

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3112
IEȘIRE	
Ziua 30	Luna 06 2020

Biroul permanent al Senatului
No 205/24.04.2020



Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 216 din 22.04.2020

Către:

Biroul permanent al Camerei Deputaților

În temeiul prevederilor art. 74 și 76 alin. (3) din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbatere și aprobare, propunerea legislativă: "**LEGEA privind sprijinul pentru un trai decent în contextul pandemiei provocate de coronavirusul SARS-CoV-2**".

În temeiul art. 115 alin (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, vă solicităm adoptarea în procedură de urgență.

22.04.2020

Semnături,
Grupul PRO Europa

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3112
IEȘIRE	
Ziua 30	Luna 04 2020

Expunere de motive
LEGEA

privind sprijinul pentru un trai decent în contextul pandemiei provocate de coronavirusul
SARS-CoV-2

În contextul extinderii pandemiei de SARS-COV2 pe teritoriul României, contractele de muncă ale multor romani au fost suspendate sau închise și tendința masivă de creștere a acestui fenomen ilustrează efectele negative asupra economiei naționale.

Perioada actuală caracterizată de pierderea temporară sau definitivă a locurilor de muncă, incertitudinea privind veniturile și de acutizarea crizei economice reprezintă un factor generator de tensiuni sociale, favorizând creșterea inegalităților, a fenomenelor de migrație în masă și implicit a criminalității. Altercații ce au escaladat în violențe fizice cu forțele de ordine, manifestate pe fondul creșterii tensiunilor sociale, au fost prezente în ultimele zile, acest tip de fenomen putând fi repetat frecvent.

Asistăm la o situație în care o mare parte din români se află imposibilitatea de a plăti ratele la bancă, utilitățile și chiar mâncarea, rezolvarea acestui tip de problemă putând fi realizată printr-o puternică intervenție guvernamentală în sensul asigurării unui venit minim garantat pentru fiecare cetățean afectat de pandemie.

Marea parte a celor aflați în șomaj tehnic sau care au pierdut locul de muncă nu dețin economii sau rezerve financiare, timpul pe care aceștia ar putea să îl petreacă fără să încaseze venituri care să le asigure bunurile de bază, fiind redus. În plus, aceștia nu vor mai primi ajutorul rudelor care lucrau în străinătate, efect al pierderii locului de muncă și întoarcerii acestora în țară.

Bătrânii, categorie declarată de risc, înregistrează în general venituri care nu le pot susține traiului zilnic, adesea aceștia primind sprijin financiar de la copii sau rude, sprijin care nu ar mai putea fi acordat, dată fiind reducerea veniturilor. În plus, creșterea prețurilor pentru produse alimentare și medicamente va reprezenta un factor negativ pentru economia fiecărui pensionar.

Venitul minim garantat este un element ce nu poate fi exceptat în pachetele de politici fiscale pe care guvernele le introduc, existența veniturilor ducând la consum și implicit la atenuarea efectelor negative la crizei.

Măsurile adoptate pentru contracararea crizei economice din anul 2009 au generat o importantă creștere a inegalității în societate, cei cu venituri reduse nefiind protejați, reducerile salariale sau creșterea TVA fiind aplicate tuturor românilor, indiferent de veniturile acestora. Astfel, cei cu venituri reduse au resimțit puternic efectele crizei perioada de rezolvare a acestor inechități fiind de ani de zile.

Prin asigurarea unui venit minim garantat se asigură eliminarea inegalităților, costul pentru acesta fiind mult mai redus față de costul fenomenelor sociale apărute pe timpul unei

crize precum: creșterea sărăciei extreme, a criminalității, activarea unor grupări extremiste, sau accentuarea segregării sociale.

Conceptul de venit minim garantat este văzut în prezent ca soluție de atenuare a efectelor crizei la nivelul Spaniei, fiind de-a lungul timpului testat la nivel internațional în state precum: SUA, Brazilia, Germania, Finlanda, Olanda, China, Iran sau Kenia.

Conform celui mai recent studiu¹ realizat de Fundația Friedrich Ebert în anul 2019, pentru o persoană cheltuielile lunare de bază precum, cele pentru alimentație, locuință, produse de uz casnic și igienă personală, îngrijirea sănătății și asigurarea educației ajung la un nivel minim de 1500 de lei.

Luând în considerare nevoile de bază ale persoanelor, evidențiate de studiul anterior menționat și coroborând cu valoarea netă a salariului minim pe economie, considerăm imperios necesară asigurarea unui venit minim garantat de 1500 lei, tuturor persoanelor afectate de efectele negative, atât pe perioada stării de urgență decretată ca urmare a pandemiei provocate de coronavirusul SARS-CoV-2, precum și pentru o perioadă de 6 luni de la încetarea acesteia.

