



Parlamentul României
Camera Deputaților

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

nr. 439, 28.4.2020

telefon:

fax

email:

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Legislativ legislative

Către:

Nr. 582 din 14.07.2020

Biroul permanent al Camerei Deputaților,

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 7120
IEȘIRE
Ziua 06 Luna 08 2020

Prin prezenta, în temeiul art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, și al art. 91 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu completările ulterioare, vă înaintăm spre dezbateră și adoptare *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale*, însoțită de expunerea de motive.

În temeiul art.115, alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, vă solicităm aplicarea procedurii de urgență pentru dezbateră și adoptarea propunerii noastre legislative.

Inițiator:

Deputat PNL

Florin Claudiu ROMAN

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4120
IEȘIRE	
Ziua 06	Luna 08, 2020

EXPUNERE DE MOTIVE

privind

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale

OG nr. 21/2002 reglementează obligațiile și răspunderile care revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor publice, agenților economici și cetățenilor pentru buna gospodărire a localităților. Actul normativ este susceptibil de îmbunătățiri, în vederea rezolvării unor probleme cu care comunitățile locale, și în special cele urbane, s-au confruntat în cei 16 ani de la intrarea lui în vigoare.

1. Redefinirea subiecților acestui act normativ. În prezent ordonanța institue obligații pentru "autorități publice locale, instituții publice, agenți economici și cetățeni" [art.1, art.2 alin. (2), art.4]. Înțelesul noțiunii de cetățean se rezumă la persoanele fizice care au cetățenie română. Propunem înlocuirea cu sintagma „persoane” care se referă atât la persoanele fizice, cât și la cele juridice, incluzând în cea din urmă categorie și persoanele juridice fără scop patrimonial.

2. Se introduce prevederea expresă privind obligația de a asigura întreținerea și curățenia terenurilor, altele decât cele care constituie „împrejmuiiri” [art.5]. Terenurile abandonate și lăsate nesupravegheate și neîmprejmuite, pe care se adună adesea gunoaie sau apar construcții provizorii ridicate de persoane fără adăpost au devenit o adevărată problemă în marile orașe.

3. Cetățenii au astăzi obligația să asigure îngrijirea locuințelor aflate în proprietatea sau în folosința lor, a anexelor gospodărești, curților, împrejmuirilor și să păstreze ordinea și curățenia pe străzi, drumuri, în piețe, parcuri și grădini, în celelalte locuri publice, precum și în mijloacele de transport în comun [art.6]. Persoanele fizice pot avea în proprietate sau folosință și alte clădiri, fără destinație de locuință, dar și terenuri nearondate unor clădiri.

4. Propunem unificarea prevederilor care reglementează obligațiile instituțiilor publice, agenților economici și celorlalte persoane juridice [art.9], cu cele care reglementează obligațiile persoanelor fizice [art. 10]. Obligația de a asigura activități de reparații, curățenie, igienizare imobilelor se transferă către proprietar și în cazul persoanelor juridice. Această reglementare asigură o mai bună urmărire a amenzilor prin direcțiile de taxe și impozite locale, facilitând executarea silită în cazul neachitării acestora în termen. Unele obligații se află în sarcina exclusivă a agenților economici (ex. Obligația de a curăța mijloacele de transport) deși și persoanele fizice pot deține astfel de mijloace de transport, iar alte obligații erau reglementate exclusiv în sarcina persoanelor fizice (ex. întreținerea șanturilor și rigolelor).

5. Se introduce o nouă obligație la art.9 alin.(1) lit. m), interdicția de a ocupa domeniul public prin oprirea/staționarea vehiculelor de orice tip, în afara spațiilor marcate expres de administratorul domeniului public. Reglementarea se dorește o completare a prevederilor din OUG 195/2002 care protejează exclusiv carosabilul. Autoritățile locale se confruntă și cu alte probleme, cum este cea a parcării pe spațiile verzi, în parcuri, zone pietonale. Au existat inițiative legislative anterioare pentru completarea OUG 195, cu aplicarea sancțiunii de ridicare a vehiculelor parcate pe spații verzi, eșuate din cauza faptului că această OUG reglementează exclusiv circulația pe drumurile publice. Această inițiativă reglementează ridicarea vehiculelor staționate pe domeniul public, în alte locuri decât cele care fac parte din drumul public (ex. spații verzi, parcări de reședință, spații pietonale diverse). Reglementarea propusă este similară celei reglementate în prezent prin Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice , aprobat prin HG 1391/2006, cu modificările și completările ulterioare.

