data declarării plângerii ca fiind completă sau completarea informațiilor cuprinse în plângere. În acest din urmă caz, se va relua procedura privind obținerea tuturor informațiilor necesare declarării plângerii ca fiind completă;

- Consiliul de supraveghere are posibilitatea de a solicita informații suplimentare în vederea soluționării plângerii, după declararea acesteia ca fiind completă, de la administratorul infrastructurii, precum și oricăror utilizatori ai infrastructurii portuare, furnizori de servicii portuare, operatori economici și/sau autorități publice furnizarea informațiilor și documentelor relevante necesare exercitării atribuțiilor sale;

- structura de specialitate, în urma analizei tuturor informațiilor solicitate, va întocmi o notă de analiză a plângerii pe care o va înainta Consiliului de supraveghere;

- pentru asigurarea dreptului la apărare al părților, în situația în care apreciază că este necesar, Consiliul de supraveghere poate decide ascultarea părților implicate

- neprezentarea părților implicate la ședința de ascultare, precum și refuzul oricăror depoziții sau declarații nu constituie impediment pentru soluționarea plângerii. Această prevedere este necesară pentru a da posibilitatea Consiliului de supraveghere de a-și exercita atribuțiile, fără ca pasivitatea sau lipsa de interes a părților să împiedice asupra exercitării acestora;

- înăuntrul termenului de 120 de zile de la data la care plângerea a fost declarată completă, Consiliul de supraveghere va delibera și se va pronunța prin decizie.

Actul normativ prevede ca stabilirea condițiilor pe care o solicitare ce a fost adresată Consiliului de supraveghere trebuie să le îndeplinească pentru a putea fi calificată ca plângere, precum și a procedurii aplicabile soluționării acesteia, să se realizeze prin regulament, de către Consiliul de supraveghere. Astfel, potrivit dispozițiilor art. 66¹ alin. (19), acesta aprobă regulamente și instrucțiuni, care vor fi puse în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.

În vederea soluționării plângerii, Consiliul de supraveghere poate, după caz, prin decizie, să dispună încetarea încălcării prevăzute de dispozițiile OG nr. 22/1999, aflate în competența sa, să constate și să aplice sancțiunile

prevăzute în competența sa de OG nr. 22/1999, să formuleze recomandări, să impună părților condiții sau alte obligații sau să respingă plângerea.

Respingerea plângerii va fi posibilă dacă:

- este nefondată sau nedovedită;
- persoana care depune plângerea nu trimite toate informațiile solicitate, necesare pentru soluționarea plângerii, până la data stabilită de Consiliul de supraveghere;
- nu se constată încălcări ale OG nr. 22/1999, aflate în competența Consiliului de supraveghere sau aspectele cuprinse în plângere nu intră sub incidența prevederilor OG nr. 22/1999, aflate în competența Consiliului de supraveghere.

• **Completarea articolului 67¹ cu o nouă literă, litera b¹**, în scopul corelării legislației naționale cu prevederile Regulamentului, prin adăugarea furnizorilor de servicii portuare printre subiecții cărora Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval le poate aplica contravenții, pentru nerespectarea dispozițiilor Regulamentului.

Având în vedere prevederile art. 19 din Regulament, statele membre stabilesc normele privind sancțiunile care se aplică în cazul încălcării dispozițiilor acestuia și iau toate măsurile necesare pentru a asigura implementarea acestora. Sancțiunile respective trebuie să fie eficiente, proporționale și disuasive.

În acest sens, a fost stabilit cuantumul sancțiunilor, procentual, prin raportare la cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării, similar sancțiunilor din legislația națională.

• **Modificarea literii a) alineatul (1¹) a articolului 68**, prin introducerea obligațiilor prevăzute la art. 67¹ lit. b¹) în sfera sancțiunilor regăsite la art. 68 alin. (1¹) lit. a).

Introducerea articolului 73, după articolul 72, pentru corelarea sancțiunilor cu modificările legislative preconizate, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, respectiv: „*dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării*”.

• Având în vedere adoptarea la nivelul Uniunii Europene a unor acte cu caracter normativ care urmează a fi transpuse în dreptul intern, cu privire la care autoritatea de concurență este considerată ca fiind mai bine plasată în vederea asigurării implementării acestora, se impune **completarea corespunzătoare a Legii concurenței nr.21/1996**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul **introducerii unor dispoziții privind completarea atribuțiilor autorității de concurență** care să prevadă că aceasta îndeplinește orice alte atribuții în domeniul concurenței și ajutorului de stat, al concurenței nelocale și practicilor comerciale incorecte, al bunei funcționări a pieței serviciilor digitale, al politicilor privind investițiile străine în economia națională, precum și al oricăror politici privind buna funcționare a piețelor în domeniul concurenței și ajutorului de stat, care decurg din actele normative interne sau din cele emise de instituțiile Uniunii Europene.

	<p>În acest sens, enumerăm cu titlu exemplificativ: Regulamentul (UE) 2019/1150 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online, precum și pentru completarea Legii concurenței nr. 21/1996 - "Regulamentul Platform to business"; Regulamentul (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune (Regulamentul FDI); Directiva (UE) 2019/633 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară ("Unfair Trade Practices").</p>
3. Alte informații	<p>Elemente privind justificarea urgenței și a caracterului extraordinar al promovării proiectului de act normativ, potrivit art.115 alin. (4) din Constituția României, republicată:</p> <p>Promovarea prezentului proiect de act normativ este justificată de necesitatea adoptării în regim de urgență a măsurilor legale privind asigurarea funcționalității mecanismului de supraveghere a activității administrațiilor portuare și a furnizorilor de servicii portuare, din perspectiva conformării cu prevederile legale naționale și europene referitoare la asigurarea accesului la infrastructura portuară la dispoziția tuturor utilizatorilor, în mod liber și nediscriminatoriu.</p> <p>În acest sens, se impune reglementarea de urgență a măsurilor legale privind completarea cadrului normativ național în acest domeniu cu prevederi care să permită asigurarea funcționalității mecanismului legal de soluționare de către Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval a plângerilor depuse de părțile interesate, prin stabilirea termenelor și a etapelor procedurale care trebuie urmate, precum și definirea contravențiilor și a modului de sancționare a încălcării prevederilor legale naționale și europene.</p> <p>În acest context, ca urmare a adoptării la nivelul Uniunii Europene a Regulamentului (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor (denumit în continuare Regulamentul), act normativ cu aplicabilitate directă în toate statele membre, se impune adoptarea de urgență la nivel național a dispozițiilor legale care să asigure implementarea măsurilor adoptate prin regulamentul sus-menționat.</p> <p>În acest sens, ținând cont de prevederile cuprinse în Regulament potrivit cărora statele membre au obligația de a se asigura că există o procedură eficientă de tratare a plângerilor, se impune desemnarea de către statele membre a unei autorități relevante care să verifice, în urma depunerii unei plângeri de către persoanele interesate, conformarea administrațiilor portuare și a furnizorilor de servicii portuare cu dispozițiile Regulamentului, inclusiv verificarea respectării normelor de concurență și de ajutor de stat în contextul stabilirii tarifelor de către autoritățile portuare.</p> <p>În acest context, având în vedere faptul că legislația națională nu cuprinde prevederi cu privire la desemnarea expresă, în calitate de autoritate relevantă, a Consiliului de Supraveghere din Domeniul Naval, structură fără personalitate juridică, organizată în cadrul Consiliului Concurenței, înființată în anul 2017, se impune completarea corespunzătoare a Ordonanței Guvernului nr.22/1999.</p>

Neadoptarea acestor măsuri poate avea ca efect perpetuarea unei stări de incertitudine și imprevizibilitate, cu consecințe negative asupra asigurării garanțiilor necesare în favoarea persoanelor interesate cu privire la respectarea principiului liberului acces la justiție, a dreptului la o cale efectivă de atac și la un proces echitabil.

Totodată, în plus față de consecințele negative menționate mai sus, există riscul ca, în lipsa adoptării măsurilor legale privind implementarea prevederilor Regulamentului sus-menționat, Comisia Europeană să declanșeze o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor pe care România le are în calitate de stat membru al Uniunii Europene. În acest sens, prin Scrisoarea cu nr. 7823753/19/12/2019, Reprezentanța permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a fost notificată față de neîndeplinirea obligației României de a notifica Comisia cu privire la îndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 16 din Regulament (tratarea plângerilor), respectiv art.19 (sanctiuni).

De asemenea, având în vedere adoptarea la nivelul Uniunii Europene a unor acte cu caracter normativ care urmează a fi transpuse în dreptul intern, cu privire la care autoritatea de concurență este considerată ca fiind mai bine plasată în vederea asigurării implementării acestora și ținând cont de iminenta intrate în vigoare a acestora se impune completarea corespunzătoare a Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unor dispoziții privind completarea atribuțiilor autorității de concurență care să prevadă că aceasta îndeplinește orice alte atribuții în domeniul concurenței și ajutorului de stat, al concurenței neloiale și practicilor comerciale incorecte, al bunei funcționări a pieței serviciilor digitale, al politicilor privind investițiile străine în economia națională, precum și al oricăror politici privind buna funcționare a piețelor în domeniul concurenței și ajutorului de stat, care decurg din actele normative interne sau din cele emise de instituțiile Uniunii Europene.

