

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 1431
IEȘIRE	
Ziua	11 Luna 03 2020



ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

București, 10 martie 2020

Nr. Plx.102/2020

Domnului,

IACOB BACIU
președintele Consiliului Economic și Social

11.03.2020
Măcelaru
Stoborcan
propunere
pudub

În conformitate cu prevederile art. 2 alin.(1) și (2) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social vă trimitem alăturat, spre avizare, *Propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului.*

Termenul stabilit de Biroul permanent al Camerei Deputaților până la care urmează a ne fi remis avizul este de **24 martie 2020.**

Această propunere legislativă se supune spre dezbatere și adoptare Camerei Deputaților ca primă Cameră sesizată, Senatul fiind Camera decizională.

Cu considerație,

SECRETAR GENERAL

Silvia - Claudia MIHALCEA




CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 1431
IEȘIRE	
Ziua 11	Luna 03 2020



Parlamentul României

Camera Deputaților

SECRETARIATUL GENERAL
 Birou de Legalație
 Nr. 102/10.03.2020

Biroul permanent al Camerei Deputaților
 Birou de Legalație

Nr. 136 din 09.03.2020

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În temeiul art. 74 din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare **Proiect de lege privind organizarea și funcționare instituției Avocatul Poporului**

În temeiul art. 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, solicităm procedură de urgență.

Inițiatori:

dep Florin Iordache PSD
 dep MARIAN GHEORGHE Căsu PSD
 dep Steluta Căzrnicu ALDE
 dep. Săbău Solomon PSD
 dep Dep Eva Andreea UDMR
 Dep. Ambraș Izabella Agnes UDMR
 dep. GIUȚĂ CĂCĂRIȚĂ PSD
 Dep Adriana Soțbir PSD

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 1431
IEȘIRE	
Ziua 11	Luna 03 2020

EXPUNERE DE MOTIVE

Consacrat pentru prima dată în sistemul juridic român prin Constituția din 1991, Avocatul Poporului este reglementat în prezent de dispozițiile art. 58-60 din Constituție, care stabilesc numirea și rolul, exercitarea atribuțiilor și raportul în fața Parlamentului.

Legiuitorul constituțional a reglementat instituția Avocatul Poporului distinct și în afara celor trei puteri - legislativă, executivă și judecătorească, cu menirea de a sprijini realizarea echilibrului puterilor în stat, în beneficiul persoanelor fizice, al drepturilor acestora pe care Avocatul Poporului este chemat să le apere.

Dispozițiile constituționale au fost transpuse în legislație prin Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționare instituției Avocatul Poporului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 181 din 27 februarie 2018, care a cunoscut o serie modificări succesive, menite să consolideze, dar și să dezvolte instituția Avocatul Poporului, cu consecințe în planul sporirii atribuțiilor Avocatului Poporului în interesul persoanelor fizice.

În considerarea importanței instituției Avocatul Poporului într-un stat de drept, corelativ cu dezvoltarea mijloacelor de protecție a drepturilor și libertăților fundamentale, revizuirea Constituției, în anul 2003, și ulterior, modificarea legii contenciosului administrativ, a codurilor de procedură civilă și penală, crearea a două domenii de activitate noi, respectiv a Domeniului privind prevenirea torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție, în 2014 și a Domeniului privind apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului, în anul 2019, s-a adus o serie de modificări și completări față de redactarea inițială a textelor Legii nr. 35/1997, de natură a consolida instituția Avocatul Poporului, dar și de a recunoaște o evoluție a acesteia. Se poate constata o creștere considerabilă a numărului și complexității atribuțiilor Avocatului Poporului, corelativ cu creșterea standardelor de protecție a drepturilor fundamentale și înmulțirea instrumentelor de garantare a acestora atât la nivel național cât și internațional.

Ca și elemente de noutate față de actuala lege de organizare și funcționare a instituției Avocatului Poporului, în principal, se pot reține următoarele: prevederea expresă a interesului superior al copilului în activitatea de promovare și protecție a drepturilor copilului; consacrarea expresă a principiilor independenței, imparțialității, confidențialității și profesionalismului activității desfășurate în cadrul instituției; menționarea, alături de autoritățile publice și a instituțiilor care îndeplinesc un serviciu public și a organismelor private autorizate în domeniul protecției sociale, dat fiind legătura acestora din urmă cu interesul public; accesul neîngrădit al reprezentanților instituției, pe de o parte, la informațiile necesare îndeplinirii scopului de activitate, iar pe de altă parte, în locurile unde există o suspiciune privind o posibilă încălcare a drepturilor și a libertăților persoanelor fizice; redenumirea parțială a celor șase domenii de activitate; stabilirea clară a statutului și a drepturilor ce decurg din rangul constituțional al Avocatului Poporului și a adjuncților Avocatului Poporului și în raport de considerentele Deciziei Curții Constituționale nr. 77/2019 și a recomandărilor Comisiei de la Veneția; sporirea și întărirea atribuțiilor Avocatului Poporului în materia promovării și protecției copilului, prin Domeniului privind apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului; reducerea numărului de posturi de la cabinetul Avocatului Poporului; înființarea funcției de secretar general, după aproximativ 10

ani de absență din structura instituției; clarificarea statutului personalului instituției Avocatul Poporului

Statutul Avocatului Poporului este consacrat la nivel constituțional, fiind reglementat în capitolul IV - Avocatul Poporului, cuprins în titlul II Drepturile, libertățile și îndatoririle fundamentale - art. 58-60 din Constituție. Textele constituționale menționate se referă, deopotrivă, la Avocatul Poporului și adjuncții acestuia. De asemenea, textele constituționale utilizează două exprimări - instituția Avocatul Poporului (referindu-se la autoritatea publică) și Avocat al Poporului (referindu-se la conducătorul instituției).

Din Legea fundamentală rezultă că regimul incompatibilităților pentru funcțiile de Avocat al Poporului și adjunct al Avocatului Poporului este identic cu cel reglementat de Constituție pentru judecătorii Curții Constituționale și, respectiv, pentru judecători. Astfel, art. 58 alin. (2) din Constituție stabilește în acest sens că "Avocatul Poporului și adjuncții săi nu pot îndeplini nicio altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior". Totodată, art. 125 alin. (3) din Constituție prevede că "Funcția de judecător este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior," iar art. 144 din Constituție stabilește că "funcția de judecător al Curții Constituționale este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul juridic superior".

Referitor la statutul și incompatibilitățile Avocatului Poporului și al adjuncților Avocatului Poporului, în Decizia nr. 77/2019 a Curții Constituționale, s-a reținut următoarele: "reglementarea acestui regim strict al incompatibilităților constituie o garanție a independenței Avocatului Poporului, al cărui rol nu se poate realiza în mod eficient fără o independență reală și fără a i se pune la îndemână instrumente instituționale corespunzătoare pentru realizarea atribuțiilor. Într-o serie de avize, Comisia de la Veneția subliniază importanța garanțiilor constituționale în acest sens, reținând că "în vederea protejării independenței ombudsman-ului de fluctuațiile politice, este preferabil să fie garantate existența și principiile de bază ale activității sale în Constituție" [CDL-AD (2004)041, paragraful 9]. De asemenea, Comisia de la Veneția reține că "modelul cel mai larg urmat pentru instituția ombudsman-ului sau apărătorului drepturilor fundamentale poate fi descris pe scurt ca fiind acela al unui oficial independent având ca rol principal de a acționa ca intermediar între popor/persoană și stat, precum și administrația locală, fiind în măsură în această funcție să monitorizeze activitatea administrației prin posibilitățile de anchetă și acces la informații, și de a adresa administrației recomandări bazate pe lege și echitate în sens larg, pentru a contracara și remedia încălcările de drepturi fundamentale și cazurile de administrare defectuoasă" [CDL-AD(2007)020, paragrafele 7, 9, 10 și 12, CDL-AD(2015)017, paragraful 22]."

În documentul de sinteză intitulat "Compilation of Venice Commission Opinions concerning the Ombudsman Institution" [CDL-PI (2016)001], care reunește studii și opinii exprimate de-a lungul timpului de Comisia de la Veneția în această materie, se reține că "nu există standarde europene vizând statutul ombudsmanului. Într-adevăr, există o varietate de modalități de stabilire a unui asemenea statut în Europa." [CDL-AD(204)006, paragrafele 9, 10, 16].

