



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisiunea permanentă a Camerei Deputaților  
Inițiativă legislativă

Nr. 212 din 16.04.2020

Biroul permanent al Senatului  
Sp. 204/24.04.2020

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL  
INTRARE Nr. 311  
IEȘIRE  
Ziua 30 Luna 04 20 20

Către Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată și ale art. 92, alin (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare propunerea legislativă - **LEGE privind planul special de gestiune a resurselor umane**

Având în vedere subiectul și obiectul acestei inițiative, solicităm dezbaterea și adoptarea prezentei propuneri legislative în regim de urgență.

În numele inițiatorilor:

Cristian Gabriel Seidler – Deputat USR

*Seidler*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3111
IESIRE	
Ziua	30 Luna 06 2020

## EXPUNERE DE MOTIVE

### LEGE privind planul special de gestiune a resurselor umane

În contextul decretării stării de urgență pentru limitarea răspândirii virusului SARS-COV2 și a măsurilor complementare precum ordonanțele militare ce limitează sau reduc diverse activități economice, dar și a OUG 30/2020 și OUG 32/2020, s-a răspândit utilizarea suspendării contractelor de muncă pe motivul întreruperii sau reducerii temporare a activității, așa-numitul "șomaj tehnic", conform articolelor 52 și 53 ale Codului Muncii. Mai mult, Camera Deputaților, cameră decizională, a adoptat recent o modificare prin introducerea unor prevederi suplimentare referitoare la "șomajul tehnic" într-un nou articol 53<sup>1</sup>. Aceste prevederi legale sunt disponibile tuturor angajatorilor cu aplicabilitate tuturor angajaților din sectorul privat, dar numai unei părți dintre cei care își desfășoară activitatea în sectorul public și anume persoanelor angajate pe baza unui contract individual de muncă.

Nu există, așadar, legislație care să permită luarea de măsuri similare "șomajului tehnic" sau reducerii de program, în cazul funcționarilor publici. Codul administrativ nu cuprinde prevederi pe baza cărora raportul de serviciu al acestora ar putea fi suspendat prin decizia unilaterală a conducătorului autorității sau instituției publice în cadrul căreia aceștia își desfășoară activitatea, similar prevederilor articolelor 52 și 53 din Codul Muncii. De asemenea, nu există cadrul legal pentru ca funcționarii publici să își desfășoare activitatea de la domiciliu sau ca programul de lucru al acestora să fie redus de la 5 la 4 zile.

Prezenta inițiativă legislativă propune instituirea unui regim juridic care să permită, pe de o parte, egalitatea de tratament între angajații sectorului privat și totalitatea celor ce își desfășoară activitatea în sectorul public, pe de altă parte, să instituie proceduri și criterii obiective în luarea unor măsuri unilaterale atât pentru funcționarii publici cât și pentru personalul contractual.

Pentru a proteja atât funcționarii publici cât și personalul contractual în fața unor eventuale abuzuri din partea conducătorului autorității sau instituției publice, cât și pentru a oferi acestuia un instrument obiectiv de decizie, se instituie reguli specifice pentru întocmirea unui plan special de gestiune a resurselor umane, singura bază pentru luarea unor decizii unilaterale de gestiune a personalului bugetar în situații deosebite.

În prezentul proiect de cadru normativ se pune accent pe fluctuația, în timp, a gradului de încărcare cu sarcini de serviciu a instituției sau autorității publice ca indicator obiectiv, măsurabil, pe baza căruia se pot dispune măsuri de limitare a programului de lucru sau chiar de suspendare a raporturilor de muncă și de serviciu.

De la aplicarea prevederilor legii sunt exceptate câteva categorii de personal bugetar cărora fie cadrul legal deja existent le impune sarcini și obligații specifice în asemenea situații deosebite, fie sunt chemați, prin natura activității lor uzuale, să asigure continuitatea unor procese esențiale la nivelul întregii societăți, indiferent de situația specială existentă la un moment dat (asistența medicală, justiția, învățământul, sistemele de apărare, siguranță publică și securitate).

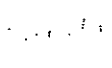
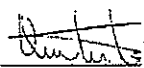

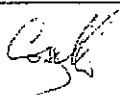


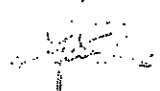
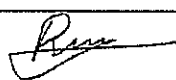
În cazul suspendării raporturilor de serviciu, introdusă prin prezentul proiect legislativ, este necesară o clarificare, similară celeia cuprinse în Codul Muncii, pentru plata indemnizației pe perioada respectivă, chestiune clarificată prin adăugarea unui articol în legea privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

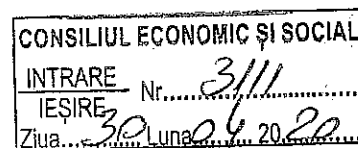
**În numele inițiatorilor:**

**Cristian Gabriel Seidler – Deputat USR**



LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI  
L E G E  
privind planul special de gestiune a resurselor umane

