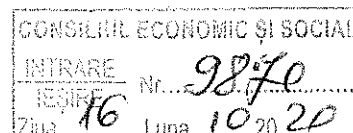




Parlamentul României  
Senat



Către Biroul Permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art.74 alin.(4) din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, vă înaintez spre dezbateră și adoptare **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.**

În conformitate cu prevederile art.111 din Regulamentul Senatului, republicat, solicit dezbateră și adoptarea propunerii legislative în procedură de urgență.

În numele inițiatorilor,

Florina-Raluca Presadă

Senator USR

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 9870
IEȘIRE	
Zila 16	Luna 10.20.20

## EXPUNERE DE MOTIVE

Ocuparea funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici, cu excepția celor din categoria înalților funcționari publici parlamentari, se face potrivit art.394 alin.(2) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin concurs pentru ocupare, concurs pentru promovare, mobilitate, exercitare cu caracter temporar și prin redistribuire din corpul de rezervă al funcționarilor publici.

Totodată, modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici are loc, în conformitate cu prevederile art.502 alin.(1) din Codul administrativ prin delegare, detașare, transfer, mutare temporară sau definitivă, exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici, promovare și prin mobilitate.

Astfel, exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau aferentă categoriei înalților funcționari publici este o modalitate de modificare a raporturilor de serviciu, care se realizează prin promovarea temporară a unui funcționar public, cu îndeplinirea condițiilor de ocupare a funcției. Această exercitare în situația funcțiilor publice de conducere vacante este limitată la un termen de 6 luni într-un an calendaristic, cu posibilitatea de prelungire cu maximum 3 luni, în anumite condiții stabilite de lege.

Pentru funcțiile corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, Codul administrativ impune acordarea avizelor/răspunsurilor la notificări atât pentru funcțiile publice vacante, cât și pentru cele temporar vacante, fără condiția termenului de 6 luni.

Conform Raportului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici pentru anul 2019<sup>1</sup>, în anul 2019, pentru exercitarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere vacante, precum și a celor din categoria înalților funcționari publici, vacante și temporar vacante, ANFP a acordat răspunsuri la notificări pentru 3541 de funcții publice, după cum urmează:

- 115 înalți funcționari publici
- 925 directori și funcții asimilate
- 219 secretari UAT
- 1594 șefi serviciu și funcții asimilate
- 688 șefi birou și funcții asimilate

<sup>1</sup> Raportul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici pentru anul 2019

<http://www.anfp.gov.ro/R/Doc/2020/Rapoarte/2019%20Raport%20management.pdf>

În cursul anului 2019, numărul autorităților și instituțiilor publice aflate în evidența ANFP a fost de 4343, având un număr de 175.283 de funcții publice, din care 144.250 de funcții publice ocupate, astfel:

Categoriile de funcții publice	Total ocupate	Total funcții	Grad ocupare (%)
Funcții publice din categoria înalților funcționari publici	166	213	77,93
Funcții publice de conducere	15.417	19.429	79,35
Funcții publice de execuție	128.667	155.641	82,67
<b>TOTAL</b>	<b>144.250</b>	<b>175.283</b>	<b>82,30</b>

(Sursa: ANFP)

De remarcat este faptul că exercitarea funcțiilor publice de conducere și a celor specifice înalților funcționari publici vacante este considerată prin art.509-510 din Codul administrativ o situație excepțională, iar termenul de 6 luni într-un an calendaristic (care se poate prelungi o singură dată cu 3 luni) aferent exercitării acestor funcții cu caracter temporar a avut drept scop limitarea în timp a ocupării temporare și determinarea instituțiilor publice de a organiza concurs pentru ocuparea definitivă. În practică, această politică nu a avut ca efect scăderea numărului de ocupare a unei funcții publice de conducere sau specifică înalților funcționari publici prin această modalitate.

În vederea limitării acestor practici care denotă faptul că factorul politic are o incidență considerabilă asupra corpului funcționarilor publici, prin prezenta propunere legislativă avem în vedere ca exercitarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere și a funcțiilor publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, vacante sau temporar vacante, să poată fi realizată pentru o perioadă de maximum 3 luni într-un an calendaristic, cu avizul conform al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Agencia Națională a Funcționarilor Publici urmează să emită avizul conform numai dacă constată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin.(2), iar autoritatea sau instituția publică face dovada că din motive obiective, funcția publică nu a putut fi ocupată prin mobilitate și că a inițiat, în condițiile legii, cu cel puțin 10 de zile înainte de data solicitării avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, procedura de organizare a concursului de recrutare ori promovare pentru respectiva funcție publică.

