

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 1017
IEȘIRE	
Ziua 20	Luna 02 20 20



Către Biroul permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, și ale art. 89 din Regulamentul Senatului, republicat, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive și a Legii poliției locale nr.155/2010.**

În temeiul prevederilor art. 111. din Regulamentul Senatului, solicităm dezbateră și adoptarea propunerii prezente în procedură de urgență.

Inițiatori,

Deputat Adrian-Octavian Dohotaru

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 1017
IEȘIRE	
Ziua 20	Lună 02 20 20

EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive și a Legii poliției locale nr.155/2010

1. Precizări introductive

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive și Legii nr.155/2010 a poliției locale are ca obiect modificarea și completarea unor prevederi legale care vizează utilizarea de către cetățeni, în scop de divertisment, a petardelor și altor materiale pirotehnice, în sensul unei mai mari restrictivități și a creării premiselor normative pentru o mai strictă aplicare a legislației în domeniu în ceea ce privește comercializarea, deținerea și utilizarea acelor categorii de dispozitive, având în vedere disconfortul și pericolul public pe care îl produce utilizarea lor în afara unor limite bine stabilite.

2. Motivele elaborării proiectului de act normativ

Aruncarea petardelor în preajma sărbătorilor de iarnă duce la un accentuat disconfort pentru publicul larg și chiar la punerea în pericol a sănătății și integrității corporale a cetățenilor. Petardele sunt aruncate la ore nepotrivite, sau în cantități excesive, fie prin utilizarea prea aproape de persoane, animale, construcții sau alte bunuri, conducând la lipsa somnului, mai ales în cazul copiilor, incapacitate de concentrare sau de desfășurare a anumitor activități, stres și disconfort, dar în multe cazuri și spaimă, frică, declanșarea unor crize sau unor reacții fiziologice periculoase sau chiar afectare a auzului sau altor simțuri și chiar rănirea prin explozia la mică distanță a unor petarde, pocnitori sau alte dispozitive pirotehnice.

De aceea, legislația instituie restricții severe cu privire la comercializarea, deținerea și utilizarea materiilor explozive și articolelor pirotehnice de către cetățeni, prevăzând vârsta minimă și categoria de articole pirotehnice permise pentru utilizare recreativă de către public (clasele F1 și P1, care includ diverse tipuri de pocnitori dar NU și petarde!) și pune condiții stricte privind comercializarea și deținerea și privind locurile și momentele când pot fi utilizate.

Cu toate acestea, în ultimii ani s-a manifestat o creștere îngrijorătoare a frecvenței și gravității încălcării normelor legale, cu consecința comercializării libere în cantități crescute a unor articole pirotehnice care nu este permis a fi deținute și utilizate de persoane neautorizate, utilizării lor masive în afara zonelor sau intervalelor de timp autorizate și multiple detonări în aglomerații de persoane sau imediata lor vecinătate, producând inclusiv cazuri de rănire gravă de persoane și animale, pe care mass media le-a prezentat în ultimii ani.

Autoritățile cu atribuții polițienești, de control comercial, de supravegherea pieței și cele judiciare susțin în cadrul dialogului avut pe aceste teme cu inițiatorii propunerii legislative că există și deficit de resurse umane pentru o adecvată aplicare a legii, și probleme de mentalitate și de asemenea și un deficit de popularizare a prevederilor legale, dar că există și probleme legate de calitatea legislației, care se impun a fi corectate prin modificarea și completarea actualului cadru legal.

Astfel, s-au adus argumente pertinente în sensul că actuala legislație este prea puțin restrictivă (de exemplu, ca zone interzise, distanțe minime și intervale orare pentru folosirea materialelor pirotehnice, sau ca și condiții de vârstă pentru cumpărători și utilizatori), că ea conferă atribuții de implementare nejustificat de limitate (de exemplu unele sunt doar pentru polițiștii din Poliția Română, nu și pentru jandarmi sau polițiștii locali), și că unele formulări sunt insuficient de clare și accesibile, atât pentru autorități (care nu sunt sigure dacă, de exemplu, unele atribuții prevăzute de lege pentru polițiști vizează sau nu și polițiștii locali), cât mai ales pentru cetățenii obișnuiți, care nu au acces facil la conținutul legislației și cu atât mai puțin la cunoștințele și tehnicile de interpretare juridică a textelor care, din cauza formulării sau arhitecturii, necesită pentru adecvata înțelegere un nivel de pregătire și experiență ce depășește nivelul ce poate fi rezonabil pretins de la cetățenii obișnuiți.