Comisia de la Veneția subliniază faptul că, indiferent de instituția cu a cărei rang se realizează asimilarea - judecători sau demnitari -, este întotdeauna reglementat un rang corespunzător, care se reflectă și în nivelul salarizării: "rangul înalt este unul dintre factorii

esențiali care garantează independența Avocatului Poporului de interferențele politice și fac posibil ca instituția să funcționeze efectiv și eficient". Cât privește beneficiile materiale, "problema stabilirii remunerației ombudsmanului nu este doar o problemă de respect public, ci, de asemenea, de independență a instituției" [CDL-AD (2004)006, paragrafele 9, 10, 16].

Prin urmare, statutul constituțional și identitatea incompatibilităților cu judecătoria Curții Constituționale și, respectiv, cu judecătoria, raportat la misiunea constituțională de garant al apărării și respectării drepturilor și libertăților persoanelor fizice, așa cum a fost stabilit prin Decizia nr. 77/2019 a Curții Constituționale, conferă dreptul Avocatului Poporului și adjuncților Avocatului Poporului de a beneficia de o indemnizație și o pensie corespunzătoare rangului constituțional.

Cât privește revocarea Avocatului Poporului și a adjuncților Avocatului Poporului de de plenul reunit al Parlamentului, în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor, respectiv cu majoritatea membrilor birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, o asemenea reglementare constituie o garanție a neîndepărtării acestora din funcțiile în care au fost numiți în condiții de deplină legalitate, ca urmare a unei conjuncturi politice de moment. În același timp, revocarea în aceste condiții constituie o garanție a independenței instituției Avocatul Poporului, aflată în afara celor trei puteri ale statului - legislativă, executivă și judecătorească.

În ceea ce privește sursele bugetare nu se produce o creștere a cheltuielilor financiare, având în vedere existența în prezent, a cuantumului indemnizațiilor Avocatului Poporului și ale adjuncților Avocatului Poporului. În ceea ce privește pensiile de serviciu, este de evidențiat faptul că până în prezent, pensia de serviciu a Avocatului Poporului este reglementată de legislația în vigoare - art. 9 alin. (4) din Legea nr. 35/1997- republicată, iar unele dintre persoanele care au ocupat aceste funcții beneficiază de pensii de magistrat. În plus, cheltuielile ce urmează a fi suportate de la bugetul de stat vor putea fi previzionate și acoperite în decursul anilor.

De altfel, jurisprudența constantă a Curții Constituționale este în sensul că "art. 138 alin. (5) din Constituție nu se referă la existența în concreto a unor resurse financiare suficiente la momentul adoptării legii, ci la faptul ca acea cheltuială să fie previzionată în deplină cunoștință de cauză în bugetul de stat pentru a putea fi acoperită în mod cert în cursul anului bugetar" (Decizia nr. 77/2019). În plus, Curtea Constituțională a reținut că aprecierea caracterului suficient al resurselor financiare este o problemă exclusiv de oportunitate politică, ce privește, în esență, relațiile dintre Parlament și Guvern. Dacă Guvernul nu are resurse financiare suficiente, poate să propună modificările necesare pentru asigurarea lor, în virtutea dreptului său de inițiativă legislativă (Decizia nr. 47/1993, Decizia nr. 64/1993 ori Decizia nr. 22/2016).

În completare, observăm că aceleași recomandări ale Comisiei de la Veneția mai sus citate, subliniază importanța independenței bugetare a Avocatului Poporului: "Legislația privind ombudsman-ul ar trebui să prevadă că alocația bugetară trebuie să fie adecvată nevoii de a asigura întreaga, independenta și efectivă îndeplinire a responsabilităților și funcțiilor instituției, luând în calcul asemenea chestiuni de referință precum numărul plângerilor adresate instituției în anul precedent. Legea ori statutul ar putea, de asemenea, să asigure relativa independența bugetară a ombudsman-ului stabilind că instituția însăși ar trebui să propună bugetul său." [CDL-AD (2007)020].

În acest context, este evident că dat fiind numărul și complexitatea atribuțiilor Avocatului Poporului precum și demersurile pe care le implică activitatea desfășurată de personalul instituției, în condiții de deplină independență și de eficacitate a măsurilor întreprinse, resursele financiare ale instituției Avocatul Poporului trebuie bugetate în mod corespunzător.

Cât privește statutul personalului, proiectul de lege face trimitere în mod expres la Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aspect care evidențiază faptul că sediul materiei pentru selectarea, numirea, evaluarea și promovarea funcționarului public parlamentar, precum și cel pentru modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu se află în Legea nr. 7/2006.

În ceea ce privește salarizarea acestuia, precizăm că și în prezent potrivit art. 59 alin. (3) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, stabilește în acest sens că "funcțiile de conducere și de execuție de specialitate sunt asimilate cu cele din aparatul Parlamentului". Practic, textul legal referitor la statutul și salarizarea personalului este asemănător celui care a făcut obiectului PL-x1/2018 - Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului și care a făcut deja și obiectul controlului de constituționalitate.

Astfel, constituționalitatea textului similar a fost supusă cenzurii Curții Constituționale, care, în considerentele Deciziei nr. 77/2019, a reținut caracterul constituțional al normelor legale privind statutul și salarizarea personalului instituției. În plus, Consiliul Legislativ a dat aviz favorabil cu observații propunerii legislative PL-x1/2018 (înregistrat la Camera Deputaților cu nr. 2/1861 din 22 februarie 2018), în care sesizează, ca observație generală, amplexarea modificărilor, apreciind că este necesară abrogarea actualei reglementări și înlocuirea sa cu o nouă reglementare, precizând că "o asemenea soluție este de preferat", așadar admițând implicit și soluția adoptată prin redactarea propunerii legislative.

Înființarea funcției de secretar general în condițiile stabilite de Legea nr. 7/2006, după 10 ani de absență în structura instituției Avocatul Poporului, se impune, în primul rând, ca urmare a importanței constituționale a instituției Avocatul Poporului - și după modelul altor autorități publice de rang constituțional - iar în al doilea rând, ca o necesitate a degrevării Avocatului Poporului și adjuncților Avocatului Poporului de activitățile pur administrative și de concentrare a acestora asupra atribuțiilor necesare realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului, mai ales că atribuțiile acestora a crescut în ultimii ani.

Totodată, un element de noutate al proiectului de lege îl constituie activitatea de voluntariat, apreciată ca fiind necesară în condițiile actuale ale competențelor instituției Avocatul Poporului.


În aceste condiții, și față de observațiile Consiliului Legislativ prin Avizul nr. 110/20.02.2018, referitoare la ultimele propuneri de modificare a Legii nr. 35/1997, republicată, și anume, de abrogare a actualei reglementări și înlocuiri sale cu o nouă reglementare în domeniu, deoarece, pe de o parte, prin intervențiile legislative, se afectează atât concepția generală a actului cât și caracterul unitar al acestuia, și pe de altă parte, un nou act va duce la eliminarea oricăror contradicții care pot apărea între normele asupra cărora se


intervine și cele care își vor păstra actuala formulare, este necesară elaborarea și adoptarea unui nou act normativ de organizare și funcționare al instituției Avocatul Poporului.


Scopul adoptării unui nou act normativ, după aproximativ 23 de ani de la prima reglementare a legii de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului și după multe modificări și completări, este de natură a îmbunătății cadrul legal necesar garantării drepturilor și libertăților constituționale ale persoanelor fizice.


Față de cele de mai sus, a fost întocmită alăturata propunere legislativă pentru Legea de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului.


Inițiatori:


Dep. Florin Iordache PSD 


Dep. MARIAN-GHEORGHE CUCSA PSD 

Dep. Steluta Căstănică ALDE 

Dep. Adrian Solomon PSD 

Dep. Căp. Eva Andreea USMR 

Dep. Ambros Isabella Agnes USMR 

Dep. GILIA CLAUDIA P.S.D. 

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 1431
IEȘIRE	
Ziua	11
Luna	03
An	2020

Proiect de lege privind organizarea și funcționare instituției Avocatul Poporului

CAPITOLUL I Dispoziții generale

Art.1

(1) Instituția Avocatul Poporului este instituție națională pentru promovarea și protecția drepturilor omului, în sensul stabilit prin Rezoluția Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite (ONU) nr. 48/134 din 20 decembrie 1993, prin care au fost adoptate Principiile de la Paris.