Situația extraordinară și caracterul urgent care reclamă adoptarea prezentei ordonanțe de urgență și a cărei amânare nu poate fi amânată sunt reprezentate de necesitatea adoptării imediate a măsurilor legale care să permită buna funcționare a activității administrațiilor portuare, a mecanismului de supraveghere a modului în care acestea respectă legislația specifică, precum și stabilirea de contravenții în cazul nerespectării dispozițiilor legale, măsuri a căror neadoptare poate avea efecte negative asupra activității economice, precum și a persoanelor prejudiciate.

Având în vedere că elementele detaliate mai sus vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de urgență a măsurilor legale propuse prin prezentul proiect de act normativ.

Așa cum reiese și din Avizul de oportunitate nr. 187A/18.08.2020, emis de către Departamentul pentru Relația cu Parlamentul – Secretariatul General al Guvernului, proiectul de Ordonanță de urgență a avut în vedere aspectele semnalate referitoare la motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Secțiunea a 3-a							
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ							
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu produce efecte în domeniul ajutoarelor de stat și nu împiedica, restrânge sau denaturează concurența pe Piața Unică, nefiind incluse în cuprinsul său dispoziții de natură a oferi avantaje economice în cazul anumitor întreprinderi.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Elaborarea unui cadru legislativ, care reflectă realitățile actuale referitoare la constatarea și sancționarea nerespectării prevederilor Regulamentului, este de natură să ofere legitimitate și coerență mediului economic din perspectiva practicilor loiale și general acceptate în desfășurarea activității economice în domeniul naval.						
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Modificările propuse vor conduce la simplificarea procedurilor administrative.						
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.						
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Impactul asupra Mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații	Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu are impact asupra veniturilor bugetare						
a) buget de stat, din acestea:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu are impact asupra cheltuielilor bugetare					
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu are impact financiar					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	<p>Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ, se va modifica legislația secundară, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Concurenței; - Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului de Supraveghere din Domeniul Naval. <p>De asemenea, în vederea implementării noilor dispoziții, va fi elaborat un regulament, de către Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval, privind procedura de soluționare a plângerilor.</p> <p>Legislația secundară se pune în aplicare prin ordin al Președintelui Consiliului Concurenței, care se publică în Monitorul Oficial al României, în conformitate cu prevederile art.66¹ alin. (19) din OG.nr. 22/1999.</p> <p>De asemenea, prin prezentul proiect se prevede modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, respectiv art. 25 din lege.</p>					
1 ¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de ordonanță de urgență nu are în vedere măsuri de transpunere a unor prevederi comunitare.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ are drept scop crearea cadrului legal național pentru aplicarea directă a <i>Regulamentului (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor.</i>
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6) Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul. Precizăm faptul că prezentul proiect nu introduce obligații noi la nivelul unităților administrativ teritoriale (UAT).
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul a fost transmis Consiliului Economic și Social în vederea emiterii avizului.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ îndeplinește condițiile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Consiliului Concurenței: www.consiliulconcurenței.ro .
2) Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare.
2) Alte informații	Nu au fost identificate.

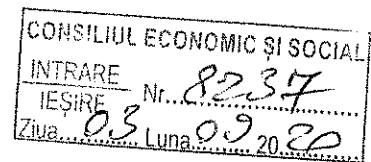
Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul „*Proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*”, pe care-l supunem, spre aprobare, Guvernului.

Președintele Consiliului Concurenței

Bogdan Marius CHIRITOIU

Ministrul Transportului, Infrastructurii și
Comunicațiilor

Lucian Nicolae BODE



GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare

Având în vedere adoptarea la nivelul Uniunii Europene a Regulamentului (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor (denumit în continuare Regulamentul), act normativ cu aplicabilitate directă în toate statele membre, se impune adoptarea de urgență la nivel național a dispozițiilor legale care să asigure implementarea măsurilor adoptate prin regulamentul sus-menționat.

În acest sens, ca urmare a adoptării Regulamentului se impune desemnarea de către statele membre a unei autorități relevante care să verifice, în urma depunerii unei plângeri de către persoanele interesate, conformarea administrațiilor portuare și a furnizorilor de servicii portuare cu dispozițiile Regulamentului, inclusiv verificarea respectării normelor de concurență și de ajutor de stat în contextul stabilirii tarifelor de către autoritățile portuare.

În acest context, având în vedere faptul că legislația națională nu cuprinde prevederi cu privire la desemnarea expresă, în calitate de autoritate relevantă, a Consiliului de Supraveghere din Domeniul Naval, structură fără personalitate juridică, organizată în cadrul Consiliului Concurenței, înființată în anul 2017, se impune completarea corespunzătoare a Ordonanței Guvernului nr.22/1999.

În vederea asigurării implementărilor noilor măsuri prevăzute de Regulament se impune completarea cadrului normativ național în acest domeniu cu măsuri care să permită asigurarea funcționalității mecanismului legal de soluționare de către Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval a plângerilor depuse de părțile interesate, prin stabilirea termenelor și a etapelor procedurale care trebuie urmate, precum și definirea contravențiilor și a modului de sancționare a încălcării prevederilor actului normativ european

În acest sens, în vederea implementării prevederilor cuprinse în Regulamentul potrivit cărora statele membre au obligația de a se asigura că există o procedură eficientă de tratare a plângerilor, se impune adoptarea, de urgență, a prevederilor legale care să aibă ca obiect: evitarea conflictelor de interese; independența din punct de vedere funcțional de orice organ de administrare al portului sau de orice furnizori de servicii portuare; o separare funcțională efectivă între tratarea plângerilor, pe de o parte, și proprietatea și gestionarea porturilor, furnizarea de servicii portuare și utilizarea portului, pe de altă parte; imparțialitate și transparență cu respectarea dreptului de desfășurare liberă a activității.

De asemenea, în lipsa adoptării măsurilor legale privind implementarea prevederilor Regulamentului sus-menționat există riscul declanșării de către Comisia Europeană a unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor pe care România le are în calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene. În acest sens, prin Scrisoarea cu nr. 7823753/19/12/2019, Reprezentanța permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a fost notificată față de neîndeplinirea obligației României de a notifica Comisia cu privire la îndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 16 din Regulament (tratarea plângerilor), respectiv art.19 (sanctiuni).

Ținând cont de faptul că nepromovarea proiectului de act normativ poate avea consecințe negative asupra drepturilor persoanelor interesate prin privarea acestora de dreptul constituțional de a depune plângeri ca urmare a nerespectării prevederilor legale și lipsirea acestora de dreptul constituțional privind liberul acces la justiție.

Situația extraordinară și caracterul urgent care reclamă adoptarea prezentei ordonanțe de urgență și a cărei amânare nu poate fi amânată sunt reprezentate de necesitatea adoptării imediate a măsurilor legale care să permită buna funcționare a activității administrațiilor portuare, a mecanismului de supraveghere a modului în care acestea respectă legislația specifică, precum și stabilirea de contravenții în cazul nerespectării dispozițiilor legale, măsuri a căror neadoptare poate avea efecte negative asupra activității economice, precum și a persoanelor prejudiciate.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 511 din 22 iulie 2010, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La art. 24, după alineatul 1 se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Administrațiile portuare care au în proprietate/concesiune sau administrează infrastructură portuară aferentă porturilor identificate la art. 1 alin. (4) din Regulamentul (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor, denumit în continuare Regulament trebuie să respecte și obligațiile ce rezultă din aplicarea acestuia.”

2. La articolul 37, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Stabilirea tarifelor ce nu intră sub incidența prevederilor Regulamentului se face pe baza unor norme de fundamentare întocmite de administrații pe baza datelor din contabilitatea de gestiune a respectivei administrații, în urma consultării prealabile a operatorilor economici.”

3. La articolul 66¹, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Consiliul de supraveghere din domeniul naval este autoritatea relevantă din România, în conformitate cu prevederile art. 17 din Regulament. Consiliul de supraveghere din domeniul naval soluționează plângerile care rezultă din aplicarea articolelor 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12, 13, 15 din Regulament pentru porturile maritime care intră sub incidența acestuia. Consiliul de supraveghere din domeniul naval monitorizează respectarea prevederilor Regulamentului și analizează din oficiu încălcarea acestora.”

4. La articolul 66¹, alineatul (19) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(19) În exercitarea atribuțiilor sale, inclusiv cele de autoritate relevantă conform alin. (3¹), Consiliul de supraveghere emite decizii și hotărâri.

5. După alineatul (19) se introduc două noi alineate, alineatul (19¹) și (19²), cu următorul cuprins:

„(19¹) Deciziile Consiliului de supraveghere prin care se aplică amenzi constituie titluri executorii, fără vreo altă formalitate, în termen de 30 de zile de la comunicare.