De exemplu, în Legea nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive, ca problemă de terminologie avem faptul că sa incriminează ca infracțiune „orice operațiuni cu articole pirotehnice efectuate fără drept” dar nu este definit termenul „operațiuni” și nu rezultă clar nici indirect, pe bază de interpretare, astfel că nu este evident cetățeanului obișnuit dacă acesta acoperă, de exemplu, și simpla deținere sau utilizare și dacă la orice cantitate sau doar în context comercial.

Iar ca exemplu de problemă de deficiență arhitecturală, menționăm că aceeași lege permite, pe cale de excepție, ca „persoanele care au împlinit vârsta de 16 ani pot deține și utiliza articole pirotehnice din categoriile 1 și P1” și că este infracțiune „comercializarea articolelor pirotehnice din categoriile 1 și P1 către persoane care nu au împlinit vârsta de 18 ani” dar nicăieri în legea menționată nu sunt definite acele categorii și nici măcar nu există o notă de trimitere către actualele acte normative care definesc respectivele categorii și din care cetățenii ar afla, de exemplu, că petardele nu fac parte din aceste categorii și deci deținerea și utilizarea lor de către publicul larg este interzisă iar comercializarea constituie infracțiune.

Problemele generate de utilizarea ilegală și excesivă a petardelor, pocnitorilor și altor articole pirotehnice în perioada sărbătorilor de iarnă 2019/2020 a avut o largă mediatizare și a generat ample dezbateri și reacții ale autorităților publice locale, astfel că o intervenție legislativă pentru modificarea și completarea cadrului legislativ în vederea corectării deficiențelor identificate este nu doar necesară, ci și oportună și cu potențial de largă acceptanță de către opinia publică.

De aceea, prezenta inițiativă legislativă restrânge folosirea petardelor prin vânzarea lor strict către adulți, prin vânzarea petardelor strict în locații autorizate în acest scop, prin mărirea distanțelor față de zonele locuite și a intervalului orar în care nu pot fi folosite, dar și prin prevederi exprese în legislație care dau dreptul polițiștilor locali să aplice sancțiuni.

3. Impactul adoptării actului normativ propus

Adoptarea actului normativ propus urmează să aibă un impact pozitiv atât în general cât și în practic toate domeniile pe care le influențează.

Astfel, este previzibil un efect pozitiv din perspectiva sentimentului public de siguranță și de încredere în autorități, precum și în materie de asigurare a ordinii și siguranței publice și respectării legii, prin lărgirea spectrului de autorități abilitate să aplice prevederile legislației în vigoare și de prevenire a încălcării legii, inclusiv prin clarificarea textelor legale.

Va avea impact pozitiv concret asupra stării de confort și de sănătate a oamenilor și animalelor, prin reducerea cazurilor de rănire sau disconfort psihic major, deci un efect pozitiv asupra sănătății publice, precum și a mediului, în special asupra biodiversității, fiind dovedit impactul deosebit de negativ al sunetelor puternice produse de exploziile petardelor asupra animalelor domestice și sălbatice, inclusiv animale de companie, respectiv păsări și lilieci.

Nu va avea impact socioeconomic negativ pentru că nu ar restrânge categoriile actuale de articole pirotehnice ce pot fi comercializate și utilizate. Restricțiile de locație, orar sau vârstă a persoanelor care le pot deține ar încuraja ieșirea în spațiu public la evenimente festive a persoanelor mai anxioase sau care dețin animale de companie, nu ar implica eforturi financiare suplimentare notabile pentru bugetele publice.

Numărul nemulțumirilor de adoptarea modificărilor propuse ar fi minor și acele nemulțumiri ar fi nelegitime, pentru că este vorba, în principal, de stoparea încălcării normelor legale deja existente și doar în mică măsură de accentuare a unor restricții, accentuare perfect legitimă obiectiv și care nu afectează niciun drept sau vreo libertate fundamentală.