(2) Avocatului Poporului acționează în interesul superior al copilului și în scopul apărării, protecției, promovării și garantării drepturilor stabilite prin Constituție și lege, în concordanță cu prevederile Convenției Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului, ratificată prin Legea nr. 18/1990, republicată, cu modificările ulterioare, și ale celorlalte acte internaționale în materie la care România este parte.

(3) Avocatul Poporului îndeplinește atribuțiile specifice de Mecanism național de prevenire a torturii în locurile de detenție, în sensul Protocolului opțional, adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York la 10 decembrie 1984, ratificat prin Legea nr. 109/2009.

Art. 2

(1) Instituția Avocatul Poporului are ca principal scop apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, cu instituțiile care îndeplinesc un serviciu public și cu organismele private autorizate în domeniul protecției sociale.

(2) Instituția Avocatul Poporului își desfășoară activitatea cu respectarea principiilor independenței, imparțialității, confidențialității și profesionalismului.

(3) Instituția Avocatul Poporului este autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, în condițiile legii.

(4) În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului nu se substituie autorităților publice.

(5) Avocatul Poporului nu poate fi supus niciunui mandat imperativ sau reprezentativ. Nimeni nu îl poate obliga pe Avocatul Poporului să se supună instrucțiunilor sau dispozițiilor sale.

Art. 3

(1) Autoritățile publice, instituțiile care îndeplinesc un serviciu public, organismele private autorizate în domeniul protecției sociale, precum și persoanele care au în îngrijire copii sau persoane cu dizabilități sunt obligate să comunice sau, după caz, să pună la dispoziția instituției Avocatul Poporului, în condițiile legii, informațiile, documentele sau actele pe care le dețin în legătură cu petițiile care au fost adresate instituției Avocatul Poporului, precum și cele referitoare la sesizările din oficiu, anchetele sau vizitele anunțate sau inopinate pe care aceasta le efectuează. Nicio persoană nu poate fi trasă la răspundere pentru informațiile comunicate instituției Avocatul Poporului.

(2) Avocatul Poporului sau persoanele împuternicite de acesta au dreptul să intre neîngrădit și fără o autorizație prealabilă, în orice autoritate publică, instituție care îndeplinește un serviciu public, organism privat autorizat în domeniul protecției sociale, în locurile de deținere precum și în orice alt loc unde există o suspiciune privind o posibilă încălcare a drepturilor și a libertăților persoanelor fizice.

(3) Accesul se poate face atât pentru a cerceta o plângere sau o petiție cât și la inițiativa Avocatului Poporului în scop de anchetă, vizită sau documentare. În aceste cazuri, Avocatul Poporului sau persoanele împuternicite de acesta se poate întâlni, vorbi confidențial și fără prezența reprezentanților acestora, cu orice persoană prezentă sau deținută în locurile menționate la alineatul (2). Corespondența persoanelor fizice cu reprezentanții instituției Avocatul Poporului nu poate fi împiedicată sau controlată.

(4) Avocatul Poporului poate cere și primi orice informație pe care o consideră necesară cu privire la faptele care i-au fost aduse la cunoștință, fără ca natura sa confidențială să i se poată opune, cu excepția informațiilor referitoare la apărarea națională, securitatea statului sau politica externă.

(5) Informațiile de natură medicală sau privind starea de sănătate pot fi comunicate doar la cererea expresă a persoanei în cauză. Cu toate acestea, informațiile de natură medicală sau privind starea de sănătate pot fi comunicate, fără acordul persoanei în cauză, atunci când se referă la privare de libertate, maltratare și violență fizică, sexuală sau psihologică comisă împotriva unui minor sau a unei persoane care nu este capabilă să se protejeze din cauza vârstei sau a incapacității fizice sau mentale.

(6) Dispozițiile alin. (2) - (5) se aplică și tutorilor, reprezentanților legali, membrilor familiei, și persoanelor care au în grijă un copil sau persoană cu dizabilitate.

(7) Cetățenii aparținând minorităților naționale, cu domiciliul sau reședința în unități administrativ-teritoriale în care au o pondere de peste 20% din numărul locuitorilor, pot prezenta petiții în limba maternă și primesc răspuns în limba română și în limba maternă.

(8) Birourile teritoriale ale instituției Avocatul Poporului care își au sediul sau își desfășoară activitățile de audiență în unitățile administrativ-teritoriale în care cetățeni aparținând minorităților naționale au pondere de peste 20% din numărul locuitorilor asigură și folosirea limbii minorităților naționale respective, în scris și oral, în relațiile cu petiționarii.

(9) Pentru desfășurarea întrevederilor cu persoane fizice sau copii care nu înțeleg sau nu vorbesc limba română se va asigura prezența unui interpret, costurile interpretării fiind suportate din bugetul instituției Avocatul Poporului.

Art. 4

(1) Activitatea Avocatului Poporului, a adjuncților săi și a personalului care lucrează sub autoritatea acestora are caracter public.

(2) La cererea persoanelor lezate în drepturile și libertățile lor sau datorită unor motive întemeiate, Avocatul Poporului poate decide asupra caracterului confidențial al activității sale.

(3) Avocatul Poporului și adjuncții acestuia au acces, în condițiile legii, la informațiile clasificate deținute de autoritățile publice sau de instituțiile care îndeplinesc un serviciu public, necesare îndeplinirii atribuțiilor legale.

(4) Avocatul Poporului, adjuncții Avocatului Poporului, personalul instituției precum și persoanele care colaborează cu instituția Avocatul Poporului au obligația de a nu divulga sau de a nu face publice informațiile sau documentele secrete la care a avut acces. Această obligație se menține și după încetarea activității, sub sancțiunea prevăzută de lege penală.

(5) Avocatul Poporului are dreptul să prelucreze toate datele și orice informații, inclusiv datele cu caracter personal necesare îndeplinirii atribuțiilor sale legale.

Art. 5

(1) Avocatul Poporului prezintă, în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, rapoarte, anual sau la cererea acestora. Rapoartele trebuie să cuprindă informații cu privire la activitatea instituției Avocatul Poporului. Ele pot conține recomandări privind modificarea legislației sau măsuri de altă natură pentru ocrotirea drepturilor și libertăților persoanelor fizice.

(2) Raportul anual vizează activitatea instituției pe un an calendaristic și se înaintează Parlamentului până la data de 1 februarie a anului următor, în vederea dezbaterii acestuia în ședința comună a celor două Camere. Raportul anual se dă publicității.

Art. 6

Instituția Avocatul Poporului are buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat. Prin legile bugetare anuale poate fi aprobat un fond la dispoziția Avocatului Poporului, pentru acordarea de ajutoare.

CAPITOLUL II Avocatul Poporului

Art. 7

(1) Avocatul Poporului exercită o funcție de demnitate publică și este numit pe o durată de 5 ani de Camera Deputaților și de Senat, în ședință comună. Mandatul Avocatului Poporului poate fi reînnoit o singură dată.

(2) Poate fi numit Avocat al Poporului orice cetățean român care îndeplinește condițiile de numire prevăzute pentru judecători la Curtea Constituțională.

Art. 8

(1) Propunerile de candidați se fac de către birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, la recomandarea grupurilor parlamentare din cele două Camere ale Parlamentului.

(2) Candidații vor fi audiați de comisiile juridice din Camera Deputaților și Senat. În vederea audierii, fiecare candidat va depune actele din care rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de Constituție și de prezenta lege pentru a fi numit Avocat al Poporului. Candidații vor fi prezenți la dezbateri.

(3) Este numit ca Avocat al Poporului candidatul care a întrunit cel mai mare număr de voturi ale deputaților și senatorilor prezenți.

(4) Numirea Avocatului Poporului se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 9

(1) Mandatul de Avocat al Poporului se exercită de la data depunerii, în fața președinților celor două Camere ale Parlamentului, a următorului jurământ:

"Jur să respect Constituția și legile țării și să apăr drepturile și libertățile cetățenilor, îndeplinindu-mi cu bună-credință și imparțialitate atribuțiile de Avocat al Poporului. Așa să-mi ajute Dumnezeu!"

(2) Jurământul poate fi depus și fără formula religioasă.

