

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2021

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. A. Conform prevederilor art. 29 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, la propunerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, în concordanță cu politica privind migrația forței de muncă și luând în considerare situația pieței muncii din România, se stabilește anual, prin Hotărâre a Guvernului, contingentul de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 968/2019 privind stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2020, pentru anul în curs a fost stabilit un contingent de 30.000 de lucrători străini nou - admiși pe piața forței de muncă din România.

Raportat la ultimele date transmise de către Inspectoratul General pentru Imigrări, numărul avizelor de angajare/detașare emise pentru angajarea/detașarea cetățenilor străini în perioada 01.01 - 06.10.2020 a fost de 17.578, cu 5948 mai puține decât în perioada 01.01 - 30.10.2019, când numărul avizelor de angajare/detașare emise pentru angajarea/detașarea cetățenilor străini a fost de 23.526.

B. În Monitorul Oficial nr. 832/10.09.2020 a fost publicată Legea nr. 200/2020 pentru completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 200/2020, angajatorii sunt exceptați de la obligația obținerii avizului de angajare în cazul angajării cetățenilor din Republica Moldova, Ucraina și Republica Serbia, cu contract individual de muncă cu normă întreagă, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.

Drept urmare, cetățenii statelor amintite anterior, care doresc să intre pe teritoriul României în scopul desfășurării de activități lucrative, în condițiile stabilite prin Legea nr.200/2020, pot solicita viza de lungă ședere pentru angajare în muncă fără a fi necesară prezentarea copiei avizului de angajare.

C. În considerarea celor de mai sus, Inspectoratul General pentru Imigrări estimează că ar putea fi emise, în anul 2021, un număr de 20.000 - 25.000 avize de angajare/detașare.

II. A. Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) elaborează, anual, o analiză privind domeniile deficitare de forță de muncă din România și a ocupațiilor/meseriilor pentru care angajatorii declară locuri de muncă vacante, cu precădere în mod repetat.

ANOFM poate stabili nevoia de forță de muncă în anumite domenii de activitate și pentru anumite meserii pe baza situației locurilor de muncă vacante declarate de angajatori în conformitate cu prevederile articolului 10, alin. (1), din Legea nr. 76/2002 privind asigurările pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

O dimensiune mai exactă a nevoii de forță de muncă din economie este dată de indicatorul „locuri de muncă vacante declarate în mod repetat de angajatori” din cauza faptului că aceste locuri de muncă nu pot fi ocupate. Motivele sunt diverse, dintre acestea menționăm forța de muncă necorespunzătoare, din punct de vedere al așteptărilor angajatorilor, la nivel local, calificări/competențe neconforme cu caracteristicile locurilor de muncă, locurile de muncă nu sunt dorite de persoanele în căutarea unui loc de muncă nefiind în concordanță cu așteptările persoanelor în căutare de loc de muncă (ex: condiții de muncă precare, nesatisfăcătoare, distanța mare față de domiciliu etc).

În perioada ianuarie-august 2020, numărul total de locuri de muncă vacante era de 267.106 (în scădere cu 20,9% față de perioada similară din anul 2019, când numărul locurilor de muncă vacante declarate de angajatori era de 337.232). Din totalul locurilor de muncă vacante, înregistrate în bazele de date ale ANOFM, în perioada ianuarie-august 2020 și puse la dispoziția persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, 54.408 au fost locuri de muncă declarate în mod repetat de angajatori din cauză că nu s-au putut ocupa.

În primele 8 luni ale anului 2020, media numărului de locuri de muncă declarate în mod repetat de angajatori din cauză că nu s-au putut ocupa a fost de 6.801, reprezentând 56,09% din totalul locurilor de muncă vacante, scăzând cu 43,91% față de aceeași perioadă a anului 2019.

B. Deficitul de forță de muncă care se înregistrează în România se poate vedea și din numărul de solicitări din partea angajatorilor care doresc să angajeze cetățeni străini din afara UE, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare.

Instituția competentă cu eliberarea avizelor de angajare/detașare este Inspectoratul General pentru Imigrări.