(19²) Consiliul de supraveghere aprobă **prin hotărâre**, regulamente și instrucțiuni, care vor fi puse în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

6. La articolul 66², alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Consiliul de supraveghere are următoarele atribuții:

- a) urmărește în ce măsură administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2) respectă prevederile art. 24 alin. (1) lit. a);
- b) avizează normele de fundamentare a tarifelor prevăzute pentru utilizarea infrastructurii portuare și a infrastructurii de căi navigabile interioare, percepute de către administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), precum și structura pe elemente de cheltuieli a acestora;
- c) avizează normele de fundamentare a chiriei respectiv redevenței pentru închirierea și concesiunea/subconcesiunea terenurilor portuare care aparțin domeniului public al statului sau unităților administrativ-teritoriale percepute de către administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2);

- d) avizează normele de fundamentare a tarifelor percepute de către administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), pentru efectuarea serviciilor de siguranță și structura pe elemente de cheltuieli a acestor tarife și verifică proporționalitatea acestora cu costul serviciului furnizat;
- e) urmărește aplicarea în mod nediscriminatoriu a tarifelor prevăzute la lit b)-d), stabilite în conformitate cu art.37 alin.(2);
- f) analizează din oficiu sau la plângere și se pronunță, prin decizie, cu privire la un tratament inequitabil sau discriminatoriu, aplicat, prin deciziile administratorului infrastructurii de transport naval, în ceea ce privește:
 - i. accesul la infrastructura de transport naval;
 - ii. nivelul și/sau structura chiriilor/redevențelor/tarifelor de utilizare, aplicate în legătură cu infrastructura portuară și de căi navigabile interioare, precum și efectuarea serviciilor de siguranță;
 - iii. cerințele minime aplicate pentru furnizarea serviciilor de siguranță;
 - iv. procedura de acordare/refuz a dreptului de a furniza servicii de siguranță.
- g) monitorizează și avizează procedura de elaborare a contractelor-cadru prevăzută la art. 40¹;
- h) formulează recomandări pentru adoptarea de măsuri care să faciliteze dezvoltarea domeniului transportului naval;
- i) colaborează cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin;
- j) analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățirea acestuia, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;
- k) efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene cu privire la activitatea, principiile și practicile lor decizionale, astfel încât acestea să fie armonizate.”

6. La articolul 66², după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alin. (2¹)- (2³), cu următorul cuprins:

„(2¹): Prevederile alin.(2) lit. a)-h) nu se aplică porturilor prevăzute la art. 1 alin. (4) din Regulament.

(2²): În exercitarea atribuțiilor de autoritate relevantă conform art. 66¹ alin. (3¹), Consiliul de supraveghere analizează din oficiu sau la plângere și se pronunță, prin decizie, cu privire la nerespectarea prevederilor Regulamentului, având ca obiect:

- a) obligațiile cu privire la accesul pe piață pentru furnizarea serviciilor portuare în porturile maritime, precum și a condițiile prevăzute la art.3 din Regulament;
- b) cerințele minime pentru furnizarea de servicii portuare, prevăzute la art. 4 și 5 din Regulament;
- c) prevederile privind limitarea numărului de furnizori de servicii portuare, conform articolului 6 din Regulament;
- d) restricțiile în sarcina operatorilor interni, stabilite conform art. 8 din Regulament;
- e) prevederile referitoare la transparența relațiilor financiare, stabilite conform art. 11 din Regulament;

- f) prevederile cu privire la stabilirea taxelor de servicii portuare, precum și a taxelor de utilizare a infrastructurii portuare, conform art. 12 și 13 din Regulament;
- g) nerespectarea obligațiilor de consultare a utilizatorilor portuari și a altor părți interesate prevăzute la art. 15 din Regulament, inclusiv a obligației de respectare a confidențialității și a informațiilor sensibile din punct de vedere comercial.

(2³) În exercitarea atribuțiilor de autoritate relevantă conform art. 66¹ alin. (3¹), Consiliul de supraveghere monitorizează și urmărește respectarea de către administrațiile portuare a obligațiilor prevăzute la art. 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12, 13 și 15 din Regulament.”

7. La articolul 66², alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

(3) În exercitarea atribuțiilor sale, ori de câte ori Consiliul de supraveghere constată că ar putea fi incidente prevederile legislației în materia concurenței și/sau a ajutorului de stat, informează Consiliul Concurenței.

8. La articolul 66², alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) În exercitarea atribuțiilor sale, inclusiv a celor de autoritate relevantă în înțelesul Regulamentului, Consiliul de supraveghere poate să solicite administratorului infrastructurii, precum și oricărui utilizatori ai infrastructurii portuare, furnizori de servicii portuare, operatori economici și/sau autorități publice furnizarea informațiilor și documentelor relevante necesare exercitării atribuțiilor sale. Informațiile solicitate se furnizează în termenul stabilit prin cererea de informații, care nu poate depăși 15 zile lucrătoare de la data primirii solicitării acestora. În situații excepționale, Consiliul de supraveghere poate acorda o prelungire a acestui termen.

Consiliul de supraveghere are obligația păstrării confidențialității informațiilor și documentelor primite.”

9. La articolul 66², alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(7) Deciziile Consiliului de supraveghere sunt obligatorii pentru toate părțile vizate de acestea. Deciziile Consiliului de supraveghere vor fi comunicate părților în maximum 45 de zile lucrătoare de la deliberare și vor fi publicate pe website-ul propriu. La publicare se va ține seama de interesele legitime ale părților în cauză, astfel încât secretul de afaceri să nu fie divulgat.”

10. După art. 66², se introduce un nou articol 66³ cu următorul cuprins:

„(1) Consiliul de supraveghere va soluționa plângerile prevăzute la art. 66² alin.(2) și alin. 2², în termen de maximum 120 de zile lucrătoare de la data la care plângerea a fost considerată completă.

(2) După primirea tuturor informațiilor solicitate, structura de specialitate prevăzută la art. 66¹ alin.(16) va supune aprobării Consiliului de supraveghere o notă privind declararea plângerii ca fiind completă. Consiliul de supraveghere va dispune, după caz, transmiterea unei adrese către autorul plângerii cu privire la data declarării plângerii ca fiind completă, respectiv

completarea informațiilor cuprinse în plângere. În acest din urmă caz se va relua procedura privind obținerea tuturor informațiilor necesare declarării plângerii ca fiind completă.

(3) După declararea plângerii ca fiind completă, atunci când consideră necesar, Consiliul de supraveghere poate solicita informații suplimentare în vederea soluționării plângerii, conform art. 66² alin. (5), în termenul prevăzut la alin. 1.

(4) În urma analizei tuturor informațiilor solicitate, structura de specialitate prevăzută la art. 66¹ alin. (16) va întocmi o notă de analiză a plângerii, pe care o va înainta Consiliului de supraveghere.

(5) În situația în care apreciază că este necesar pentru soluționarea plângerii, Consiliul de supraveghere poate decide ascultarea părților implicate.

(6) Neprezentarea părților implicate la ședința de ascultare și refuzul oricăror declarații nu constituie impediment pentru soluționarea plângerii.

(7) Până la împlinirea termenului de 120 zile lucrătoare de la data la care plângerea a fost declarată completă, Consiliul de supraveghere va delibera și se va pronunța prin decizie.

(8) Consiliul de supraveghere va stabili, prin regulament, condițiile pe care o solicitare ce i-a fost adresată trebuie să le îndeplinească pentru a putea fi calificată ca plângere, precum și procedura aplicabilă soluționării acesteia.

(9) Consiliul de supraveghere poate, după caz, prin decizie:

a) să dispună încetarea încălcării prevăzute de prezentul act normativ aflate în competența sa și să impună părților măsuri corective necesare pentru încetarea efectivă a încălcării și care să asigure remedierea situației constatate;

b) să constate și să aplice sancțiunile prevăzute în competența sa de prezentul act normativ;

c) să respingă plângerea.

(10) Consiliul de supraveghere va respinge plângerea dacă:

a) este nefondată sau nedovedită;

b) persoana care depune plângerea nu trimite informațiile solicitate, până la data stabilită de Consiliul de supraveghere;

c) nu se constată încălcări ale prezentului act normativ, aflate în competența Consiliului de supraveghere sau aspectele cuprinse în plângere nu intră sub incidența prevederilor prezentului act normativ, aflate în competența Consiliului de supraveghere.

11. La articolul 67¹, după litera b) se introduce o nouă litera, litera b¹, cu următorul cuprins:

„b¹) nerespectarea de către administrațiile portuare, în calitate de administrator al infrastructurii de transport naval sau de către furnizorii de servicii portuare, a obligațiilor prevăzute la art. 24 alin.(1¹) din prezentul act normativ;”

12. Articolul 68, alineatul 1¹ litera a se modifică și va avea următorul cuprins:

(1¹) Contravențiile prevăzute la art. 67¹ se sancționează după cum urmează:

a) cu amendă de la 0,1% la 0,4% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării, pentru faptele prevăzute la art. 67¹ lit. a) ,b) și b¹;

Art. II - Prevederile art. 67¹ lit. b¹), introduse prin prezenta ordonanță de urgență, intră în vigoare în termen de 20 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență.

Art. III - Plângerile în curs de soluționare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență vor fi soluționate potrivit dispozițiilor legale și procedurii aflate în vigoare la data la care au fost introduse.

ART. IV - Legea concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 153 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

La articolul 25 alineatul (1), după litera ș) se introduce o nouă literă, litera t), cu următorul cuprins:

”t) îndeplinește orice alte atribuții în domeniul concurenței și ajutorului de stat, al concurenței neloiale și practicilor comerciale incorecte, al bunei funcționări a pieței serviciilor digitale, al politicilor privind investițiile străine în economia națională, precum și al oricăror politici privind buna funcționare a piețelor în domeniul concurenței și ajutorului de stat, care decurg din actele normative interne sau din cele emise de instituțiile Uniunii Europene.”

Art. V - Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 511 din 22 iulie 2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare.

PRIM MINISTRU

Ludovic ORBAN

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul „*Proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*”, pe care-l supunem, spre aprobare, Guvernului.