În acest sens, guvernul prin agențiile de plăți și inspecție socială din fiecare județ va asigura pentru o perioadă limitată un venit minim garantat de 1500 lei persoanelor care nu mai înregistrează venituri, sau vor completa venitul persoanelor aflate sub acest prag, inclusiv ale pensionarilor.

Accesul la venitul minim garantat se va realiza în baza unei cereri adresată de solicitant, precum și a documentelor justificative privind venitul afectat de efectele prezentei crize.

Aplicarea măsurii se va realiza rapid și eficient, informațiile privind veniturile cetățenilor în funcție de categoria acestora fiind deja gestionate de stat prin instituții sau programe dedicate (ANAF, REVISAL, baza de dat a Casei de Pensii a Agențiilor pentru Ocuparea Forței de Muncă, etc.)

Protecția persoanelor aflate în situații delicate trebuie să reprezinte o prioritate în contextul aplicării unor măsuri de contracarare a unei crize economice, prezentul proiect de lege urmărind instituirea unor astfel de norme suport pentru cei nevoiași și pentru evitarea creșterii inegalităților sociale.

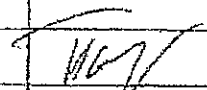

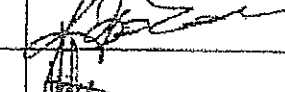


¹ http://www.fes.ro/media/2019_news/comunicat_cos_lunar_trai_decent.pdf






Grupul PRO Europa

Nr.	Nume și prenume	Funcția	Circumscripția Electorală	Semnătura
	Deputați			
	Victor-Viorel Ponta	Deputat	nr.20 GORJ	
	Gabriel PETREA	Deputat	nr. 42 BUCUREȘTI	
	Nicolas BĂNICIOIU	Deputat	nr.24 IAȘI	
	Mircea Titus DOBRE	Deputat	nr.14 CONSTANȚA	
	Gabriela-Maria PODAȘCĂ	Deputat	nr.42 BUCUREȘTI	
	Mihaela HUNCĂ	Deputat	nr. 7 BOTOȘANI	
	Octavian PETRIC	Deputat	nr.32 SATU-MARE	
	Ion MOCIOALCĂ	Deputat	nr.11 CARAȘ-SEVERIN	
	Eugen DURBACĂ	Deputat	nr.18 GALAȚI	
	Cătălin-Ioan NECHIFOR	Deputat	nr.35 SUCEAVA	
	Radu-Adrian PAU	Deputat	nr.37 TIMIȘ	
	Oana-Silvia VLĂDUCA	Deputat	nr.16 DĂMBOVIȚA	
	Petru Sorin MARICA	Deputat	nr.22 HUNEDOARA	
	Mihai MOHACI	Deputat	nr.8 BRAȘOV	

Grupul PRO Europa

	Mihai Valentin POPA	Deputat	nr.8 BRAȘOV	
	Florinel STANCU	Deputat	nr.17 DOLJ	
	Alexandru BĂLĂNESCU	Deputat	nr.27 MEHEDINȚI	
	Alin Vasile VĂCARU	Deputat	nr.20 GORJ	
	Ion SPĂNU	Deputat	nr.11 CARAȘ-SEVERIN	

	Senatori			Semnatura
1.	Adrian TUȚULIANU	Senator	nr.16 DĂMBOVIȚA	
2.	Nicolae MARIN	Senator	nr.18 GALAȚI	
3.	Vasile ILEA	Senator	nr.13 Cluj	

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

Parlamentul României adoptă prezenta lege

LEGEA

privind sprijinul pentru un trai decent în contextul pandemiei provocate de coronavirusul SARS-CoV-2

Capitolul I - Dispoziții generale

Art. 1

- (1) Prezenta lege reglementează accesul cetățenilor români cu vârsta peste 18 ani la un venit minim garantat lunar de 1500 de lei, în contextul pandemiei provocate de coronavirusul SARS-CoV-2.
- (2) Venitul minim garantat descris la alin. (1) se asigură în condițiile prevăzute de prezenta lege.

Capitolul II - Sprijinul pentru un trai decent.