6. După articolul 24, se introduce un nou articol art. 24¹, care reglementează executarea de către autoritatea administrației publice locale a acțiunilor de curățare, igienizare și salubritate, în numele și pe cheltuiela proprietarilor notificați în acest scop. Introducerea acestui articol este necesară, deoarece în prezent nu există o reglementare expresă a legii care

să permită intervenția pe proprietatea privată a altei persoane fără acordul acesteia, cu excepția intervenției în locuințele situate în clădiri colective permisă exclusiv la solicitarea asociației de proprietari, încuviințată de instanță, în temeiul art. 1.046 și 1049 din Codul de Procedură Civilă. În cazul locuințelor individuale și terenurilor, deși modul defectuos de întreținere a acestora pune în pericol sănătatea publică, autoritățile locale nu au un mijloc de intervenție. Astfel pentru respectarea sarcinilor privind protecția mediului, asigurarea unei bune vecinătăți și sănătății publice, administrația publică, sau o altă instituție, are competența legală de a interveni pe proprietatea privată, cu încuviințarea unei instanțe judecătorești.

Inițiator:

Deputat PNL,

Florin Clăușiu ROMAN

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7120
IEȘIRE	
Ziua 06	Luna 08 2002

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic: Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 86 din 01 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifica și se completează după cum urmează:

1. Art. 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Prezenta ordonanță stabilește obligațiile și răspunderile care revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor publice, agenților economici și persoanelor pentru buna gospodărire a localităților, pentru instaurarea unui climat de ordine și curățenie pe teritoriul acestora.

(2) Asigurarea și păstrarea curățeniei și ordinii pe teritoriul localităților, buna gospodărire a acestora și respectarea normelor de igienă constituie o obligație fundamentală a autorităților administrației publice locale, a instituțiilor publice, agenților economici și a altor persoane juridice, precum și a persoanelor fizice.”

2. Alin. 2 al art. 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Organizarea, derularea și participarea la activitățile edilitar-gospodărești constituie o obligație permanentă a consiliilor județene, a consiliilor locale și a primarilor, a autorităților și instituțiilor publice, a agenților economici cu sau fără personalitate juridică, precum și a celorlalte persoane.”

3. Art. 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

„În îndeplinirea atribuțiilor ce le revin potrivit prezentei ordonanțe consiliile județene și consiliile locale, precum și primarii vor adopta și vor dispune măsurile ce se impun pentru asigurarea participării persoanelor, a instituțiilor publice și agenților economici, cu sau fără personalitate juridică, la realizarea acțiunilor de înfăptuire și păstrare a curățeniei în interiorul localităților și în afara acestora, la efectuarea la timp a activităților gospodărești.”

4. Art. 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 5. - Autoritățile și instituțiile publice, precum și persoanele juridice au obligația să efectueze lucrările de întreținere și curățenie a clădirilor și terenurilor aflate în proprietatea sau în folosința lor, a anexelor acestora, a incintelor, împrejurimilor, precum și a oricăror alte spații utilizate de acestea.”

5. Art. 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 6. - Persoanele fizice au obligația să asigure îngrijirea clădirilor și terenurilor aflate în proprietatea sau în folosința lor, a anexelor gospodărești, curților, împrejurimilor și să păstreze ordinea și curățenia pe străzi, drumuri, în piețe, parcuri și grădini, în celelalte locuri publice, precum și în mijloacele de transport în comun.”

6. Titlul Secțiunii 1 a Capitolului III se modifică și va avea următorul enunț: „ Obligațiile instituțiilor publice, persoanelor juridice și persoanelor fizice”.

7. Art. 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 9. - (1) Instituțiilor publice, persoanelor juridice și persoanelor fizice le revin următoarele obligații:

- a) să întrețină în stare corespunzătoare clădirile pe care le au în proprietate, anexele gospodărești, curțile și împrejurimile acestora, precum și instalațiile aferente acestora, prin efectuarea lucrărilor de reparații, amenajări și a altor lucrări specifice;
- b) să asigure curățarea fațadelor locuințelor și a altor construcții amplasate la frontul străzii, tencuirea și zugrăvirea periodică a acestora, potrivit măsurilor stabilite de consiliile locale;
- c) să asigure repararea, spălarea geamurilor și a vitrinelor, înlocuirea celor sparte, întreținerea firmelor și a fațadelor imobilelor pe care le au în proprietate, inclusiv spălarea, curățarea și zugrăvirea periodică a acestora;
- d) să asigure curățenia pe terenurile și locurile de depozitare aflate în proprietate, precum și pe căile de acces;
- e) să asigure curățenia și igiena în imobilele și incintele deținute sub orice formă, inclusiv prin activități de curățare, dezinfecție și deratizare, potrivit normelor stabilite de consiliile locale;
- f) să depoziteze corespunzător reziduurile menajere, industriale, agricole, precum și materialele re folosibile, numai în locurile special amenajate sau autorizate de autoritățile administrației publice locale;
- g) să mențină curățenia trotuarelor, a părții carosabile, a locurilor publice și a locurilor de parcare pe care le folosesc;
- h) să îndepărteze zăpada și gheața de pe trotuarele din dreptul imobilelor pe care le au în proprietate și de pe locurile de parcare pe care le folosesc, potrivit normelor stabilite de consiliile locale;
- i) să respecte măsurile stabilite de lege și de reglementările locale, pentru asigurarea igienei publice și curățeniei în localități;

j) să asigure curățarea mijloacelor de transport și a utilajelor la intrarea acestora pe drumurile publice;

k) să curețe și să întrețină șanțurile, rigolele și podețele aferente proprietății.

l) să finalizeze construcțiile începute, pe baza autorizațiilor eliberate de primari, în condițiile și în termenele stabilite de acestea;

m) să nu ocupe domeniul public cu vehicule în afara spațiilor marcate expres de administratorul domeniului public.