Asupra sistemului legislativ, impactul adoptării inițiativei legislative va fi unul pozitiv, eliminând neclarități și necorelări și aducând un volum redus de modificări directe. Indirect, va impune doar câteva modificări a câtorva hotărâri ale Guvernului, care trebuiau oricum modificate și fără adoptarea acestei inițiative legislative, și anume Hotărârea Guvernului nr. 1102/2014 privind stabilirea condițiilor pentru punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice, precum și Normele Tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mânuirea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 536/2002.

4 Măsuri necesare de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.

Adoptarea prezentei propuneri legislative nu impune înființarea de noi autorități sau instituții publice și nici extinderi sau modificări de competențe ale acestora sau modificări în modul de organizare și funcționare a acestora sau suplimentare de personal.

5. Respectarea cerințelor legale de fond, de redactare și procedurale în conținutul și promovarea proiectului de act normativ

Propunerea legislativă respectă toate cerințele de formă prevăzute de Legea nr. 24 / 2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Elaborarea inițiativei legislative s-a făcut pe baza constatărilor proprii ale inițiatorilor și a colaboratorilor lor, pe baza sesizărilor primite direct de la cetățeni, pe baza analizei materialelor din presă din ultimele luni, pe baza unei ample corespondențe cu autorități locale, unități de poliție și jandarmerie, parchete și instanțe judecătorești, pe baza consultanței juridice de specialitate contractate de inițiatori, pe bază de consultări cu mai multe organizații neguvernamentale și pe baza feedbackului primit prin intermediul organizațiilor politice și civice în care sunt implicați inițiatorii.

6. Precizări privind concepția și redactarea propunerii legislative


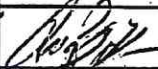


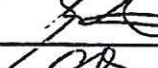

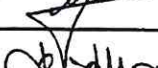
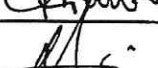

Propunerea legislativă vizează adoptarea unei legi cu caracter, în principal, de modificare a altor legi, și este structurată pe trei articole, dintre care art. I vizează modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive, art. II prevede punerea în concordanță cu noile prevederi legale a unor acte normative de nivel infralegal, prin hotărâri ale Guvernului ce trebuie adoptate în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii, iar art. III prevede câteva modificări ale Legii nr. 155/2010 a poliției locale. Dat fiind caracterul de lege modificatoare și amploarea redusă cantitativ, nu se impune structurarea pe părți, titluri, capitole, secțiuni sau subsecțiuni, ci doar pe articole, defalcate pe puncte, conform prevederilor de tehnică legislativă din Legea nr. 24 / 2000.

Inițiatori,

Deputat Adrian-Octavian Dohotaru



Tabel
cu semnatarii inițiativei legislative privind modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive și Legii nr.155/2010 a poliției locale

Nr. crt.	Nume și prenume	Deputat/Senator	Grup parlamentar	Semnătura
1.	Adrian Selestea	DEP	independent	
2.	MIHA BIZGIN GABRIEL	DEP	independent	
3.	HOLIA NASEA	DEP	PSD	
4.	Nicușor Dan	dep	af USR	
5.	FELICIA CARBICEL	DEP	PRO ROM	
6.	CRISTIAN GHICA	SENATOR	USR	
7.	Petre Florin Manea	DEP	PSD	
8.	Seidler Cristian Gabriel	DEPUTAT	USR	
9.	Anisoara Ionescu	AGROTAȚ	USR	
10.				
11.				
12.				
13.				
14.				
15.				
16.				
17.				
18.				
19.				
20.				

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 1017
IESIRE	
Ziua 20	Luna 02 20 20

PROIECT

Lege
pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul
materiilor explozive și pentru completarea Legii poliției locale nr.155/2010

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. Legea nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.177 din 12 martie 2014, se modifică și completează astfel:

1. La art.1, alin.(3) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(3) Prezenta lege nu aduce atingere regimului juridic al explozivilor de uz civil, astfel cum este reglementat în Hotărârea Guvernului nr. 197/2016 privind stabilirea condițiilor de punere la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil și în Hotărârea Guvernului nr. 1102/2014 privind stabilirea condițiilor pentru punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice."

