

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
 INTRARE Nr. 4136
 IEȘIRE
 Ziua 28 Luna 05 2020

Biroul permanent al Senatului
 Ep 270/21.05.2020

Biroul permanent al Camerei Deputaților
 Inițiative legislative



ROMANIA

Parlamentul României

Nr. 384 din 19.05.2020

Camera Deputaților

Senat

Către Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În temeiul art. 74 alin. (1) din Constituția României și în baza art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă înaintăm, spre dezbateră și aprobare, propunerea legislativă privind achiziționarea produselor alimentare din producție autohtonă.

Inițiatori:

Nr. Crt.	Nume Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1	Grația Leocadia GAVRILESCU	PSD (PPD-G)	
2	Paraschiv Rodica	PSD	
3	Furcăaru MOAGHER LAURA	PSD	
4	Bănsău Ștefan ALEXANDRU	PSD	
5	NICOLAE ANDREI	PSD	

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4136
IEȘIRE	
Ziua 28	Luna 05 20 20

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunere legislativă

privind achiziționarea produselor alimentare din producție autohtonă

Având în vedere:

Necesitatea susținerii sectorului agricol, sector de bază, tradițional al economiei românești, ca resursă controlabilă, din punct de vedere cantitativ și calitativ, de materii prime pentru asigurarea alimentelor de bază pentru populație,

Ponderea importantă a gospodăriilor individuale și a fermelor mici în agricultura românească și posibilitățile financiare și logistice scăzute ale fermierilor pentru susținerea producției prin valorificarea acesteia în timp util și la prețuri acceptabile sau prin depozitarea în condiții conforme,

Concurența acerbă făcută produselor românești de importurile provenind din țări care au beneficiat, pe parcursul timpului, de susținere importantă în acest domeniu și care, astăzi, deținând mijloacele și know-how-ul necesare pentru practicarea unei agriculturi intensive, eficiente, își permit desfacerea produselor, la export, la prețuri mult mai mici,

În contextul restricțiilor impuse României de organismele europene de a emite acte normative prin care să putem obliga prezența la raft, cu prioritate, a produselor românești, și al nivelului prohibitiv al taxelor la raft impuse de marii comercianți,

Acest proiect legislativ are ca scop susținerea fermierilor, procesatorilor și producătorilor din România precum și asigurarea hranei pentru populație în cantitățile și la calitatea necesare, prin asigurarea

desfacerii produselor agricole românești, în primul rând, prin toate structurile de stat care/prin care se asigură consum colectiv (ca, de exemplu: unități militare, spitale, cantine sociale, unități de învățământ, penitenciare și altele asimilate).

Potrivit acestei legi, respectivele structuri vor achiziționa numai bunuri alimentare de producție internă, realizate exclusiv din materii prime românești, cu excepția situației obiective, în care acestea nu le pot fi puse la dispoziție.

Apreciem că, în contextul secetei pedologice cu care ne confruntăm în acest an și încălzirii globale, care ridică mari probleme și pentru anii viitori, dar și consecința a pandemiei COVID-19, prin care încă trecem, această inițiativă este pe deplin justificată și se află în trendul măsurilor de siguranță alimentară, pe care toate statele membre și le iau.

Asigurarea hranei sănătoase pentru populație este o obligație primordială a statului, constituțională, și nu trebuie să fie negociată!

Pentru aceasta, însă, este necesară implementarea urgentă a unui act normativ, care să reglementeze asigurarea continuității lanțului producție- consum, astfel încât atât fermierii, cât și procesatorii, producătorii și consumatorii să se simtă, SĂ FIE protejați împotriva factorilor perturbatori obiectivi și, mai ales, subiectivi.

Apreciem că acest proiect de lege va contribui la stimularea consumului intern din producția proprie, crearea de locuri de muncă, încurajarea investițiilor, cultivarea spiritului antreprenorial și creșterea competitivității agriculturii și industriei alimentare românești și, în consecință, la însănătoșirea economiei și creșterea calității vieții populației.

În vederea implementării prezentei legi, Institutului Național de Statistică va furniza informații esențiale privind:

- Cantitățile de bunuri rezultate la producătorii locali (ce produse sunt disponibile, în ce perioade ale anului, în ce cantitate și la ce calitate)
- Necesarul de consum al acestor categorii la nivel național (entitățile achizițoare, consumul necesar, prețul de achiziție etc.)
- Necesarul și costurile de depozitare etc.

