

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 11540
IEȘIRE	
Ziua 29	Luna 11 2020



CAMERA DEPUTAȚILOR	
Biroul Permanent al Camerei Deputaților	
nr. 678/23.11.2020	

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Către:

Biroul Permanent al Camerei Deputaților	
Inițiativă legislativă	
Nr. 888	din 18.11.2020

### Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbatere și aprobare, propunerea legislativă „LEGE privind protecția, siguranța și securitatea în unitățile de învățământ preuniversitar”.

### Inițiator:

**Deputat PSD**  
**Ileana Cristina Dumitrache**

## Expunere de motive

### **LEGE privind protecția, siguranța și securitatea în unitățile de învățământ preuniversitar**

#### **Sectiunea I. Contextul elaborării proiectului de act normativ. Motivele și obiectivele propunerii**

##### **1. Descrierea situației actuale**

###### ***(1) Bullying-ul și violența în rândul copiilor, un fenomen alarmant în România***

Pe plan european și mondial asistăm, în ultimul timp, la creșterea gradului de violență în rândul copiilor și adolescenților, mai ales în mediile educaționale (învățământ preșcolar, primar, gimnazial, liceal).

Potrivit datelor disponibile în cadrul Organizației Mondiale a Sănătății, incidența violenței în școli crește odată cu vârsta elevilor, cea mai mare rată a agresiunilor fiind înregistrată în rândul tinerilor cu vârsta de 15 ani, cu un procent de 23%.

În România, este atrasă atenția asupra unui fenomen din ce în ce mai des întâlnit în rândul copiilor și adolescenților, și anume bullying-ul. Acesta se referă la comportamentul ostil, de luare în derâdere, excludere și chiar umilire a unei persoane sau a unui grup de persoane. Exemple de bullying sunt tachinarea, etichetarea în scop ironic, batjocorirea sau atitudinea ironică față de defecte fizice sau alte probleme de natură medicală. Aceste manifestări se pot transforma foarte ușor în forme de violență propriu-zisă (îmbrânceli sau atacuri fizice).

În conformitate cu statisticile Organizației Mondiale a Sănătății, România se află pe locul 3 la nivel european în ceea ce privește fenomenul bullying-ului. Datele disponibile arată faptul că 17% dintre copiii cu vârsta de 11 ani au recunoscut că au agresat alți colegi cel puțin de trei ori în luna precedentă. Odată cu creșterea vârstei, procentul este mai mare: de exemplu, 23% dintre copiii în vârstă de 13 și 15 ani au recunoscut săvârșirea de acte de violență față de colegi.

Mai mult decât atât, Studiul realizat în anul 2016 de către Organizația Salvați Copiii, intitulat „Bullying-ul în rândul copiilor. Studiu sociologic la nivel național” arată faptul că,

dintre aproximativ 1,3 milioane de elevi din cadrul învățământului gimnazial și liceal, 400.000 este numărul celor excluși din grupul de colegi. Cifrele prezentate de Organizația Salvați Copiii sunt și mai alarmante, în sensul că, raportat la același număr total de elevi, 325.000 de copii au fost umiliți în mod public, 390.000 au fost amenințați cu bătaia, iar un număr de 220.000 elevi au fost și sunt loviți, în mod repetat, de proprii colegi. Același studiu atrage atenția asupra unei situații revoltătoare: în țara noastră, peste jumătate dintre elevii care frecventează ciclul gimnazial și liceal au fost, cel puțin o dată, supuși bullying-ului, consecințele acestuia afectând nu doar victima, ci și agresorul și eventualii martori.

Fie că vorbim de sala de clasă, de coridoare sau curtea școlii, fenomenul de bullying care guvernează comportamentul unui procent semnificativ de copii și adolescenți este, așa cum am arătat, din ce în ce mai des întâlnit. În contextul în care nu sunt depistate în timp util, acțiunile de bullying pot produce reale repercursiuni, chiar ireversibile, asupra personalității și adaptabilității copilului/adolescentului în societate; în acest sens, nu avem în vedere doar persoana victimei, ci și pe cea a agresorului și a eventualilor martori care s-au aflat în fața unui bullying de natură verbală, psihică, fizică sau sexuală.

În general, copiii și adolescenții, aflați într-un proces continuu de învățare și educare sau auto-educare, identifică și acceptă educația inclusiv din acțiunile și comportamentele întâlnite în afara familiei. Este dovedit că, în cele mai multe cazuri, dacă la școală se întâlnește o atmosferă încărcată negativ, aceasta inhibă și acoperă emoțiile pozitive ale copilului sau ale adolescentului, având un puternic impact asupra ambiției și potențialului persoanei respective.