AVIZĂM FAVORABIL:

**Ministrul Economiei, Energiei și
Mediului de Afaceri**

Virgil POPESCU

**Președintele Autorității pentru
Digitalizarea României**

Ioan-Sabin SĂRMĂȘ

Ministrul Afacerilor Externe

Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Muncii și Protecției Sociale

Victoria-Violeta ALEXANDRU

Ministrul Justiției

Marian Cătălin PREDOIU



MINISTERUL MUNCII
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Nr. 3250/EC/ 09.07.2020

Către: Domnului Bogdan M. Chirițoiu
Președinte
Consiliul Concurenței
Ref: proiect de act normativ

ROMÂNIA	
CONSILIUL CONCURENȚEI	
REGISTRATURA GENERALĂ	
Nr. Intraire	9065
Ziua 13.. Luna	07 2020

Stimate domnule Președinte,

La adresa dumneavoastră nr.8658/02.07.2020, prin care ne transmiteți, spre avizare, proiectul de *Ordonanță urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 221/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, vă comunicăm următoarele:

În urma analizei prezentului proiect a rezultat faptul că obiectul de reglementare al acestuia nu intră în domeniul de competență al Ministerului Muncii și Protecției Sociale, fapt pentru care vă returnăm alăturat originalul neavizat întrucât nu este necesar avizul instituției noastre.

Cu deosebită considerație,

Eduard Chirițoiu

Secretar General

Str. Dem I. Dobrescu, nr.2-4, sector 1, 010026, București, România
Tel: +40 (0) 213 158 556

E-mail: secretargeneral@mmuncii.gov.ro
www.mmuncii.gov.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-i primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul „*Proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*”, pe care-l supunem, spre aprobare, Guvernului.

AVIZĂM FAVORABIL:

**Ministrul Economiei, Energiei și
Mediului de Afaceri**

Virgil POPESCU

**Președintele Autorității pentru
Digitalizarea României**

Ioan-Sabin SĂRMAȘ

Ministrul Afacerilor Externe

Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Muncii și Protecției Sociale

Victoria-Violeta ALEXANDRU

Ministrul Justiției

Marian Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul „*Proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*”, pe care-l supunem, spre aprobare, Guvernului.

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Economiei, Energiei și
Mediului și Afacerilor
Virgil POPESCU

Președintele Autorității pentru
Digitalizarea României
Ioan-Sabin SĂRMAȘ

Ministrul Afacerilor Externe
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria-Violeta ALEXANDRU

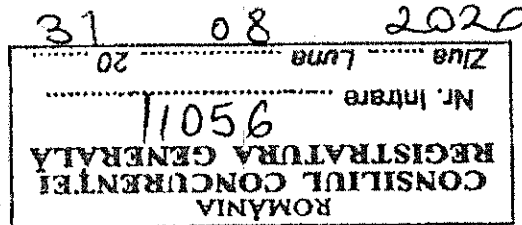
~~Ministrul Justiției~~

~~Ministrul Justiției~~
Marian CĂPĂLĂBĂȚOIU

Ministerul
Ord. nr. 71295 / 31.08.2020



MINISTERUL JUSTIȚIEI



Nr. 2/71295/2020

Către: Bogdan Marius CHIRIȚOIU

Președintele Consiliului Concurenței

Ref.: proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

Stimate Doamnă Președinte,

Urmare adresei dvs. nr. 10844/25.08.2020, vă restituim alăturat originalul proiectului de act normativ mai sus menționat, avizat favorabil, cu următoarele observații:

1. Precizăm că opțiunea de a promova proiectul de act normativ prin ordonanță de urgență poate fi de natură să conducă la crearea premiselor unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la încălcarea art. 115 alin. (4) din Constituție având în vedere că din cuprinsul Notei de fundamentare și a mențiunilor expuse în preambulul proiectului nu rezultă îndeplinirea condiției urgenței¹ reglementării și a situației extraordinare². Astfel, inițiatorii justifică necesitatea emiterii ordonanței de urgență determinată de notificarea Comisiei Europene prin adresa nr. 2740/21.03.2019³, eventualitatea declanșării procedurii de infringement în cazul neîndeplinirii obligațiilor impuse prin instrumentul european, armonizarea Legii nr. 21/1996 cu actele cu caracter normativ adoptate la nivel unional care

¹ Potrivit jurisprudenței Curții Constituționale referitoare la art. 115 alin. (4) din Constituție (spre exemplu, Decizia nr. 255 din 11 mai 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 511 din 16 iunie 2005), Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență în următoarele condiții, întrunite în mod cumulativ: existența unei situații extraordinare; reglementarea acestora să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței. Situațiile extraordinare exprimă un grad mare de abatere de la obișnuit sau comun și au un caracter obiectiv, în sensul că existența lor nu depinde de voința Guvernului, care, în asemenea împrejurări, este constrâns să reacționeze prompt pentru apărarea unui interes public pe calea ordonanței de urgență (a se vedea mutatis mutandis Decizia nr. 83 din 19 mai 1998, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 211 din 8 iunie 1998)."

² Curtea Constituțională a statuat în mod constant faptul că situația extraordinară, prevăzută de art. 115 alin. (4) din Constituție, exprimă un grad mare de abatere de la obișnuit sau comun și are un caracter obiectiv, în sensul că existența evenimentului nu depinde de voința Guvernului, care în asemenea împrejurări este constrâns să reacționeze prompt pentru apărarea unui interes public pe calea ordonanței de urgență.

³ Despre care se face vorbire în cuprinsul Notei de fundamentare

- urmează a fi transpuse în legislația internă, rațiunea, necesitatea, oportunitatea și utilitatea reglementării⁴. Or, în jurisprudența⁵ Curții Constituționale s-au reținut următoarele argumente: „preexistența unui act obligatoriu⁶ emis la nivelul Uniunii Europene nu este o condiție obligatorie pentru adoptarea unei ordonanțe de urgență, din contră, spre exemplu, măsurile naționale necesare pentru implementarea unei directive trebuie de principiu adoptate de către Parlament, ca legiuitor originar” și „necesitatea transpunerii și implementării în legislația națională a Directivei [...] nu poate justifica, singură, îndeplinirea cerințelor prevăzute de art. 115 alin. (4) referitoare la existența unei situații extraordinare”.
2. Semnalăm că prevederile cuprinse la pct. 13 din proiect trebuie reanalizate și elaborate cu respectarea prevederilor art. 61 alin. (2)⁷ din Legea nr. 24/2000⁸. Or, din actuala formă a prevederilor art. 73 nu rezultă momentul de la care vor intra în vigoare prevederile art. 67¹ lit. b¹) având în vedere cerința ca prevederile din actul modificator să se integrează în actul de bază⁹. Totodată, semnalăm faptul că actuala reglementare a art. 67¹ nu este structurată în alineate, inițiatorii urmând a reanaliza norma pentru coerență legislativă.
 3. Apreciem că modul de reglementare a prevederilor art. 11 din proiect este de natură să conducă la încălcarea principiului neretroactivității, prevăzut de art. 15 alin. (2) din Constituție în măsura în care norma se interpretează în sensul că legea nouă se aplică și plângerilor *pendinte* aflate pe rolul Consiliului de supraveghere din domeniul naval. Astfel, este necesară reanalizarea soluției tranzitorii în sensul de a indica faptul că plângerile aflate în curs de soluționare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se soluționează potrivit dispozițiilor legale și procedurii în vigoare la data la care au fost introduse/formulate¹⁰.

⁴ chiar dacă acestea reprezintă situații obiective, nu reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și care să justifice astfel adoptarea unei ordonanțe de urgență

⁵ Decizia nr. 214/2019 publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 435 din 03 iunie 2019, Decizia nr. 1.599 din 9 decembrie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 67 din 26 ianuarie 2011. De asemenea, prin Decizia nr. 1.540 din 6 decembrie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 151 din 7 martie 2012 s-a reținut faptul că *“limita temporală stabilită în textul directivei nu echivalează cu existența unei situații care să nu sufere amânare, în sensul art. 115 alin. (4) din Constituție, situație ce ar fi fost determinată de iminența declanșării procedurii de infringement de către Comisia Europeană, potrivit dispozițiilor art. 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Acest articol prevede că Curtea de Justiție a Uniunii Europene poate fi sesizată de către Comisie atunci când un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, după ce Comisia emite un aviz motivat cu privire la acest aspect, după ce a oferit statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile și doar în cazul în care statul în cauză nu se conformează acestui aviz în termenul stabilit de Comisie. Așadar, această procedură presupune mai multe faze, nu intervine automat, prin simpla netranspunere în termenul prevăzut de o directivă, iar decizia de a o declanșa și continua, respectiv de a sesiza Curtea este un atribut discreționar al Comisiei Europene”*

⁶ Documentul despre care se face vorbire în cuprinsul preambulului proiectului nu are regimul unui act emis în cadrul procedurii de infringement; etapa despre care se face vorbire este premergătoare etapei pre-contencioase

⁷ Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.

⁸ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

⁹ În acest sens, recomandăm ca norma preconizată să redea ideea că prevederile care stabilesc contravenții astfel cum au fost completate prin prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare în termen de 20 de zile de la data publicării actului normativ

¹⁰ Cu titlu de exemplu, a se vedea prevederile art. 3 - 6 din Legea nr. 72/2016 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Precizăm faptul că răspunderea pentru elaborarea proiectului, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorului/co-inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității și legalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

Cu deosebită considerație,

pentru Cătălin - Marian ~~PREDOIU~~, ministrul justiției, semnează

Olivia Diana MORAR

/secretar de stat



Nr. 6038 BMC
Data 02 SEP. 2020

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



NOTĂ

referitoare la preluarea observațiilor formulate de către Ministerul Justiției în avizul favorabil, cu observații, transmis prin adresa nr. 2/71295/31.08.2020, cu privire la „Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996”, cointitlat de către Consiliul Concurenței și Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

1. Referitor la **observația** formulată de către Ministerul Justiției la **pct. 1**, cu privire la completarea corespunzătoare a preambulului proiectului, precum și a Notei de fundamentare sub aspectul detalierii motivelor care reclamă urgența reglementării și a situației extraordinare care impune reglementarea imediată, facem precizarea că acesta a **fost însușită**, preambulul proiectului și Nota de fundamentare **fiind completate în mod corespunzător**. De asemenea, așa cum reiese și din Avizul de oportunitate nr. 187A/18.08.2020, emis de către Departamentul pentru Relația cu Parlamentul – Secretariatul General al Guvernului, proiectul de Ordonanță de urgență a avut în vedere aspectele semnalate în avizul inițial, referitoare la motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată.
2. **Observațiile** formulate de către Ministerul Justiției la **pct. 2 și 3 au fost însușite**, textul proiectului de act normativ fiind modificat în mod corespunzător.