2. La art.1, după alin.(3) se introduce un alineat nou, alin.(4), cu următorul cuprins:

"(4) Categoriile de articole pirotehnice referite de prezenta lege sunt cele definite în Hotărârea Guvernului nr. 1102/2014, care prevede inclusiv faptul că în categoria F1 nu sunt incluse petarde, baterii de petarde, petarde luminoase și baterii de petarde luminoase și că pocnitorile din categoria F1 nu trebuie să conțină mai mult de 2,5 mg de fulminat de argint."

3. La art.7, alin.(1) și lit.a) a alin.(3) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(1) Persoanele fizice nu au dreptul să dețină, să utilizeze, să transporte, să depoziteze, să experimenteze ori să mânuiască explozivi de uz civil sau articole pirotehnice de orice fel, inclusiv petarde, dacă nu fac dovada calității de artificier, respectiv de pirotehnician autorizat și nu reprezintă o persoană juridică autorizată și înregistrată conform prevederilor legale.

.....
(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1):

a) persoanele care au împlinit vârsta de 18 ani pot deține și utiliza articole pirotehnice numai din categoriile F1 și P1;"

4. La art.7, după alin.(3) se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:

"(4) Se interzice comercializarea către persoanele fizice neautorizate a unor cantități de materiale pirotehnice de orice tip cu o masă totală netă de peste 5 kg pentru o persoană, precum și deținerea de către acestea a unei cantități de materiale pirotehnice de orice tip ce totalizează o masă netă de peste 50 de kg."

5. La art.32, alin.(2) se modifică și va avea următorul cuprins:

" (2) Spațiile de comercializare a articolelor pirotehnice se vor amenaja în afara imobilelor cu destinația de locuit, în spații închise autorizate în acest scop, la adresa sediului social sau punctelor de lucru ale persoanelor juridice și fizice autorizate, declarate în conformitate cu prevederile legislației în vigoare și cu respectarea regulamentelor locale de urbanism și practicare a unor activități comerciale, precum și a condițiilor stabilite prin *normele tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mânăuirea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehnicienilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.536/2002.*"

6. La art. 34, alin.(2) lit.a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"a) între orele 22,00 și 6,00, cu excepția perioadelor autorizate, precum și pe durata unor evenimente de interes local, național sau internațional, în baza aprobării autorităților locale;

b) la o distanță mai mică de 100 m de construcțiile de locuințe cu până la 4 niveluri, unități sanitare sau de învățământ, instituții publice, locuri de joacă pentru copii, parcuri și terenuri de sport și la mai puțin de 200 m față de cele cu peste 4 niveluri;"

7. La art.37, lit.a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:

" a) orice operațiuni cu articole pirotehnice, indiferent de categorie, efectuate fără drept, inclusiv în spații sau de către persoane neautorizate în acest scop, precum și deținerea sau utilizarea cu încălcarea prevederilor prezentei legi;"

b) comercializarea articolelor pirotehnice din categoriile F1 și P1 către persoane care nu au împlinit vârsta de 18 ani;

8. La art. 39, alin.(1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către inspectorii de muncă din cadrul Inspecției Muncii, precum și de către polițiști, jandarmi și polițiști locali."

Art. II. - În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător Hotărârea Guvernului nr.1102/2014 privind stabilirea condițiilor pentru punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice, precum și Normele Tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mânăuirea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 536/2002 și celelalte norme cu caracter infralegal în domeniu, pentru a pune în concordanță prevederile acestora cu cele ale prezentei legi.

Art. III. - Legea poliției locale nr.155/2010, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.339 din 8 mai 2014, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La art.6, după lit.g) se introduce o nouă literă, lit.g¹), cu următorul cuprins:
"g¹) constată contravenții și aplică sancțiuni, potrivit competenței, pentru nerespectarea legislației privind deținerea și utilizarea articolelor pirotehnice;"
2. La art.10, după lit.c) se introduce o nouă literă, lit.c¹), cu următorul cuprins:
"c¹) verifică respectarea normelor legale privind deținerea și comercializarea articolelor pirotehnice;"