## ***(2) Modalități de combatere a bullying-ului***

Până nu demult, Organizația Salvați Copiii considera că, în școlile și liceele din România, din cauza lipsei de organizare și a competențelor specializate, acest fenomen nu poate fi stopat: *„În școlile din România, soluționarea cazurilor concrete de bullying de către structurile instituite în acest sens (comisii, comitete etc.) nu funcționează și nici nu pot deveni funcționale, deoarece aceste entități nu dispun de organizarea și competența necesare pentru asigurarea intervențiilor specializate, individualizate și adaptate particularităților grupurilor de copii, cu implicarea activă a elevilor, părinților și membrilor comunității din care școala face parte”* (extras dintr-un comunicat de presă transmis de Organizația Salvați Copiii).

Aceeași Organizație, prin președintele său, a descris efectele supunerii la frică și agresiune: „Frica te paralizează, te face să îți selectezi o ierarhie de priorități dictată de nevoia de auto-apărare, punând, astfel, între paranteze nevoile reale, acelea de interacțiune socială, de afirmare și de validare socială. Iar atunci când vorbim despre fenomenul de bullying în școli, frica este sentimentul dominant. Agresorul vrea să inspire frica, iar aceasta din urmă blochează emoțional atât victima, cât și copilul martor, care va duce cu el acasă sentimentul greu de a fi fost complice tăcut. Dar prima alegere de a interveni și de a corecta situația aparține adultului: părinte, profesor, consilier, pentru că de la ei copiii vor învăța să își asume și să fie responsabili pentru ceea ce fac sau nu fac”.

Având în vedere apelurile inițiate de diferite asociații, fundații, părinți și membrii ai Parlamentului României, în sensul eradicării fenomenului de bullying din școlile din România, Parlamentul României a adoptat, în decembrie 2018, modificarea Legii educației naționale nr. 1/2011 în ceea ce privește interzicerea violenței psihologice în spațiile destinate educației. Astfel, se propune ca, în unitățile de învățământ și în cele destinate educației și formării profesionale, să fie eradicată violența psihologică – bullying-ul -, aceasta fiind definită ca reprezentând „acțiunea sau seria de acțiuni fizice, verbale, relaționale și/sau cibernetice, într-un context social dificil de evitat, săvârșite cu intenție, în mod constant și repetat, care implică un dezechilibru de putere, care are drept consecință atingerea demnității ori crearea unei atmosfere de intimidare, ostile, degradante, umilitoare sau ofensatoare, îndreptate împotriva unei persoane sau unui grup de persoane și vizează aspecte de discriminare și excludere socială, care pot fi legate de apartenența la o anumită rasă, naționalitate, etnie, religie, categorie socială, sau la o categorie defavorizată ori de convingerile, sexul sau orientarea sexuală, caracteristicile personale”. Ca răspuns la activitățile de bullying, legea prevede faptul că, atât persoanele agresoare, cât și victimele beneficiază de asistență și evaluare psihologică. Totodată, în ceea ce privește formarea continuă a personalului didactic, proiectul de act normativ adoptat presupune introducerea de sesiuni de cursuri de perfecționare referitoare la violența psihologică (bullying), pentru a putea dobândi competențe în identificarea unor asemenea acte și în aplicarea celor mai potrivite strategii didactice.

Din păcate, până la acest moment, modificările legislative în domeniul bullying-ului nu au fost promulgate de către Președintele României.

*(3) Aspecte privind actele de violență îndreptate împotriva copiilor de către cadrele didactice din creșele, grădinițele, școlile și liceele din România*

Pe lângă actele de violență care se manifestă între copii în cadrul unităților de învățământ și în cel al spațiilor destinate educației și formării profesionale, de o extraordinară importanță și îngrijorare chiar și în prezent sunt și actele de agresiune pe care le săvârșesc cadrele didactice împotriva copiilor din creșe, grădinițe, școli și licee.