(3) Refuzul depunerii jurământului împiedică intrarea în funcție a Avocatului Poporului și deschide procedura pentru numirea în funcție a altei persoane.

(4) Mandatul Avocatului Poporului durează până la depunerea jurământului de către noul Avocat al Poporului.

Art. 10

(1) Mandatul Avocatului Poporului încetează înainte de termen în caz de demisie, revocare din funcție, incompatibilitate cu alte funcții publice sau private, imposibilitate de a-și îndeplini atribuțiile constatată în condițiile legii, ori în caz de deces.

(2) Până la numirea unui nou Avocat al Poporului, atribuțiile sale vor fi îndeplinite de unul dintre adjuncții Avocatului Poporului, desemnat de birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului. Numirea noului Avocat al Poporului se va face în cel mult 90 de zile de la data apariției situației care a generat încetarea mandatului înainte de termen.

(3) Revocarea din funcție a Avocatului Poporului, ca urmare a încălcării Constituției și a legilor, se face de plenul reunit al Parlamentului, în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor, la propunerea birourilor permanente reunite adoptată cu votul majorității membrilor acestora, pe baza raportului comun al comisiilor juridice ale celor două Camere ale Parlamentului.

(4) Demisia, incompatibilitatea, imposibilitatea de îndeplinire a funcției sau decesul se constată de către birourile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, în cel mult 10 zile de la apariția cauzei care determină încetarea mandatului Avocatului Poporului.

(5) Perioada de îndeplinire a funcției de Avocat al Poporului constituie vechime în magistratură și vechime în specialitate juridică.

Art. 11

Avocatul Poporului îndeplinește, în principal, următoarele atribuții:

- a) coordonează activitatea instituției Avocatul Poporului;
- b) aprobă recomandările, cererile adresate instanțelor de judecată și sesizările organelor de urmărire penală;
- c) sesizează Curtea Constituțională în cadrul controlului de neconstituționalitate și aprobă punctele de vedere la cererea Curții Constituționale;
- d) aprobă promovarea recursurilor în interesul legii;
- e) sesizează instanța de contencios administrativ, în condițiile legii contenciosului administrativ
- f) reprezintă instituția Avocatul Poporului în fața Camerei Deputaților, a Senatului și a celorlalte autorități publice, precum și în relațiile cu persoanele fizice sau juridice;
- g) angajează salariații instituției Avocatul Poporului și exercită dreptul de autoritate disciplinară asupra acestora;
- h) exercită funcția de ordonator principal de credite, atribuție pe care o poate delega cu respectarea prevederilor legale privind finanțele publice;
- i) convoacă Consiliul Consultativ;
- j) îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege.

(2) Avocatul Poporului poate delega exercitarea acestor atribuții adjuncților săi sau unor persoane cu funcții de conducere din cadrul instituției.

CAPITOLUL III Adjuncții Avocatului Poporului

Art. 12

Avocatul Poporului este asistat de adjuncți specializați pe următoarele domenii de activitate:

- a) drepturile omului, egalitate de șanse și minorități naționale;
- b) sănătate, protecție socială și persoane cu dizabilități;
- c) apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului, denumit Avocatul Copilului;
- d) armată, justiție, poliție și penitenciare;
- e) proprietate, muncă, pensie, impozite și taxe;
- f) prevenirea torturii și a relelor tratamente.

Art. 13

(1) Adjuncții Avocatului Poporului exercită funcții de demnitate publică și sunt numiți pe o durată de 5 ani de către birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, la propunerea Avocatului Poporului, cu avizul comisiilor juridice ale celor două Camere ale Parlamentului. Propunerile sunt însoțite de actele din care rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de Constituție și de prezenta lege pentru a fi numit adjunct al Avocat al Poporului.

(2) Poate fi numit în funcția de adjunct al Avocatului Poporului orice cetățean român care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie absolvent cu studii superioare juridice;
- b) să aibă o vechime de cel puțin 10 ani în specialitatea studiilor absolvite prevăzute la lit. a) sau să fi exercitat timp de un mandat în parlamentul național sau european;
- c) să aibă capacitate deplină de exercițiu și o bună reputație morală;
- d) să aibă o stare de sănătate corespunzătoare;
- e) să nu aibă antecedente penale;
- f) să nu aibă apartenență politică.

Art. 14

(1) Mandatul adjuncților Avocatului Poporului se exercită de la data depunerii, în fața Avocatului Poporului și a câte unui membru al birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, împuternicit pentru aceasta, a următorului jurământ: "Jur să respect Constituția și legile țării și să apăr

drepturile și libertățile cetățenilor, îndeplinindu-mi cu bună-credință și imparțialitate atribuțiile de adjunct al Avocatului Poporului. Așa să-mi ajute Dumnezeu!"

(2) Jurământul poate fi depus și fără formula religioasă.

(3) Refuzul depunerii jurământului împiedică intrarea în funcție a adjunctului Avocatului Poporului și deschide procedura pentru numirea în funcție a altei persoane.

(4) Mandatul durează până la depunerea jurământului de către noii adjuncți ai Avocatului Poporului și poate fi reînnoit o singură dată.

(5) Numirea adjuncților Avocatului Poporului se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 15

(1) Mandatul adjuncților Avocatului Poporului încetează înainte de termen în caz de demisie, revocare din funcție, incompatibilitate cu alte funcții publice sau private, imposibilitate de a-și îndeplini atribuțiile constatată în condițiile legii, ori în caz de deces.

(2) Revocarea din funcție a adjuncților Avocatului Poporului, ca urmare a încălcării Constituției și a legilor, se face cu votul majorității membrilor birourilor permanente reunite ale Camerei Deputaților și Senatului, la propunerea Avocatului Poporului, cu avizul comisiilor juridice ale celor două Camere ale Parlamentului.

(3) Demisia, incompatibilitatea, imposibilitatea îndeplinirii funcției sau decesul se constată de către Avocatul Poporului și se comunică birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, în cel mult 30 de zile de la apariția cauzei care determină încetarea mandatului adjunctului. Până la numirea unui nou adjunct, atribuțiile sale vor fi delegate, prin ordin al Avocatului Poporului, unui adjunct al Avocatului Poporului sau unei persoane din cadrul personalului de specialitate.

(4) Perioada de îndeplinire a funcției de adjunct al Avocatului Poporului constituie vechime în magistratură.

Art. 16

Adjuncții Avocatului Poporului îndeplinesc, în principal, următoarele atribuții:

a) coordonează activitatea din domeniul lor de activitate;

b) avizează rapoartele, recomandările, precum și orice alte acte supuse aprobării Avocatului Poporului;

c) avizează la cererea Avocatului Poporului, punctele de vedere, sesizările de neconstituționalitate înainte de promulgare, excepțiile de neconstituționalitate adresate Curții Constituționale, acțiunile în contencios administrativ sau recursurile în interesul legii;

d) îndeplinesc atribuțiile Avocatului Poporului în caz de imposibilitate temporară a exercitării funcției;

e) îndeplinesc orice alte atribuții stabilite de Avocatul Poporului, în limitele prezentei legi și a regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului.

CAPITOLUL IV Incompatibilități, imunități, răspundere, indemnizație, pensionare pentru Avocatul Poporului și adjuncții Avocatului Poporului

Art. 17

(1) În timpul exercitării funcției, Avocatul Poporului și adjuncții acestuia nu pot fi membri ai unui partid politic și nu pot îndeplini nicio altă funcție publică sau privată, cu excepția activităților și funcțiilor didactice din învățământul superior.

(2) Avocatul Poporului și adjuncții săi se supun incompatibilităților și restricțiilor impuse judecătorilor, în măsura în care nu sunt contrare dispozițiilor prezentei legi.

Art. 18

Avocatul Poporului și adjuncții săi nu răspund juridic pentru opiniile exprimate sau pentru actele pe care le îndeplinesc cu respectarea legii în exercitarea atribuțiilor prevăzute de prezenta lege.

Art. 19

(1) Pe durata exercitării mandatului, Avocatul Poporului poate fi urmărit și trimis în judecată penală pentru alte fapte decât cele prevăzute la art.18, dar nu poate fi reținut, percheziționat, arestat la domiciliu sau arestat preventiv fără încuviințarea președinților celor două Camere ale Parlamentului.