NR.	PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Cristian Seidler		USR
2.	Claudiu Nasui		USR
3.	Cristian Ghica		USR
4.	Cosette Chichirau		USR
5.	Cristina Pruna		USR
6.	Cristina Iurisniti		USR
7.	Silviu Dehelean		USR
8.	Bogdan Rodeanu		USR
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

### LEGE

#### privind planul special de gestiune a resurselor umane

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. După articolul 368, se introduce un nou articol:

Articolul 368<sup>1</sup>

Planul special de gestiune a resurselor umane

(1) Planul special de gestiune a resurselor umane este realizat de către conducătorul autorității sau instituției publice, în următoarele situații:

- în cazul întreruperii sau reducerii temporare a activității autorității sau instituției publice, parțial sau în întregul său, pe baza unor decizii externe instituției și care fac imposibilă desfășurarea activității conform atribuțiilor sale legale;
- pe durata întreruperii sau reducerii temporare a activității autorității sau instituției publice, parțial sau în întregul său, ca urmare a decretării stării de asediu sau stării de urgență potrivit art. 93 alin. (1) din Constituția României, republicată.

(2) Conducătorul autorității sau instituției publice este obligat ca, în termen de 5 zile de la data apariției oricăreia dintre situațiile prevăzute la alin. (1), să stabilească planul special de gestiune a resurselor umane, cu consultarea prealabilă a sindicatelor reprezentative de la nivelul autorității sau instituției publice sau a reprezentanților funcționarilor publici și/sau ai salariaților, după caz. În situația în care nu există niciun sindicat reprezentativ la nivelul autorității sau instituției publice, la consultarea prealabilă participă organizațiile sindicale reprezentative la nivel superior, dacă sindicatele nerepresentative sunt afiliate la astfel de organizații sindicale.

(3) Planul special de gestiune a resurselor umane se referă la toate categoriile de personal bugetar, cu excepția:

- personalului din unitățile sanitare;

- b) magistraților, personalul asimilat acestora și personalul auxiliar din cadrul instanțelor;
- c) personalul didactic de predare din unitățile și instituțiile de învățământ;
- d) personalul din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională;
- e) persoanele numite sau alese în funcții de demnitate publică;
- f) secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale;
- g) secretarul general și secretarul general adjunct din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369;
- h) prefectul, subprefectul și șeful oficiului prefectural.

(4) Planul special de gestiune a resurselor umane este revizuit cel puțin la intervale repetitive de 30 de zile sau ori de câte ori conducătorul autorității sau instituției publice consideră necesar, până la reluarea totală a activității ca urmare a încetării situației prevăzute la alin.(1).

(5) La întocmirea și la revizuirea planului special de gestiune a resurselor umane, după caz, se are în vedere, obligatoriu, evaluarea în cifre absolute și procentual a fluctuației gradului de încărcare cu sarcini de serviciu la nivelul fiecărui compartiment al autorității sau instituției publice, înainte și în timpul situației prevăzute la alin.(1).

(6) În baza planului special de gestiune a resurselor umane, conducătorul autorității sau instituției publice dispune măsuri individuale, pentru o parte sau pentru tot personalul din subordine, cu respectarea dispozițiilor alin. (5), până la reluarea totală a activității ca urmare a încetării situației prevăzute la alin.(1). Măsurile individuale ce pot fi dispuse de conducătorul autorității sau instituției publice sunt:

- a) exercitarea atribuțiilor de serviciu de la domiciliu, dacă este posibil și situația o impune, caz în care prevederile art.108 alin.(1) și (3) din Legea nr.53/2003 – Codul muncii se aplică în mod corespunzător și funcționarilor publici;
- b) reducerea programului de lucru de la 5 zile la 4 zile pe săptămână, cu reducerea corespunzătoare a salariului lunar, dacă fluctuația gradului de încărcare cu sarcini de serviciu, înainte și în timpul situației prevăzute la alin.(1), la nivelul compartimentului, evaluată procentual, este de cel mult de 20%;
- c) suspendarea raportului de muncă sau de serviciu din inițiativa angajatorului ori a conducătorului autorității sau instituției publice, dacă fluctuația gradului de încărcare cu sarcini de serviciu înainte și în timpul situației prevăzute la alin.(1), la nivelul compartimentului, evaluată procentual, este de peste 20%.

(7) Măsurile prevăzute la alin.(6) lit. b) sau c) se stabilesc de către conducătorul autorității sau instituției publice, prin rotație, pe perioade de timp similare, proporțional cu fluctuația gradului de încărcare cu sarcini de serviciu exprimată procentual la nivel de compartiment, raportat la durata estimată a situației prevăzute la alin.(1), astfel încât să nu existe discriminări în aplicarea măsurilor individuale față de personalul bugetar cu atribuții identice sau care îndeplinesc sarcini similare. Prioritizarea aplicării măsurilor prevăzute la alin.(6) lit.b) sau c) față de persoanele din cadrul aceluiași compartiment este stabilită de către conducătorul autorității sau instituției publice cu consultarea prealabilă a sindicatelor reprezentative de la nivelul autorității sau instituției publice sau a reprezentanților funcționarilor publici și/sau ai salariaților, după caz. În situația în care nu există niciun sindicat reprezentativ la nivelul autorității sau instituției publice, la consultarea prealabilă participă organizațiile sindicale reprezentative la nivel superior, dacă sindicatele nerepresentative sunt afiliate la astfel de organizații sindicale.

