

Biroul permanent al Senatului
Bp. 114 120-07-2020

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 6007
IEȘIRE
Zile 23 Luna 07 2020

Către,

Biroul Permanent al Senatului

În temeiul art. 74 din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbateră și adoptare proiectul de **Lege privind unele măsuri pentru organizarea alegerilor parlamentare.**

În temeiul art. 111 din Regulamentul Senatului, republicat, solicit procedură de urgență.

Inițiatori:

CIOBANU J. ADRIAN PSD
CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU ALDE
CSEKE ATTILA USMR

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6007
IEȘIRE	
Ziua: 23	Luna: 07 2020

Expunere de motive

Alegerile pentru Senat și Camera Deputaților sunt reglementate de Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de Legea nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente.

Potrivit art. 6 alin. (1) și (2) din Legea nr. 208/2015, alegerile se desfășoară într-o singură zi, care poate fi numai duminica, iar aducerea la cunoștință publică a datei alegerilor se face cu cel puțin 90 de zile înainte de ziua votării, prin publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a hotărârii Guvernului privind data alegerilor.

În conformitate cu prevederile art. 63 alin. (1) din Constituția României, republicată, durata mandatului Camerelor Parlamentului este de 4 ani. Art. 63 alin. (2) din legea fundamentală, stabilește că alegerile pentru Camera Deputaților și pentru Senat se desfășoară în cel mult 3 luni de la expirarea mandatului sau de la dizolvarea Parlamentului.

Deși, textele menționate nu stabilesc nici începutul și nici sfârșitul mandatului Parlamentului, potrivit prevederilor art. 63 alin. (3) din Constituție, acesta se calculează în funcție de data expirării mandatului Parlamentului în curs și de data alegerilor. Astfel, Parlamentul nou ales se întrunește la convocarea Președintelui României, în cel mult 20 de zile de la alegeri, acest termen curgând de la data stabilită pentru desfășurarea alegerilor parlamentare. Totodată, data stabilită prin decret prezidențial pentru convocarea Parlamentului nou ales reprezintă data de la care începe să curgă termenul de 4 ani, respectiv data de la care începe mandatul Parlamentului nou ales și se finalizează mandatul fostului Parlament.

Prin decretul prezidențial nr. 1134/2016, Parlamentul ales la data de 11 decembrie 2016 a fost convocat la data de 20 decembrie 2016. Prin urmare, limitele temporale normale ale mandatului actualului Parlament sunt 20 decembrie 2016 - 20 decembrie 2020. Întrucât, excepțiile de la durata de 4 ani a mandatului Parlamentului în sensul scurtării acestuia sunt strict prevăzute de Constituție, rezultă că pentru a determina datele posibile pentru organizarea alegerilor parlamentare, termenul de 20 de zile prevăzut de art. 63 alin. (3) din Constituție, trebuie calculat înapoi începând de la data de 20 decembrie 2020 (*acest termen de drept public se calculează pe zile calendaristice în sensul că se include în termen și ziua în care el începe să curgă și ziua când se împlinește – a se vedea și Deciziile Curții Constituționale nr. 233/1999, nr. 89/2010 și nr. 646/2018*). Prin urmare, alegerile parlamentare nu pot avea loc mai devreme de 6 decembrie 2020.

Pe de altă parte, în conformitate cu prevederile art. 63 alin. (2) din Constituția României, alegerile pentru Camera Deputaților și pentru Senat se desfășoară în cel mult 3 luni de la expirarea mandatului sau de la dizolvarea Parlamentului.

Astfel, potrivit cadrului legal actual, data limită pentru organizarea următoarelor alegeri parlamentare, în ipoteza în care nu devine incidentă nicio situație din cele ce conduc la prelungirea de drept a mandatului Parlamentului, este data de 15 martie 2021.

Așadar, stabilirea datei alegerilor parlamentare comportă o marjă largă de apreciere, lăsată conform Legii nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, în competența Guvernului.

