



Parlamentul României
Camera Deputaților

Biroul permanent al Senatului
Nr. 323 / 11.06.2020

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 4882
IEȘIRE
Ziua 18 Luna 06.2020

DEPARTAMENTUL SECRETARIATULUI TEHNIC
Grupul parlamentar al UDMR

București

Nr. 3b-17 / nr. 122 / 03.06.2020

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Către

Nr. 490 din 03.06.2020

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În conformitate cu prevederile art. 74 alin. (1) din Constituția României, Vă înaintăm alăturat **Propunerea legislativă privind unele măsuri de trecere a frontierei de stat a României și de facilitare a trecerii frontierei de către lucrătorii frontalieri.**

Inițiatori,

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
1.	Szabó Ödön	UDMR	
2.	Fonago Petru	UDMR	
3.	MAGYAR LÓRÁND BALINT	UDMR	
4.	SIMONIS ALBERT	PSD	
5.	ȘUCIU V. DANIEL	PSD	
6.	GROSARU ANOI - GABRIEL	MIN	
7.	VEXLER SILVIU	MIN	
8.	Slavoliub Adnagi	MIN	

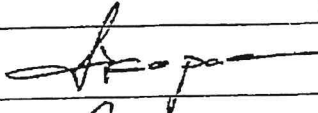

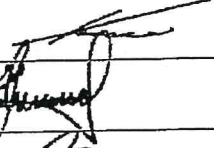
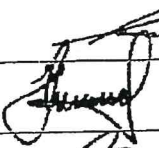

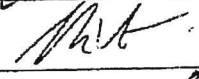



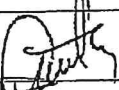
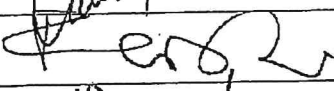
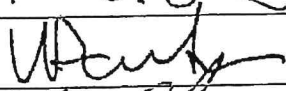
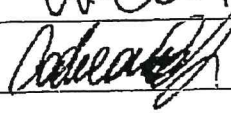
Departamentul Secretariatului Tehnic/Grupul parlamentar al UDMR

1/6

Telefon: 004021-4141066, 004021-4141067; Fax: 004021-3142049; e-mail: udmr@cdep.ro

Tabel cu semnăturile inițiatorilor

Propunerii legislativă privind unele măsuri de trecere a frontierei de stat a României și de facilitare a trecerii frontierei de către lucrătorii frontalieri

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
9.	ZISOPOL DRAGOS	TAIHO	
10.	BENEDEK ZACHARIE	URATRE	
11.	VASS LEVENTE	UDMR	
12.	KORODI ATTILA	UDMR	
13.	Coema Botond	UDMR	
14.	MÁRTON KRPA'D	UDMR	
15.	ANTAL ISTVAN-JANOS	UDMR	
16.	CSEKE ATTILA	UDMR	
17.	BIZÓ ROZÁLIA IBOLYA	UDMR	
18.	CSEP EVA ANDREA	UDMR	
19.	MOVILĂ PETRU	PMP	
20.	VICTOR POMPA	PRO	
21.	CODREANU CONSTANTIN	PMP	
22.			
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4882
IEȘIRE	
Ziua 18	Luna 06 2020

Expunere de motive

Mobilitatea lucrătorilor, a forței de muncă, este unul dintre pilonii fundamentali ai construcției Uniunii Europene, libertatea de circulație fiind garantată la art. 45-48 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Lucrătorii frontaliери ocupă un loc distinct în legislația europeană subsecventă, acoperind domenii precum dreptul de rezidență, dreptul la tratament egal și drepturile de asistență socială – îngrijiri medicale, șomaj, pensie, alte beneficii – atât pentru lucrătorii care desfășoară activități independente sau dependente cât și pentru membrii familiilor lor.

Din punctul de vedere al beneficiilor sociale lucrătorii frontaliери sunt definiți ca persoanele care îndeplinesc două criterii:

- a) criteriul politic – de desfășurare a muncii pe teritoriul altui stat membru decât cel de rezidență
- b) criteriul social – de revenire periodică (zilnic sau cel puțin săptămânal) în statul de rezidență.

