

CONSILIUL ECONOMIC SI SOCIAL
Inregistrat nr. 680
Data 07.02.2020

Biroul permanent al Senatului
Dp 583 18.12.2019

Către Biroul permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, și ale art. 89 din Regulamentul Senatului, republicat, vă înaintăm spre dezbateră și adoptare propunerea legislativă – **Lege privind regimul ariilor naturale protejate urbane și conservarea biodiversității urbane.**

În temeiul prevederilor art. 111 din Regulamentul Senatului, solicit dezbateră și adoptarea propunerii prezente în procedură de urgență.

Inițiatori:

Adrian Dohotaru, deputat independent

Allen Coliban, senator USR

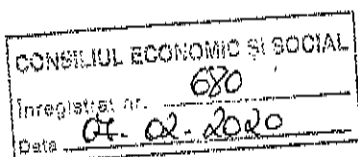
Florin Manole, deputat PSD

CRONA BOTOND, DEPUTAT USMR

KORODI ATTILA, deputat USMR

VARBA GABRIEL, deputat PNL

Alexe Costel, deputat



Expunere de motive

Jumătate din omenire trăiește în orașe, iar în următorii ani vom ajunge la două treimi. Omenirea a pierdut contactul cu natura din moment ce în ultimii 50 de ani peste 60% din fauna sălbatică a Planetei a dispărut ca urmare a modului nostru de producție, schimb și consum.

În România, peste jumătate din populație trăiește în orașe, la distanțe medii spre mari de ariile naturale protejate și cu spații naturale afectate în ultimele decenii de dezvoltarea imobiliară haotică.

Pentru a contracara poluarea și dezvoltarea imobiliară haotică, ariile naturale protejate urbane oferă servicii ecosistemice valoroase, au un rol educativ, încurajează mișcarea în aer liber, ne fac mai conștienți de biodiversitate, oferă oxigen și absorb dioxidul de carbon.

Ariile naturale protejate urbane sunt importante pentru că oferă experiențe în natură unor mari populații urbane care trăiesc în vecinătatea lor. Aceste zone protejate infuzează natura în mediul construit și contribuie la reglarea temperaturilor insulelor urbane de căldură. În contextul crizei climatice din secolul XXI generate de omenire, care afectează și România, ariile naturale urbane pot juca un rol relevant în stabilizarea climei în zonele urbane.

Cum orașele noastre continuă să se extindă, nu trebuie să abandonăm a proteja zonele naturale de presiunea urbanizării. Dimpotrivă, trebuie să apărăm astfel de locuri și să creăm unele noi în țesutul urban existent pentru a contracara poluarea și declinul biodiversității. De asemenea, trebuie să facem natura accesibilă oamenilor cu probleme de mobilitate, ori celor care nu pot să ajungă în ariile naturale îndepărtate de oraș din motive financiare. Conectarea cetățenilor de natură trebuie să fie un imperativ pentru întreaga mișcare de conservare a naturii, iar ariile naturale protejate urbane sunt create tocmai pentru acest motiv, pentru a familiariza oamenii, în special copiii, cu importanța conservării naturii, în condițiile în care studiile de specialitate arată că omenirea intră în faza celei de-a șasea extincții a speciilor.

Ariile naturale protejate urbane protejează fauna și flora, aduc localnicii mai aproape de natură, dar și susțin economia locală prin turism. Contactul regulat al oamenilor cu natura este benefic: pe lângă exercițiile în aer liber, multe studii demonstrează că petrecerea timpului în natură îmbunătățește sănătatea fizică și mentală.

Ariile naturale protejate urbane sunt vitale pentru a îndeplini preocupările misiunii Uniunea Internațională pentru Conservarea Naturii (IUCN), atât orientarea către natură cât și către oameni: să influențeze, să încurajeze și să asiste autoritățile să conserve integritatea și diversitatea naturii și să asigure că orice utilizare a resurselor naturale este echitabilă și sustenabilă. Dar să asigure și că natura din (re)sursă devine sursă de viață și bucurie.

