



Parlamentul României  
Camera Deputaților

Biroul permanent al Senatului  
Nr. 633 / 13.11.2020

634

635

10943  
13.11.2020

București, 2 noiembrie 2020  
Nr.BPI/868,870,872

**Domnule Președinte,**

Avem onoarea să vă înaintăm alăturat, în original, în vederea dezbaterii și adoptării, potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, următoarele propuneri legislative:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.208 din 20 iulie 2015 (BPI 868/2020) B 633 / 2020

- inițiatori: doamna deputat Iurișniți Cristina Ionela, domnul deputat Ciurea Alexandru, Grupul parlamentar U.S.R.;

- procedură de urgență solicitată de inițiatori;

- prima Cameră sesizată: Senatul, potrivit art.75 alin.(1) teza a II-a și art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României;

- Camera decizională: Camera Deputaților.

2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, cu modificările și completările ulterioare (BPI 870/2020) B 634 / 2020

- inițiatori: doamnele deputat Iurișniți Cristina Ionela, Cosma Lavinia, Chichirău Cosette, domnii deputați Arsu Alin Ionuț, Bulai Iulian, Grupul parlamentar U.S.R., doamna deputat Csép Éva-Andrea, Grupul parlamentar U.D.M.R., doamna deputat Longher Victoria, Grupul parlamentar al minorităților naționale, domnul deputat Adrian Dohotaru, neafiliat;

- prima Cameră sesizată: Senatul, potrivit art.75 alin.(1) teza a II-a din Constituția României;

- Camera decizională: Camera Deputaților.

3. Propunerea legislativă privind acordarea Voucherelor de lectură  
(BPI 872/2020) B635/2020

- inițiator: domnul deputat Raefchi Ovidiu Alexandru, Grupul parlamentar P.N.L.;

- prima Cameră sesizată: Senatul, potrivit art.75 alin.(1) teza a II-a din Constituția României;

- Camera decizională: Camera Deputaților.

Propunerile legislative au fost înregistrate la Biroul permanent al Camerei Deputaților care, în ședința din data de 2 noiembrie 2020, a stabilit că domeniul reglementat de acestea este de competența decizională a Camerei Deputaților, Senatul fiind prima Cameră sesizată.

Cu stimă,

**p.PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**Florin IORDACHE**

---

**Domnului Robert-Marius CAZANCIUC**  
**VICEPREȘEDINTELE SENATULUI**

Biroul permanent al Senatului  
Nr. 655 din 13.11.2020



ROMANIA

Parlamentul României  
Camera Deputaților

Biroul permanent al Camerei Deputaților  
Inițiative legislative

Nr. 868 din 27.10.2020

10943  
13.11.20

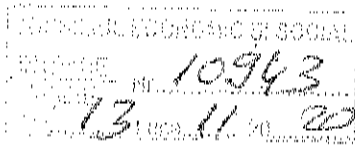
Către Biroul permanent al Camerei Deputaților,

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, și art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Solicit adoptarea prezentei propuneri legislative prin procedura de urgență prevăzută de art. 115 – art. 120 din Regulamentul Camerei Deputaților.

Inițiator,

Deputat USR  
Cristina Ionela IURIȘNIȚI



ROMANIA

**Parlamentul României**  
**Camera Deputaților**

---

**EXPUNERE DE MOTIVE**

Prezenta modificare legislativă survine în urma numeroaselor probleme de interpretare ale alin. (2) art. 52 din Legea nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (în continuare *Legea*) care consacră **principiul reprezentării ambelor sexe pe listele cu candidați**.

Atât deciziile Birourilor electorale, cât și practica jurisprudențială a anumitor instanțe de judecată investite cu soluționarea contestațiilor în cadrul procesului de elaborare și depunere a listelor de către fiecare formațiune politică **reclamă necesitatea clarificării sintagmei listele de candidați pentru alegerea senatorilor și deputaților** prevăzută la alin. (2) art. 52 din Lege.

Articolul 52 (2) din Legea 208/2015 statuează că „*Listele de candidați pentru alegerea senatorilor și deputaților trebuie întocmite astfel încât să asigure reprezentarea ambelor sexe, cu excepția listelor care conțin un singur candidat*”.

Textul articolului menționat mai sus, deși creat pentru a asigura reprezentarea persoanelor de gen feminin, a avut ca rezultat crearea unor inegalități în rândul candidaților pe listele pentru Parlament, asta fără să își atingă în mod necesar obiectivul de a asigura o participare mai semnificativă a femeilor la viața politică.

S-a observat că în anul 2020 au fost admise un număr de 6 liste cu candidați exclusiv de sex masculin (jud. Gorj, Vrancea, Ialomița, Mureș, Satu-Mare, Tulcea, Bistrița-Năsăud), în timp ce în alte județe aceste liste care nu aveau atât bărbați cât și femei (inclusiv doar femei) au fost respinse.