(2) Adjuncții Avocatului Poporului pot fi urmăriți și trimiși în judecată penală pentru alte fapte decât cele prevăzute la art. 18, dar nu pot fi reținuți, percheziționați, arestați la domiciliu sau arestați preventiv fără înștiințarea prealabilă a Avocatului Poporului.

(3) Dacă Avocatul Poporului sau adjuncții săi sunt arestați ori trimiși în judecată penală, ei vor fi suspendați din funcție, de drept, până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești.

Art. 20

(1) Pe perioada suspendării raportului de serviciu/muncă, ca urmare a numirii în funcția de Avocat al Poporului sau de adjunct al Avocatului Poporului, autoritățile și instituțiile publice au obligația să rezerve postul aferent funcției publice/contractuale, în condițiile legii.

(2) Avocatul Poporului și adjuncții Avocatului Poporului care nu au domiciliu și nici locuință proprietate personală în municipiul București beneficiază, de la data numirii în funcție, de cazare gratuită, de transport săptămânal la și de la localitatea de domiciliu, în condițiile prevăzute de lege pentru deputați și senatori.

(3) Avocatul Poporului și adjuncții Avocatului Poporului au dreptul la pașaport diplomatic, în condițiile legii.

Art. 21

(1) Avocatul Poporului și adjuncții Avocatului Poporului au dreptul la o indemnizație lunară echivalentă judecătorilor cu grad maxim de la Înalta Curte de Casație și Justiție, respectiv de la Curtea de Apel.

(2) La împlinirea vârstei standard de pensionare, Avocatul Poporului și adjuncții Avocatului Poporului care au îndeplinit cel puțin un mandat complet, beneficiază de pensie calculată potrivit prevederilor legale aplicabile judecătorilor. Foștii Avocați ai Poporului și foștii adjuncți ai Avocatului Poporului, care au îndeplinit cel puțin un mandat complet, au dreptul la pensie și la recalcularea acesteia în aceleași condiții.

CAPITOLUL V: Dispoziții referitoare la competența și sesizarea instituției Avocatul Poporului

Art. 22

(1) Instituția Avocatului Poporului poate fi sesizată pentru:

- a) apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, instituțiile care îndeplinesc un serviciu public și organismele private autorizate în domeniul protecției sociale;
- b) apărarea, protecția și promovarea drepturilor și libertăților copilului consacrate de Constituție, de lege sau printr-un angajament internațional ratificat sau aprobat de România;
- c) apărarea drepturilor persoanelor aflate în locurile de detenție și a copiilor aflați în centrele educative sau de detenție în care minorii execută măsurile privative de libertate, la persoanele însărcinate cu supravegherea și îndrumarea minorilor aflați în executarea măsurilor neprivative de libertate, la centrele de plasament, locuințele de tip familial, asistență maternală și plasament familial în care minorul este plasat ca măsură de protecție specială, la familia extinsă, precum și la spitalele de pediatrie;
- d) sesizarea instanțelor de judecată sau și a organelor urmărire penală în cazul copiilor;
- e) asistarea și reprezentarea copiilor în fața instanței de judecată, a organelor de urmărire penală, a autorităților publice, a instituțiilor care îndeplinesc un serviciu public și a organismelor private autorizate în domeniul protecției sociale;
- e) sesizarea instanței de contencios administrativ;
- f) sesizarea Curții Constituționale;
- g) promovarea unui recurs în interesul legii.

(2) În scopul îndeplinirii atribuțiilor legale, instituția Avocatul Poporului poate încheia acorduri de cooperare și alte convenții/contracte prevăzute de lege.

Art. 23

(1) Orice persoană fizică care pretinde că drepturile, libertățile și interesele sale legale au fost încălcate prin acte, fapte sau omisiuni ale autorităților publice, ale instituțiilor care îndeplinesc un serviciu public sau ale organismelor private autorizate în domeniul protecției sociale au dreptul de a se sesiza și solicita intervenția Avocatul Poporului.

(2) Orice copil care invocă protecția drepturilor și libertăților sale sau o situație care pune în discuție interesul său, de către reprezentanții săi legali, de membrii familiei, de o persoană care îl are în grijă, autoritate publică ori instituție care îndeplinește un serviciu public sau organism privat autorizat în domeniul protecției sociale, poate sesiza sau solicita sprijinul Avocatului Poporului.

(3) Avocatul Poporului poate fi sesizat de orice persoană care are cunoștință despre nerespectarea drepturilor și libertăților copilului sau despre situații în care pun în pericol interesul superior al copilului, ori despre nerespectarea drepturilor unei persoane care nu este capabilă să se protejeze din cauza vârstei sau a incapacității fizice sau mentale.

(4) Petițiile sau sesizările pot fi adresate Avocatului Poporului de orice persoană prevăzută la alin. (1) - (3) fără deosebire de rasă, de naționalitate, de origine etnică, de limbă, de religie, de sex, de opinie, de apartenență politică, de avere sau de origine socială.

Art. 24

(1) Petițiile adresate instituției Avocatul Poporului trebuie să se facă în scris și să indice numele și domiciliul persoanei fizice lezate în drepturile și libertățile acesteia, drepturile și libertățile încălcate, precum și autoritatea publică ori funcționarul public în cauză, instituția care îndeplinește un serviciu public sau organismele private autorizate în domeniul protecției sociale. Petiționarul trebuie să dovedească întârzierea sau refuzul autorității publice, al instituției care îndeplinește un serviciu public sau al organismului privat autorizat în domeniul protecției sociale, de a soluționa legal petiția.

(2) Pentru motive temeinice, la solicitarea petiționarului, acestuia i se poate încuviința să își prezinte oral sau prin serviciul dispecerat petiția, care va fi consemnată de persoanele care asigură serviciul de audiențe și dispecerat.

(3) În cazul copiilor sau persoanelor cu dizabilități, sesizările se pot face și oral.

(4) Nu pot fi luate în considerare petițiile anonime, iar petițiile îndreptate împotriva încălcării drepturilor și libertăților persoanelor fizice prin acte, fapte sau omisiuni ale autorităților publice, ale instituțiilor care îndeplinesc un serviciu public sau ale organismelor private autorizate în domeniul protecției sociale, se adresează instituției Avocatul Poporului nu mai târziu de un an de la data la care aceste încălcări s-au produs ori de la data la care persoana în cauză a luat cunoștință de ele.

(5) Avocatul Poporului poate respinge motivat petițiile vădit nefondate sau poate cere date suplimentare pentru analiza și soluționarea petițiilor

(6) Petițiile adresate instituției Avocatul Poporului sunt scutite de taxă de timbru.

Art. 25

Nu fac obiectul activității instituției Avocatul Poporului și vor fi respinse fără motivare petițiile privind actele emise de Camera Deputaților, de Senat sau de Parlament, actele și faptele deputaților și senatorilor, ale Președintelui României, ale Curții Constituționale, ale președintelui Consiliului Legislativ, ale autorității judecătorești, precum și ale Guvernului, cu excepția legilor și ordonanțelor.

Art. 26

(1) Avocatul Poporului se poate sesiza din oficiu când pe orice cale ia cunoștință de încălcarea drepturilor, libertăților și intereselor persoanelor fizice prevăzute în prezenta lege.

(2) În scopul soluționării sesizării din oficiu, Avocatul Poporului procedează în condițiile prezentei legi și a regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului.

CAPITOLUL VI Dispoziții referitoare la mijloacele de intervenție ale Avocatului Poporului

Secțiunea I Dispoziții generale

Art. 27

(1) În cazul în care, în urma examinării petițiilor primite, se constată că petiția persoanei fizice lezate este întemeiată, instituția Avocatul Poporului se va adresa în scris autorității administrației publice, instituției care îndeplinește un serviciu public sau organismului privat autorizat în domeniul protecției sociale care a încălcat drepturile persoanei fizice și va cere să reformeze sau să revoce actul administrativ și să repare prejudiciile produse, precum și să repună persoana fizică lezată în situația anterioară.

(2) Autoritățile publice, instituțiile care îndeplinesc un serviciu public sau organismele private autorizate în domeniul protecției sociale în cauză vor lua de îndată măsurile necesare pentru înlăturarea ilegalităților constatate, repararea prejudiciilor și înlăturarea cauzelor care au generat sau au favorizat încălcarea drepturilor persoanei lezate și vor informa despre aceasta instituția Avocatul Poporului.