Literatura de specialitate arată că ariile naturale protejate urbane primesc un număr mare de vizitatori zilnic care sunt mai diverși (din punct de vedere social și economic) decât cei care vizitează zone protejate mai îndepărtate. Aceste zone sunt amenințate de extinderea urbană necontrolată și de intensificarea dezvoltării urbane. În unele cazuri sunt afectate de poluare cu gunoaie menajere, de poluare cu reziduuri din construcții, de poluare luminoasă și zgomotoasă. Zonele sunt afectate de incendii, de poluarea aerului și apei și de introducerea speciilor străine invazive. Din aceste cauze trebuie protejate mai bine.

Consiliul European a lansat la Madrid, în cadrul Convenției Cadru pentru Schimbări Climatice a ONU COP25, European Green Deal (Pactul Ecologic European). În cadrul acestuia, la capitolul biodiversitate, una dintre țintele propuse este aceea a creșterii biodiversității în spațiile urbane și a propunerilor pentru orașe europene verzi. Astfel, această lege vine în întâmpinarea îndeplinirii țintelor de combatere a crizei climatice.

Inițiatori:

Adrian Dohotaru, deputat independent

Allen Coliban, senator USR

Florin Manole, deputat PSD

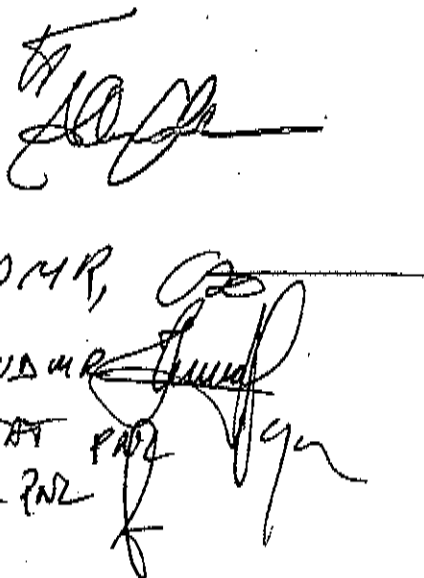
CSOMA BOTOND, DEPUTAT, CDMR,

KOROSI ATTILA, DEPUTAT, USMR

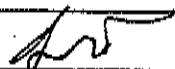
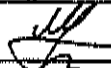
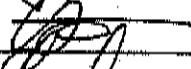



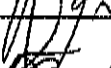

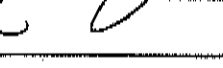
VALGA GLAD, DEPUTAT PNL

Alina Costel

deputat PNL



Tabel cu semnatarii
Legii privind regimul ariilor naturale protejate urbane și conservarea biodiversității urbane.

Nr. crt.	Nume și prenume	Deputat/ Senator	Grup parlamentar	Semnătura
1.	DOHOȚARU ARIAN	deputat	meafibat	
2.	Petru Florin Marule	Dep	PST	
3.	CSONYA ROTOND	Deputat	UDMR	
4.	KOROSI ATTILA	deputat	UDMR	
5.	Nicolas Dem	dep	afUSR	
6.	HANA BILGAN-GAYRAL	dep	Indep.	
7.	VARGA GLAD ANNA	dep	PDZ	
8.	Alexe Costel	dep	PNL	
9.	ALEXU COLBAN	senator	USR	
10.				
11.				
12.				
13.				
14.				
15.				
16.				
17.				
18.				
19.				
20.				

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Inregistrat nr. 680
Data 07.02.2020

PROIECT

Lege

privind regimul ariilor naturale protejate urbane și conservarea biodiversității urbane

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. 1. - Scopul prezentei legi îl constituie conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității urbane și patrimoniului natural din mediul urban.

