

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 1379
IEȘIRE	
Ziua	10
Luna	03.20.20

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Către Biroul permanent al Senatului,

În conformitate cu prevederile art. 92 și art. 111 din Regulamentul Senatului, republicat și ale art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare, în procedură de urgență, propunerea legislativă privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

În numele inițiatorilor,

Senator Viorel ARCAȘ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 1379
IEȘIRE	
Ziua	10
Luna	03.2020

EXPUNERE DE MOTIVE

În prezent, Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) este organizată și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice și are ca obiect de activitate colectarea veniturilor bugetului de stat, aplicarea unitară a prevederilor legislației privind impozitele, taxele, contribuțiile sociale și alte venituri bugetare în domeniul său de activitate, exercitarea prerogativelor stabilite de lege prin aplicarea unui tratament echitabil tuturor contribuabililor, combaterea evaziunii fiscale, precum și aplicarea politicii și reglementărilor în domeniul vamal și exercitarea atribuțiilor de autoritate vamală. Sarcina primordială a ANAF o reprezintă colectarea veniturilor la bugetul general consolidat al statului și crearea, astfel, a premiselor necesare pentru asigurarea resurselor în vederea funcționării în parametri optimi a administrației publice și pentru realizarea strategiilor, politicilor și programelor guvernamentale vizând dezvoltarea socială și economică la nivel național.

Analiza instituțională efectuată la nivelul ANAF a reliefat faptul că actuala structură organizatorică și de personal trebuie corectată pentru a putea mobiliza de o manieră optimă resursele umane disponibile în vederea asigurării identificării și atragerii unor venituri suplimentare la bugetul general consolidat al statului pentru asigurarea cheltuielilor publice (sociale, de investiții, etc.). Astfel, trebuie realizată o reșezare a posturilor la nivelul agenției acolo unde este nevoie, precum și o revizuire a modelului organizațional de o manieră care să permită o asumată performanță a agenției și o eficientizare a activității instituției cu rolul cel mai pregnant în asigurarea veniturilor statului român.

În momentul de față, structura organizatorică a ANAF presupune funcționarea aparatului central al acesteia cu un număr de patru vicepreședinți care, potrivit organigramei aprobate, coordonează patru mari arii de activitate ale agenției: vama, antifrauda fiscală, colectarea și inspecția fiscală.

Având în vedere necesitatea coordonării unitare a structurilor cu atribuții de control fiscal din cadrul ANAF (antifraudă fiscală și inspecție fiscală), în scopul eliminării

suprapunerilor de atribuții și pentru implementarea unui proces decizional mai suplu/eficace, asigurându-se totodată și o eficientizare a procesului decizional, este necesară coordonarea acestor structuri cu atribuții de control de către un singur vicepreședinte.

Prin prezentul act normativ, la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală se reduce numărul de vicepreședinți de la 4 la 3, în vederea eficientizării procesului decizional aferent, prin scurtarea circuitului informațional decizional care va asigura o mai mare coerență decizională, dar și pentru o diminuare a efortului depus pentru atingerea obiectivelor (a costurilor operaționale) raportat la rezultatele obținute.

Încadrarea personalului DGAF în sistemul general aplicabil funcționarilor publici, va da posibilitatea Agenției Naționale de Administrare Fiscală să atragă funcționari publici potriviți activității de antifraudă fiscală și care au dovedit de-a lungul carierei, prin rezultatele obținute și respectarea principiilor de integritate, că pot ajuta la o mai bună colectare a veniturilor la bugetul general consolidat. Se propune transformarea funcțiilor publice specifice din cadrul DGAF, în funcții publice generale, care să asigure redistribuirea personalului specializat în mod fluent și fără barierele impuse inerent de *“funcția specifică”*.

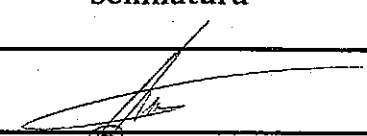

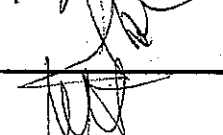
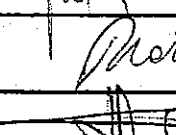

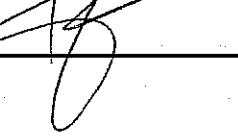



Astfel, Agenția Națională de Administrare Fiscală va avea posibilitatea să ocupe funcțiile publice din cadrul Direcției generale antifraudă fiscală și prin alte modalități prevăzute de lege, decât recrutarea (de exemplu, prin transfer, mutare definitivă).

Prin proiectul de act normativ se urmărește crearea posibilității redistribuirii personalului atât între structurile ANAF, cât și între funcțiile administrației (migrarea personalului dinspre procesele masive cu valoare adăugată redusă către funcțiile mai complexe, precum antifrauda fiscală unde a fost identificat un deficit real de personal).

În contextul în care este nevoie de eficientizarea instituțiilor publice și de reducerea cheltuielilor de funcționare a acestora, respectiv reducerea costului colectării, se impune o politică de resurse umane proactivă, orientată spre menținerea în sistem a personalului bine calificat și echilibrarea din punct de vedere cantitativ, în funcție de necesitățile de moment, prin aplicarea prevederilor Codului administrativ referitoare la mobilitatea personalului, în funcție de evoluția proceselor de activitate.

Față de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă anexată, pe care o supunem aprobării Parlamentului.