(8) În aplicarea prezentului articol, prin noțiunea de compartiment se înțelege fiecare structură organizatorică în parte, indiferent de nivelul la care este înființată, potrivit organigramei autorității sau instituției publice.

2. La art.456, după alin.(3) se introduce un alineat nou, alin.(4), cu următorul cuprins:

(4) Prevederile alin.(1) lit. e) nu se aplică în situația suspendării raportului de serviciu la inițiativa conducătorului autorității sau instituției publice prin aplicarea prevederilor art.368<sup>1</sup>, indiferent de perioada acestei suspendări.

3. La art. 485, alin.(8) se modifică și va avea următorul cuprins:

(8) Evaluarea performanțelor profesionale individuale se realizează în mod obligatoriu la modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici, cu excepția suspendării raporturilor de serviciu la inițiativa conducătorului autorității sau instituției publice prin aplicarea prevederilor art.368<sup>1</sup>.

4. La art. 512, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Suspendarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici poate interveni de drept, la inițiativa funcționarului public, la inițiativa conducătorului autorității sau instituției publice ori prin acordul părților. Suspendarea de drept a raporturilor de serviciu și suspendarea raporturilor de serviciu la inițiativa funcționarului public se constată prin act administrativ, suspendarea raporturilor de serviciu la inițiativa conducătorului autorității sau instituției publice se dispune prin act administrativ de către persoana care are competența de numire, iar suspendarea raportului de serviciu prin acordul părților se aprobă prin act administrativ de către persoana care are competența de numire, la cererea funcționarului public, cu aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor art. 528 și art. 531.

5. După articolul 514, se introduce un nou articol, art.514<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

Articolul 514<sup>1</sup>

Suspendarea raportului de serviciu la inițiativa conducătorului autorității sau instituției publice

(1) Raportul de serviciu se suspendă la inițiativa conducătorului autorității sau instituției publice exclusiv pe baza planului special de gestiune a resurselor umane prevăzut la art. 368<sup>1</sup>, în următoarele situații:

a) în cazul întreruperii sau reducerii temporare a activității autorității sau instituției publice, parțial sau în întregul său, pe baza unor decizii externe instituției și care fac imposibilă desfășurarea activității conform atribuțiilor sale legale;

b) pe durata întreruperii sau reducerii temporare a activității autorității sau instituției publice, parțial sau în întregul său, ca urmare a decretării stării de asediu sau stării de urgență potrivit art. 93 alin.

(1) din Constituția României, republicată.

(2) Pe durata întreruperii sau reducerii temporare a activității prevăzute la alin. (1), personalul bugetar se află la dispoziția autorității sau instituției publice, conducătorul acesteia putând dispune oricând reluarea activității, parțial sau în întregul său și doar pe baza planului special de gestiune a resurselor umane prevăzut la art. 368<sup>1</sup>.

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (5) și (6) ale art. 424, perioada de suspendare a raportului de serviciu la inițiativa conducătorului autorității sau instituției publice constituie vechime în muncă, în

specialitate și în grad profesional.

6. La art.528 alin. (6), după litera c), se introduce o nouă literă, litera d), cu următorul cuprins:

d) prin mijloace electronice de comunicare;

7. La art. 528 alin. (7), după litera d), se introduce litera e):

e) activarea opțiunilor mijloacelor electronice de comunicare referitoare la primirea și citirea mesajelor electronice.

8. La articolul 531, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:

e) perioada pentru care se constată, se dispune sau se aprobă suspendarea raporturilor de serviciu;

Art. II. – După articolul 27 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 Iunie 2017, se introduce un nou articol, articolul 27<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

Art. 27<sup>1</sup>. - Indemnizația pe perioada suspendării raporturilor de muncă sau de serviciu din inițiativa angajatorului ori a conducătorului autorității sau instituției publice

(1) Pe durata suspendării raporturilor de muncă sau de serviciu din inițiativa angajatorului ori a conducătorului autorității sau instituției publice, în temeiul art. 368<sup>1</sup> alin.(6) lit. c) din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, personalul contractual și/sau funcționarii publici implicați în activitatea redusă sau întreruptă, care nu mai desfășoară activitate, beneficiază de o indemnizație, plătită din fondul de salarii, în valoare de 75% din salariul lunar corespunzător locului de muncă ocupat, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat în vigoare.

(2) Indemnizația prevăzută la alin. (1) este supusă impozitării și plății contribuțiilor sociale obligatorii, conform prevederilor Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Prin excepție de la dispozițiile art. 18 alin. (2), pe perioada prevăzută la alin.(1) se acordă indemnizația de hrană, cu încadrarea în prevederile art.25 alin. (1).

**Președintele Camerei Deputaților,**

**Președintele Senatului**