Art. 2. - (1) Prezenta lege reglementează:

- a) asigurarea conservării biodiversității urbane în intravilanul orașelor și municipiilor din România și în zona periurbană, prin conservarea habitatelor naturale inclusiv a elementelor geomorfologice și peisagistice naturale și cvasinaturale și a florei și faunei sălbatice;
- b) menținerea sau restabilirea într-o stare de conservare favorabilă a biodiversității urbane;
- c) identificarea ariilor urbane cu elemente naturale care necesită un regim special de protecție, pentru conservarea și utilizarea durabilă a acestora, inclusiv prin declarare ca arie naturală protejată urbană;
- d) identificarea de coridoare ecologice și coridoare verzi urbane existente sau potențiale la nivel urban și periurban pentru interconectarea ariilor naturale protejate urbane și altor zone naturale sau cvasinaturale din mediul urban și periurban;
- e) constituirea, organizarea și dezvoltarea rețelei naționale de arii naturale protejate urbane și culoare ecologice urbane, precum și a regimului acestora;
- f) procedeele de instituire și regimul de administrare a ariilor naturale protejate urbane;
- g) măsurile pentru protecția și conservarea elementelor specifice biodiversității urbane și altor valori ale patrimoniului natural din intravilanul localităților urbane și zona periurbană;
- h) responsabilitățile și atribuțiile pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei legi.

(2) Normele prezentei legi vizează aspectele specific urbane ale conservării biodiversității și patrimoniului natural, și sunt prin urmare cu caracter de regulă complementară, suplimentară sau derogatorie față de normele comune prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată prin Legea 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, numită în continuare OUG 57/2007.

Art. 3. - (1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

1. arie naturală protejată urbană - arie naturală protejată în sensul definit de art.4 pct. 18 din OUG 57/2007, situată în intravilanul unei localități cu rang de oraș sau municipiu, sau / și din apropierea intravilanului acesteia, dar cu caracter pronunțat natural sau cvasinatural și valoare ecologică, peisagistică sau recreativă semnificativă;

2. zonă naturală urbană – zonă având potențial de a fi declarată ca arie naturală protejată urbană, identificată și reglementată ca zonă protejată prin plan de urbanism sau amenajarea teritoriului adoptat conform Legii 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, cu modificările și completările ulterioare, numită în continuare Legea 350/2001;

3. coridor verde - zona naturală sau amenajată care asigură conectivitatea ariilor naturale protejate urbane între ele precum și cu alte coridoare verzi, arii naturale protejate și coridoare ecologice, în sensul definit în OUG 57/2007 și cu spațiile verzi în sensul Legii 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Legea 24/2007;

4. rețea națională de arii naturale protejate urbane - ansamblul ariilor naturale protejate urbane;

5. rețea ecologică a ariilor naturale protejate urbane - ansamblul de arii naturale protejate urbane, împreună cu coridoarele ecologice din mediul urban și cu culoarele verzi;

(2) Semnificațiile stabilite pentru anumiți termeni și expresii prin art.4 din OUG 57/2007 sunt aplicabile și prezentei legi.

Art. 4. - (1) Ariile naturale protejate urbane se încadrează în unul dintre tipurile prevăzute la art.5 alin.(1) lit. a-d) și anexa 1 din OUG 57/2007, având scopul și regimul de management corespunzător, în măsura în care prezenta lege nu prevede altfel în lumina caracterului urban al ariei.

(2) Art. 6-8 și 10-12 din OUG 57/2007 se aplică în mod corespunzător ariilor naturale protejate urbane.

(3) De măsurile provizorii prevăzute de art.9 din OUG 57/2007 pot beneficia toate zonele naturale urbane, la propunerea Consiliului Local, indiferent de categoria de arie naturală protejată definită de OUG 57/2007 în care se propune încadrarea viitoare.

Art.5 - (1) Principalele instrumente decizionale de urmărire a scopului prezentei legi sunt adoptarea de strategii locale de biodiversitate urbană și instituirea de arii naturale protejate urbane.

(2) Strategia locală de biodiversitate urbană se adoptă la nivelul fiecărui municipiu prin hotărâre a consiliului local, în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi și se corelează cu strategia în domeniul spațiilor verzi și celelalte documente de politici publice.

(3) Prin derogare de la prevederile OUG 57/2007, ariile naturale protejate urbane se instituie numai la solicitarea său cu avizul consiliului local al orașului sau municipiului pe a cărui suprafață administrativ-teritorială este localizată zona naturală urbană vizată, hotărârea consiliului local fiind considerată cu caracter normativ și intrând sub incidența prevederilor Legii 52 / 2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și sub incidența prevederilor privind inițiativa cetățenească din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

(4) Prin derogare de la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1076 / 2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, declararea ca zonă naturală urbană, prin plan de urbanism sau amenajarea teritoriului, fiind doar o etapă intermediară în procedura de instituire a regimului de arie naturală protejată, nu se supune evaluării de mediu, aceasta urmând a se face în etapa instituirii regimului de arie naturală protejată conform OUG 57/2007.

