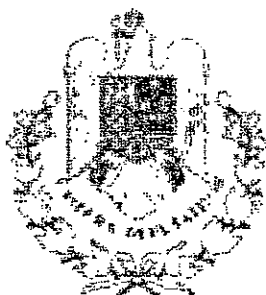


CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 3868
IEȘIRE
Ziua 21 Luna 05. 2020

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 339 din 08.05.2020



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Biroul permanent al Senatului
Nr. 250/14.05.2020

Către Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, și ale art. 92, alin (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, vă înaintăm spre dezbateră și adoptare propunerea legislativă - **LEGE pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020**

Având în vedere subiectul și obiectul acestei inițiative, solicităm dezbateră și adoptarea prezentei propuneri legislative în regim de urgență.

În numele inițiatorilor:

Adrian Claudiu Prisnel – Deputat USR

EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE pentru completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

Pandemia de COVID-19 a determinat Guvernul României să adopte o serie de măsuri menite să asigure materiale medicale și stocuri de urgență medicală. În acest sens, Guvernul a adoptat OUG nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, prin care a împuternicit Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate (O.N.A.C.) să realizeze achizițiile de materiale medicale necesare formării stocurilor de urgență medicală. Procedurile de atribuire derulate de O.N.A.C., preponderent conform OUG nr. 11/2020, au fost proceduri de negociere fără publicare de anunț, prevederile ordonanței de urgență permițând utilizarea extensivă de către O.N.A.C. a acestei proceduri.

Pe de altă parte, prin decretele Prezidențiale, conform art. 10 din Decretul nr. 195/2020 și art. 15 din Anexa nr. 1 din Decretul nr. 240/2020, s-a dat dreptul autorităților contractante, inclusiv entitățile juridice în care statul este acționar majoritar, care au ca obiect achiziția de materiale și echipamente necesare prevenirii și combaterii COVID-19, să facă achiziții directe cu depășirea pragului valoric stabilit de art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Cele două proceduri, negociere fără publicare de anunț și achiziție directă, sunt cele mai netransparente și restrictive proceduri de atribuire, având în vedere faptul că invitația de participare în cadrul acestora este transmisă direct de către autoritatea contractantă, către operatorii economici de la care aceasta vrea să facă achiziția. Astfel, niciun alt operator economic în afara celor care au primit invitația de participare nu poate participa în procedură, restrângându-se concurența între operatorii economici. Totodată, o participare scăzută a operatorilor economici la o astfel de procedură duce în general la oferte de preț mai mari, operatorii nefiind într-o competiție reală, ci una restrânsă artificial de autoritatea contractantă. Rezultatul imediat este faptul că nu se realizează o cheltuie eficientă a banului public, ci doar o cheltuie rapidă, sau și mai rău, licitațiile ajung să fie anulate din lipsa de oferte. De aceea în cazul ambelor proceduri de atribuire legiuitorul a prevăzut limitări în utilizarea lor, în cazul achiziției directe prevăzând praguri valorice, iar în cazul negocierii fără publicare, prevăzându-se cazuri restrictive în care poate fi utilizată.

ONAC trebuia să utilizeze un portal electronic pe care să desfășoare procedurile de achiziție inițiate, conform art. 14 din OUG nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate. Acest articol prevede următoarele *"Ministerul Finanțelor Publice și ONAC iau toate măsurile administrative și organizatorice necesare, astfel încât ONAC*

să fie operațională și să beneficieze de toată infrastructura, aplicațiile și sistemele electronice necesare inițierii în condiții optime a procedurilor de atribuire centralizate și exercitării atribuțiilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.”. Acest portal nu există în prezent. În lipsa acestui portal procedurile de atribuire desfășurate acum de ONAC și publicate dezorganizat pe site-ul instituției încalcă principiul transparenței, eficienței utilizării banului public și principiul liberei concurențe între operatorii economici, principii de bază ale achizițiilor publice.

Înțelegem necesitatea achiziționării de urgență a stocurilor medicale necesare, însă cheltuirea eficientă și transparentă a banului public, prin proceduri de achiziție care să permită participarea cât mai largă a operatorilor economici este un imperativ și o necesitate de la care nu se poate deroga.

Acest proiect de lege își propune ca utilizând infrastructura IT existentă a statului, respectiv sistemul electronic de achiziții, SEAP, să ofere transparența necesară pentru a ne asigura că fondurile publice utilizate de ONAC și celelalte autorități publice sunt în continuare și pe perioada stării de urgență și ulterior pe perioada pandemiei de COVID-19, cheltuite în mod just, legal și eficient. Astfel fără a perturba procedurile de achiziții ale ONAC, Oficiul va trebui să publice pe site-ul SEAP toate procedurile de atribuire pe care urmează să le desfășoare, inclusiv prin derogare de la legislația achizițiilor publice, procedurile de negociere fără anunț. De asemenea pentru a asigura transparență și o corectă informare a cetățenilor privind utilizarea banului public, în legătură cu achizițiile directe pe perioada stării de urgență efectuate de autoritățile publice enumerate în art. 10 din Decretul nr. 195/2020 și art. 15 din Anexa nr. 1 din Decretul nr. 240/2020, Autoritatea pentru Digitalizarea României va centraliza toate aceste proceduri de achiziții directe și le va publica pe o pagină dedicată a SEAP.

Pentru a preîntâmpina risipa banului public și contractele cu dedicație, la prețuri disproporționate și exagerate față de prețurile pieței libere, aceste proceduri trebuie să rămână transparente, iar cetățenii să se poată informa ușor cu privire la desfășurarea lor, obiectul acestora și operatorii economici declarați câștigători.