Această normă, prin modul în care a fost formulată și prin efectele pe care le-am văzut până în prezent că au fost produse, încalcă în mod flagrant **principiul egalității în fața legii, precum și principiul securității juridice**. Aceste principii împreună trebuie să asigure cetățenilor un tratament



ROMANIA

*Parlamentul României*  
*Camera Deputaților*

---

nediferențiat, și să garanteze neretroactivitatea legii, accesibilitatea și previzibilitatea legii, precum și interpretarea unitară a legii. Or, în situația în care ne găsim, legea a fost aplicată în mod *neunitar* producând efecte diferite în rândul cetățenilor: **oameni aflați în situații asemănătoare au avut parte de tratament diferit prin respingerea unor liste și admiterea altor liste.**

În ceea ce privește natura juridică a normei de la art. 52 (2) din Legea 208/2015 trebuie să remarcăm faptul că nu poate fi încadrată cu ușurință într-o categorie anume. Articolul menționat ar putea fi considerat ca fiind imperativ prin folosirea sintagmei „*trebuie*” (Listele ... trebuie întocmite astfel încât) și ar impune o obligație în sarcina organismelor politice de a asigura reprezentativitatea ambelor sexe, dar din lectura întregului text de lege și datorită faptului că legiuitorul nu distinge, textul poate fi interpretat și în sensul aprecierii globale a existenței reprezentativității ambelor sexe pe listele de candidați.

De asemenea, inclusiv poziția incertă a legiuitorului în ceea ce privește formularea textului de la art. 52 (2) trebuie avută în vedere la evaluarea validității listelor de candidați. Un text de lege neclar încalcă art. 36 (1) din legea 24/2000 care reglementează normele de tehnică legislativă prevede că „*Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.*” Textul de la art. 52 (2) din Legea 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților nu îndeplinește cerința de previzibilitate care să excludă interpretarea neunitară a normei. Menționăm faptul că nerespectarea acestei obligativități incerte impuse în sarcina candidaților atrage o **sanctiune**. Când este vorba de sancționarea unor comportamente care trebuie penalizate, norma care stabilește comportamentul pe care subiectul îl are de urmat trebuie să fie redactată cu suficientă claritate astfel încât *orice persoană să își poată da seama dacă o acțiune sau inacțiune intră sub incidența sa*

---



ROMANIA

*Parlamentul României  
Camera Deputaților*

---

În jurisprudența sa, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a subliniat importanța asigurării respectării cerinței de previzibilitate a legii, instituind în acest sens și o serie de repere pe care legiuitorul național trebuie să le aibă în vedere pentru asigurarea acestor exigențe.

Astfel, în unele cauze<sup>1</sup> Curtea Europeană a Drepturilor Omului a subliniat că "nu poate fi considerată ca "lege" decât o normă enunțată cu suficientă precizie, pentru a permite individului să-și regleze conduita. Individul trebuie să fie în măsură să prevadă consecințele ce pot decurge dintr-un act determinat", sens în care "o normă este previzibilă numai atunci când este redactată cu suficientă precizie, în așa fel încât să permită oricărei persoane - care, la nevoie poate apela la consultanță de specialitate - să își corecteze conduita" și atunci când "oferă o anume garanție contra atingerilor arbitrare ale puterii publice".<sup>2</sup> Rațiunea Legiuitorului la consacrarea acestei prevederi impune oferirea de șanse egale ambelor sexe, eliminând orice potențială formă de discriminare pe acest criteriu. Așadar, atât listele de candidați pentru Camera Deputaților, cât și listele de candidați pentru Senat trebuie să conțină, în mod rezonabil, candidați ai ambelor sexe. Prin urmare, algoritmi de selectare a candidaților de către fiecare partid politic, alianță politică sau alianță electorală, trebuie să fie incluse și obligativitatea reprezentării atât a femeilor, cât și a bărbaților pe listele de candidați, respectând principiul egalității de șanse și de gen. Acest principiu nu vine să diminueze rolul desemnărilor pe baze meritocratice, ci vine să asigure justul echilibru în reprezentarea ambelor sexe pentru a evita orice formă de discriminare a sexului mai slab reprezentat.



Deputat USR

**Cristina Ionela IURISNIȚI**

---

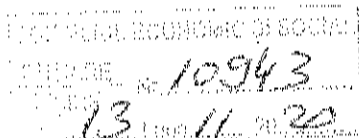
<sup>1</sup> <https://lege5.ro/gratuit/ge3dgmrrpiya/cerinta-previzibilitatii-legii-abordari-in-institutiei-avocatul-poporului#N1>

<sup>2</sup> <https://lege5.ro/gratuit/ge3dgmrrpiya/cerinta-previzibilitatii-legii-abordari-in-practica-curtii-constitucionale-si-institutiei-avocatul-poporului#N1>

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI  
L E G E

pentru modificarea și completarea Legii 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei  
Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale  
Permanente

NR.	PARLAMENTAR	DEP/SEN	SEMNĂTURA	PARTID
1.	CIUREA ALEXANDRU	DEPUTAT	<	USR
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				
10.				
11.				
12.				
13.				
14.				
15.				
16.				
17.				



ROMANIA

**Parlamentul României**  
**Camera Deputaților**

**CAMERA DEPUTAȚILOR**

**SENAT**

**LEGE**

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**

**Articol. unic.** – Legea nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu numărul 553 din data de 24 iulie 2015, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După alineatul (2) al articolului 52 se introduce un nou alineat (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

**(2<sup>1</sup>) Fiecare partid politic, alianță politică sau alianță electorală constituie listele atât pentru Camera Deputaților cât și pentru Senat, ținând cont de reprezentarea ambelor sexe.**

*Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din ..... cu respectarea prevederilor art. 76 alin. 1. din Constituția României.*

**Președintele Camerei Deputaților**  
**Ion - Marcel CIOLACU**

*Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din ..... cu respectarea prevederilor art. 76 alin. 1 din Constituția României.*

**Președintele Senatului**  
**Robert - Marius CAZANCIUC**