Art. 28

(1) În cazul în care autoritatea administrației publice sau funcționarul public, instituția care îndeplinește un serviciu public sau organismul privat autorizat în domeniul protecției sociale nu înlătură, în termen de 30 de zile de la data sesizării, ilegalitățile comise, instituția Avocatul Poporului se adresează autorităților administrației publice ierarhic superioare, care sunt datoare să îi comunice, în termen de cel mult 45 de zile, măsurile luate.

(2) Dacă autoritatea publică sau funcționarul public aparține administrației publice locale, instituția Avocatul Poporului se adresează prefectului. De la data depunerii sesizării la prefectul județului curge un nou termen de 45 de zile.

Art. 29

(1) Avocatul Poporului este îndreptățit să sesizeze Guvernul cu privire la orice act sau fapt administrativ ilegal al administrației publice centrale și al prefecturilor.

(2) Neadoptarea de către Guvern, în termen de cel mult 20 de zile, a măsurilor privitoare la ilegalitatea actelor sau faptelor administrative semnalate de Avocatul Poporului se comunică Parlamentului.

Art. 30

(1) Instituția Avocatul Poporului are dreptul să facă anchete proprii, să ceară autorităților publice, instituțiilor care îndeplinesc un serviciu public sau organismelor private autorizate în domeniul protecției sociale, orice informații sau documente necesare anchetei, să audieze și să ia declarații de la conducătorii autorităților administrației publice, instituțiilor care îndeplinesc un serviciu public sau organismelor private autorizate și de la orice funcționar sau angajat care poate da informațiile necesare soluționării petiției, în condițiile prezentei legi și a regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului.

Art. 31

(1) În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului emite recomandări.

(2) Prin recomandările emise, Avocatul Poporului sesizează autoritățile publice, instituțiile care îndeplinesc un serviciu public sau organismele private autorizate în domeniul protecției sociale, asupra ilegalității actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice, instituțiilor care îndeplinesc un serviciu public sau organismelor private autorizate în domeniul protecției sociale și emiterea tardivă a actelor.

(3) Prin recomandările emise se solicită ca ilegalitatea constatată să fie înlăturată ori să fie luată o măsură de către autoritate, într-un termen stabilit de Avocatul Poporului sau se pot face recomandări de modificare, completare sau abrogare a legislației în domeniu.

(4) Autoritățile publice, instituțiile care îndeplinesc un serviciu public sau organismele private autorizate în domeniul protecției sociale, sunt obligate să comunice Avocatului Poporului modalitatea în care și-au însușit recomandările acestuia în termen de 30 zile de la comunicarea lor. Acestea trebuie să indice în

scris, punctul de vedere față de cele constatate, termenul în care vor fi luate măsurile recomandate ori, dacă este cazul, motivele pentru care nu pot fi îndeplinite.

(5) Recomandările emise de Avocatul Poporului nu se încadrează în categoria actelor administrative prevăzute de legea contenciosului administrativ.

Art. 32

Dacă Avocatul Poporului constată, cu prilejul demersurilor efectuate, existența unor indicii privind săvârșirea unor fapte prevăzute de legea penală, are obligația de a sesiza de îndată organele competente.

Art. 33

Instituția Avocatul Poporului va aduce la cunoștința persoanei care i-a adresat petiția modul de soluționare. Acesta poate fi făcut public de către Avocatul Poporului prin mijloace de informare în masă, cu consimțământul persoanei sau al persoanelor interesate și cu respectarea prevederilor legale privind informațiile și documentele secrete și a datelor cu caracter personal.

Art. 34

(1) Dacă Avocatul Poporului constată, cu prilejul cercetărilor întreprinse, lacune în legislație sau cazuri grave de corupție ori de nerespectare a legilor țării, va prezenta un raport special, conținând cele constatate, președinților celor două Camere ale Parlamentului sau, după caz, prim-ministrului.

(2) Raportul special poate conține recomandări privind modificarea legislației sau măsuri de altă natură pentru ocrotirea drepturilor și libertăților persoanelor fizice.

(3) La cererea Avocatului Poporului, raportul special poate fi prezentat în fața celor două Camere ale Parlamentului.

Art. 35

În cazul în care instituția Avocatul Poporului constată că soluționarea petiției cu care a fost sesizată este de competența autorității judecătorești, se poate adresa, după caz, ministrului justiției, Consiliului Superior al Magistraturii, Ministerului Public sau președintelui instanței de judecată, care este obligat să comunice măsurile luate.

Art. 36

(1) Avocatul Poporului poate fi consultat de inițiatorii proiectelor de legi și ordonanțe, care, prin conținutul reglementărilor, privesc drepturile și libertățile cetățenilor, prevăzute de Constituția României, de pactele și celelalte tratate internaționale referitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte.

(2) Avocatul Poporului își poate exprima opinia cu privire la proiectele de lege sau propunerile legislative care privesc drepturile și libertățile cetățenilor, și din proprie inițiativă.

Secțiunea 2 Demersuri specifice domeniului apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului

Art. 37

(1) În toate demersurile efectuate potrivit dispozițiilor prezentei legi, Avocatul Poporului, prin Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului are în vedere respectarea interesului superior al copilului, potrivit legii.

(2) În scopul apărării drepturilor și libertăților copilului și a respectării principiului superior al copilului, Avocatul copilului:

- a) întreprinde toate demersurile specifice instituției Avocatul Poporului;
- b) efectuează vizite în locurile de detenție.
- c) organizează campanii de informare, de educare și instruire, precum și orice alte activități necesare respectării drepturilor și libertăților copilului;
- d) promovează drepturile copilului în rândul copiilor și adulților;

- e) colaborează cu structurile formale ale copiilor și ale organizațiile neguvernamentale, și în măsura în care consideră necesar, sesizează autoritățile competente;
 - f) formulează propuneri de măsuri menite să încurajeze participarea copiilor la luarea deciziilor care îi privesc;
 - g) elaborează studii cu privire la exercitarea și respectarea drepturilor copilului și recomandă, dacă este cazul, măsuri pentru respectarea drepturilor copilului la nivel de politici publice și la nivel legislativ, inclusiv prin întocmirea de rapoarte speciale.
- (3) Dispozițiile aplicabile vizitelor prevăzute în prezenta lege sunt aplicabile și în cazul vizitelor efectuate de Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului.

Art. 38

- (1) În funcție de specificul cazului instrumentat, Avocatul Poporului, prin Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului poate:
- a) formula acțiuni la instanța de judecată competentă;
 - b) sesiza organele de urmărire penală, prin plângeri penale;
 - c) reprezenta și asista copilul la instanța de judecată și în fața organelor de urmărire penală;
 - d) interveni în interesul copilului, în procedurile judiciare declanșate de o autoritate publică, instituție care îndeplinește un serviciu public sau organism privat autorizat în domeniul protecției sociale;
- (3) Avocatul Poporului, prin Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului, poate formula apărări, solicita și administra probe, participa la expertize și cercetări la fața locului; poate întocmi sau efectua orice act sau orice activitate necesară apărării drepturilor și libertăților copilului și poate pune concluzii la instanța de judecată.
- (4) Pentru o bună reprezentare a intereselor copilului, Avocatul Poporului, prin Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului, are acces neîngrădit la dosarele instrumentate de instanța de judecată și de organele de urmărire penală.
- (5) În scopul reprezentării intereselor copilului, Avocatul Poporului, prin Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului, poate discuta neîngrădit cu acesta, fără prezența și consimțământul conducerii autorităților publice, a instituțiilor care îndeplinesc un serviciu public sau a organismelor private autorizate în domeniul protecției sociale, a reprezentanților legali, membrilor familiei, sau al persoanei care îl are în grijă.