Initiatorii propunerii legislative privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative:

Nr. crt.	Numele și Prenumele	Grupul Parlamentar	Semnatura
1	ARCAȘ Viorel	PSD	
2	DINU Nicoleta- Ramona	USR	
3	LUPU Victorel	PSD	
4	MIHU Ștefan	PSD	
5	NIȚĂ Ilie	PSD	
6	PAȚURCĂ Roxana-Natalia	PSD	
7	SOPORAN Aurel - Horea	PSD	
8	TÂNCZOS Barna	UDMR	
9	TEODOROVICI Eugen-Orlando	PSD	

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 1349
IESIRE	
Ziua	10
Luna	03
	2020

Parlamentul României

Camera Deputaților

Senatul

Lege privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. - Ordonanța Guvernului nr. 86/2003 privind unele reglementări în domeniul financiar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 624 din 31 august 2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 609/2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 18, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Agenția este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit prin decizie a prim-ministrului.”

2. La articolul 18, alineatul (4¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4¹) Președintele Agenției este ajutat în activitatea sa de 3 vicepreședinți cu rang de subsecretar de stat, numiți prin decizie a prim-ministrului. Vicepreședinții exercită atribuțiile delegate de președintele Agenției. Răspunderile și atribuțiile vicepreședinților se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției.”

3. La articolul 18, alineatul (4²) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4²) Cabinetele demnitarilor se organizează și funcționează potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare. Personalul din cadrul cabinetelor demnitarilor are statut de personal contractual.”

4. La articolul 18, alineatul (4³) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4³) Numărul maxim de posturi din cabinetul președintelui și vicepreședinților Agenției este cel prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare.”

5. La articolul 18, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (6), cu următorul cuprins:

„(6) Prin ordin al președintelui Agenției unele atribuții ale acestuia pot fi delegate vicepreședinților, secretarului general, secretarului general adjunct sau funcționarilor

publici de conducere, în condițiile legii. Prin actul de delegare se vor preciza limitele și condițiile delegării."

Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 29 iunie 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 144/2014, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul (2) se abrogă.

2. La articolul 4, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 4

(1) Funcțiile utilizate de Direcția generală antifraudă fiscală în realizarea atribuțiilor stabilite de lege sunt funcții publice generale și funcții contractuale."

3. La articolul 4, alineatele (2) - (9) se abrogă.

4. La articolul 5, alineatele (1) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 5.

(1) Personalul Agenției care ocupă funcții publice în cadrul Direcției generale antifraudă fiscală poartă, în timpul serviciului, uniformă, însemne distinctive, ecusoane și, după caz, armament și alte mijloace tehnice utilizate ca mijloc individual de apărare, protecție și comunicare, care se atribuie gratuit. În anumite situații, în realizarea atribuțiilor de serviciu, personalul menționat poate îmbrăca ținuta civilă.

.....
(4) Normele generale și speciale de dotare a personalului care ocupă funcții publice în cadrul Direcției generale antifraudă fiscală, însemnele distinctive, modelul ecusonului, uniforme, al legitimației de control/serviciu și al ordinului de serviciu se stabilesc prin hotărâre a Guvernului."

5. La articolul 6, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 6.

(1) În exercitarea atribuțiilor de serviciu, personalul din cadrul Agenției care ocupă funcții publice în cadrul Direcției generale antifraudă fiscală este investit cu exercițiul autorității publice și beneficiază de protecție, potrivit legii."

6. La articolul 7, alineatele (3) - (6) se abrogă.

7. La articolul 8, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 8.

(1) La orice acțiune de control participă minimum 2 inspectori."

Art. III.

(1) Funcțiile publice specifice de inspector general antifraudă, inspector general adjunct antifraudă, inspector șef antifraudă și inspector antifraudă se desființează.

(2) Încetarea numirii persoanelor care ocupă funcțiile publice specifice de inspector general antifraudă și inspector general adjunct antifraudă se face prin decizie a prim-ministrului.

(3) Persoanele cărora le-a încetat numirea conform alin. (2) revin în funcțiile publice deținute.

(4) Pentru funcționarii publici numiți în funcții publice specifice prevăzute la alin. (1), altele decât cele menționate la alin. (2), se aplică în mod corespunzător prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare.

(5) Încadrarea personalului antifraudă pe funcții publice generale se realizează în termenele și cu respectarea regimului juridic aplicabil acestei categorii de personal.

(6) Personalul prevăzut la alin. (4) își menține veniturile salariale de care beneficiază la data încadrării pe funcții publice generale, cu respectarea prevederilor art. 38 alin. (6) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Art. IV.

Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 547 din 23 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 136 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ Art. 136.

Controlul operativ și inopinat se efectuează de către funcționarii publici din cadrul Direcției generale antifraudă fiscală, în condițiile legii.”

2. La articolul 137, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) La începerea controlului operativ și inopinat, funcționarul public din cadrul Direcției generale antifraudă fiscală este obligat să se legitimeze în condițiile legii.”

3. La articolul 336 alineatul (1), litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:

„g) neîndeplinirea măsurilor dispuse în termenele și condițiile stabilite de organul de inspecție fiscală potrivit art. 118 alin. (8), precum și a măsurilor dispuse de funcționarii publici din cadrul Direcției generale antifraudă fiscală;”

Art. V.

(1) Organizarea, modul de funcționare, numărul de posturi al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, inclusiv cele aferente structurii antifraudă, precum și alte aspecte determinate de aplicarea măsurilor de reorganizare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență se reglementează prin hotărâre a Guvernului în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Încadrarea personalului Agenției Naționale de Administrare Fiscală în numărul maxim de posturi aprobat și în noua structură organizatorică se face în termenele și cu respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare.

(3) Cu data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă prevederile Hotărârii Guvernului nr. 677/2013 privind aprobarea Regulamentului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcției publice specifice de inspector antifraudă în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 573 din 9 septembrie 2013, cu modificările și completările ulterioare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Președintele Senatului