De la această regulă a existat cel puțin o excepție în anul 2004, când, prin Legea nr. 373/2004, data alegerilor parlamentare a fost stabilită în ziua de 30 noiembrie 2004.

Or, în contextul actual, dată fiind importanța datei alegerilor pentru desfășurarea întregului proces electoral, se impune cu atât mai mult ca Parlamentul să rețină această competență, urmând ca prin derogare de la prevederile art. 6 alin. (2) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, să stabilească, prin lege organică, data alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților.

Un argument în plus este acela că potrivit Legii nr. 84/2020, mandatele autorităților locale vor expira în data de 1 noiembrie 2020. Întrucât alegerile locale trebuie să se desfășoare înaintea datei de 1 noiembrie 2020, rezultă că perioada electorală aferentă alegerilor locale se va suprapune cu cea aferentă alegerilor parlamentare, ceea ce va genera dificultăți pentru autoritățile însărcinate cu organizarea scrutinelor, precum și o posibilă stare de confuzie în rândul electoratului

Totodată, pe lângă suprapunerea perioadelor electorale determinată de prelungirea mandatului autorităților locale, situația în care ne regăsim impune creșterea celerității operațiunilor electorale, fără a afecta drepturile electorale. Prin urmare, propunem ca perioada electorală să fie de cel mult 60 de zile, termenele electorale să fie reduse la jumătate, iar termenul pentru depunerea candidaturilor în circumscripțiile electorale din țară și durata campaniei electorale fiind exceptate. Termenul pentru depunerea candidaturilor în circumscripția electorală a cetățenilor români cu domiciliul sau reședința în afara țării va fi similar cu cel pentru depunerea candidaturilor în țară, iar data desemnării magistraților în birourile electorale de circumscripție va fi devansată pentru a permite constituirea rapidă a acestor organisme electorale.

În mod similar cu Legea nr. 84/2020, numărul minim al semnăturilor de susținere necesar pentru înregistrarea candidaturilor va fi redus la jumătate, acestea putând fi colectate și depuse prin mijloace electronice.

Nu în ultimul rând, având în vedere că reducerea termenelor electorale nu va permite transmiterea buletinelor de vot prin corespondență în timp util, propunem ca acestea să fie descărcate de pe site-ul Autorității Electorale Permanente, pe baza unor date de autentificare comunicate prin intermediul documentației de vot prin corespondență.

Inițiatori:

Cioloaș J + HEC L

POPESCU-TĂRICEANU CĂLIN

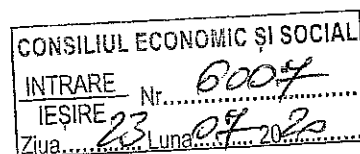
CSEKE ATTILA

POD

ALDE

USMR

A large, stylized handwritten signature or scribble, possibly reading 'Dăni', is written over the text of the political parties.



Parlamentul României

Senat

LEGE

privind unele măsuri pentru organizarea alegerilor parlamentare

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. 1. - (1) Prin derogare de la prevederile art. 6 alin. (2) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, data alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților ce vor fi organizate ca urmare a expirării mandatului Parlamentului, aflat în curs de exercitare la data intrării în vigoare a prezentei legi, se stabilește prin lege organică, cu cel puțin 60 de zile înaintea votării.

(2) În cazul prevăzut la alin. (1), prin derogare de la prevederile art. 114 alin. (1) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, în cel mult 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul stabilește, prin hotărâre, la propunerea Autorității Electorale Permanente, calendarul acțiunilor din cuprinsul perioadei electorale, cheltuielile necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor și măsurile tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor. Hotărârea privind cheltuielile necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor, hotărârea privind măsurile tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor și hotărârea pentru aprobarea programului calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare organizării și desfășurării în bune condiții a alegerilor se publică împreună în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(3) În cazul prevăzut la alin. (1), termenele prevăzute de Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, se reduc la jumătate cu excepția termenelor de 24 de ore și a termenelor prevăzute de art. 13, 17, 27, 28, 37, 40, 42, 47, 52, 57, 59, 64, 89, 113 și 121. Dacă din operațiunea de reducere la jumătate a termenelor rezultă fracțiuni de zile egale sau mai mari de 12 ore, rotunjirile se fac în plus; fracțiunile mai mici de 12 ore nu se iau în calcul.