O definiție unitară nu există deocamdată, însă în ceea ce privește mobilitatea lor și protecția socială sunt în funcțiune mecanisme care să le faciliteze identificarea unui loc de muncă (EURES), recunoașterea reciprocă a calificărilor, accesul la beneficiile de asistență socială și reducerea poverilor administrative. Astfel, legislația și practica europeană recunosc importanța lucrătorilor frontaliери ai statelor membre ca un semn al vitalității pieței interne, capabile să orienteze în mod optim resursele sale umane înspre sectoarele unde este nevoie de această resursă, precum și ca un barometru al libertății de care se bucură cetățenii Spațiului Economic European în a-și alege locurile de muncă cele mai potrivite pregătirii și orizontului de așteptări.

În cadrul financiar multianual 2007-2013 România a accesat fonduri europene nerambursabile din programul de cooperare transfrontalieră împreună cu Ungaria, având ca obiectiv strategic global *de a apropia persoanele, comunitățile și agenții economice din zona transfrontalieră pentru a facilita dezvoltarea comună a zonei de cooperare*¹, iar printre acțiunile prioritare s-au numărat construcția, reabilitarea și lărgirea drumurilor și porțiunilor de căi ferate transfrontaliere, proiectarea de servicii de transport public transfrontalier, precum și sprijinirea cooperării antreprenoriale transfrontaliere și cooperarea în domeniul pieței muncii.


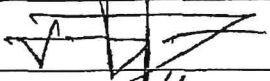
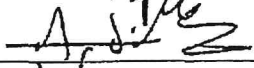
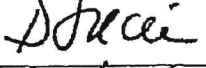
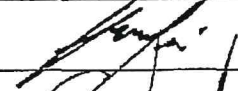
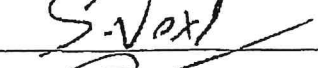
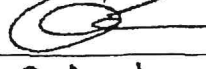


¹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/MEMO_09_196

Ca urmare a derulării acestor proiecte, au fost aşadar construite drumuri de acces spre puncte de frontieră între comunităţi aflate în apropierea graniţelor dintre cele două state, iar numeroşi cetăţeni din ambele ţări lucrează pe teritoriul celuilalt stat.

Pandemia cu care se confruntă Europa în prezent a scos la iveală şi obstacolele pe care întâmpină locuitorii zonelor beneficiare ale proiectelor de cooperare teritorială: punctele de trecere a frontierei nu au fost deschise aşa cum ar fi trebuit, iar vămile rămase deschise pe perioadele de urgenţă şi de alertă instituite pe teritoriul ţării au fost aglomerate mult peste posibilitatea respectării normelor de protecţie sanitară. De altfel, chiar şi în vremuri de normalitate, lucrătorii frontaliери s-au plâns de faptul că timpul de trecere a graniţei este impredictibil şi au solicitat luarea de măsuri care să accelereze procedurile, astfel încât să îşi poată respecta orarul de lucru convenit cu angajatorii.

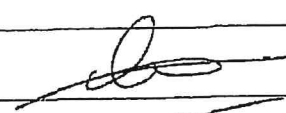
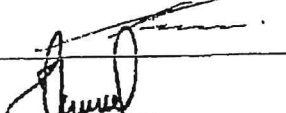



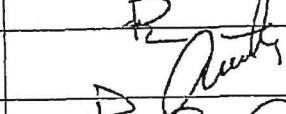
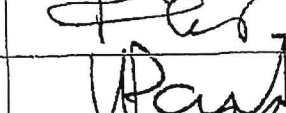
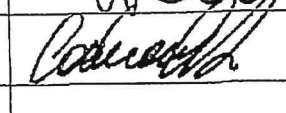
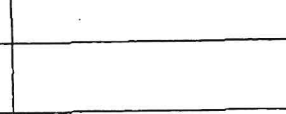
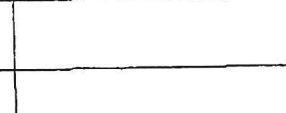
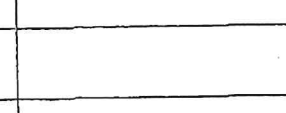

Pentru soluţionarea celor două aspecte, prezenta iniţiativă legislativă pe de o parte propune valorificarea rezultatelor derulării proiectelor din cadrul *Ungaria - România, program de cooperare transfrontalieră 2007-2013* prin deschiderea de către partea română a punctelor de trecere a frontierei către care au fost finalizate drumurile de acces şi/sau punctele de control, iar pe de altă parte vine cu o soluţie pentru facilitarea trecerii graniţei de către lucrătorii frontaliери, şi anume înfiinţarea de benzi de control speciale pentru aceştia, astfel încât să nu fie nevoiţi să aştepte în urma persoanele care ar putea fi supuse unor controale mai amănunţite.

