

Biroul permanent al Senatului  
Dp 413 1 15.7.2020



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL  
INTRARE Nr. 6008  
IESIRE  
Ziua 23.07.20

Către:

Biroul Permanent al Senatului

În conformitate cu prevederile art. 74 din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbateră și aprobare, propunerea legislativă „LEGE pentru debirocratizarea activității economice a microîntreprinderilor prin modificarea Legii nr. 82/1991 a contabilității”.

În numele inițiatorilor:

Deputat USR, Claudiu Iulius Gavril Năsui

Deputat PSD, Andrei Pop

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6008
IEȘIRE	
Ziua	23
Luna	07
	2020

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**LEGE pentru debirocratizarea activității economice a microîntreprinderilor prin modificarea Legii nr. 82/1991 a contabilității**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, legea contabilității impune tuturor operatorilor economici întocmirea și depunerea situațiilor financiare și altor rapoartări contabile anual. În plus față de aceasta, Ministerul Finanțelor Publice stabilește prin ordin obligația de întocmire și depunere a situațiilor financiare sau alte rapoartări contabile și la alte perioade decât anual, respectiv semestrial. Această obligație privind rapoartările semestriale nu este prevăzută de lege.

Această obligație adițională reprezintă o muncă suplimentară atât pentru operatorii economici, cât și pentru profesioniștii contabili, care având în vedere natura bilanțului semestrial nici nu tarifează această raportare. Ținând cont de faptul că în perioada verii, atât operatorii economici cât și profesioniștii contabili sunt copleșiți de obligațiile de raportare ce le revin în această perioadă, dar și de faptul că depunerea bilanțului semestrial nu prezintă o utilitate practică pentru majoritatea operatorilor economici, se impune necesitatea renunțării la această obligație pentru operatorii economici sub o anumită cifră de afaceri.

Rapoartările contabile semestriale sunt rapoartări intermediare, care nu prezintă imaginea finală a patrimoniului, ci informații de o relevanță scăzută, deoarece nu sunt urmate procedurile de închidere anuală privind evaluările, reevaluările, inventarierea, ajustările, provizioanele, rezerve, confirmări de solduri, etc.

	<p>Utilitatea și relevanța scăzută ale acestor raportări este indicată de asemenea și de faptul că ele nu sunt publice pentru utilizatorii de informații financiare, nici măcar pe pagina de internet oficială a ministerului finanțelor. Sigurii utilizatori ale acestor raportări semestriale sunt cei din sistemul bancar, însă pentru scopurile calculării indicatorilor financiarilor acestora le-ar fi suficientă o bilanță contabilă.</p> <p>Mai mult, în timp ce termenul obișnuit de depunere a bilanțului anual este de 150 de zile, aproximativ data de 1 iunie, iar în anul 2020 este în mod special 31 iulie, termenul bilanțului semestrial este de 15 august. Intercalarea termenelor strânse denotă de asemenea gradul scăzut de utilitate și relevanță al raportării semestriale. Nu mai puțin importante sunt și aspectele practice privind respectarea procedurilor și termenelor pentru această raportare semestrială. Spre exemplu, Ordinul 2493/2019 pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă la 30 iunie 2019 a operatorilor economici a fost publicat pe data de 19 iulie 2019, în condițiile în care termenul limită pentru depunerea bilanțului semestrial a fost stipulat a fi la data de 14 august 2019.</p> <p>În cazul în care operatorii economici intenționează să repartizeze dividende anticipat în luna iunie, asistăm chiar la o anomalie în care contribuabilii sunt obligați să întocmească două bilanțuri la semestru.</p> <p>Având în vedere această supra-birocrație care nu este cerută la nivelul legii, dar implementată în practică prin reglementări secundare, chiar și fără o utilitate reală, care îngreunează activitatea operatorilor economici și a specialiștilor contabili, se propune limitarea aplicabilității acestor raportări semestriale doar la operatorii economici care depășesc o cifră de afaceri importantă.</p> <p>Astfel, se propune practic exceptarea microîntreprinderilor de la această supra-birocrație.</p>
2. Schimbări preconizate	Se prevede limitarea posibilității stabilirii prin reglementări secundare inferioare legii a obligației suplimentare de depunere a unor raportări semestriale/intermediare pentru microîntreprinderi.
Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impact macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Legea are și un important impact asupra mediului de afaceri, atât pentru numeroasele microîntreprinderi care se confruntă cu această supra-birocrație privind depunerea unor rapoarte semestriale, care