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare, art. 7, alin. 2, lit. a, străinii pot fi încadrați în România numai dacă "angajatorul a depus diligențe pentru ocuparea locului de muncă vacant de către un cetățean român, de către un cetățean al unui alt stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European, de către un cetățean al Confederației Elvețiene sau de către un străin titular al dreptului de ședere pe termen lung pe teritoriul României".

Unul dintre documentele necesare la Inspectoratul General pentru Imigrări, în vederea obținerii avizului favorabil pentru încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României, este adeverința privind forța de muncă disponibilă - „adeverință cu privire la forța de muncă disponibilă pentru locul de muncă vacant, eliberată cu cel mult 60 de zile anterior depunerii cererii pentru avizul de angajare de agenția pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială își are sediul social sau profesional angajatorul” (art. 8, alin. 1, lit. b din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare).

În perioada ianuarie - august 2020, 4.135 firme au solicitat eliberarea de adeverințe pentru 49.200 de locuri de muncă vacante pentru care nu a existat forță de muncă disponibilă, comparativ cu aceeași perioadă a anului 2019, când 4.705 de firme au solicitat eliberarea de adeverințe și s-au eliberat adeverințe pentru 57.046 de locuri vacante pentru care nu a existat forță de muncă disponibilă.

Principalele domenii de activitate, conform clasificării activităților din economia națională CAEN, pentru care s-au eliberat adeverințe în vederea ocupării locurilor de muncă vacante nu au putut fi ocupate deoarece nu a existat forță de muncă disponibilă, în perioada ianuarie - august 2020, se prezintă astfel:

- lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale 1.568;
- lucrări de construcții a altor proiecte ingineresti n.c.a. - 2.695;
- restaurante 2423;
- dezvoltare (promovare) imobiliară - 1.956;
- hoteluri și alte facilități de cazare similare - 1.629;
- lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor - 1.532;
- transporturi rutiere de mărfuri 1.108;
- activități de contractare, pe baze temporare, a personalului 1.004;
- alte lucrări speciale de construcții n.c.a. - 83;
- activități de inginerie și consultanță tehnică legate de acestea 826.

Principalele ocupații (conform Cod COR) pentru care s-au eliberat adeverințe în perioada ianuarie - august 2020, se prezintă astfel:

- muncitor necalificat la demolarea clădirilor, căptușeli zidărie, plăci mozaic, faianță, gresie, parchet - 4.943;
- muncitor necalificat la spargerea și tăierea materialelor de construcții - 4.613;
- zidar rosar - tencuitor - 2. 547;
- fierar betonist - 1.838;
- dulgher (exclusiv restaurator) - 1.600;
- ajutor bucătar - 1.433;
- sudor - 1.409;
- muncitor necalificat la întreținerea de drumuri, șosele, poduri, baraje - 1.162;
- manipulant mărfuri 1.122;
- lucrător bucătărie (spălător vase mari) - 1.110.

III. România este una din țările grav afectate de evoluția virusului SARS-CoV-2, fiind necesară implementarea la nivel național a unor măsuri urgente și cu caracter excepțional de limitare a răspândirii acestuia, care să contracareze impactul negativ al acestei pandemii asupra nivelului ocupării forței de muncă în România.

Astfel, datorită situației actuale create de pandemia de coronavirus la nivel internațional, un număr însemnat de cetățeni români au revenit și continuă să revină din alte state pe teritoriul României.

În acest context, anul 2020 este un an total atipic față de anii anteriori, efectele pandemiei manifestându-se în toate domeniile economice, iar gradul de predictibilitate a evoluției locurilor de muncă vacante, dar și a numărului de șomeri înregistrați până la sfârșitul anului curent, dar mai ales în anii viitori, este redus.

Conform datelor administrate de către ANOFM, rata șomajului a avut o evoluție crescătoare. La sfârșitul lunii august 2020, rata șomajului înregistrat la nivel național a fost de 3,30%, mai mare cu 0,03 pp decât cea din luna anterioară, cu 0,32 pp mai mare decât în luna ianuarie a.c. și cu 0,26 pp

mai mare decât cea din luna august a anului 2019. Nivelul minim al ratei șomajului în luna august a.c. se înregistra în județul Ilfov (0,42%), iar cel maxim în județul Buzău (7,15%). Numărul total de șomeri la finele lunii august a.c. era de 286.662 de persoane, înregistrând, de asemenea, o creștere pe tot parcursul lunilor anului curent.