Bogdan ~~CHIRIȚOIU~~ CHIRIȚOIU

~~PREȘEDINTE~~ PREȘEDINTE

ROMANIA
CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRATURA GENERALA
Nr. Intraire 10646
Ziua .. 19 Luna 08 2020



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

187A/

18. AUG. 2020

Către: Domnul Bogdan Marius Chiritoiu,
Președintele Consiliului Concurenței

Ref. la: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

Stimate domnule președinte,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră (adresa nr. 10403/12.08.2020), vă trimitem, alăturat, avizul de oportunitate asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPIINARIU

SECRETAR DE STAT



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare,

avizăm favorabil proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, elaborat de Consiliul Concurenței, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în art.115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Secretariatul General al Guvernului din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”. Astfel, analiza Secretariatului General al Guvernului în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Presentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului reprezintă o formă refăcută a proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, asupra căruia Secretariatul General al Guvernului, prin Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, a emis avizul favorabil cu observații nr.94A/21.05.2020 (anexat).

Presentul proiect de ordonanță de urgență a avut în vedere aspectele semnalate în avizul nr. 94A/21.05.2020.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

Nr. 187A/ 18. AUG. 2020



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

94A/ 21. MAI. 2020

Către: **Domnul Bogdan Marius Chirițoiu,**
Președintele Consiliului Concurenței

Ref. la: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare

Stimate domnule președinte,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră (adresa nr. 6656/21.05.2020), vă trimitem, alăturat, avizul de oportunitate asupra *proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare.*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNĂRU

SECRETAR DE STAT



AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare,*

avizăm favorabil, cu observațiile de la pct. 4, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, elaborat de Consiliul Concurenței și de Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Secretariatul General al Guvernului din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”.* Astfel, analiza Secretariatului General al Guvernului în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului se propune modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 22/1999*¹. Astfel, potrivit Notei de fundamentare,

¹ privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare

măsurile propuse asigură, în principal, implementarea noilor măsuri prevăzute de *Regulamentul (UE) 2017/352*¹, completându-se cadrul normativ național în acest domeniu cu măsuri care să permită asigurarea funcționalității mecanismului legal de soluționare de către Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval (CSDN) a plângerilor depuse de părțile interesate, prin stabilirea termenelor și a etapelor procedurale care trebuie urmate, în scopul asigurării concordanței cu prevederile comunitare, precum și definirea contravențiilor și a modului de sancționare a încălcării prevederilor actului normativ european.

3. Inițiatorul menționează că la data de 24.03.2019 a intrat în vigoare *Regulamentul (UE) 2017/352*, act normativ cu aplicabilitate directă în toate statele membre și care conține norme privind transparența financiară a administrațiilor portuare și accesul la piață pentru furnizorii de servicii portuare.

De asemenea, prevede înființarea unei *autorități relevante* care să verifice, la plângere, conformarea administrațiilor portuare și a furnizorilor de servicii portuare cu dispozițiile Regulamentului, inclusiv verificarea respectării normelor de concurență și de ajutor de stat în contextul stabilirii tarifelor de către autoritățile portuare.

La data de 21.03.2019, Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a notificat Comisia Europeană cu privire la faptul că, în România, CSDN este autoritatea relevantă în sensul prevederilor art. 17 din Regulament².

În acest context, având în vedere faptul că legislația națională nu cuprinde prevederi cu privire la desemnarea CSDN ca autoritate relevantă și nici instrumentele juridice necesare punerii în aplicare a prevederilor comunitare, inițiatorul subliniază necesitatea modificării și completării cadrului normativ național, astfel încât să fie evitate orice neconcordanțe sau aspecte contradictorii cu normele europene, iar CSDN să beneficieze de instrumente adecvate în scopul implementării eficiente a Regulamentului.

Inițiatorul menționează că este necesar să se asigure respectarea deplină a obligațiilor care derivă din aplicarea Regulamentului în sarcina statului român. În acest scop, este necesară modificarea și completarea OG nr.22/1999, pentru a conferi CSDN calitatea de autoritate relevantă, precum și pentru definirea contravențiilor și a modului de sancționare a încălcării prevederilor actului normativ european.

În vederea implementării prevederilor cuprinse în Regulament, potrivit cărora statele membre au obligația de a se asigura că există o procedură eficientă de tratare a plângerilor, este subliniată necesitatea adoptării, de urgență, a prevederilor legale care să aibă ca obiect: evitarea conflictelor de interese; independența din punct de vedere funcțional de orice organ de administrare al portului sau de orice furnizori de servicii portuare; o separare funcțională efectivă între tratarea plângerilor, pe de o parte, și proprietatea și gestionarea porturilor, furnizarea de servicii portuare și utilizarea portului, pe de altă parte; imparțialitate și transparență cu respectarea dreptului de desfășurare liberă a activității.

Potrivit motivării prezentate, în lipsa adoptării măsurilor preconizate există riscul declanșării de către Comisia Europeană a unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor pe care România le are în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene. În acest sens, se arată că prin Scrisoarea cu nr. 7823753/19/12/2019, Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a fost notificată față de neîndeplinirea obligației României de a notifica Comisia cu privire la îndeplinirea

¹ al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor
² Prin adresa nr. 2740/21.03.2019.

obligățiilor prevăzute la art. 16 din Regulament (tratarea plângerilor), respectiv art.19 (sanctiuni).

Inițiatorul precizează că nepromovarea proiectului de act normativ poate avea consecințe negative asupra drepturilor persoanelor interesate prin privarea acestora de dreptul constituțional de a depune plângeri ca urmare a nerespectării prevederilor legale.

De asemenea, inițiatorul arată în fundamentarea proiectului că, întrucât din aplicarea actualelor prevederi care stabilesc competențele CSDN, au rezultat numeroase dificultăți generate atât de redactarea deficitară a unor atribuții, cât și de neclaritatea textului, fiind necesară revizuirea acestora, în scopul unei eficiente aplicări.

4. Referitor la Instrumentele de prezentare și motivare, subliniem că, în ceea ce privește aspectele reglementate, altele decât cele care vizează punerea în aplicare a *Regulamentului (UE) 2017/352*, este necesar să rezulte cu suficiență necesitatea recurgerii la calea delegării legislative, prevăzută de dispozițiile¹ art. 115 alin. (4) din Legea fundamentală, impunându-se o descriere amplă a situației extraordinare și a consecințelor negative ce derivă din context prezentat².

În vederea, în context, Deciziei Curții Constituționale nr. 83/2020³ în care s-a statuat că „Din analiza jurisprudenței menționate rezultă că numai existența unor elemente cu caracter obiectiv, care nu au putut fi prevăzute, poate determina apariția unei situații a cărei reglementare se impune cu celeritate. Constatarea acestor elemente se realizează de Guvern, care este obligat să motiveze intervenția sa în preambulul actului normativ adoptat. Prin urmare, oportunitatea legiferării se limitează, deci, la decizia de a adopta actul normativ sau nu, de a avea o conduită activă sau pasivă, în condițiile în care sunt demonstrate elementele cu caracter obiectiv, cuantificabil, prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituție. Cu alte cuvinte, decizia legiferării aparține în exclusivitate legiuitorului delegat, care, dacă hotărăște reglementarea unei anumite situații juridice, are obligația de a se conforma exigențelor constituționale (a se vedea și Decizia nr. 68 din 27 februarie 2017, (...)).”

De asemenea, tot din această decizie se reține că „(...) jurisprudența Curții Constituționale a statuat, cu privire la conceptul de situație extraordinară și conceptul de urgență, că acestea nu se suprapun cu motivarea utilității reglementării, a oportunității adoptării actului normativ sau cu scopul/rațiunea legiferării(...)”.

Precizăm că asumarea preluării și integrării observațiilor și propunerilor cuprinse în avizul SGG aparține exclusiv inițiatorului proiectului de ordonanță de urgență.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

Nr. 94A/ 21. MAI. 2020

¹ „Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, evănd obligația de a motiva urgența în cuprinsul acestora.”

² Menționăm că efectele negative conuate de *Legea nr. 24/2000*² a fi cuprinse în motivarea unui proiect de ordonanță de urgență au un rol esențial în aprecierea situației extraordinare a cărei reglementare nu suportă amânarea, fiind necesar a fi rotolato în strânsă legătură cu aceasta.

³ referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice

Nr. Crt.	Text în vigoare	Modificare	Observații
1.	<p>Ordonanța nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare</p>	<p>După alineatul 1 se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins: „Alin. (1¹) Administrațiile portuare care au în proprietate/concesione sau administrează infrastructură portuară aferentă porturilor identificate la art. 1 alin. (4) din Regulamentul (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor, denumit în continuare <i>Regulament</i>, trebuie să respecte și obligațiile ce rezultă din aplicarea acestuia.”</p>	<p>În vederea identificării cu ușurință a administrațiilor care intră sub incidența prevederilor Regulamentului.</p>
2.	<p>Capitolul IV Administrarea porturilor și a căilor navigabile interioare Art. 24 (1) Administrațiile portuare prevăzute la art. 23 au în principal următoarele obligații: a) să pună infrastructura portuară la dispoziția tuturor utilizatorilor, în mod liber și nediscriminatoriu; b) să întrețină, să reparaie, să modernizeze, să dezvolte și să mențină caracteristicile tehnice minime ale infrastructurii portuare, astfel cum sunt stabilite prin planurile de proiectare sau cărțile tehnice aferente fiecărui element de infrastructură ori grupuri de elemente reprezentând o unitate funcțională, aflate în administrarea sau proprietatea lor; c) să întrețină, să reparaie, să modernizeze, să dezvolte și să mențină caracteristicile tehnice minime ale oricăror rețele de utilități existente pe teritoriul</p>		

<p>porturilor, aflate în administrarea sau în proprietatea lor;</p> <p>d) să asigure operatorilor economici, la cererea acestora, furnizarea sau distribuția utilităților, cu respectarea regulilor stabilite de către autoritățile de reglementare competente;</p> <p>e) să asigure, după caz, furnizarea serviciilor de siguranță prevăzute la art. 19 alin. (1) lit. b) pct. 1;</p> <p>f) să asigure în permanență adâncimile minime în bazinele portuare și la dane, astfel cum sunt stabilite prin planurile de proiectare ale acestor elemente de infrastructură;</p> <p>g) să asigure în permanență adâncimile pe șenalele de acces necesare intrării/ieșirii navelor în/din port;</p> <p>h) să asigure în permanență semnalizarea pe șenalele de acces și în porturi;</p> <p>i) să asigure, după caz, semnalizarea în mare largă, activitate pentru care pot percepe tarife;</p> <p>j) să țină evidența muncitorilor portuari care efectuează activitățile specifice prevăzute la art. 60 alin. (1) pe bază de contracte individuale de muncă;</p> <p>k) să permită accesul în danele de operare pentru operațiuni de încărcare/descărcare doar a navelor fluviale care respectă prevederile art. 19 alin. (4);</p> <p>l) să întrețină drumurile de acces existente pe teritoriile portuare. În cazuri excepționale,</p>		
--	--	--

<p>cu acceptul ministerului și al autorităților locale, administrațiile portuare pot participa la întreținerea căilor de legătură între teritoriile portuare și drumurile naționale sau autostrăzi;</p> <p>m)să participe la intervențiile în caz de dezaastre, inclusiv poluări, conform legislației în vigoare.</p>		
<p>Art. 37</p> <p>(1) Pentru prestarea serviciilor prevăzute la art. 36, precum și pentru alte activități și servicii furnizate de către acestea, administrațiile stabilesc tarife în mod nediscriminatoriu.</p> <p>(2) Stabilirea tarifelor se face pe baza unor norme de fundamentare întocmite de administrații pe baza datelor din contabilitatea de gestiune a respectivei administrații, în urma consultării prelabile a operatorilor economici.</p> <p>(3) Orice modificare a tarifelor prevăzute la alin. (1) se face numai în ultimul trimestru al anului în curs pentru anul următor.</p> <p>CAPITOLUL XI: Consiliul de supraveghere în domeniul naval</p> <p>Art. 66¹</p>	<p>Articolul 37 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Stabilirea tarifelor ce nu intră sub incidența prevederilor Regulamentului se face pe baza unor norme de fundamentare întocmite de administrații pe baza datelor din contabilitatea de gestiune a respectivei administrații, în urma consultării prelabile a operatorilor economici.”</p>	<p>Pentru efectuarea distincției între cele două modalități de fundamentare a tarifelor, în funcție de legislația incidentă.</p>
<p>4.</p> <p>(1) Se înființează Consiliul de supraveghere din domeniul naval, denumit în continuare <i>Consiliul de supraveghere</i>, care este organizat și funcționează ca structură fără personalitate juridică în cadrul Consiliului Concurenței.</p>		

5.	(2) Consiliul de supraveghere este independent din punct de vedere organizatoric, juridic, decizional și cu privire la deciziile de ordin financiar față de administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), față de utilizatorii de infrastructură de transport naval, precum și față de operatorii economici care desfășoară activități de transport naval prevăzute la art. 19.		
6.	(3) Din punct de vedere decizional, Consiliul de supraveghere este independent față de orice autoritate publică.		
7.		<p>După alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(3¹) Consiliul de supraveghere din domeniul naval este autoritatea relevantă din România, în conformitate cu prevederile art. 17 din Regulament. Consiliul de supraveghere din domeniul naval soluționează plângerile care rezultă din aplicarea articolelor 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12, 13, 15 din Regulament pentru porturile maritime care intră sub incidența acestuia. Consiliul de supraveghere din domeniul naval monitorizează respectarea prevederilor Regulamentului și analizează din oficiu încălcarea acestora.”</p>	<p>Necesar pentru a da competență legală Consiliului de Supraveghere din Domeniul Naval, notificat la Comisia Europeană ca fiind autoritatea relevantă din România, de a acționa în aplicarea Regulamentului.</p>
8.	(4) Consiliul de supraveghere este format din 5 membri. Aceștia sunt selectați în cadrul unei proceduri transparente, fiind numiți prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței pentru o perioadă de 5 ani, cu posibilitatea reînnoirii mandatului o singură dată. Președintele		

<p>Consiliului de supraveghere este numit dintre membrii plenului Consiliului Concurenței.</p>		
<p>(5) Membrii Consiliului de supraveghere trebuie să îndeplinească, cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) să aibă cetățenie română și o experiență de cel puțin 5 ani în unul dintre domeniile: economic, juridic, transport naval, administrație publică;</p> <p>b) să nu dețină acțiuni sau părți sociale, direct ori indirect, la administratorii infrastructurii de transport naval și/sau la operatorii din domeniul naval care utilizează infrastructura de transport naval, indiferent de natura proprietății asupra terenului;</p> <p>c) să nu facă parte din consiliul de administrație și/sau din adunarea generală a acționarilor ale întreprinderilor prevăzute la lit. b);</p> <p>d) să nu aibă raporturi de muncă sau să nu desfășoare activități remunerate pentru oricare dintre entitățile, acționarii sau asociații operatorilor prevăzuți la lit. b);</p> <p>e) să nu dețină alte funcții sau demnități publice, cu excepția celor din cadrul Consiliului Concurenței și a funcțiilor sau activităților din domeniul didactic, al cercetării științifice ori al creației literar-artistice;</p> <p>f) să depună anual o declarație de avere și o declarație de interese, cu respectarea legislației în vigoare.</p>		

10.	<p>(6) Consiliul de supraveghere deliberază și decide valabil în cvorum de cel puțin 3 membri, dintre care unul trebuie să fie președintele sau reprezentantul său desemnat.</p>	
11.	<p>(7) Deciziile Consiliului de supraveghere se adoptă cu majoritatea de voturi a membrilor prezenți. Fiecare membru dispune de un vot. În caz de paritate de voturi, prevalează soluția votată de președinte sau, după caz, de reprezentantul care îl înlocuiește.</p>	
12.	<p>(8) Mandatul de membru al Consiliului de supraveghere încetează: a) la expirarea duratei; b) prin demisie; c) prin deces; d) prin revocare, conform prevederilor alin. (9).</p>	
13.	<p>(9) Revocarea din funcție a unui membru al Consiliului de supraveghere se dispune prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței în următoarele cazuri: a) imposibilitatea de a-și îndeplini mandatul mai mult de 120 de zile calendaristice consecutive; b) condamnare penală prin hotărâre judecătorească definitivă, pentru care nu a intervenit reabilitarea;</p>	

	<p>c)dacă nu mai îndeplinește una dintre condițiile prevăzute la alin. (5) lit. b)-e);</p> <p>d)la survenirea unei situații de conflict de interese.</p>		
14.	<p>(10) Membrul Consiliului de supraveghere aflat în situația prevăzută la alin. (9) lit. c) are obligația ca în termen de cel mult 10 zile să înștiințeze în scris președintele Consiliului Concurenței.</p>		
15.	<p>(11) Prin <i>conflict de interese</i> se înțelege situația în care persoana care exercită funcția de membru al Consiliului de supraveghere, soțul/soția acesteia, rudele sau afinii de gradul II inclusiv, are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor ce îi revin. Membrii Consiliului de supraveghere care se află în această situație au obligația să se retragă din procesul decizional.</p>		
16.	<p>(12) Membrii Consiliului de supraveghere nu pot deține nicio funcție sau responsabilitate profesională în cadrul operatorilor sau al entităților reglementate timp de doi ani după încheierea mandatului lor.</p>		
17.	<p>(13) Ordinul de revocare din funcție a membrilor Consiliului de supraveghere poate fi atacat la instanța de contencios administrativ, potrivit legii, în termen de 30 de zile de la data aducerii sale la cunoștința persoanei revocate.</p>		