De asemenea Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, consiliile județene, prin care se derulează programe naționale de tipul "Cornul și laptele", autoritățile administrației publice locale, care asigură hrană pentru persoanele defavorizate, precum și toate celelalte autorități centrale, județene și locale, structuri de stat care/prin care se asigură consum colectiv, vor avea un rol important în implementarea legii.

Inițiatori:

Nr. Crt.	Nume Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1.	Gavrilescu Grațiana Leocadia	PSD (PPU-SL)	
2.	Foraschiu Rodica	PSD	
3.	Fulgoreu MARIANA LACRA M	PSD	
4.	Bășescu Ștefan Alexandru	PSD	
5.	NICOLAE ANDREI	PSD	
6.			
7.			



Parlamentul României

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4136
IEȘIRE	
Ziua... 28	Luna... 05 20

Camera Deputaților

Senat

Lege privind achiziționarea produselor alimentare din producție autohtonă

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Lege privind achiziționarea produselor alimentare din producție autohtonă

Art.1.

Prin prezenta lege se reglementează condițiile de exercitare a activității de achiziționare și comercializare a produselor alimentare fabricate în România, din materii prime românești.

Art.2

(1) Prevederile prezentei legi se aplică tuturor persoanelor juridice de stat, care desfășoară relații comerciale cu produse alimentare respectiv, în primul rând, tuturor structurilor de stat care/prin care se asigură consum colectiv (ca, de exemplu: unități militare, spitale, cantine sociale, unități de învățământ, penitenciare și altele asimilate).

(2) În înțelesul prezentei legi termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează:

1. produs alimentar - orice substanță sau produs, indiferent dacă este prelucrat, parțial prelucrat sau neprelucrat, destinat sau prevăzut în mod rezonabil a fi ingerat de oameni,

2. produs alimentar proaspăt - alimentul ce nu este conservat prin tratament termic de congelare, deshidratare, afumare, sterilizare sau prin orice fel de tratament chimic;
3. produs alimentar congelat - alimentul care necesită temperaturi de păstrare la minus 18 grade Celsius în interiorul produsului;
4. relații comerciale - activitatea de vânzare și/sau cumpărare a produselor alimentare;
6. furnizor - persoana fizică sau persoana juridică autorizată să desfășoare activități de creșterea sau cultivarea de produse agricole pe teritoriul României, inclusiv recoltarea acestora, de asemenea creșterea, mulsul și deținerea de animale în scopuri agricole, producție, procesare sau distribuție a produselor alimentare autohtone, în vederea comercializării acestora;
7. achizitor - structură finanțată de la bugetul de stat, cum sunt, fără a fi limitative: unitati militare, spitale, cantine sociale, unități de învățământ, penitenciare și altele asimilate acestora;
8. asociații de producători - reprezintă structuri asociative ale producătorilor regionali ce fabrică sau produc materii prime sau produse, asigură producția planificată și adaptată cererii pieței, conform condițiilor de calitate și cantitate;
9. antrepozit - structură de depozitare, recepție, vânzare și/sau procesare a alimentelor, construită în conformitate cu normele legale privind siguranța și securitatea produselor la o temperatura și umiditate controlată;
10. preț de achiziție - prețul calculat ca medie a prețurilor din perioada similară a anului precedent;
11. standard - tehnici și activități cu caracter operațional utilizate pentru îndeplinirea condițiilor de calitate și siguranță ale unui produs care conferă acestuia aptitudinea de a satisface nevoile de consum și a oferi o calitate uniformă a produselor.

Art.3.

(1) În vederea inventarierii tuturor producătorilor de alimente cât și a cantităților de legume, fructe, brânzeturi, carne, ce pot fi puse pe piața națională de către producătorii naționali, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în calitate de autoritate emitentă de certificate și atestate de producător, va comunica, în baza raportărilor asociațiilor de producători, cantitățile realizate în anul precedent, până la data de 1.03 a fiecarui an, cantitățile reale de produse ce pot fi puse pe piață, în așa fel încât să se poată realiza centralizarea atât a producătorilor cât și a produselor alimentare și nealimentare, la nivel național.

(2) Evaluarea prevăzută la alin. (1) conduce la inventarierea necesarului de depozite specifice și la amplasarea acestora, la necesarul de transport și la centralizarea, în avans, a întregii cantități de produse.

Art.4.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va întocmi lista producătorilor care pot livra produse realizate exclusiv din materii prime românești. Lista producătorilor se face publică pe site-ul ministerului.

Art.5.

(1) În vederea unei colectări și depozitări raționale, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și autoritățile administrației publice locale vor identifica antrepozite regionale disponibile, în locații ale unor foste entități de stat cu specific în domeniu, sau vor asigura alte antrepozite regionale, avându-se în vedere drumul cel mai scurt de la producător la aceste depozite.