Organizația Salvați Copiii sublinia, încă din 2013, faptul că frecvența comportamentelor de abuz emoțional și verbal pe care cadrele didactice le utilizează în numele "metodei educaționale" este extrem de mare. Un studiu al Organizației (datând din 2012<sup>1</sup>) evidențiază faptul că 86% dintre copii primesc o aspră muștrare din partea cadrelor didactice atunci când greșesc, 33% fiind procentul copiilor jigniți sau etichetați în grădinițe și școli de către cadrele didactice. Alte date disponibile în cadrul Organizației arată faptul că un procent de 7% dintre elevi a recunoscut faptul că au fost bătuți de profesorii lor, iar în ceea ce privește copiii de etnie rromă, 14% este procentul celor care recunosc faptul că au fost loviți de cadrele didactice.

Cu toate acestea, indiferent de cifre – care nu pot oferi întotdeauna certitudine, întrucât numărul copiilor care păstrează tăcerea în urma jignirilor sau lovirilor este foarte ridicat – situația copiilor jigniți, umiliți și loviți în creșe, grădinițe și școli este încă una îngrijorătoare, cel puțin așa cum reiese din cazurile prezentate în mass-media. În ciuda interzicerii prin lege a oricărei forme de violență manifestată asupra copilului, diferite acte de agresiune se exercită încă asupra copiilor în unitățile de învățământ din România, unele dintre ele fiind extrem de mediatizate. Această situație a copiilor abuzați în școli își pune amprenta, în special, asupra stărilor emoționale pe care copiii le experimentează; de exemplu, stări precum îngrijorarea, anxietatea, nesiguranța, încordarea și chiar frica sunt încă prezente în comportamentul elevilor din România.

Deși, prin cadrul normativ adoptat la sfârșitul anului 2013, se interzice tratamentul degradant la care copilul ar putea fi supus în timpul orelor, cadrelor didactice fiindu-le interzise comportamente precum trimiterea la colț, jignirea, îndemnul către copil de a părăsi

---

<sup>1</sup> Studiul privind abuzul împotriva copiilor a fost realizat de "Salvați Copiii" la sfârșitul lui 2012 și are o marjă de eroare de +/- 2.5%. Cercetarea s-a realizat urmărind două direcții: o abordare de tip calitativ și una cantitativă (măsurarea opiniilor părinților și copiilor). Pentru abordarea de tip calitativ, metoda de cercetare folosită a fost focus group-ul, la care au participat între șase și 12 persoane din principalele județe ale României. Pentru abordarea de tip cantitativ, metoda folosită a fost interviul. Au participat 1.436 de familii din 58 de localități din România, iar interviurile s-au desfășurat la domiciliul subiecților în perioada mai – iulie 2012.

clasa, astfel de manifestări (și chiar mai grave) sunt încă relatate, în mod ocazional, de presa din România.

Analizând aspectele legislative, luăm act de faptul că, pentru ca un cadru didactic să fie acuzat de o infracțiune în urma unui comportament pe care aceasta îl presupune (purtare abuzivă, abuz în serviciu, rele tratamente aplicate minorilor, amenințare), este nevoie de o declarație a copilului minor sau major. Astfel cum subliniam anterior, o parte considerabilă a copiilor sau elevilor supuși actelor de agresiune sau violenței din partea cadrelor didactice tind să nu recunoască sau să acuze astfel de comportamente, aspecte care ne poziționează în fața unui cerc vicios din care nu vom reuși să ieșim fără o modernizare a legislației actuale.

#### *(4) Aspecte privind acte de violență împotriva cadrelor didactice*

Dincolo de cazurile îngrijorătoare de bullying și de cele privind violența îndreptată de către cadrele didactice asupra copiilor, un aspect demn de semnalat este și cel referitor la actele de agresiune îndreptate împotriva cadrelor didactice, al căror număr a crescut în mod îngrijorător, în ultimii ani, în școlile din țara noastră.

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ atrăgea atenția - într-un recent comunicat de presă - asupra unui nou fenomen social: din ce în ce mai mulți profesori din România trăiesc o adevărată dramă, fiind umiliți și devenind victime pasive ale agresivității elevilor și / sau a părinților nemulțumiți (de cele mai multe ori, de notele din catalog<sup>2</sup>). Nu de puține ori, asupra cadrelor didactice au fost îndreptate arme albe sau au fost aplicate loviri repetate. Într-un asemenea context, educatorii, învățătorii și profesorii cad pradă violenței și fricii, devenind din ce în ce mai dificil să își pună în practică propria meserie.

Președintele Federației Sindicatelor Libere din Învățământ evidențiază faptul că, de cele mai multe ori, cadrele didactice aleg fie să ascundă, fie să nege actele de agresiune îndreptate împotriva lor, indiferent dacă este vorba de jigniri, amenințări, umilințe sau chiar loviri. Principalul motiv este rușinea, dar și frica.