18.	<p>(14) În cazul vacanțării unui loc în componența Consiliului de supraveghere pentru una dintre situațiile prevăzute la alin. (9) lit. b)-d) se va proceda, conform prevederilor alin. (4), la numirea unui nou membru pentru durata rămasă din mandat, în funcția devenită vacantă. Membrii Consiliului de supraveghere ale căror mandate au expirat rămân în funcție până la numirea succesoriilor lor.</p>	
19.	<p>(15) Pentru activitatea depusă, membrii Consiliului de supraveghere au dreptul la o indemnizație lunară de 20% din indemnizația lunară a președintelui Consiliului Concurenței.</p>	
20.	<p>(16) Consiliul de supraveghere trebuie să dețină o capacitate organizațională adecvată în ceea ce privește resursele umane și materiale. În cadrul Consiliului Concurenței se înființează o structură organizatorică în scopul asigurării desfășurării activității Consiliului de supraveghere.</p>	
21.	<p>(17) Numărul maxim de posturi în cadrul structurii organizatorice prevăzute la alin. (16) este de 16 și se stabilește prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței, după consultarea președintelui Consiliului de supraveghere.</p>	
22.	<p>(18) Cheltuielile necesare desfășurării activității Consiliului de supraveghere vor fi cuprinse în bugetul Consiliului Concurenței.</p>	

23.	<p>(19) În exercitarea atribuțiilor sale, Consiliul de supraveghere emite decizii ce constituie titlu executoriu fără vreo altă formalitate și aprobă regulamente și instrucțiuni, care vor fi puse în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p>La articolul 66¹, alineatul (19) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(19) În exercitarea atribuțiilor sale, inclusiv cele de autoritate relevantă conform alin. (3¹), Consiliul de supraveghere emite decizii și hotărâri.</p>	
24		<p>După alineatul (19) se introduc două noi alineate, alineatul (19¹) și (19²), cu următorul cuprins:</p> <p>(19¹) Deciziile Consiliului de supraveghere constituie titluri executorii, fără vreo altă formalitate.</p> <p>(19²), Consiliul de supraveghere aprobă prin hotărâre, regulamente și instrucțiuni, care vor fi puse în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.”</p>	
25.	<p>(20) Consiliul de supraveghere întocmește și publică anual, pe website-ul propriu, raportul privind activitatea desfășurată.</p>		
25.	<p>Art. 66²</p> <p>(1) Consiliul de supraveghere acționează în domeniul transportului naval, fără a aduce atingere competențelor Consiliului Concurenței de a aplica dispozițiile Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>		

	<p>(2) Consiliul de supraveghere are următoarele atribuții:</p> <p>a) urmărește în ce măsură administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2) respectă prevederile art. 24 alin. (1) lit. a);</p> <p>b) avizează normele de fundamentare a tarifelor prevăzute la art. 37 alin. (1), a chiriei și redevenței pentru închirierea și concesiunea/subconcesiunea terenurilor portuare care aparțin domeniului public al statului sau unităților administrativ-teritoriale, percepute de către administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), precum și structura pe elemente de cheltuieli a acestora și urmărește aplicarea lor în mod nediscriminatoriu;</p> <p>c) avizează normele de fundamentare a tarifelor percepute pentru efectuarea serviciilor de siguranță și structura pe elemente de cheltuieli a acestor tarife și verifică proporționalitatea acestora cu costul serviciului furnizat, precum și aplicarea lor în mod nediscriminatoriu;</p> <p>d) analizează și se pronunță, prin decizie, într-un termen de maximum 60 de zile lucrătoare de la primirea tuturor informațiilor necesare, cu privire la plângerile formulate în legătură cu un tratament inechitabil sau discriminatoriu, aplicat, prin deciziile administratorului infrastructurii de transport naval, în ceea ce privește:</p> <p>(1) procedura de alocare a infrastructurii de transport naval;</p>	<p>La articolul 66², alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Consiliul de supraveghere are următoarele atribuții:</p> <p>a) urmărește în ce măsură administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2) respectă prevederile art. 24 alin. (1) lit. a);</p> <p>b) avizează normele de fundamentare a tarifelor prevăzute pentru utilizarea infrastructurii portuare și a infrastructurii de căi navigabile interioare, percepute de către administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), precum și structura pe elemente de cheltuieli a acestora;</p> <p>c) avizează normele de fundamentare a chiriei respectiv redevenței pentru închirierea și concesiunea/subconcesiunea terenurilor portuare care aparțin domeniului public al statului sau unităților administrativ-teritoriale percepute de către administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2);</p> <p>d) avizează normele de fundamentare a tarifelor percepute de către administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), pentru efectuarea serviciilor de siguranță și structura pe elemente de cheltuieli a acestor tarife și verifică proporționalitatea acestora cu costul serviciului furnizat;</p> <p>e) urmărește aplicarea în mod nediscriminatoriu a tarifelor prevăzute la lit b)-d), stabilite în conformitate cu art.37 alin.(2);</p>	
--	---	--	--

<p>(ii) nivelul și/sau structura chirilor/redevențelor/tarifelor de utilizare, aplicate în legătură cu infrastructura de transport naval, precum și efectuarea serviciilor de siguranță;</p> <p>(iii) cerințele minime aplicate pentru furnizarea serviciilor de siguranță;</p> <p>(iv) procedura de acordare/refuz a dreptului de a furniza servicii de siguranță.</p> <p>În îndeplinirea acestei atribuții, Consiliul de supraveghere exercită o activitate administrativ-jurisdicțională;</p> <p>e) impune prin decizie măsurile care să asigure remedierea situației, în situația în care se constată că printr-o decizie a administratorului de infrastructură navală a fost aplicat un tratament inechitabil și/sau discriminatoriu în ceea ce privește unul sau mai multe dintre elementele prevăzute la lit. d);</p> <p>f) monitorizează și avizează procedura de elaborare a contractelor-cadru prevăzută la art. 40¹;</p> <p>g) formulează recomandări pentru adoptarea de măsuri care să faciliteze dezvoltarea domeniului transportului naval;</p> <p>h) colaborează cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin;</p> <p>i) analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățirea acestuia, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;</p>	<p>f) analizează din oficiu sau la plângere și se pronunță, prin decizie, cu privire la un tratament inechitabil sau discriminatoriu, aplicat, prin deciziile administratorului infrastructurii de transport naval, în ceea ce privește:</p> <p>(i) accesul la infrastructura de transport naval;</p> <p>(ii) nivelul și/sau structura chirilor/redevențelor/tarifelor de utilizare, aplicate în legătură cu infrastructura portuară și de căi navigabile interioare, precum și efectuarea serviciilor de siguranță;</p> <p>(iii) cerințele minime aplicate pentru furnizarea serviciilor de siguranță;</p> <p>(iv) procedura de acordare/refuz a dreptului de a furniza servicii de siguranță.</p> <p>g) monitorizează și avizează procedura de elaborare a contractelor-cadru prevăzută la art. 40¹;</p> <p>h) formulează recomandări pentru adoptarea de măsuri care să faciliteze dezvoltarea domeniului transportului naval;</p> <p>i) colaborează cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin;</p> <p>j) analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățirea acestuia, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;</p> <p>k) efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene cu privire la activitatea, principiile și practicile lor decizionale, astfel încât acestea să fie armonizate.”</p>	
---	--	--

	<p>j) efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene cu privire la activitatea, principiile și practicile lor decizionale, astfel încât acestea să fie armonizate.</p>	
<p>27.</p>	<p>După alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alineatul (2¹), alineatul (2²) și alineatul (2³), cu următorul cuprins:</p> <p>„ Alin. (2¹): Prevederile alin.(2) lit. a)-h) nu se aplică porturilor prevăzute la art. 1 alin. (4) din Regulament.</p> <p>Alin. 2²: În exercitarea atribuțiilor de autoritate relevantă conform alin. (3¹), Consiliul de supraveghere analizează din oficiu sau la plângere și se pronunță, prin decizie, cu privire la nerespectarea prevederilor Regulamentului, având ca obiect:</p> <p>a) obligațiile cu privire la accesul pe piață pentru furnizarea serviciilor portuare în porturile maritime, precum și a condițiile prevăzute la art.3 din Regulament;</p> <p>b) cerințele minime pentru furnizarea de servicii portuare, prevăzute la art. 4 și 5 din Regulament;</p> <p>c) prevederile privind limitarea numărului de furnizori de servicii portuare, conform articolului 6 din Regulament;</p> <p>d) restricțiile în sarcina operatorilor interni, stabilite conform art. 8 din Regulament;</p>	