Art. 6. - (1) Propunerile pentru instituirea regimului de zonă naturală urbană se pot face de către orice persoane fizice sau juridice și se înaintează Consiliului Local însoțite de o documentație minimală cuprinzând un referat de evaluare științifică a valorilor naturale care justifică instituirea regimului de protecție, o schiță de localizare și alte elemente de justificare și fundamentare a propunerii.

(2) Autorii propunerii sau autoritatea administrației publice locale căreia i s-a înaintat propunerea, asigură elaborarea proiectului de plan de urbanism sau amenajarea teritoriului adecvat zonei naturale urbane propuse, ce va fi supus adoptării de către Consiliul Local.

(3) În cursul elaborării proiectului de plan, vor fi identificate terenurile vizate și proprietarii, administratorii și utilizatorii acestora, și vor fi contactați și consultați conform prevederilor legale în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului.

(4) Regulamentul aferent planului de urbanism sau amenajarea teritoriului va cuprinde norme necesare pentru protecția biodiversității și patrimoniului natural suficiente pentru conservarea acestora până la instituirea regimului de arie naturală protejată.

Art. 7. - Coridoarele verzi se stabilesc prin procedura prevăzută pentru zonele naturale urbane, dar cu cerințe simplificată de documentație și procedură și de regulă coroborat cu instituirea zonelor naturale protejate sau cu instituirea regimului de arie naturală protejată.

Art. 8 - Zonele naturale urbane, ariile naturale protejate urbane, coridoarele ecologice și coridoarele verzi pot avea simultan și statut de spațiu verde în sensul Legii 24 / 2007, în măsura în care regimul juridic de spațiu verde nu intră în contradicție cu prevederile legale specifice ariilor naturale protejate, care primează.

Art. 9. - Zonele naturale urbane, ariile naturale protejate urbane și coridoarele verzi se evidențiază adecvat în planurile de urbanism și amenajarea teritoriului și planurile cadastrale iar regimul lor se menționează în cărțile funciare ale terenurilor în cauză.

Art. 10. - (1) Prin derogare de la prevederile OUG 57/2007 administrarea ariilor naturale protejate urbane și a coridoarelor verzi se face în toate cazurile de către autoritățile administrației publice locale, singure sau pe bază de parteneriate cu una sau mai multe persoane juridice de drept publice sau privat interesate sau prin delegarea, pe baze contractuale necomerciale, către o instituție publică sau o persoană juridică de drept privat fără scop lucrativ;

(2) Finanțarea administrării ariilor naturale protejate urbane și a coridoarelor verzi și a activităților necesare de cercetare, monitorizare, reconstrucție ecologică, pază, amenajări, ghidaj și alte asemenea, se face de la bugetul local al orașului sau municipiului care este administrator și, în completare, din alte surse, potrivit legii.

(3) Planurile de management și regulamentele ariilor naturale protejate urbane se supun aprobării consiliului local, inclusiv cele care, în temeiul prevederilor OUG 57/2007, urmează a fi apoi aprobate și la nivelul autorităților publice centrale;

Art. 11. - Controlul aplicării prevederilor prezentei legi se exercită de către personalul cu atribuții de control din cadrul structurilor proprii ale autorităților administrației publice locale pentru zonele protejate urbane și pentru coridoarele verzi, și conform prevederilor OUG 57/ 2007 pentru ariile naturale protejate urbane.

Art. 12 - Încălcarea prevederilor prezentei legi atrage răspunderea juridică civilă, disciplinară, administrativă și penală, după caz, conform prevederilor OUG 57/2007 și celorlalte norme legale incidente.

Art. 13 - Prevederile prezentei legi se completează cu cele ale OUG 57/2007, în măsura în care prin prezenta lege nu se prevede altfel sau prevederile OUG 57/2007 nu sunt incompatibile cu specificul prezentei legi.

