

Biroul permanent al Senatului  
Sp. 373 / 17.07.2020

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL  
INTRARE Nr. 5682  
IEȘIRE  
Ziua 13 Luna 07 2020



Parlamentul României

Senat

Către,

Biroul Permanent al Senatului

În conformitate cu prevederile art. 74 alin.1 și 75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Senatului, vă înaintăm alăturat **Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările ulterioare și a Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pentru a fi supusă dezbaterii și adoptării Parlamentului României în procedură de urgență.**

Inițiatori:

Márton Árpád deputat UDMR

Cseke Attila senator UDMR

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 5682
IEȘIRE	
Ziua 13	Luna 07 2020

## Expunere de motive

Mai multe decizii ale Curții Constituționale care vizează modul în care au fost legiferate, respectiv aplicate în practică măsurile luate pentru limitarea pandemiei de COVID-19 au avut în esență același conținut, trimitând la art. 53 al Constituției conform căruia: „Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege”.

Totodată, conform Ordonanței de urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările ulterioare, respectiv Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 prevăd că starea de alertă la nivel național, prin care de fapt se restrâng anumite drepturi se declară/instituie, respectiv se prelungește prin hotărâre de guvern. Art. 4 al Legii nr. 55/2020 are o prevedere, prin care hotărârea guvernului de instituire a stării de alertă la nivel național trebuie supus încuviințării Parlamentului, care poate respinge solicitarea sau să modifice conținutul hotărârii. În mod just, Curtea Constituțională a constatat că o hotărâre de guvern nu poate fi supusă aprobării Parlamentului și modificată de către aceasta.

Avem în consecință următoarea situație: Guvernul instituie starea de alertă prin hotărâre, conținutul hotărârii având elemente de restrângere ale unor drepturi, Parlamentul însă nu are drept de intervenție asupra hotărârii de Guvern, în același timp normativul constituțional menționat anterior e clar și prevede că elementele de restricție de drepturi sau libertăți pot fi instituite numai prin lege. Astfel, din cauza modului de reglementare intervine o contradicție între modul de instituire a stării de alertă (prin hotărâre de guvern) și parte din conținutul actului normativ de restrângere a unor drepturi care se pot realiza numai prin lege.

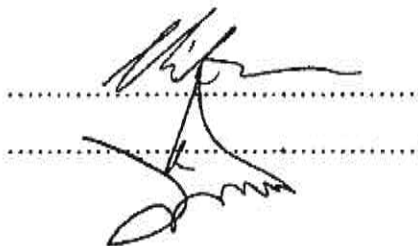
Singura posibilitate de a elimina această contradicție normativă este modificarea legislației în sensul aducerii reglementării instituirii stării de alertă la nivel național în domeniul legislativ. Totodată instituirea unei astfel de stări are un caracter de urgență neputând parcurge traseul parlamentar în timp util.

Drept urmare, propunem modificarea celor două acte normative sus menționate în sensul instituirii stării de alertă la nivel național prin ordonanță de urgență, act normativ care poate fi preluat de la Guvern în timp util și aprobat integral sau cu modificări, în procedură de urgență de către Parlament.

Inițiatori:

Márton Árpád deputat UDMR

Cseke Attila senator UDMR



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 5682
IEȘIRE	
Ziua 13	Luna 07 2020

**Parlamentul României**

**Camera Deputaților**

**Senatul**

**Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 4<sup>3</sup> din Ordonanța de urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență și a Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**

**Art. I.**

**Alineatul (3) al articolului 4<sup>3</sup> din Ordonanța de urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată de Legea 15/2005, publicat în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 361 din 26 aprilie 2004 cu modificările și completările ulterioare se modifică și va avea următorul cuprins:**

**Art. 4<sup>3</sup>**

**(3) Starea de alertă la nivelul mai multor județe ori la nivel național, precum și prelungirea sau încetarea acesteia se instituie la propunerea Comitetului național pentru situații de urgență, prin ordonanță de urgență a guvernului.**

**Art. II.**

**Articolul 4 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicat în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 396 din data de 15 mai 2020 cu modificările ulterioare se modifică după cum urmează:**

**1. Alineatul (2) al art. 1 se modifică și va avea următorul cuprins:**

**(2) Măsurile restrictive de drepturi prevăzute în prezenta lege, precum și, după caz, cele de renunțare sau de relaxare ale acestora se dispun cu respectarea principiului**

egalității de tratament juridic pentru situații identice sau comparabile, cu respectarea limitelor prevederilor din ordonanța de urgență de instituire a stării de alertă.

**2. Alineatul (1) al art. 4 se modifică și va avea următorul cuprins:**

(1) Starea de alertă la nivelul mai multor județe ori la nivel național, se instituie respectiv se prelungește de Guvern prin ordonanță de urgență, la propunerea Comitetului național pentru situații de urgență, prin ministrul afacerilor interne, și nu poate depăși 30 de zile. Starea de alertă poate fi prelungită, pentru motive temeinice, pentru cel mult 30 de zile, prin ordonanță de urgență a guvernului, la propunerea ministrului afacerilor interne.

**3. Alineatele (3) și (4) ale art. 4 se abrogă.**

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.*

**PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**ION-MARCEL CIOLACU**

**PREȘEDINTELE  
SENATULUI**

**ROBERT-MARIUS CAZANCIUC**