---

<sup>2</sup> A se vedea, de exemplu, cazul referitor la cadrul didactic dintr-o școală generală din Dorohoi, județul Botoșani – o doamnă profesor lovită de mama unui elev în incinta unității de învățământ - [https://adevarul.ro/locale/botosani/profesoara-bagala-spital-mama-unui-elev-fost-batuta-incinta-scolii-motivul-copilul-primca-note-mici-l\\_56d0558f5ab6550cb83caf0e/index.html](https://adevarul.ro/locale/botosani/profesoara-bagala-spital-mama-unui-elev-fost-batuta-incinta-scolii-motivul-copilul-primca-note-mici-l_56d0558f5ab6550cb83caf0e/index.html). De asemenea, un alt exemplu este cel al unei doamne profesor lovită de elevi într-o sală de clasă din comuna Poroschia, județul Teleorman - <https://observator.tv/eveniment/profesoara-batuta-batjocoria-elevi--scoala-gimnaziala-poroschia-teleorman-vidco-clasa-233540.html> . exemplele în acest sens putând continua.

În prezent, având în vedere toate aceste aspecte expuse, educația națională din România pare a fi - din ce în ce mai mult - guvernată de violență și mediocritate, aspecte care conduc spre precaritate și o profundă lipsă de respect față de interesul național al procesului de educație, învățământ și formare.

## **2. Motivele și obiectivele propunerii. Supravegherea audio-video, modalitate de prevenție și eliminare a violenței în unitățile de învățământ preuniversitar**

Într-un asemenea context general, se impune nevoia de a respecta și pune în aplicare principiul interesului superior al copilului, de a reda demnitatea nobilei profesii de cadru didactic și de a readuce educația din creșele, grădinițele și școlile din România la un nivel înalt, comparabil, din această perspectivă, cu educația de la nivel unional. Astfel cum orice formă de violență poate fi pedepsită, într-o aceeași manieră, chiar mai favorabilă, poate fi prevenită; este cunoscut faptul că, în cele mai multe cazuri, prevenția reprezintă un considerabil pas către succes, către eliminarea aspectelor pentru care este instituită.

În cadrul interviurilor acordate de către Federația Națională a Asociațiilor de Părinți din Învățământul Preuniversitar, se statuează în mod evident preocuparea părinților cu privire la supravegherea copiilor lor în unitățile de învățământ.

În conformitate cu opinia exprimată de părinți, camere video de supraveghere ar trebui să fie instalate și să funcționeze în incinta unităților de învățământ, inclusiv în sălile de clasă pe parcursul întregului an școlar, aspect care poate conduce la prevenirea, evitarea și chiar eradicarea actelor de violență. În vara anului 2017, președintele Federației Naționale a Asociațiilor de Părinți din Învățământul Preuniversitar, Iulian Cristache, declara *„La nivel de zonă urbană, în școli există aceste camere de supraveghere și în interior și la exterior. Sunt camere și în sălile de curs și acolo, din păcate, nu sunt puse în funcțiune. Am discutat această problemă și cu liderii sindicatelor, astfel încât, atunci când primesc o sesizare de la părinți, de la elevi pe diferite spețe cum ar fi actele de violență, să pot să aduc dovezi. Mi-este foarte greu să pot să mă duc cu o grămadă de cereri, la minister și să încerc să demonstrez. Aceste înregistrări vor fi folosite doar când avem o situație punctuală. Iar o eventuală sesizare trebuie făcută în două-trei zile pentru că școala nu are posibilitatea de a stoca toate filmările din toate clasele unei școli”*.

În ceea ce privește cadrul legislativ existent în prezent, aplicabil învățământului din România, Legea nr. 1 din 5 ianuarie 2011 a educației naționale statuează - la nivel interpretativ, însă - dreptul copiilor la siguranță pe durata desfășurării actului educațional. În contextul în care, cel puțin dintre principiile enumerate la articolul 3 din prezenta lege, lipsesc securitatea și siguranța oferită copiilor înscriși în unitățile de învățământ din România, tot mai mulți părinți au convenit, de comun acord cu directorii unor instituții / unități educaționale ca spațiile destinate acestora să beneficieze de dotări cu mijloace tehnice de supraveghere (tip audio-video).