Secțiunea 3 Demersuri specifice pentru Domeniul privind prevenirea torturii și relelor tratamente

Art. 39

- (1) Domeniul privind prevenirea torturii și a relelor tratamente monitorizează în mod regulat tratamentul aplicat persoanelor aflate în locuri de detenție în vederea consolidării protecției acestora împotriva torturii și a pedepselor și tratamentelor inumane sau degradante și a exercitării fără discriminare a drepturilor și libertăților fundamentale ale acestora, prin:
- a) vizitarea, anunțată sau inopinată, a locurilor de detenție în scopul verificării condițiilor de detenție și a tratamentului aplicat persoanelor private de libertate.
 - b) formularea de recomandări conducerilor locurilor de detenție și verificarea implementării recomandărilor;
 - c) formularea de propuneri de modificare și completare privind legislația în domeniu sau observații privind inițiativele legislative existente în domeniu;
 - d) organizarea și coordonarea campaniilor de informare, de educare și instruire în scopul prevenirii torturii și a pedepselor sau tratamentelor aplicate cu cruzime, inumane sau degradante, precum și a altor alte activități necesare realizării acestui scop;
 - g) analizarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea programelor internaționale de asistență tehnică și financiară pentru realizarea scopului Domeniului privind prevenirea torturii și a relelor tratamente;

- f) examinarea și valorificarea informațiilor din rapoartele transmise de organizațiile neguvernamentale, întocmite cu prilejul monitorizării condițiilor de primire în centrele regionale de proceduri și cazare ale solicitanților de azil, precum și cu ocazia monitorizării îndepărtării sub escort
- f) menținerea legăturii cu Subcomitetul de prevenire;
- i) îndeplinește orice alte atribuții stabilite de Avocatul Poporului, în limitele legii.
- (2) Procedura, echipa, modul de desfășurare a vizitei, precum și orice alt aspect referitor la desfășurarea activității Domeniului privind prevenirea torturii și relexor tratamente sunt reglementate prin regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului și prin norme interne.

Art. 40

- (1) Prin "loc de detenție" în înțelesul prezentei legi, se înțelege orice loc în care persoanele sunt private de libertate în baza unei decizii a unei autorități, la cererea acesteia sau cu acordul expres ori tacit al acesteia. Privare de libertate înseamnă orice formă de detenție sau închisoare ori plasarea unei persoane într-un loc public sau privat de reținere pe care nu îl poate părăsi după voia sa, prin decizia oricărei autorități judiciare, administrative sau de altă natură.
- (2) În sensul prezentei legi, sunt locuri de detenție sau, după caz, locuri în care instituția Avocatul Poporului își exercită atribuțiile privind prevenirea torturii următoarele:
- a) penitenciarele, inclusiv penitenciarele-spital;
 - b) centrele educative, centrele de detenție;
 - c) centrele de reținere și arestare preventivă;
 - d) serviciile de tip rezidențial pentru minorii care au săvârșit fapte penale și nu răspund penal;
 - e) spitalele de psihiatrie și pentru măsuri de siguranță, spitalele de psihiatrie, secțiile externe ale spitalelor de psihiatrie și secții de psihiatrie interne sau externe ale spitalelor generale;
 - f) centrele în care sunt cazate persoanele cu dizabilități pentru minori și pentru adulți; centrele de plasament; centrele de primire a copilului în regim de urgență; centrele maternale;
 - g) căminele pentru persoane vârstnice sau alte centre rezidențiale destinate persoanelor vârstnice;
 - h) alte instituții medico-sociale;
 - i) mijloacele de transport terestre, aeriene, fluviale și navale, folosite pentru transportul persoanelor private de libertate, inclusiv a celor îndepărtate sub escortă;
 - i) centrele de tranzit;
 - j) centrele de cazare a străinilor luați în custodie publică, aflate în subordinea și administrarea Inspectoratului General pentru Imigrări;
 - k) centrele speciale de primire și cazare a solicitanților de azil aflate în subordinea Inspectoratului General pentru Imigrări, având regimul juridic al zonei de tranzit;
 - l) centrele în care se acordă servicii de asistență pentru consumatorii de droguri, în regim închis;
 - m) orice alt loc care îndeplinește condițiile prevăzute la alin. (1) sau face parte din sistemul public sau privat de sănătate sau sistemul public sau privat de asistență socială.

Art. 41

- (1) În scopul efectuării corespunzătoare a vizitelor, echipa de vizită se constituie în funcție de specificul locului vizitat. Din echipa de vizită pot face parte și colaboratori externi sau reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale, în baza protocoalelor încheiate de instituția Avocatul Poporului.
- (2) Pentru îndeplinirea atribuțiilor legale, membrii echipei de vizitare pot avea întrevederi în condiții de confidențialitate cu orice persoană privată de libertate în cadrul instituției vizitate.
- (3) La solicitarea membrilor echipei de vizitare, instituția vizitată este obligată să pună la dispoziție un loc adecvat pentru desfășurarea întrevederii.
- (4) Nicio persoană nu poate fi trasă la răspundere pentru informațiile comunicate membrilor echipei de vizitare.
- (5) Constatările rezultate în urma vizitelor sunt cuprinse într-un raport de vizită care, în cazurile în care sunt sesizate neregularități, este însoțit de recomandări motivate în vederea îmbunătățirii tratamentului și

condițiilor persoanelor private de libertate și a prevenirii torturii și pedepselor ori tratamentelor inumane sau degradante.

Art. 42

(1) Instituția vizitată are obligația de a transmite în termen de 30 de zile de la comunicare un răspuns motivat privind propunerile și recomandările cuprinse în raportul de vizită, cu indicarea punctului de vedere față de cele constatate, a termenului motivat în care vor fi luate măsuri pentru conformarea cu conținutul acestora sau, dacă este cazul, a motivelor pentru care nu se poate conforma.

(2) În cazul în care instituția vizată nu se conformează, se procedează potrivit prevederilor prezentei legi și ale regulamentului de organizare și funcționare al instituției Avocatului Poporului.

Art. 43

Raportul redactat după efectuarea vizitei precum și răspunsul motivat sunt publice și se afișează pe pagina de internet a instituției vizate de către acesta, a autorității ierarhic superioare ori autorității administrației publice locale sau centrale care a emis autorizația de funcționare, precum și a Avocatului Poporului, cu excepția acelor părți care privesc date personale ori informații clasificate.

Art. 44

(1) În cazurile în care se constată o încălcare a drepturilor omului prin tortură ori tratamente aplicate cu cruzime, inumane sau degradante care produc un risc iminent de afectare a vieții sau sănătății unei persoane, se elaborează un raport preliminar în regim de urgență.

(2) Termenul pentru întocmirea și adoptarea raportului preliminar este de 3 zile și poate fi prelungit pentru motive întemeiate cu încă 3 zile.

(3) Instituțiile vizate sunt obligate să se conformeze de urgență propunerilor și recomandărilor sau să formuleze un răspuns în termen de maximum 3 zile calendaristice.

Art. 45

(1) În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului sau, după caz, adjunctul Avocatului Poporului pentru prevenirea torturii și relelor tratamente menține legătura cu Subcomitetul de prevenire a torturii, trimite acestuia informații și se întâlnește cu membrii acestuia.

(2) Instituția Avocatul Poporului asigură plata cheltuielilor pentru transport, cazare și masă în timpul deplasărilor efectuate de reprezentanții organizațiilor neguvernamentale și de colaboratorii externi, care fac parte din echipa de vizitare.

Secțiunea 4 Atribuțiile instituției Avocatul Poporului în cadrul controlului de constituționalitate, recursul în interesul legii și acțiunea în contencios administrativ

Art. 46

(1) Avocatul Poporului poate sesiza Curtea Constituțională asupra constituționalității legilor înainte de promulgarea acestora, sau poate ridica direct o excepție de neconstituționalitate a unei legi sau ordonanțe ori a unei dispoziții dintr-o lege sau ordonanță în vigoare, în condițiile stabilite de lege. Avocatul Poporului poate prezenta, în scris, punctul de vedere în cazul controlului constituționalității legilor înainte de promulgare, sau la solicitarea Curții Constituționale, în cazul soluționării excepției de neconstituționalitate ridicate în fața instanțelor judecătorești, în condițiile legii.

(2) Avocatul Poporului are îndatorirea să ceară Înaltei Curți de Casație și Justiție să se pronunțe asupra problemelor de drept care au fost soluționate diferit de instanțele judecătorești, în scopul asigurării interpretării și aplicării unitare a legii de către toate instanțele judecătorești.

(3) Avocatul Poporului poate sesiza instanța competentă de contencios administrativ de la domiciliul petentului, dacă în urma controlului realizat, potrivit prezentei legi, apreciază că ilegalitatea actului sau refuzul autorității administrative de a-și realiza atribuțiile legale nu poate fi înlăturat decât prin justiție.