(2) Asociațiile de proprietari vor prelua, potrivit prevederilor legale, unele dintre obligațiile ce revin proprietarilor, potrivit prevederilor prezentei ordonanțe, și vor răspunde pentru realizarea acestora în fața autorităților administrației publice locale."

**8. Titlul Secțiunii a 2 a a Capitolului III se modifică și va avea următorul enunț:
„Obligațiile persoanelor fizice”**

9. Art. 10 și art. 11 se abrogă.

10. După articolul 24, se introduce art. 24¹ care va avea următoarea formulare:

„(1) În cazul nerespectării obligațiilor prevăzute la art. 9 alin. (1) literele d), e), f), h), i) și k) în termenele notificate de primar sau de persoanele împuternicite de acesta, primarul poate aproba executarea de către autoritatea administrației publice locale a acțiunilor de curățare, igienizare și salubritate. Lucrările se efectuează în numele și pe cheltuielile proprietarilor notificați, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul local, cu condiția constituirii dreptului de creanță și a recuperării cheltuielilor de la proprietarii notificați, în condițiile legii”

(2) În toate cazurile în care proprietarul notificat conform alin. (1) nu permite accesul în imobilul supus lucrărilor de intervenție în vederea executării acestora de către autoritatea administrației publice locale, primarul va solicita autorizarea instanței judecătorești competente, prin ordonanță președințială, dată fără citarea părților.”

11. După articolul 24¹, se introduce art. 24² care va avea următoarea formulare:

„(1) În cazul nerespectării art. 9 alin. (1) lit. m), în cazul în care un vehicul staționează pe domeniul public, în alte locuri decât drumul public, poliția locală poate dispune măsura tehnico-administrativă a ridicării vehiculului.

(2) Ridicarea vehiculelor constituie serviciu public și se realizează, pe durata a 24 de ore.

(3) Ridicarea vehiculului nu se dispune sau, dacă a fost dispusă, nu se pune în executare sau încetează, în cazul în care în vehicul este vizibilă prezența unor persoane.

(5) Conducătorul vehiculului este direct răspunzător în situația în care prezența unor persoane în vehicul nu este vizibilă cu ocazia dispunerii sau punerii în executare a măsurii tehnico-administrative.

(6) Ridicarea vehiculului se dispune, în scris, prin dispoziție de ridicare, care trebuie să cuprindă cel puțin următoarele informații:

a) data, ora și locul ridicării vehiculului;

b) gradul profesional, numele și prenumele polițistului local care dispune măsura tehnico-administrativă, precum și unitatea din care acesta face parte;

c) indicarea expresă a temeiului juridic referitor la norma încălcată;

d) mențiuni privind înregistrarea foto sau video a staționării vehiculului;

e) mențiuni privind avarii vizibile pe vehicul;

f) date privind numărul de înmatriculare/înregistrare și marca vehiculului.

(7) Dispoziția de ridicare se încheie în 3 exemplare, cu următoarea destinație: primul exemplar pentru emitent, al doilea exemplar pentru administratorul drumului public sau, după caz, pentru administrația publică locală, iar al treilea exemplar pentru persoana care solicită restituirea vehiculului.

(8) Operațiunile executate pentru ridicarea vehiculului constau în ridicarea, transportul și depozitarea vehiculului.

(9) Transportul la locul de depozitare se realizează în condiții care exclud deplasarea pe propriile roți a vehiculului ridicat.

(10) Transportul la locul de depozitare nu se mai execută dacă, până la inițierea acestuia, proprietarul sau utilizatorul vehiculului ridicat se prezintă la locul ridicării și este de acord cu suportarea cheltuielilor efectuate. În acest caz se suportă doar contravaloarea operațiunii de ridicare.

(11) Depozitarea se face numai în spații corespunzătoare, special amenajate de către administratorul drumului public sau, după caz, de către administrația publică locală.

(12) Pe perioada depozitării, vehiculele ridicate se află în paza administrației publice locale.

(13) Vehiculul ridicat se restituie după ce se face dovada achitării tarifului aferent operațiunii/operațiunilor efectuate, în baza documentelor care atestă proprietatea ori deținerea legală a acestuia.

(14) Programul de restituire a vehiculelor depozitate în spațiile special amenajate se asigură prin serviciu continuu, pe durata a 24 de ore."

Acest proiect de lege a fost adoptat de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Ion Marcel Ciolacu

p. Președintele Senatului

Robert Cazanciuc