2. Schimbări preconizate

În temeiul prevederilor art. 29 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere:

- estimările Inspectoratului General pentru Imigrări privind numărul avizelor de angajare/detașare a cetățenilor străni, ce ar putea fi emise în anul 2021,
- datele furnizate de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, referitoare la situația pieței muncii din România,
- dinamica eliberării avizelor de angajare/detașare care, în actualul context economic, determinat de pandemia de Sars-COV-2, a înregistrat o scădere semnificativă față de anul 2019,
- necesitatea de a asigura forța de muncă cerută în unele sectoare de activitate sau meserii, care nu poate fi acoperită de lucrătorii români sau cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene, ai statelor membre ale Spațiului Economic European sau ai Elveției,
- impactul modificărilor prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 200/2020,
- prevenirea situațiilor în care străinii lucrează în România fără forme legale,

propunem stabilirea pentru anul 2021 a unui contingent de 30.000 de lucrători străini nou - admiși pe piața forței de muncă din România.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Străinii care ar putea fi încadrați în muncă sau detașați în România la un singur angajator, în baza avizelor de angajare/detașare, ar reprezenta aproximativ 0,53% din numărul salariaților activi, care la data de 30 septembrie 2020, conform datelor Inspecției Muncii, era de 5.574.172.

Prin promovarea migrației legale în beneficiul societății românești precum și în beneficiul imigranților și al statelor lor de origine, obiectivul principal al autorităților române este de a maximiza efectele pozitive și de a limita efectele negative ale migrației în scop de muncă și,

totodată, de a maximiza impactul potențial al măsurilor luate la nivel național și pentru gestionarea consecințelor în plan social și economic a situației determinate de pericolul răspândirii virusului SARS-CoV-2, fiind necesare inclusiv măsuri care să determine premisele creșterii posibilității ocupării unui loc de muncă de către cetățenii români.

De asemenea, prin prezentul act normativ se asigură un control al numărului străinilor care intră în teritoriul României și se limitează numărul lucrătorilor străini detașați, pentru care se plătesc contribuții de asigurări sociale în statul de origine.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. impozit pe profit</p> <p>ii. impozit pe venit</p> <p>iii. TVA</p> <p>b) bugete locale</p> <p>i. impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i. contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>iii. asistență socială</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p>						

iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Eliberarea avizelor de angajare/detașare pentru lucrători nou - admiși pe piața forței de muncă din România aduce venituri la bugetul de stat, având în vedere că la eliberarea avizelor de angajare/detașare, angajatorul/beneficiarul prestării de servicii plătește un tarif în lei, echivalent a 100 euro raportat la cursul oficial al Băncii Naționale a României la data efectuării plății iar pentru eliberarea avizului de angajare pentru lucrători sezonieri angajatorul plătește un tarif în lei, echivalent a 25 euro raportat la cursul oficial al Băncii Naționale a României la data efectuării plății. De asemenea pentru lucrătorii permanenți sau asimilați lucrătorilor permanenți, angajatorii vor plăti taxele, impozitele și alte contribuții prevăzute de legislația română în vigoare.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.						

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost elaborat prin consultare cu Inspectoratul General pentru Imigrări și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Protecției Sociale, în perioada

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Hotărâre privind stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2021, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale

VICTORIA VIOLETA ALEXANDRU

AVIZAT

Ministrul Afacerilor Interne

MARCEL ION VELA

Ministrul Justiției

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 102 99
IEȘIRE	
Ziua 30	Luna 10 20 20

HOTĂRÂRE

**privind stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața
forței de muncă în anul 2021**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 29 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic

Pentru anul 2021 se stabilește un contingent de 30.000 de lucrători străini nou - admiși pe piața forței de muncă din România.

PRIM - MINISTRU

LUDOVIC ORBAN