CAPITOLUL VII Organizarea instituției Avocatul Poporului

Art. 47

- (1) Instituția Avocatul Poporului are sediul în municipiul București.
- (2) Instituția Avocatul Poporului este alcătuită din 6 departamente, coordonate de adjuncți specializați pe domenii de activitate, Serviciul contencios constituțional, recurs în interesul legii, contencios administrativ și juridic, analiză acte normative, relații externe și comunicare, coordonat de un șef serviciu și Secretariatul general, coordonat de un secretar general, cu rang de șef de departament.
- (3) În cadrul instituției funcționează Consiliul consultativ, în componența căruia intră Avocatul Poporului, adjuncții acestuia, personalul de conducere, precum și alte persoane desemnate de Avocatul Poporului. Consiliul consultativ se convoacă de către Avocatul Poporului.
- (3) La nivel teritorial, instituția Avocatul Poporului are 14 birouri teritoriale și 3 centre zonale.
- (4) Compartimentele din cadrul structurilor organizatorice prevăzute la alin. (2), nomenclatorul de funcții și numărul de posturi de conducere și de execuție se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare aprobat prin ordin al Avocatului Poporului, în raport cu nevoile instituției, în limita bugetului anual.
- (5) Atribuțiile structurilor organizatorice prevăzute la alin. (2), și al celorlalte compartimente din cadrul acestora, precum și orice alte aspecte necesare bunei desfășurări a activității instituției Avocatul Poporului, se stabilesc, după caz, prin regulamentul de organizare și funcționare, aprobat prin ordin al Avocatului Poporului, regulamentul de ordine internă și prin alte acte interne emise în conformitate cu legea.

Art. 48

- (1) În cadrul instituției se organizează Cabinetul Avocatului Poporului cu un număr maxim de 5 posturi.
- (2) Personalul din cadrul cabinetului este numit sau eliberat din funcție de către Avocatul Poporului.
- (3) Personalul din cadrul cabinetului își desfășoară activitatea în baza unui contract individual de muncă pe durată determinată, încheiat în condițiile legii, pe durata mandatului Avocatului Poporului
- (4) Atribuțiile personalului din cadrul cabinetului Avocatului Poporului se stabilesc, de către Avocatul Poporului.
- (5) Salarizarea personalului din cadrul cabinetului Avocatului Poporului, se face potrivit legii privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.
- (6) Pentru personalul din cadrul cabinetului perioada în care a desfășurat activitate în această calitate se consideră vechime în specialitatea studiilor absolvite.
- (7) Fondurile necesare bunei desfășurări a activității cabinetului Avocatului Poporului, se asigură din bugetul anual al instituției.

Capitolul VIII Personalul instituției

Art. 49

- (1) Funcțiile de conducere și de execuție de specialitate din aparatul instituției Avocatul Poporului se ocupă prin concurs sau examen, în condițiile legii.
- (2) Personalul instituției Avocatului Poporului este format din demnitari, personal de conducere și de execuție de specialitate cu statut de funcționar public parlamentar și personal încadrat prin contract individual de muncă.
- (2) Funcțiile cu statut de funcționar public parlamentar din cadrul instituției Avocatul Poporului sunt:
 - a) de conducere: secretar general, director, șef serviciu și șef birou;
 - b) de execuție: consilier, expert, referent.
- (3) Personalului de conducere și de execuție de specialitate cu statut de funcționar public parlamentar se aplică prevederile Legii nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, beneficiind în mod corespunzător de toate drepturile și având

obligațiile acestuia. Salarizarea personalului cu funcții de conducere și de execuție de specialitate din instituția Avocatului Poporului se realizează la nivelul salariului corespunzător funcțiilor publice parlamentare similare, cu excepția funcției de secretar general, care este asimilată, din punct de vedere al salarizării, funcției de șef de departament.

(4) Personalul contractual beneficiază de salarii stabilite la nivelul în plată aferent funcțiilor similare din cadrul serviciilor Parlamentului.

(5) Personalului de conducere și de execuție de specialitate cu statut de funcționar public parlamentar îi sunt aplicabile incompatibilitățile prevăzute de Legea nr. 7/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 50

(1) Personalul instituției Avocatul Poporului poate participa la conferințe, simpozioane și ale evenimente specifice activității instituției Avocatul Poporului în limitele sumelor bugetare aprobate pentru acest scop.

(2) Personalul domeniului privind prevenirea torturii și a relelor tratamente beneficiază și de asistență tehnică din partea Subcomitetului de prevenire a torturii, în condițiile protocolului opțional.

Art. 51

(1) Activitatea desfășurată de personalul de specialitate juridică din aparatul instituției Avocatul Poporului se consideră veche în magistratură și în specialitate, în condițiile legii.

(2) Personalul de conducere și de execuție de altă specialitate decât cea juridică din cadrul instituției Avocatul Poporului beneficiază de veche în specialitatea studiilor absolvite.

Art. 52

Încălcarea prevederilor prezentei legi sau ale Regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului de personalul acesteia atrage răspunderea disciplinară, contravențională, civilă și penală, în condițiile legii.

Capitolul IX Dispoziții finale

Art. 53

(1) Guvernul, Consiliul General al Municipiului București și autoritățile administrației județene și locale vor pune la dispoziția instituției Avocatul Poporului sediul necesar funcționării sau desfășurării activității acesteia.

(2) Instituția Avocatul Poporului poate închiria, concesiona sau primi în administrare, în condițiile legii, în vederea desfășurării activității proprii, bunuri mobile și imobile, proprietate publică sau privată.

(3) Instituția Avocatul Poporului poate cumpăra, în condițiile legii, imobile, proprietate publică sau privată, dacă în bugetul anual al instituției sunt prevăzute sume cu această destinație.

(3) Paza sediului instituției Avocatul Poporului se asigură, în mod gratuit, de către Jandarmeria Română.

Art. 54

(1) Avocatul Poporului poate numi delegați, în condițiile Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările și completările ulterioare, cu competențe în raza teritorială a unei judecătorii ori în cadrul unei instituții sau autorități publice.

(2) Delegații Avocatului Poporului sunt puși sub autoritatea sa, pot primi plângeri și pot face anchete, în limita competențelor stabilite prin ordinul de numire.

(3) Pentru protecția drepturilor persoanelor care execută pedepse privative de libertate, Avocatul Poporului poate numi delegați în fiecare penitenciar sau loc de detenție.

(4) Delegații Avocatului Poporului își desfășoară activitatea sub coordonarea consilierilor-coordonatori din cadrul birourilor teritoriale și al centrelor zonale, respectiv a unui adjunct, în funcție de domeniul de activitate.

(5) Contractul de voluntariat se încheie, încetează și se denunță în condițiile stabilite de Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările și completările ulterioare.

(6) Condițiile în care se desfășoară activitatea de voluntariat în cadrul instituției se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare al instituției Avocatul Poporului.

Art. 55

(1) Prin excepție de la prevederile art. 49 alin. (1), calitatea de personal de specialitate cu statut de funcționar public parlamentar se poate dobândi și prin transformarea posturilor de natură contractuală în posturi aferente funcțiilor publice. În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii, Avocatul Poporului, prin ordin, stabilește funcțiile cu statut de funcționar public parlamentar din cadrul instituției Avocatul Poporului.

(2) Posturile de natură contractuală, stabilite conform alin. (1) se transformă în posturi aferente funcțiilor cu statut de funcționar public parlamentar.

(3) În cazul prevăzut la alin. (3), persoanele încadrate cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată în posturi de natură contractuală care au fost stabilite ca funcții cu statut de funcționar public parlamentar sunt numite în funcțiile publice de conducere sau de execuție. Persoanele astfel numite au dreptul de a fi încadrate în funcția corespunzătoare pregătirii, specializării, competenței profesionale, experienței și aptitudinilor personale.

(4) Numirea se face în termen de cel mult 30 de zile de la data expirării termenului prevăzut la alin. (1). Persoana numită depune jurământul de credință, în termen de 3 zile de la emiterea ordinului de numire.

Art. 56

(1) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu numărul 181 din data de 27 februarie 2018, precum și orice alte dispoziții contrare.

(2) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului, aprobat prin ordin al Avocatul Poporului.