

Biroul Permanent al Senatului
Nr. 638 / 13.11.2020



10943
13.11.20

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

Către Biroul Permanent al Senatului

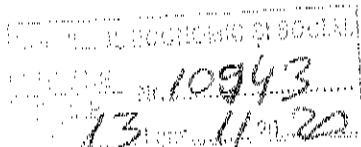
În temeiul prevederilor art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, și ale art. 89 din Regulamentul Senatului, republicat, vă înaintăm spre dezbateră și adoptare, în procedură de urgență, propunerea legislativă – **LEGE** pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal.

Inițiator:

✓

Oana-Mioara BÎZGAN-GAYRAL

Laura-Iuliana SCÂNTEI



EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal

1. DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE

Agresiunile de natură sexuală săvârșite asupra minorilor, dar și alte categorii de infracțiuni, printre care se numără traficul de minori și traficul de persoane, proxenetismul și agresiunile sexuale împotriva minorilor, precum și pornografia infantilă reprezintă fapte grave, care afectează în mod iremediabil integritatea fizică și psihică a persoanelor care le cad victime. Astfel, de cele mai multe ori, din diverse cauze, printre care amintim teama că nu vor fi crezute, că vor fi blamate pentru ceea ce li s-a întâmplat, teama că se vor face de rușine, amenințările, de multe ori constante sau repetate ale agresorilor ori inclusiv neîncrederea în actul de justiție, aceste infracțiuni rămân necunoscute pentru perioade lungi de timp¹, chiar și apropiaților supraviețuitorilor, iar în cazurile în care acestea sunt cunoscute, ele sunt doar foarte rar raportate în mod oficial autorităților, astfel încât să poată fi luate măsurile care se impun pentru identificarea, prinderea și pedepsirea autorilor acestora.

Mai mult decât atât, practica judiciară arată că în situații precum trafic de minori, trafic de persoane, proxenetism sau chiar în situații de pornografie infantilă, autorii acestor fapte acționează în cadrul unor grupuri infracționale organizate care sunt foarte greu de pus sub acuzare. Astfel, se ajunge la situații în care termenul de prescripție se scurge înainte ca dosarele să poată fi finalizate, iar autorii acuzați în mod oficial.

1.1. La nivel internațional:

Conform Curții Penale Internaționale, violul, prostituția forțată, graviditatea forțată ori sterilizarea forțată sunt considerate crime împotriva umanității, intră sub competența Curții și, deci, nu se prescriu².

Traficul de persoane și traficul de minori rămân, la nivel internațional, una dintre cele mai apăsătoare probleme, numărul victimelor identificate la nivel global fiind din ce în ce mai ridicat în ultimii ani. Traficul de persoane reprezintă o formă de sclavie modernă. Conform

¹ <https://www.dor.ro/vorbec-ca-sa-nu-stiu-doar-eu/?fbclid=IwAR1QCNUfE8HIwi3NVViS4UvXnZt3vt81f0irL42eJbfs1f64Gz0hiK8Y6NY>

² Statutul de la Roma al Curții Penale Internaționale din 17.07.1998, <https://lege5.ro/Gratuit/ge3tqmbu/statutul-de-la-roma-al-curtii-penale-internationale-din-17071998>

datelor analizate de Organizația Națiunilor Unite, un procent îngrijorător de 30% dintre victimele traficului de persoane sunt minori, iar 23% din numărul total de victime identificate sunt fete (49% femei, 21% bărbați, 7% copii)³. Scopurile în care sunt traficate victimele sunt preponderent scopuri sexuale (în cazul fetelor și al femeilor) sau pentru muncă forțată (în cazul bărbaților și băieților)⁴.

1.2. La nivel național:

România rămâne pe primul loc în Europa în ce privește originea victimelor traficului de persoane. Un raport al Departamentului de Stat al Statelor Unite ale Americii plasează România pe lista țărilor aflate la nivelul Tier 2 Watchlist la nivelul acțiunilor întreprinse pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor de trafic de persoane.

Rămân însă problematice raportarea faptelor și modul cum sunt soluționate aceste cazuri. Realitatea și modul în care funcționează acum investigarea și judecarea acestor infractori sunt, fără doar și poate, argumente solide pentru măsura imprescriptibilității. Pe lângă întârzierea raportării faptelor, apare, cel mai adesea în cazul infracțiunilor de trafic de persoane sau trafic de minori, un alt aspect deosebit de important, acela al rețelelor organizate de trafic. În astfel de cazuri, cei care instrumentează faptele au nevoie de timp suficient pentru a putea investiga în mod corespunzător aceste dosare, iar astfel, termenele de prescripție sunt depășite. Se ajunge astfel în situații ca cea a Dosarului Țandărei, în care 25 de traficanți de copii au fost lăsați liberi deoarece o parte dintre fapte s-au prescris, iar pentru celelalte s-au pronunțat decizii de achitare, după o anchetă de mai bine de 9 ani de la trimiterea dosarului în judecată, timp în care polițiștii și procurorii din România au colaborat cu cei din Marea Britanie, pentru soluționarea acestui caz. Este inadmisibil ca persoane acuzate de aceeași faptă în două țări diferite din Europa să primească sentințe diferite de la instanțe naționale – în Marea Britanie traficanții au primit pedepse cu închisoarea, în timp ce în România, cei care au făcut parte din această rețea sunt încă liberi, condamnarea lor nemaifiind posibilă, ca urmare a prescripției faptelor. Astfel de situații nu trebuie să se mai repete, de aceea este mai mult decât necesară introducerea imprescriptibilității pentru aceste infracțiuni⁵.