Față de cele prezentate, propunem spre dezbateră și adoptare prezenta *propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.*

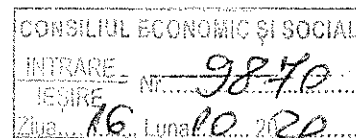
---

În numele inițiatorilor,

Florina Raluca PRESADĂ

Senator

Uniunea Salvați România



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

### LEGE

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**

**Art.I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. Alineatul (3) al articolului 509 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) În mod excepțional, la propunerea justificată a conducătorului autorității sau instituției publice în al cărei stat de funcții există funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici vacantă sau temporar vacantă, exercitarea cu caracter temporar a acesteia poate fi realizată de funcționari publici sau, după caz, de funcționari publici cu statut special care îndeplinesc condițiile prevăzute la alin.(2), pentru o perioadă de maximum 3 luni într-un an calendaristic, cu avizul conform al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Agenția Națională a Funcționarilor Publici emite avizul conform numai dacă constată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin.(2), iar autoritatea sau instituția publică face dovada că din motive obiective, funcția publică nu a putut fi ocupată prin mobilitate și că a inițiat, în condițiile legii, cu cel puțin 10 de zile înainte de data solicitării avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, procedura de organizare a concursului de recrutare ori promovare pentru respectiva funcție publică.”

**2. La articolul 509, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(3<sup>1</sup>) În mod excepțional, perioada prevăzută la alin.(3) poate fi prelungită cu maximum 30 de zile, cu avizul conform al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, dacă funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici vacantă sau temporar vacantă nu a fost ocupată, în condițiile legii, prin mobilitate sau în urma organizării concursului de recrutare ori promovare.”

**3. Alineatul (1) al articolului 510 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) Exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere vacante se dispune în condițiile prevăzute la art.509 de către persoana care are competența legală de numire în funcția publică, pentru o perioadă de maximum 3 luni într-un an calendaristic, cu avizul conform al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Agenția Națională a Funcționarilor Publici emite avizul conform numai dacă constată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin.(2), iar autoritatea sau instituția publică face dovada că a inițiat, în condițiile legii, cu cel puțin 10 de zile înainte de data solicitării avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, procedura de organizare a concursului de recrutare ori promovare pentru respectiva funcție publică.”

**4. Alineatul (2) al articolului 510 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(2) În mod excepțional, perioada prevăzută la alin.(1) poate fi prelungită cu maximum 30 de zile, cu avizul conform al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, dacă funcția publică nu a fost ocupată, în condițiile legii, în urma organizării concursului de recrutare ori promovare.”

**5. După articolul 511, se introduce un nou articol, art.511<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

**„Art.511<sup>1</sup> - Limitări privind exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici temporar vacante**

Un funcționar public poate exercita cu caracter temporar o funcție publică de conducere sau din categoria înalților funcționari publici temporar vacante în condițiile art.509-511 o singură dată într-o perioadă de 2 ani.”

**Art.II. - Avizele emise de Agenția Națională a Funcționarilor Publici conform art.509 alin.(3) și (3<sup>1</sup>) și art.510, se publică pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici într-o secțiune dedicată în maximum 48 de ore de la emiterea avizului.**

**Art.III. - (1) Prezenta lege se aplică procedurilor referitoare la exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici inițiate după data intrării sale în vigoare.**

**(2) Procedurilor referitoare la exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici aflate în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică legea în vigoare la data inițierii respectivelor proceduri.**

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.*

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

ION-MARCEL CIOLACU

p. PREȘEDINTELE SENATULUI

ROBERT-MARIUS CAZANCIUC

**TABEL COMPARATIV**

**Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ**

OUG nr.57/2019 - Codul administrativ	Propunere de modificare și completare
	<p>Art.I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>
<p><b>ART. 509</b>  <b>Exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici</b></p> <p>(1) Exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere, vacante sau temporar vacante, se realizează prin promovarea temporară a unui funcționar public, prin act administrativ al persoanei care are competența de numire în funcția publică, cu respectarea condițiilor de comunicare, prevăzute de prezentul cod.</p> <p>(2) Pentru a putea fi promovat temporar potrivit alin.(1), funcționarul public trebuie să îndeplinească condițiile de studii și de vechime în specialitatea studiilor pentru ocuparea funcției publice și să nu aibă o sancțiune disciplinară aplicată, care nu a fost radiată, în condițiile prezentului cod.</p> <p>(3) În mod excepțional, la propunerea justificată a conducătorului autorității sau instituției publice în al cărei stat de funcții există funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici vacantă sau temporar vacantă, exercitarea cu caracter temporar a acesteia poate fi realizată de funcționari publici sau, după caz, de funcționari publici cu statut special care îndeplinesc condițiile prevăzute la alin.(2), <u>cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii.</u> Această măsură se dispune prin act administrativ al persoanei care are competența legală de numire în funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, în condițiile în care, din motive obiective, funcția publică nu a putut fi ocupată prin mobilitate.</p> <p>(4) Dacă salariul corespunzător funcției publice pe care o exercită cu caracter temporar este mai mare, funcționarul public are dreptul la acest salariu.</p>	<p>1. Alineatul (3) al articolului 509 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) În mod excepțional, la propunerea justificată a conducătorului autorității sau instituției publice în al cărei stat de funcții există funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici vacantă sau temporar vacantă, exercitarea cu caracter temporar a acesteia poate fi realizată de funcționari publici sau, după caz, de funcționari publici cu statut special care îndeplinesc condițiile prevăzute la alin.(2), <u>pe o perioadă de maximum 3 luni într-un an calendaristic, cu avizul conform al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Agenția Națională a Funcționarilor Publici emite avizul conform numai dacă constată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin.(2), iar autoritatea sau instituția publică face dovada că din motive obiective, funcția publică nu a putut fi ocupată prin mobilitate și că a inițiat, în condițiile legii, cu cel puțin 10 de zile înainte de data solicitării avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, procedura de organizare a concursului de recrutare ori promovare pentru respectiva funcție publică.”</u></p> <p>2. La articolul 509, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</p> <p>„(3<sup>1</sup>) În mod excepțional, perioada prevăzută la alin.(3) poate fi prelungită cu maximum 30 de zile, <u>cu avizul conform al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, dacă funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici vacantă sau temporar vacantă nu a fost ocupată, în condițiile legii, prin mobilitate sau în urma organizării concursului de recrutare ori promovare.”</u></p>