	nu reprezintă situația finală și nici relevanță, cât și pentru corpul profesioniștilor contabili care de regulă nu facturează munca suplimentară prestată în legătură cu serviciile livrate pentru aceste rapoarte semestriale.
3. Impact social	Nu este cazul.
4. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Nu este cazul.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
(iiii) Alte cheltuieli						
(iiii) Cheltuieli de capital						
b) bugetele locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

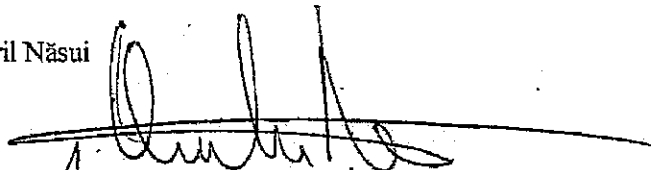
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calculele detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Necesită avizul Consiliului

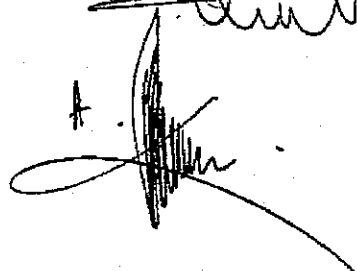
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Legislativ, Consiliului Economic și Social.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul

În numele inițiatorilor:

Deputat USR Claudiu Iulius Gavril Năsui



Deputat PSD Andrei Pop



LEGE pentru debirocratizarea activității economice a microîntreprinderilor prin modificarea Legii nr. 82/1991 a contabilității

Nr. Crt.	Nume Prenume	Deputat / Senator	Grup Parlamentar	Semnătură
1	NBSUI CLAUDIU	DEP	USR	
2	PRUNA CRISTINA - MARIALINA	DEP	USR	
3	DAN BODNO	DEP	USR	
4	LAZAR SORU	DEP	PSD	
5	RADUT VIORITA	DEP	PSD	
6	DOBRIÇA IONELA VIORELA	DEP	PSD	
7	FLORENTIN MARILE	DEP	PSD	
8	POP ANNET	DEP	PSD	
9	MOSTEANU LIVIU - BOARE	DEP	PSD	
10	TOCĂ IULIA	DEP	PSA	
11	POPESCU NICOLAE DANIEL	DEP	USR	
12	OTESANU DANIELA	DEP	PSA	
13	Reinhardt C. Gubom	SEN	PSD	
14	Simion Vlad	DEP	USR	
15	Cristina Iuliana	DEP	USR	
16	Rodleanu Bogdan	DEP	USR	
17	Oprescu Stef. Rade	SEN	PSD	
18	VISAN GEORGE	DEP	PSD	
19	DOROS VLAD	DEP	USR	

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6008
IEȘIRE	
Ziua... 23	Luna... 7 2020



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

---

PROIECT

Camera Deputaților

Senat

LEGE

pentru debirocratizarea activității economice a microîntreprinderilor prin modificarea Legii nr. 82/1991 a contabilității

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

**Art. I.** – Alineatul (2) al articolului 28 din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 454 din 18 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Ministerul Finanțelor Publice poate stabili întocmirea și depunerea la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice a situațiilor financiare sau a unor raportări contabile și la alte perioade decât anual, în cadrul exercițiului financiar, doar pentru persoanele care au realizat venituri care au depășit echivalentul în lei a 1.000.000 euro la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent.”

**Art. II.** – Ministerul Finanțelor Publice va revizui normele metodologice de aplicare a prezentelor modificări în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentului act normativ.

Această lege a fost adoptată de parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. 1 din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Ion-Marcel Ciolacu

Președintele Senatului

Robert-Marius Cazanciuc