

Biroul permanent al Senatului
Nr. 409 / 15.07.2022

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 6008
IEȘIRE
Ziua 23 Luna 07 2022

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Către

Biroul Permanent al Senatului

În conformitate cu prevederile art.74 din Constituția României precum și a prevederilor art.88 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, vă înaintăm alăturat, *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială.* În temeiul prevederilor art.111 din Regulamentul Senatului, solicităm dezbaterea propunerii legislative în procedură de urgență.

Inițiatori:

Deputat Valeriu Steriu

Senator Scarlat Iriza

Senator Gheorghe Marin

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6008
IEȘIRE	
Ziua... 23	Luna... 07/2020

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezentul proiect de lege are ca obiect reglementarea unor măsuri privind asigurarea unei aplicări unitare/uniforme a prevederilor legale privind exonerarea personalului din cadrul autorităților și instituțiilor administrației publice ale căror bugete sunt prevăzute la art. 1 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare de la plata unor sume, ca urmare a interpretărilor legale diferite în ceea ce privește constatarea de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control a efectuării unor plăți de natură salarială neconforme, cu ocazia efectuării unor misiuni de audit.

Astfel, prin *Legea nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială*, personalul ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice a fost exonerat de la plata sumelor reprezentând venituri de natură salarială, constatate ca fiind plătite în mod nelegal prin actele de control/audit ale structurilor de specialitate ale Curții de Conturi. Această exonerare s-a aplicat pentru veniturile de natură salarială încasate până la data de 31.03.2018 (data intrării în vigoare a actului normativ).

Actul normativ sus-menționat nu s-a aplicat, însă, în mod unitar, tuturor categoriilor de personal din cadrul autorităților și instituțiilor administrației publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv personalului care își desfășoară activitatea în cadrul autorităților publice autonome cu atribuții de reglementare, ci numai personalului plătit în condițiile *Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu toate că, și în cadrul autorităților publice autonome cu atribuții de reglementare, veniturile salariale ale personalului se plătesc tot din fonduri publice, definite la art.2 pct.27 din *Legea nr.500/2002*, iar ca urmare a verificărilor efectuate de structurile de specialitate ale Curții de Conturi, au fost dispuse măsuri pentru recuperarea prejudiciilor, cu ocazia verificării modului de ducere la îndeplinire a măsurilor din decizii, și pentru care nu s-a constatat incidența *Legii nr.78/2018*, sumele de recuperat nefiind exonerate de la plată.

Așadar, prin prezentul proiect de lege se propune remedierea unei abordări neunitare a actului normativ sus-menționat prin care se creează un tratament discriminatoriu ca urmare a faptului că, în contexte similare, unele categorii de personal din instituțiile publice au beneficiat de prevederile unei legi exoneratoare de plată și altele nu, ceea ce contravine principiului constituțional al egalității cetățenilor în fața legii, prevăzut la art. 16 din *Constituția României, republicată*.

Astfel, având în vedere că autoritățile de reglementare menționate mai sus sunt entități de drept public care, prin obiectul lor de activitate, asigură realizarea unui interes public general, pentru respectarea principiului egalității de tratament juridic și asigurarea unității de

reglementare în domeniu, se impune elaborarea unui act normativ care să prevadă același tratament și pentru personalul din cadrul autorităților administrativ autonome care se finanțează din venituri proprii, prevăzută în legea anterioară, în cazul sumelor plătite până la adoptarea prezentei legi.

Fără de cele arătate, se impune elaborarea unui act normativ care să corecteze diferențele de tratament pentru aceleași ipoteze juridice, ca urmare a aplicării Legii nr. 78/2018, și pentru personalul din cadrul autorităților și instituțiilor administrației publice ale căror bugete sunt prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv autorităților publice autonome cu atribuții de reglementare. Astfel, bugetele acestor instituții fac parte integrantă din bugetul general consolidat, în condițiile art.3 pct.2 din Legea nr.69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare, republicată, iar veniturile salariale ale personalului se plătesc din fonduri publice, astfel cum sunt definite la art.2 pct.27 din Legea nr.500/2002.