		<p>e) prevederile referitoare la transparența relațiilor financiare, stabilite conform art. 11 din Regulament;</p> <p>f) prevederile cu privire la stabilirea taxelor de servicii portuare, precum și a taxelor de utilizare a infrastructurii portuare, conform art. 12 și 13 din Regulament;</p> <p>g) nerespectarea obligațiilor de consultare a utilizatorilor portuari și a altor părți interesate prevăzute la art. 15 din Regulament, inclusiv a obligației de respectare a confidențialității și a informațiilor sensibile din punct de vedere comercial.</p> <p>(2³) În exercitarea atribuțiilor de autoritate relevantă conform art. 66¹ alin. (3¹), Consiliul de supraveghere monitorizează și urmărește respectarea de către administrațiile portuare a obligațiilor prevăzute la art. 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12, 13 și 15 din Regulament.”</p>	
28.	<p>(3) În exercitarea atribuțiilor sale, ori de câte ori Consiliul de supraveghere constată că ar putea fi incidente prevederile legislației în materia ajutorului de stat, informează Consiliul Concurenței.</p>	<p>La articolul 66², alineatul (3) se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) În exercitarea atribuțiilor sale, ori de câte ori Consiliul de supraveghere constată că ar putea fi incidente prevederile legislației în materia concurenței și/sau a ajutorului de stat, informează Consiliul Concurenței.</p>	<p>Aplicarea legislației concurenței este atributul exclusiv al Consiliului Concurenței.</p>
29.	<p>(4) În scopul îndeplinirii atribuțiilor sale legale, Consiliul de supraveghere poate apela, în cazuri speciale, la specialiști externi din domeniul naval sau adiacent.</p>		

	de interesele legitime ale părților în cauză, astfel încât secretul de afaceri să nu fie divulgat.	Deciziile Consiliului de supraveghere vor fi comunicate părților în maximum 45 de zile lucrătoare de la deliberare și vor fi publicate pe website-ul propriu. La publicare se va ține seama de interesele legitime ale părților în cauză, astfel încât secretul de afaceri să nu fie divulgat.”	
33.	(8) Deciziile Consiliului de supraveghere pot fi atacate în contencios administrativ la Curtea de Apel București, în termen de 30 de zile de la comunicare. Instanța poate dispune, la cerere, suspendarea executării deciziei atacate, în condițiile legii. În cazul amenzilor, suspendarea se poate dispune cu condiția plății unei cauțiuni stabilite conform prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la creanțele bugetare.		
34.	(9) Procesele-verbale de constatare și de aplicare a unor sancțiuni în conformitate cu prevederile art. 67 ¹ pot fi contestate la Judecătoria Sectorului 1 București, în termen de 15 zile de la comunicare. Hotărârea judecătorească poate ataca cu recurs la Tribunalul București - Secția contencios administrativ, în termen de 15 zile de la comunicare.		
35.		După art. 66², se introduce un nou articol 66³ cu următorul cuprins: „Art. 66 ³ (1) Consiliul de supraveghere va soluționa plângerile prevăzute la art. 66 ² alin.(2)	

	<p>și alin. 2², în termen de maximum 120 de zile lucrătoare de la data la care plângerea a fost considerată completă.</p> <p>(2) După primirea tuturor informațiilor solicitate, structura de specialitate prevăzută la art. 66¹ alin.(16) va supune aprobării Consiliului de supraveghere o notă privind declararea plângerii ca fiind completă. Consiliul de supraveghere va dispune, după caz, transmiterea unei adrese către autorul plângerii cu privire la data declarării plângerii ca fiind completă, respectiv completarea informațiilor cuprinse în plângere. În acest din urmă caz se va relua procedura privind obținerea tuturor informațiilor necesare declarării plângerii ca fiind completă.</p> <p>(3) După declararea plângerii ca fiind completă, atunci când consideră necesar, Consiliul de supraveghere poate solicita informații suplimentare în vederea soluționării plângerii, conform art. 66² alin. (5), în termenul prevăzut la alin.1.</p> <p>(4) În urma analizei tuturor informațiilor solicitate, structura de specialitate prevăzută la art. 66¹ alin. (16) va întocmi o notă de analiză a plângerii, pe care o va înainta Consiliului de supraveghere.</p> <p>(5) În situația în care apreciază că este necesar pentru soluționarea plângerii, Consiliul de supraveghere poate decide ascultarea părților implicate.</p> <p>(6) Neprezentarea părților implicate la ședința de ascultare și refuzul oricăror declarații nu</p>	
--	--	--

	<p>constituie impediment pentru soluționarea plângerii.</p> <p>(7) Până la împlinirea termenului de 120 zile lucrătoare de la data la care plângerea a fost declarată completă, Consiliul de supraveghere va delibera și se va pronunța prin decizie.</p> <p>(8) Consiliul de supraveghere va stabili, prin regulament, condițiile pe care o solicitare ce i-a fost adresată trebuie să le îndeplinească pentru a putea fi calificată ca plângere, precum și procedura aplicabilă soluționării acesteia.</p> <p>(9) Consiliul de supraveghere poate, după caz, prin decizie:</p> <p>a) să dispună încetarea încălcării prevăzute de prezentul act normativ aflate în competența sa și să impună părților măsuri corective necesare pentru încetarea efectivă a încălcării și care să asigure remedierea situației constatate;</p> <p>b) să constate și să aplice sancțiunile prevăzute în competența sa de prezentul act normativ;</p> <p>c) să respingă plângerea.</p> <p>(10) Consiliul de supraveghere va respinge plângerea dacă:</p> <p>a) este nefondată sau nedovedită;</p> <p>b) persoana care depune plângerea nu trimite informațiile solicitate, până la data stabilită de Consiliul de supraveghere;</p> <p>c) nu se constată încălcări ale prezentului act normativ, aflate în competența Consiliului de supraveghere sau aspectele cuprinse în plângere</p>	
--	---	--

		nu intră sub incidența prevederilor prezentului act normativ, aflate în competența Consiliului de supraveghere.	
	Art. 67¹ Constituie contravenții, constatate de Consiliul de supraveghere, următoarele fapte: a) nerespectarea măsurilor impuse de Consiliul de supraveghere printr-o decizie adoptată, în condițiile prezentei legi;		
36.	b) nerespectarea de către administrațiile portuare, în calitate de administrator al infrastructurii de transport naval, a obligațiilor prevăzute la art. 24 alin. (1) lit. a), art. 37 și art. 40 ¹ din prezenta lege;		
37.		La articolul 67¹, după litera b) se introduce o nouă litera, litera b¹, cu următorul cuprins: „b ¹) nerespectarea de către administrațiile portuare, în calitate de administrator al infrastructurii de transport naval sau de către furnizorii de servicii portuare, a obligațiilor prevăzute la art. 24 alin.(1 ¹) din prezentul act normativ;”	
38.			
39.	c) furnizarea de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare ori de documente incomplete sau nefurnizarea informațiilor și documentelor solicitate în conformitate cu prevederile art. 66 ² alin. (5) din prezenta lege;		

40.	d) obstrucționarea inspecției realizate în conformitate cu prevederile art. 66 ² alin. (6) din prezenta lege.		
	Art. 67²		
41.	(1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 67 ¹ lit. a)-c) se fac de către Consiliul de supraveghere, prin decizie.		
42.	(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 67 ¹ lit. d) se fac prin proces-verbal întocmit de către personalul din cadrul structurii organizatorice prevăzute la art. 66 ¹ alin. (16), abilitat cu puteri de inspecție, prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței.		
43.	(3) Individualizarea sancțiunilor care se aplică de Consiliul de supraveghere conform prevederilor art. 67 ¹ se face ținând seama de gravitatea și durata faptei, în conformitate cu instrucțiunile adoptate în acest sens de Consiliul de supraveghere și aprobate prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței.		
44.	(4) Sumele provenite din amenzi aplicate de Consiliul de supraveghere se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii.		
45.	(5) Dispozițiile prevăzute la art. 67 ¹ lit. d) se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și		

	completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor art. 5, 8, 28, 29, 32 și 34.		
46.	(6) Consiliul de supraveghere poate obliga întreprinderile, prin decizie, la plata unor amenzi cominatorii, în sumă de până la 3% din cifra de afaceri zilnică medie din anul financiar anterior sancționării, pentru fiecare zi de întârziere, calculată de la data stabilită prin decizie, pentru a le determina:		
47.	a) să se conformeze măsurilor dispuse prin decizie a Consiliului de supraveghere în îndeplinirea atribuțiilor sale; b) să furnizeze în mod complet și corect informațiile și/sau documentele care le-au fost solicitate conform prevederilor legii, în situația în care nefurnizarea informațiilor și/sau documentelor solicitate persistă chiar și după un nou termen de răspuns stabilit de către Consiliul de supraveghere;		
49.	c) să se supună inspecției realizate pentru îndeplinirea atribuțiilor Consiliului de supraveghere.		
50.	Art. 68 (1 ¹) Contravențiile prevăzute la art. 67 ¹ se sancționează după cum urmează: a) cu amendă de la 0,1% la 0,4% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării, pentru faptele prevăzute la art. 67 ¹ lit. a) și b);	Articolul 68, alineatul 1¹ litera a se modifică și va avea următorul cuprins: (1 ¹) Contravențiile prevăzute la art. 67 ¹ se sancționează după cum urmează: a) cu amendă de la 0,1% la 0,4% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării, pentru faptele prevăzute la art. 67 ¹ lit. a) ,b) și b ¹ ;	

51.	b) cu amendă de la 0,04% la 0,1% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză din anul financiar anterior sancționării, pentru faptele prevăzute la art. 67 ¹ lit. c) și d).		
52.		<p>Art. II - Prevederile art. 67¹ lit. b¹), introduse prin prezenta ordonanță de urgență, intră în vigoare în termen de 20 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență.</p>	
53.		<p>Art. III - Plângerile în curs de soluționare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență vor fi soluționate potrivit dispozițiilor legale și procedurii aflate în vigoare la data la care au fost introduse.</p>	
54.		<p>ART. IV - Legea concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 153 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: La articolul 25 alineatul (1), după litera ș) se introduce o nouă literă, litera t), cu următorul cuprins: ”t) îndeplinește orice alte atribuții în domeniul concurenței și ajutorului de stat, al concurenței neloiale și practicilor comerciale incorecte, al bunei funcționări a pieței serviciilor digitale, al politicilor privind investițiile străine în economia națională, precum și al oricăror politici privind buna funcționare a piețelor în domeniul</p>	

		concrenței și ajutorului de stat, care decurg din actele normative interne sau din cele emise de instituțiile Uniunii Europene.”	
55.		<p>Art. V - Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 511 din 22 iulie 2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>	