În numele inițiatorilor:—

Adrian Claudiu Prisnel – Deputat USR



LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI
L E G E

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	PARLAMENTAR	DEP/SEN	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Cosette Chichirau	Dep		USR

Propunerea legislativă - LEGE pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantină, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SECIUNEA PARLAMENTARĂ
1	COSTEA IANUȘA-CRISTINA	CSE
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		
19		
20		
21		
22		
23		
24		
25		
26		
27		
28		
29		
30		



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020, aprobată și completată prin Legea nr. 20 din 17 martie 2020 publicată în Monitorul Oficial nr. 218 din 17 martie 2020 se completează după cum urmează:

1. La articolul 4 după alineatul (5) se introduc 9 noi alineate, alin. (6) și (14), cu următorul cuprins:

(6) Procedurile de atribuire organizate și derulate de Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate, în vederea încheierii de acorduri cadru, prevăzute la alin. (2) vor fi desfășurate în Sistemul electronic de achiziții publice SEAP.

(7) Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate are obligația de a solicita înregistrarea și respectiv, reînnoirea înregistrării în SEAP, în vederea organizării procedurilor de atribuire conform legii.

(8) Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate are obligația de a publica toate anunțurile sau invitațiile de participare pentru toate procedurile de atribuire organizate în SEAP, conform alin. (2), inclusiv în cazul negocierii fără publicare prealabilă, însoțit de documentația de atribuire aferentă.

(9) Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate va aplica toate regulile de publicitate și transparență, reglementate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, pentru fiecare dintre procedurile de atribuire organizate conform art. 68, publicând în SEAP documentele emise de autoritate în derularea achiziției.

(10) Pentru procedura de negociere fără anunț, prin derogare de la prevederile art. 104 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate va publica în SEAP următoarele documente: documentație de atribuire, clarificări, procese verbale de deschidere a ofertelor, procese verbale de evaluare, anunț ofertant câștigător, precum și orice alte decizii luate de autoritatea contractantă în ceea ce privește procedura de atribuire conform legislației. Restul prevederilor privind desfășurarea procedurii de atribuire negociere fără anunț, reglementate de art. 104 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice vor fi respectate.

(11) Pentru toate procedurile de negociere fără publicare de anunț organizate de Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate, conform alin. (2) lit. b), prin derogare de la art. 104 alin. (1) lit. c, ONAC are obligația de a iniția oricare dintre procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedura simplificată, în termen de 15 zile de la atribuirea acordului cadru.

(12) Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate împreună cu Autoritatea pentru Digitalizarea României au la dispoziție 15 zile pentru a lua toate măsurile tehnice și organizatorice care se impun pentru organizarea și derularea în SEAP a tuturor procedurilor de atribuire inițiate după data intrării în vigoare a prezentelor dispoziții legale.

(13) Tranzitoriu, până la implementarea alin. (12) publicitatea tuturor procedurilor în desfășurare, în ceea ce privește procesele verbale de deschidere a ofertelor, procesele verbale de evaluare și decizia de atribuire, se va asigura de Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate prin publicare pe site-ul ONAC, unitar, într-o singură secțiune.

(14) Tranzitoriu, până la implementarea alin. (12) ședința de deschidere a ofertelor va fi publică pentru ofertanți, fie prin prezență fizică, fie prin mijloace audio-video aceștia putând participa online.

2. La articolul 5 după alineatul (1) se introduc 2 noi alineate, alin. (1¹) și (1²), cu următorul cuprins:

(1¹) Specialiștii care vor acorda suport tehnic pe toată perioada de organizare și derulare a procedurilor de atribuire, precum și persoanele care vor face parte din comisiile de evaluare, menționați la alin. (1), vor fi nominalizate și identificate în documentația de atribuire, pentru a evita conflictul de interese, fiind aplicabile prevederile Legii nr. 184/2016 privind instituirea unui

mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică.

(1²) Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate este obligat să solicite, în toate procedurile de atribuire pe care le derulează și organizează, următoarele criterii de calificare și selecție minime privind:

a) motive de excludere, în conformitate cu capitolul IV, secțiunea a 6-a, paragraful 2 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

b) capacitatea de exercitare a activității profesionale, în conformitate cu art. 173 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

c) experiența similară, în conformitate cu art. 179 lit. a) și b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

3. După art. 5 se introduce 1 nou articol, articolul 5¹ cu următorul cuprins:

Art. 5¹ (1) Autoritatea pentru Digitalizarea României, în calitate de operator al sistemului electronic de achiziții publice, va centraliza și publica în SEAP toate achizițiile directe realizate de autoritățile contractante, inclusiv entitățile juridice în care statul este acționar majoritar, care au ca obiect achiziția de materiale și echipamente necesare prevenirii și combaterii COVID-19, cu depășirea pragului valoric stabilit de art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în limita fondurilor bugetare repartizate cu această destinație, efectuate conform art. 10 din Decretul nr. 195/2020 și art. 15 din Anexa nr. 1 din Decretul nr. 240/2020.

(2) Autoritatea pentru Digitalizarea României va crea în SEAP o pagină dedicată achizițiilor directe organizate în conformitate cu art. 10 din Decretul nr. 195/2020 și art. 15 din Anexa nr. 1 din Decretul nr. 240/2020, efectuate pe perioada stării de urgență.

(3) Pagina dedicată acestor achiziții va include toate informațiile specifice unui anunț de atribuire, inclusiv documentațiile de atribuire care au stat la baza achizițiilor directe menționate la alin. (1).

(4) Centralizarea și publicarea acestor informații se va face într-un termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, pentru toate achizițiile directe efectuate pe perioada stării de urgență, conform alin. (1), chiar și cele efectuate înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi.

Președintele Camerei Deputaților,

Președintele Senatului