Pe de altă parte, dispozițiile Legii nr.78/2018 au avut în vedere prejudiciile constatate până la data intrării în vigoare a actului normativ (31 martie 2018), astfel încât pentru veniturile de natură salarială acordate de către entitățile verificate după data intrării în vigoare a legii, consemnate ca fiind acordate nelegal, s-au dispus prin decizii măsuri de recuperare a acestora, deși aceste venituri aveau exact aceeași natură cu cele exonerate la plată prin Legea nr.78/2018. Astfel, în funcție de un simplu criteriu temporal, au fost create premisele unui tratament discriminatoriu și inegal, dat fiind că, pentru drepturi de aceeași natură salarială, au fost incidente două abordări, cu efecte diametral diferite, și anume fie amnistierea sumelor respective, fie stabilirea acestora ca prejudicii ce trebuie recuperate de la salariați, ceea ce impune măsuri de corectare, din considerente de coerență legislativă.

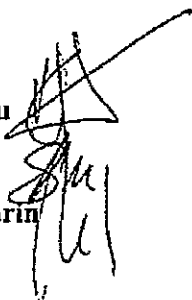
În egală măsură, se impune ca actul normativ elaborat să aibă în vedere amnistierea și a altor categorii de sume considerate de către Curtea de Conturi ca fiind prejudicii.

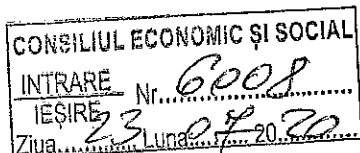
Inițiatori:

Deputat Valeriu Steriu

Senator Scarlat Iriza

Senator Gheorghe Marin





Parlamentul României

Camera Deputaților

Senatul

Lege

pentru modificarea Legii nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. I. - Legea nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 276 din 28 martie 2018 se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art.1 - Prezenta lege se aplică personalului din cadrul autorităților și instituțiilor administrației publice ale căror bugete sunt prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

2. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 2. - (1) Se aprobă exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri din salarii și asimilate salariilor potrivit art. 76 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare sau din asistență socială, sume considerate a fi încasate nelegal și pe care personalul prevăzut la art. 1 trebuie să le restituie drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii.

(2) Se exonerează de la plată și impozitul pe venit, contribuțiile sociale și obligațiile fiscale accesorii drepturilor prevăzute la alin. (1), consecință a constatării Curții de Conturi sau a altor structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii, atât pentru salariați, cât și pentru angajatorii acestora.

(3) Exonerarea personalului de la plata sumelor prevăzute la alin.(1) și (2) se aplică pentru toate sumele plătite, în considerarea actelor care au generat plățile considerate prejudicii, emise sau încheiate anterior intrării în vigoare a prezentei legi, până la momentul reținerii, de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control ca fiind prejudicii.

(4) Sumele recuperate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, ca urmare a

constatarilor prevazute la alin. (1) și (2), nu se restituie.

Art. II. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi încetează plata de către personalul prevăzut la art. 1 din Legea nr. 78/2018, astfel cum a fost modificat prin prezenta lege, a sumelor menționate la art. 2 din Legea nr. 78/2018, astfel cum a fost modificat prin prezenta lege, precum și orice formă de recuperare a acestora.

(2) Ordonatorii principali de credite au obligația de a recalcula salariul de bază și celelalte elemente ale sistemului de salarizare de care beneficiază personalul prevăzut la art. 1 din Legea nr. 78/2018, astfel cum a fost modificat prin prezenta lege, aferente lunii în care intră în vigoare prezenta lege, prin eliminarea din cuantumul acestora a drepturilor constatate a fi acordate în mod necuvenit de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control.

Prezenta lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Președinte Camera Deputaților

Președinte Senat