Iniţiatori,

Nr. crt.	Nume şi prenume	Apartenenţa politică	Semnătură
1.	Szabó Ödön	UDMR	
2.	Fargó Petru	UDMR	
3.	SIMONS ALEXANDRU	PSD	
4.	SUCIU V. DANIEL	PSD	
5.	GROSARU ANOI-GABRIEL	MIN	
6.	VEXLER SILVIU	MIN	
7.	MAGYAR LORANA BALINT	UDMR	
8.	Slavoliub Adnagi	MIN	
9.	Zisopae Dragas	MIN	

Tabel cu semnăturile inițiatorilor

Propunerii legislativă privind unele măsuri de trecere a frontierei de stat a României și de facilitare a trecerii frontierei de către lucrătorii frontaliери

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
9.	PENESEZ ZACHARIE	UBATD	
10.	VASS LEVENTE	UDMR	
11.	LORODI ATTILA	UDMR	
12.	Adama Botond	UDMR	
13.	MARTON ARPAJ	UDMR	
14.	ANTAL ISTVAN-JANOS	UDMR	
15.	CSEKE ATTILA	UDMR	
16.	BIBŐ BOZALIA IBOLYA	UDMR	
17.	CSEP EVA ANDEA	UDMR	
18.	MOVILĂ PENCU	FMP	
19.	VICTOR FONDA	PRO	
20.	CORREAVU CONSTANTIN	FMP	
21.			
22.			
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4882
IEȘIRE	
Ziua 18	Luna 06 2020

Parlamentul României

Camera Deputaților

Senatul

Lege privind unele măsuri de trecere a frontierei de stat a României și de facilitare a trecerii frontierei de către lucrătorii frontaliери

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Capitolul I - Măsuri privind facilitarea trecerii frontierei de către lucrătorii frontaliери

Art. 1

(1) Prin lucrător frontieră se înțelege persoana care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- lucrează pe teritoriul altui stat decât cel de rezidență,
- revine periodic, zilnic sau cel puțin săptămânal, în statul de rezidență.

(2) Structurile serviciilor publice comunitare de pașapoarte, județene sau al municipiului București, eliberează, la cerere, legitimația de lucrător frontieră, denumită în continuare *legitimație*.

(3) La cerere se anexează dovada contractului de muncă valabil încheiat.

(4) Pot solicita eliberarea legitimației și membrii familiei lucrătorului frontieră, respectiv persoanele care locuiesc împreună cu acesta.

(5) Valabilitatea legitimației lucrătorului frontieră și/sau a membrilor familiei acestuia este egală cu cea a contractului de muncă, dar nu mai mult de cinci ani.

Art. 2

(1) În punctele de trecere rutiere unde infrastructura o permite, Ministerul Afacerilor Interne deschide benzi speciale de trecere dedicate lucrătorilor frontaliери și membrilor familiei acestuia care posedă legitimația prevăzută la art. 1.

(2) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare, ministrul afacerilor de interne prezintă Guvernului un calendar și un Memorandum cuprinzând măsurile de implementare a prezentei legi.

(4) În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare, Guvernul adoptă prin hotărâre, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, normele de aplicare a prezentei legi.

Capitolul II - Măsuri de trecere a frontierei de stat a României

Art. 3

Ministerul de Interne va realiza infrastructura necesară și va asigura personalul de specialitate pentru deschiderea punctelor internaționale de trecere a frontierei prevăzute în anexa care este parte integrantă din prezenta lege.

Art. 4

Prevederile art. 3 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021.

Lista punctelor de trecere a frontierei în regim de trafic internațional prevăzute la art. 3

Județul Arad

1. Grăniceri – Elek (Békés)
2. Variașu Mic – Dombegyház (Békés)
3. Iermata Neagră - Dénesmajor (Békés)
4. Nădlac - Csanádpalota (Csongrád)

Județul Bihor

1. Voievozi – Bagamér (Hajdú-Bihar)
2. Roșiori - Pocsaj - (Hajdú-Bihar)
3. Cheresig – Körösnagyharsány - (Békés)

Județul Satu Mare

1. Bercu – Garbolc (Szabolcs-Szatmár-Bereg)
2. Horea - Ömböly (Szabolcs-Szatmár-Bereg)
3. Peleş - Zajta - (Szabolcs-Szatmár-Bereg)

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE
SENATULUI