Finanțată din bugetul de stat, respectiv din bugetul propriu al fiecărei unități de învățământ (particulare), acțiunea de dotare cu mijloace tehnice audio și video pentru supravegherea incintelor educaționale preuniversitare intervine ca un ferm răspuns la actele de violență desfășurate la nivel local, regional și național în unitățile de învățământ, de educație și formare profesională. Supravegherea audio-video poate conduce cu ușurință la identificarea abuzurilor care se manifestă atât în rândul copiilor, cât și asupra acestora (de către cadrele didactice și personalul auxiliar) sau asupra educatorilor, învățătorilor și profesorilor.

De cele mai multe ori, actele de agresiune îndreptate împotriva copiilor de către cadrele didactice, actele de violență dintre copii sau diferitele manifestări comportamentale negative față de educatori, învățători și profesori au fost dovedite prin intermediul unor înregistrări realizate la nivel de improvizație, care, în majoritatea cazurilor, nu prezintă foarte mare credibilitate în vederea sancționării.

De aceea, adoptarea unei legi de instituire a unor camere de supraveghere (audio-video) și controlarea, în condiții de maximă siguranță și confidențialitate a înregistrărilor, cu respectarea legislației în materie de protecție a datelor și a dreptului la viață privată, ar putea conduce la identificarea unor dovezi concludente și pertinente în ceea ce privește existența actelor de violență în sălile de clasă, coridoare sau spațiile împrejmuite (în formularea curentă, „curtea școlii”) care aparțin unităților de învățământ, de educație și formare profesională; prin instalarea unor dispozitive de înregistrare audio-video în creșe, grădinițe, școli (inclusiv de natură profesională și confesională), nenumărate acte de violență ar putea fi identificate și sancționate, contribuind, din această perspectivă, la prevenirea unor viitoare asemenea forme de agresiune în spațiile destinate învățământului, educației și formării profesionale.

Prin urmare, montarea sistemelor de camere de supraveghere audio-video în unitățile de învățământ și în spațiile destinate educației și formării profesionale vor contribui, așadar, la



consolidarea măsurilor de tip preventiv care au ca finalitate garantarea unui sistem național educațional armonios, sigur și eficient pentru toate persoanele care îl frecventează – de la copiii de câteva luni, la elevii majori și cadrele didactice (educatori, învățători, profesori).

## **Secțiunea II. Elemente de modificare a cadrului legislativ. Schimbări preconizate**

Având în vedere ansamblul considerentelor expuse și ținând seama de legislația lacunară în ceea ce privește asigurarea securității în unitățile de învățământ preuniversitar din România, apreciem ca fiind necesară adoptarea unei Legi privind protecția, siguranța și securitatea în unitățile de învățământ preuniversitar, care să instituie cadrul normativ potrivit pentru dotarea tuturor unităților de învățământ preuniversitar (de stat și private) cu mijloace tehnice de supraveghere audio-video.

Prezenta propunere de act normativ instituie și promovează principiul responsabilității pentru bunăstarea, siguranța și securitatea copiilor în timpul îngrijirii lor, prin instalarea de camere audio-video de supraveghere în incinta unităților de învățământ preuniversitar de stat sau private.

Pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, finanțarea instalării și dotării cu camere de supraveghere audio-video se realizează din bugetul de stat (în conformitate cu prevederile art. 9 din prezenta lege, coroborate cu dispozițiile art. 104 din Legea educației naționale), încadrându-se în categoria „cheltuieli cu bunuri și servicii”. Costurile privind dotarea și instalarea de camere audio-video de supraveghere în toate unitățile de învățământ preuniversitar particulare sunt suportate din bugetul unităților de învățământ respective. În ceea ce privește unitățile de învățământ preuniversitar confesionale, costurile privind dotarea și instalarea de camere audio-video de supraveghere în incinta acestora sunt suportate fie din bugetul unității de învățământ respective (dacă este particulară), fie din bugetul de stat. Mai mult, prezenta propunere de act normativ prevede faptul că aceste categorii de costuri constituie standard de calitate în procesul de evaluare realizat pentru acordarea acreditării în cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar și, de asemenea, interzice imputarea unor asemenea costuri pentru părinții sau tutorii legal instituți.

Așadar, se propune ca toate unitățile de învățământ preuniversitar din mediul privat și de stat să asigure dotarea incintei și sălilor de clasă cu camere de supraveghere audio-video, în

conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 119 din 4 mai 2016 și ale legislației de punere în aplicare a acestuia.