În ce privește agresiunile de natură sexuală asupra minorilor, datele sunt la fel de îngrijorătoare. Un studiu realizat de World Vision România arată că 40% dintre copii nu ar spune

³ Global Report of Trafficking in Persons, 2018, https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2018/GLOTIP_2018_BOOK_web_small.pdf

⁴ *ibidem*

⁵ <https://www.g4media.ro/toti-inculpatii-pentru-traffic-de-copii-in-uk-din-dosarul-tandarei-au-fost-achitati-ori-faptele-s-au-prescris-dupa-9-ani-de-procese-in-romania-ancheta-schimbare-legislatia-in-europa-politist-englez-c.html>

nimănui dacă ar fi victima unei fapte de agresiune sexuală, asta în timp ce 1 din 6 copii are colegi sau prieteni care au fost abuzați sexual⁶. Chiar dacă faptele nu sunt raportate, efectele pe care acestea le au asupra dezvoltării fizice și psihice a copiilor sunt imprescriptibile, și se întind de la depresie și chiar tentative de suicid, până la tulburări de somn, lipsa poftei de mâncare ori chiar abuz de substanțe, conform aceleiași surse. Declararea acestor infracțiuni ca fiind imprescriptibile este necesară nu doar din punct de vedere al asigurării principiului de dreptate pentru fiecare dintre victime, ci mai ales pentru mesajul clar pe care îl transmite în societate, acela că autorii acestor fapte nu se vor mai putea ascunde în spatele trecerii timpului, și vor plăti pentru faptele lor, indiferent de momentul la care victima decide sau poate să raporteze o faptă de agresiune sexuală.

Dealtfel, un mesaj la fel de important referitor la asigurarea principiului de dreptate pentru victimele faptelor de natură sexuală este reprezentat și de Legea nr.217/2020, care prevede creșterea pedepselor minime pentru infracțiunile de natură sexuală asupra minorilor, astfel încât agresorii să nu mai poată primi pedepse cu suspendare. Aceeași lege prevede și înlăturarea termenului de prescripție a răspunderii penale pentru persoanele care săvârșesc infracțiuni de viol ori act sexual cu un minor.

Cu prilejul dezbaterii inițiativei amintite anterior a fost subliniată necesitate respectării egalității de drepturi și de tratament în privința stabilirii regimului punitiv și al garanțiilor procesuale (inclusiv termene de prescripție) pentru autorii unor infracțiuni de această natură și de o gravitate similară asupra victimelor. Se realizează astfel și o corelare cu recenta Lege nr. 217/2020 adoptată de Parlament, prin care infracțiunile prevăzute de articolele 218 și 220 au fost incluse în categoria infracțiunilor imprescriptibile.

În cuprinsul sesizării depuse de către Guvern la Curtea Constituțională a României s-a urmărit o reglementare nediscriminatorie prin includerea în categoria infracțiunilor imprescriptibile și a infracțiunilor prevăzute de articolele 210, 211, 213, 219, 374.

Pe de altă parte, într-un răspuns adresat societății civile, prim-ministrul Ludovic Orban a atras atenția asupra unui alt aspect deosebit de important care trebuie avut în vedere, acela că și alte infracțiuni deosebit de grave, precum traficul de minori ori traficul de persoane, proxenetism, agresiune sexuală asupra minorilor ori pornografia infantilă, menționând în plus și sclavia (art. 209), au un efect similar asupra victimelor, creând premisele unui decalaj în sesizarea organelor judiciare.

Astfel, se creează o situație care deși nu este neconstituțională, conform deciziei Curții Constituționale a României din 30 septembrie 2020⁷, poate duce la inegalități de tratament.

⁶<https://worldvision.ro/cauze/protectiaconilului/campanie-impotriva-violentei-sexuale-asupra-copiilor/>

⁷<http://www.cdep.ro/proiecte/2020/100/00/1/dcc682.pdf>

Prin urmare, având în vedere cele expuse anterior, precum și principiile fundamentale care guvernează actul de justiție: egalitatea tuturor în fața legii, protejarea celor mai vulnerabili și apărarea principiului de dreptate, considerăm oportun ca în cazul tuturor infracțiunilor menționate anterior – sclavia (art. 209 din Codul Penal), traficul de persoane (art. 210 din Codul Penal), traficul de minori (art. 211 din Codul Penal), proxenetismul (art. 213 din Codul Penal), agresiunea sexuală (art. 219 din Codul Penal) și pornografia infantilă (art. 374 din Codul Penal) să se instituie caracterul imprescriptibil al răspunderii penale a agresorilor.