(2) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va înființa, în subordinea sa, prin hotărâre de guvern, o direcție specializată, care va avea ca atribuții achiziția de produse autohtone, la preț de producător, produse ce vor fi introduse în consumul întregii rețele de stat.

Art.6.

(1) În vederea încurajării atât a producerii, cât și a desfacerii produselor alimentare din producție națională, direcția specializată, prevăzută la art.5, în parteneriat cu asociațiile de producători, se va asigura că produsele excedentare vor fi depozitate în condiții de siguranță, va urmări echilibrarea producției conform specificului zonal, necesarul, cât și consmul, pentru a regla, de la an la an, cantitățile de produse.

(2) Din antrepozitele regionale, în funcție de sezonul de recoltare a legumelor/fructelor, de producția din zona respectivă, se vor face achiziții, la preț de producător, de către toate unitatile de stat (unitățile militare, spitale, cantine sociale, unitati de invatamant, penitenciare și altele asimilate acestora, ș.a.), prin ordonatorii de credite, la acestea având acces și alți consumatori zonali, în funcție de cantitățile disponibile.

(3) În cadrul antrepozitelor regionale se pot dezvolta și structuri de procesare, zonă pentru sacrificarea animalelor, de ambalare, cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind condițiile de siguranță aplicabile fiecărui tip de produs.

Art.7.

(1) Asociațiile de producători la nivel național vor stabili standarde pentru materiile prime, răsaduri, legume-fructe, produse lactate, mezeluri etc

(2) Asociațiilor de producători la nivel național le revine sarcina de a optimiza costurile de producție, de a stabili prețurile la producător și de a promova utilizarea practicilor de cultivare, a tehnicilor de producție și a practicilor de gestiune a deșeurilor, astfel încât să nu existe un dezechilibru al asigurării lor, iar producătorii să poată cultiva/fabrica diversificat în vederea asigurării necesarului din fiecare produs, evitându-se risipa de alimente.

Art.8.

(1) Asociațiile de producători zonali pot fi cooptați în structurile de coordonare și/sau gestionarea antrepozitelor zonale.

(2) Membrii asociațiilor de producători zonali sunt obligați să aplice reglementările adoptate de asociațiile de producători la nivel național, cu privire la standardele de cultivare, producției și protecția mediului înconjurător.

(3) Membrii asociației de producători zonali trebuie să facă parte doar dintr-o organizație de producători pentru comercializarea unuia sau mai multor produse și să comercializeze cea mai mare parte a producției, conform prevederilor prezentei legi.

(4) Pentru a putea beneficia de prevederile prezentei legii, producătorii se vor înscrie în asociații de producători, astfel încât aceștia să poată fi evaluați și produsele lor să poată fi achiziționate în condiții de siguranță.

Art.9.

(1) Consumul produselor alimentare, în condițiile prezentei legi, trebuie să fie asigurat, în primul rând, de către toate unitățile statului (unități militare, spitale, cantine sociale, unități de învățământ, penitenciare și altele asimilate acestora).

(2) Întocmirea listei consumatorilor și implicarea principalilor coordonatori de achiziții în achiziționarea produselor intră în sarcina ordonatorilor de credite, așa cum sunt definiți în Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, ce au în subordine entitățile mai sus menționate. Aceștia au obligația ca, până la data de 01.03 a fiecărui an, să comunice direcției specializate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale întreaga cantitate de produse, din fiecare categorie, necesare, pe baza consumului mediu al aceleiași perioade din anul precedent.

(3) Este interzisă achiziționarea de la alți comercianți a produselor aflate în stoc, în antrepozitele regionale.

(4) Înainte de achiziția oricărui tip de produs, se va consulta, în mod obligatoriu, lista cu produsele disponibile în restul antrepozitelor regionale și numai în cazul în care produsele necesare nu sunt în stoc sau nu există

un alt produs similar, ordonatorii de credite prevăzuți la alin.(2) vor putea achiziționa și din alte surse.

Art.10.

Ordonatorii de credite, ce au în subordine unitati militare, spitale, cantine sociale, unitati de invatamant, penitenciare și altele asimilate acestora, se vor asigura că entitățile din subordine își vor adapta meniul astfel încât să fie acoperit necesarul zilnic de calorii recomandat pentru fiecare categorie de persoane, cu precădere din produsele achiziționate de la producătorii interni.

Art.11

În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va lua măsurile necesare pentru organizarea executării prevederilor prezentei, precum și pentru elaborarea de norme metodologice de aplicare.