În vederea asigurării transparenței și respectării elementelor privind consimțământul, contractul educațional încheiat între unitățile de învățământ și părinți în momentul înscrierii antepreșcolarilor, respectiv a preșcolarilor sau a elevilor în Registrul unic matricol trebuie să includă, între drepturile și obligațiile reciproce ale părților, inclusiv acordul scris sau dezacordul scris al părinților pentru supravegherea audio-video a antepreșcolarilor, preșcolarilor sau a elevilor. În condițiile în care 50% plus 1 dintre părinții copiilor dintr-o clasă își exprimă, în scris, dezacordul în cadrul acestui contract, nu se instalează camere de supraveghere audio-video în respectiva sală de clasă. Cu toate acestea, având în vedere scopul actului normativ - de protecție a interesului superior al copilului, de garantare a bunăstării, siguranței și securității copiilor în timpul îngrijirii lor, de prevenție și eliminare a formelor de violență din unitățile de învățământ preuniversitar -, sistemele de supraveghere audio-video se instalează în cadrul coridoarelor, sălilor de mese – acolo unde există –, sălilor de festivități și în curtea școlii.

Pentru o funcționare adecvată și continuă a sistemelor de supraveghere audio-video, unitățile de învățământ preuniversitar de stat și private asigură angajarea personalului autorizat în ceea ce privește modul de organizare și funcționare a camerelor audio-video și de stocare a înregistrărilor.

În vederea asigurării protecției datelor cu caracter personal, precum și a principiilor securității și confidențialității, prezentul act normativ garantează păstrarea, în condiții de siguranță și confidențialitate, a materialelor înregistrate prin sistemele audio-video pentru o perioadă de 30 de zile, după care aceste materiale se arhivează. De asemenea, în baza acelorași principii subliniate, reglementarea limitează categoria de persoane care are acces la înregistrările obținute prin sistemele de supraveghere audio-video. Astfel, materialele care conțin aceste înregistrări pot fi puse la dispoziție următoarelor categorii de persoane: a) părintelui sau tutorei legal instituit pentru elevul minor; b) elevului major; c) directorului unității de învățământ, cu acordul părintelui sau al tutorei legal instituit pentru minor sau cu acordul elevului major; în cazul existenței unui conflict grav între elevi sau a unui conflict grav între elev și cadrul didactic, care implică un pericol iminent, directorul unității de

învățământ poate intra în posesia materialului fără acordul părintelui, tutorelui legal sau al elevului major; d) psihologului din unitatea de învățământ, cu acordul părintelui, tutorelui legal instituit pentru minor sau al elevului major; e) organelor de anchetă și cercetare penală, dacă este cazul; f) personalului medical, dacă este cazul. Totodată, prezentul proiect de act normativ condiționează accesul la înregistrări de justificarea cuprinsă în cererea scrisă, pe care persoana (care are dreptul, în baza legii, să solicite materialul cuprinzând înregistrarea) trebuie să o întocmească, în mod argumentat, în baza unor motive concludente și pertinente.

Pe lângă posibilitatea solicitării înregistrărilor, proiectul de act normativ prevede și posibilitatea accesului securizat la imaginile audio-video înregistrate în timp real prin camerele de supraveghere instalate în unitățile de învățământ, însă numai pentru părinții minorilor și pentru tutorii legal insituiți pentru minori și numai în baza unor nume de utilizator individuale și a unei parole confidențiale, destinate folosinței exclusive. În vederea asigurării securității, numele de utilizator și parola nu pot fi transmise altei persoane decât prin împuternicire specială autenticată la notarul public.

Desigur, prezentul act normativ respectă și pune în aplicare dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) în ceea ce privește modul de stocare, prelucrare și utilizare a datelor cu caracter personal obținute din înregistrările camerelor de supraveghere audio-video instalate în incinta unităților de învățământ preuniversitar. Responsabilitatea respectării normelor europene și naționale în materie revine unităților de învățământ preuniversitar, care garantează caracterul confidențial și privat al materialelor care conțin înregistrările obținute din supravegherea audio-video. De asemenea, este interzisă în mod expres prin lege comercializarea înregistrărilor sau publicarea acestora. Mai mult, proiectul de act normativ instituie, pentru categoriile de persoane care pot avea acces la înregistrări, interdicția de a publica materialele obținute sau de a le folosi în vreun fel pentru prejudicierea imaginii sau a integrității fizice sau psihice a antepreșcolarilor, preșcolarilor, elevilor, părinților sau tutorilor, cadrelor didactice sau personalului auxiliar. În același timp, proiectul de lege înglobează sancțiunile care decurg din eventualele încălcări ale dreptului la protecția datelor cu caracter personal.