Art. 2

- (1) Sprijinul pentru un trai decent reprezintă ajutorul statului și se stabilește ca diferență între venitul prevăzut la art. 1, alin. (1) și venitul net lunar al persoanei. Se iau în calculul venitului net toate veniturile considerate impozabile din Codul Fiscal: venituri din activități independente, venituri din drepturi de proprietate intelectuală, venituri din salarii și asimilate salariilor, venituri din cedarea folosinței bunurilor, venituri din investiții, venituri din pensii, venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, venituri din premii și jocuri de noroc, venituri din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal, venituri din alte surse așa cum sunt definite în Codul Fiscal.

Capitolul III - Solicitarea și plata sprijinului pentru un trai decent

Art. 3

- (1) Sprijinul pentru un trai decent, în condițiile prezentei legi, se acordă pe bază de cerere și acte doveditoare privind veniturile persoanei care solicită sprijinului pentru un trai decent.
- (2) Lipsa sau, după caz, existența oricăror alte venituri decât cele care pot fi dovedite cu acte se menționează în declarația pe propria răspundere a persoanei prevăzută la alin. (1).

- (3) Cererea prevăzută la alin. (1) se face numai de către persoanele care au capacitatea deplină de exercițiu a drepturilor civile.
- (4) În cazurile prevăzute de reglementările legale în vigoare cererea poate fi întocmită de curatorul sau tutorele persoanei îndreptățite.

Art. 4

- (1) Cererea de acordare a sprijinului pentru un trai decent, declarația privind veniturile, precum și celelalte acte doveditoare se depun și se înregistrează la Agenția Județeană de Plăți și Inspecție Socială (AJPIS), respectiv Agenția de Plăți și Inspecție Socială a Municipiului București (AMPIS), în a cărei rază teritorială locuiește titularul.
- (2) În cazul persoanelor fără domiciliu, aflate în situație de nevoie, cererea se înregistrează la AJPIS/AMPIS, însoțită de o declarație pe propria răspundere că nu au solicitat drepturile de la alte primării.
- (3) Primăria și Direcțiile Generale de Asistența Socială și Protecție a Copilului în a cărei rază teritorială locuiește titularul, vor centraliza solicitările persoanelor și vor asigura transmiterea lor către AJPIS, respectiv AMPIS.
- (4) Documentele prevăzute la alin. (1) pot fi transmise și în format electronic.

Art. 5

- (1) Cererea de acordare a sprijinului pentru un trai decent se soluționează în termen de 30 de zile de la data înregistrării.

Art. 6

- (1) Stabilirea dreptului de sprijin pentru un trai decent, a cuantumului, precum și plata acestuia se fac prin dispoziția scrisă a directorului AJPIS/AMPIS. Dispoziția se comunică titularului de sprijin pentru un trai decent în termen de 5 zile de la data emiterii.
- (2) Plata sprijinului pentru un trai decent se face începând cu luna următoare celei în care a fost înregistrată cererea la AJPIS/AMPIS.

Capitolul IV - Obligațiile beneficiarilor de sprijin pentru un trai decent

Art. 7

- (1) Titularul sprijinului pentru un trai decent are obligația să comunice AJPIS/AMPIS, în scris, orice modificare intervenită cu privire la venituri, în termen de 30 de zile de la data la care a intervenit modificarea.
- (2) După depunerea declarației, dacă se impune modificarea cuantumului sprijinului pentru un trai decent, acesta se stabilește prin dispoziție a directorului executiv AJPIS/AMPIS.
- (3) Dispozițiile prevăzute la alin. (2) produc efecte de la data de întâi a lunii următoare emiterii dispoziției.

Art. 8

- (1) Plata sprijinului pentru un trai decent încetează în cazul în care beneficiarii acestuia nu mai îndeplinesc condițiile prevăzute de prezenta lege.

Art. 9

- (1) Sumele încasate necuvenit, cu titlu de sprijin pentru un trai decent, se recuperează de la beneficiar în termen de cel mult 3 ani de la efectuarea plății.
- (2) Recuperarea sumelor plătite cu titlu de sprijin pentru un trai decent se face prin dispoziție a directorului executiv AJPIS/ANPIS, care se comunică în termen de 15 zile de la constatare.
- (3) Dispoziția de recuperare constituie titlu executoriu de la data comunicării.
- (4) Sumele încasate necuvenit ca urmare a săvârșirii unei infracțiuni se recuperează integral de la persoanele vinovate, în condițiile legii.

Capitolul V - Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 10

- (1) Fondurile necesare pentru plata sprijinului pentru un trai decent se suportă din bugetul asigurărilor sociale de stat.

Art. 11

- (1) Prezenta lege își produce efectele pe perioada stării de urgență decretată ca urmare a pandemiei provocate de coronavirusul SARS-CoV-2, precum și pentru o perioadă de 6 luni de la încetarea acesteia.