Nu în ultimul rând, o altă modificare propusă prin prezenta inițiativă face referire la obligația martorilor de a raporta imediat sau de a contacta autoritățile atunci când iau la cunoștință despre o potențială infracțiune din rândul celor enumerate mai sus, inclusiv sub protecția anonimatului.

Denunțarea unor infracțiuni atât de grave, precum cele îndreptate împotriva vieții, libertății și integrității sexuale, cele de trafic și de exploatare a persoanelor vulnerabile atunci când au ca victime minori, se poate realiza inclusiv cu protecția identității martorilor, în condițiile Codului de procedură penală. Este o garanție procesual penală oferită acelor martori care refuză să denunțe astfel de fapte, întrucât se tem de rețelele de crimă organizată care săvârșesc faptele în cauză. Astfel, vor fi evitate situații cum a fost cea de la Caracal, în care s-a dovedit că un taximetrist din oraș știa despre persoana în mașină căreia s-a urcat Alexandra Măceșanu dar nu a vorbit despre asta cu autoritățile întrucât a considerat că „Nu este treaba sa!”⁸.

2. SCOPUL URMĂRIT PRIN PREZENTUL PROIECT DE LEGE. SCHIMBĂRI PRECONIZATE

Finalitatea urmărită de prezentul proiect de lege este de a asigura dreptul la îndeplinirea actului de justiție pentru toți supraviețuitorii actelor de agresiune sexuală, trafic de minori, trafic de persoane, proxenetism ori pornografie infantilă, indiferent de timpul scurs de la săvârșirea infracțiunii și până la momentul depunerii plângerii penale, întrucât urmările unor astfel de fapte sunt, de asemenea, imprescriptibile, victimele suferind de pe urma acestor fapte pentru tot restul vieții, dar și pentru a aduce actul de justiție la efectele scontate și drepte – pedepsirea reală a infractorilor.

3. EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

Urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, următorul act normativ va fi modificat:

⁸<https://www.libertatea.ro/stiri/caracal-alexandra-macesanu-masina-gheorghe-dinca-3065034>

- Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal

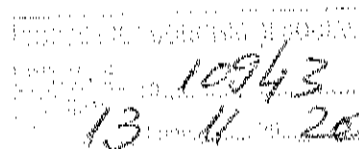
Față de cele expuse, solicităm dezbaterea și adoptarea prezentei propuneri legislative.

Inițiator,

-Deputat ~~Olga~~ Ana-Mioara BÎZGAN-GAYRAL
Senator ~~Laura~~ Laura-Iuliana SCÂNTEI

Lista semnatarilor sustinatorilor
 LEGE pentru modificarea Legii nr. 286/2009 - Codul Penal

1	CATANĂ DANIEL ROBERTU	PNL
2	Dănilă Leon	PNL
3	ILIE MIHAIL	PNL
4	MARIUS PETRE NICOLAE	PNL
5	ION POPA	PNL
6	OPREA MARIO	PNL
7	TALPOS IUSTIN	PNL
8	SOPTICĂ COSTEL	PNL
9	CRISTIAN OMBRES	PNL
10	TAPO HAZARE EUGEN	PNL
11	CRISTINA IOAN	PNL
12	POPA CORNEL	PNL
13	ORACOTA IANCU	PNL
14	CAZAN MIRCEA	PNL
15	Hănan Eleonora	Eduard PN
16	GORGHU ANIYA	PNL
17	Viorica Bala	PNL
18	EUGEN STREUBER	PNL
19	PERES ALEXANDRU	PNL
20	SCANTZI LARICA	PNL
21	GIOANETA GIGEL	PNL
22	FILIPESCU RAZVAN	PNL
23	Bulacu Ionuț	PNL
24	Pauline Nicolae	PNL
25	Toma Corina	PNL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articolul I Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La alineatul (2) al articolului 153, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) infracțiunilor prevăzute de art.209, 210, 211, 213, 218, 219, 220 și 374.”

2. La articolul 154, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Cu excepția infracțiunilor prevăzute la art. 209, 210, 211, 213, 218, 219, 220 și 374, în cazul infracțiunilor contra libertății și integrității sexuale și al celor de trafic și exploatare a persoanelor vulnerabile, săvârșite față de un minor, termenul de prescripție începe să curgă de la data de la care acesta a devenit major. Dacă minorul a decedat înainte de împlinirea majoratului, termenul de prescripție începe să curgă de la data decesului.”

3. La articolul 266, după alineatul (1) se introduce un nou alineat (1¹) care va avea următorul cuprins:

„(1¹) Fapta persoanei care, luând cunoștință de comiterea unei fapte prevăzute de legea penală contra vieții, contra libertății și integrității sexuale, de trafic și exploatare a persoanelor vulnerabile săvârșite față de un minor sau care a avut ca urmare moartea unui minor, nu înștiințează de îndată autoritățile se pedepsește cu închisoare de la 1 an la 3 ani.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată

Președintele Camerei Deputaților,
Ion Marcel CIOLACU

p. Președintele Senatului,
Robert-Marius CAZANCIUC