(4) Prin derogare de la prevederile art. 13 alin. (2) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, în cazul prevăzut la alin. (1), judecătorii sunt desemnați în birourile electorale de circumscripție în termen de 5 zile de la data începerii perioadei electorale.

(5) Prin derogare de la prevederile art. 52 alin. (1¹) și (1²) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, în cazul prevăzut la alin. (1), candidaturile în circumscripția electorală pentru cetățenii români cu domiciliul sau reședința în afara țării și listele de candidați propuse de către organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale pentru toate circumscripțiile electorale conform art. 54 alin. (4) din Legea nr. 208/2015, se depun la biroul electoral pentru cetățenii români cu domiciliul sau reședința în afara țării, respectiv la Biroul Electoral Central până cel mai târziu cu 45 de zile înainte a datei alegerilor.

Art. 2. – (1) Prin derogare de la prevederile art. 54 alin. (1) – (3) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților organizate conform art. 1, numărul minim al susținătorilor, necesar pentru depunerea candidaturilor, se va reduce la jumătate.

(2) La alegerile pentru Senat și Camera Deputaților organizate conform art. 1, partidele politice, alianțele politice, alianțele electorale, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale și candidații independenți vor putea opta să întocmească și să depună electronic, în condițiile legii, dosare de candidatură, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 52-55 din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare. Listele de susținători vor putea fi semnate și depuse și electronic, în condițiile legii.

(3) Metodologia de aplicare a alin. (2) se stabilește prin hotărâre a Autorității Electorale Permanente, adoptată în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, cu consultarea Autorității pentru Digitalizarea României.

Art. 3. – (1) La alegerile pentru Senat și Camera Deputaților organizate conform art. 1, documentele necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență care sunt transmise alegătorului sunt următoarele:

- a) plicul exterior prevăzut de alin. (1) lit. a);
- b) un plic interior prevăzut cu elemente de siguranță care să asigure sigilarea acestuia, în care vor fi introduse opțiunile de vot;
- c) certificatul de alegător;
- d) instrucțiuni privind exercitarea dreptului de vot, în care se indică datele de utilizator pentru accesarea site-ului de unde alegătorul își poate descărca buletinele de vot și termenul în care alegătorul trebuie să depună în cutia poștală sau la oficiul poștal documentele prevăzute la art. 14 alin. (5) din Legea nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât acestea să fie livrate biroului electoral competent, în termenul prevăzut de lege.

(2) Autoritatea Electorală Permanentă asigură postarea machetelor electronice ale buletinelor de vot prin corespondență pentru Senat și Camera Deputaților pe site-ul prevăzut de alin. (1) lit. d), până cel mai târziu cu 15 zile înainte a datei votării, fiecare competitor electoral

fiind înscris pe o pagină distinctă a buletinului de vot pentru Senat, respectiv pentru Camera Deputaților.

(3) Alegătorul descarcă de pe site-ul prevăzut de alin. (1) lit. d), fișierul electronic conținând buletinele de vot, tipărește și introduce în plicul interior prevăzut de alin. (1) lit. b) numai pagina conținând opțiunea de vot pentru Senat, respectiv pentru Camera Deputaților.

Această lege a fost adoptată de Senat, în ședința din.....cu respectarea prevederilor art.75 și art.76 alin.1 din Constituția României, republicată

Președintele Senatului

Robert-Marius Cazanciuc

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților, în ședința din.....cu respectarea prevederilor art.75 și art.76 alin.1 din Constituția României, republicată

Președintele Camerei Deputaților

Ion-Marcel Ciolacu