Concluzionând, având în vedere reglementările, limitele și condițiile pe care le evidențiază prezentul proiect de act normativ, apreciem că prezenta lege respectă normele în vigoare la nivel național, precum și dispozițiile Regulamentului general privind protecția

datelor, în special principiile privind proporționalitatea, confidențialitatea, adecvarea și intervenția minimă. În acest sens, evidențiem faptul că măsura instalării camerelor de supraveghere audio-video în incinta unităților de învățământ preuniversitar poate contribui în mod real la prevenția și eradicarea actelor de violență din cadrul sistemului educațional românesc. În ceea ce privește proporționalitatea, apreciem că nu există o altă măsură mai rezonabilă care să contribuie la atingerea obiectivului de a diminua și elimina actele de violență din unitățile de învățământ preuniversitar, având în vedere faptul că, deși legislația prevede deja sancțiuni în cazul comportamentelor violente (atât pentru cadrele didactice, cât și pentru părinții elevilor minori sau pentru elevii majori) și cerințe pentru asigurarea siguranței, violența în unitățile de învățământ nu a fost eradicată. De asemenea, considerăm că, prin limitele impuse (referitoare atât la accesul limitat la înregistrări, cât și la formele și justificarea solicitării lor), măsura instalării de mijloace tehnice de supraveghere audio-video contribuie la obținerea mai multor beneficii pentru interesul general (prevenția și eliminarea) decât eventualul disconfort creat asupra vieții private.

Prin urmare, având în vedere cazurile grave de bullying la nivelul școlilor, precum și actele de agresiune îndreptate de cadrele didactice împotriva elevilor sau invers, ținând seama de pericolul la care sunt expuși antepreșcolarii, preșcolarii și elevii (daune psihologice), utilizarea camerelor de supraveghere audio-video în creșe, grădinițe, școli, licee este autorizată de protecția interesului general și a securității în sistemul educațional din România.

### **Secțiunea III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impactul social**

Prezentul proiect de act normativ urmărește instituirea și promovarea principiului responsabilității pentru bunăstarea, protecția, siguranța și securitatea copiilor în timpul îngrijirii lor, prin instalarea de camere audio-video de supraveghere în incinta unităților de învățământ preuniversitar de stat și private, cu respectarea dispozițiilor prevăzute în Legea educației naționale, în Regulamentul general de protecție a datelor și în legislația de punere în aplicare a acestuia.

Instituirea cadrului normativ corespunzător dotării unităților de învățământ preuniversitar cu sisteme de supraveghere cu camere audio-video poate contribui în mod real

la prevenția și eliminarea actelor de violență din cadrul sistemului educațional românesc, precum și la eradicarea consecințelor și impactului acestora asupra personalității antepreșcolarilor, preșcolarilor și elevilor. Reglementarea măsurilor de tip preventiv, cum ar fi supravegherea, au ca finalitate garantarea unui sistem național educațional armonios, sigur și eficient pentru toate persoanele care îl frecventează – de la copiii de câteva luni, la elevii majori și cadrele didactice (educatori, învățători, profesori).

## **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul.

## **3. Impactul asupra mediului.**

Nu este cazul

## **4. Impactul asupra drepturilor fundamentale**

Prezentul act normativ completează legislația lacunară existentă în prezent în ceea ce privește garantarea protecției, siguranței și securității în unitățile de învățământ preuniversitar, instituind și promovând principiul responsabilității pentru bunăstarea, siguranța și securitatea copiilor în timpul îngrijirii lor.

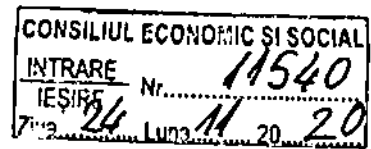
Normele instituite prin prezenta lege contribuie la consolidarea respectării principiului interesului superior al copilului, redând, în același timp, demnitatea nobilei profesii de cadru didactic, contribuind la întărirea dreptului la educație în creșele, grădinițele și școlile din România, astfel încât învățământul românesc să atingă un nivel înalt, comparabil cu cel de la nivel unional – toate acestea, într-un mediu armonios, favorabil dezvoltării, care respectă legislația națională și cea europeană în materia protecției datelor.