<p>(5) Perioada în care funcționarul public de execuție a exercitat cu caracter temporar în condițiile prezentului cod o funcție publică de conducere sau o funcție publică din categoria înalților funcționari publici constituie vechime în gradul profesional al funcției publice de execuție pe care funcționarul public o deține.</p>	
<p><b>Art.510 - Dispunerea exercitării cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere</b>  (1) Exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere vacante se dispune în condițiile prevăzute la art.509 de către persoana care are competența legală de numire în funcția publică, pentru o perioadă de <u>maximum 6 luni într-un an calendaristic, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii.</u></p>	<p><b>3. Alineatul (1) al articolului 510 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  „(1) Exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere vacante se dispune în condițiile prevăzute la art.509 de către persoana care are competența legală de numire în funcția publică, pentru o perioadă de <u>maximum 3 luni într-un an calendaristic, cu avizul conform al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Agenția Națională a Funcționarilor Publici emite avizul conform numai dacă constată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin.(2), iar autoritatea sau institutia publică face dovada că a inițiat în condițiile legii, cu cel puțin 10 de zile înainte de data solicitării avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, procedura de organizare a concursului de recrutare ori promovare pentru respectiva funcție publică.”</u></p>
<p>(2) În mod excepțional, perioada prevăzută la alin.(1) poate fi prelungită cu maximum <u>3 luni, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, dacă autoritatea sau institutia publică a organizat concurs de recrutare ori promovare și funcția publică nu a fost ocupată, în condițiile legii.</u></p>	<p><b>4. Alineatul (1) al articolului 510 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  „(2) În mod excepțional, perioada prevăzută la alin.(1) poate fi prelungită cu maximum <u>30 de zile, cu avizul conform al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, dacă funcția publică nu a fost ocupată, în condițiile legii, în urma organizării concursului de recrutare ori promovare.”</u></p>
<p><b>Art.511 - Exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici temporar vacante</b>  Dacă funcția publică este temporar vacantă, măsura prevăzută la art.509 alin.(1) și (3) se dispune de către persoana care are competența legală de numire în funcția publică, până la data încetării suspendării din funcția publică, a detașării titularului funcției publice, până la radierea de drept a sancțiunii disciplinare prevăzute la art. 492 alin. (3) lit. e) sau, după caz, în situația în care funcționarul public de conducere exercită cu caracter temporar o altă funcție publică de conducere vacantă sau temporar vacantă ori din categoria înalților funcționari publici, până la expirarea perioadei pentru care s-a dispus exercițarea cu caracter temporar, în condițiile legii.</p>	
	<p><b>5. După articolul 511, se introduce un nou articol, art.511<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b>  „Art.511<sup>1</sup> - Limitări privind exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici temporar vacante  Un funcționar public poate exercita cu caracter temporar o funcție publică de conducere sau din categoria</p>



	<p>înalților funcționari publici temporar vacante în condițiile art.509-511 o singură dată într-o perioadă de 2 ani."</p>
	<p><b>Art.II. - Avizele emise de Agenția Națională a Funcționarilor Publici conform art.509 alin.(3) și (3<sup>1</sup>) și art.510, se publică pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici într-o secțiune dedicată în maximum 48 de ore de la emiterea avizului.</b></p>
	<p><b>Art.III. - (1) Prezenta lege se aplică procedurilor referitoare la exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici inițiate după data intrării sale în vigoare.</b></p> <p><b>(2) Procedurilor referitoare la exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică legea în vigoare la data inițierii respectivelor proceduri.</b></p>