## **5. Impactul macro-economic**

Costurile generate de instalarea sistemelor de supraveghere cu camere audio-video în unitățile de învățământ preuniversitar de stat nu pot fi determinate cu precizie, acestea fiind variabile, în funcție de numărul de grupe sau clase care se aprobă de la un an la altul și în funcție de numărul de astfel de sisteme instalate în sălile de clasă cu acordul părinților. Considerăm necesară consultarea Ministerului Educației Naționale, în vederea identificării impactului asupra bugetului de stat.

**Inițiator:**

**Deana Cristina Dumitrache, deputat PSD**



## LEGE

privind protecția, siguranța și securitatea în unitățile de învățământ preuniversitar

### Parlamentul României adoptă prezenta lege

#### Art. 1

(1) Prezenta lege reglementează instituirea unui cadru normativ național necesar, eficient, favorabil și decent pentru asigurarea protecției, siguranței și securității în unitățile de învățământ preuniversitar de stat și private, prin instalarea, în incinta acestora, a unui sistem de supraveghere cu camere audio-video, în conformitate cu prevederile Legii nr. 1 din 5 ianuarie 2011 a educației naționale, ale Regulamentului (UE) nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 119 din 4 mai 2016 și ale legislației de punere în aplicare a acestuia.

#### Art. 2

(1) Scopul prezentei legi este de a preveni și elimina actele de violență din unitățile de învățământ preuniversitar din România, de a consolida respectarea și punerea în aplicare a principiului interesului superior al copilului și de a garanta dreptul la securitate al personalului didactic, al antepreșcolarii, preșcolarii și elevilor.

(2) Instalarea sistemelor de camere de supraveghere audio-video în unitățile de învățământ și în spațiile destinate educației și formării profesionale contribuie la consolidarea măsurilor de tip preventiv care au ca finalitate garantarea unui sistem național educațional armonios, sigur și eficient deopotrivă pentru antepreșcolarii, preșcolarii și elevi și pentru cadrele didactice.

(3) Măsurile prevăzute de lege au ca obiective:

(a) creșterea nivelului de conștientizare cu privire la impactul actelor de violență săvârșite atât în rândul elevilor, cât și asupra acestora (de către cadrele didactice sau personalul auxiliar) sau asupra educatorilor, învățătorilor, profesorilor;

(b) facilitarea identificării actelor de agresiune și a abuzurilor și sancționarea acestora potrivit legii;

(c) facilitarea identificării victimelor actelor de violență și aplicarea, mai rapidă, a tratamentului corespunzător, potrivit legii;

(d) asigurarea unei mai bune dezvoltări socio-psihologice a antepreșcolarii, preșcolarii și elevilor;

(e) prevenirea și înlăturarea bullying-ului și a actelor de violență de orice fel din unitățile de învățământ preuniversitar.

### Art. 3

(1) Prezenta lege se întemeiază pe principiul responsabilității pentru bunăstarea, siguranța și securitatea copiilor în timpul îngrijirii lor.

(2) Dispozițiile prezentei legi asigură respectarea principiilor confidențialității, proporționalității, adecvării și a dreptului la protecția datelor cu caracter personal, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) și ale legislației de punere în aplicare a acestuia.

### Art. 4

(1) Prin prezenta lege, toate unitățile de învățământ preuniversitar din mediul privat și de stat au obligația dotării incintei și sălilor de clasă cu camere de supraveghere audio-video, în conformitate cu articolele 9 și 272<sup>1</sup> – 272<sup>4</sup> din Legea educației naționale și potrivit prevederilor Regulamentului general privind protecția datelor și ale legislației de punere în aplicare a acestuia.

(2) În temeiul prezentei legi, contractul încheiat de unitățile de învățământ cu părinții în momentul înscrierii antepreșcolarilor, respectiv a preșcolarilor sau a elevilor în Registrul unic matricol, reglementat de articolul 86 alineatul (1) din Legea educației naționale, trebuie să cuprindă acordul scris sau, după caz, dezacordul scris al părinților pentru supravegherea audio-video a copiilor lor.

(3) Prin excepție de la prevederile alineatului (1), nu vor fi instalate camere de supraveghere audio-video în sălile de clasă în care 50% plus 1 dintre părinți își exprimă dezacordul, în scris, în cadrul contractului educațional încheiat între unitățile de învățământ și părinți, în conformitate cu dispozițiile articolului 86 alineatul (1) din Legea educației naționale.

(4) Excepția prevăzută la alineatul (3) nu este aplicabilă în ceea ce privește instalarea de camere audio-video în cadrul coridoarelor, sălilor de mese – acolo unde există –, sălilor de festivități și în curtea școlii.

### Art. 5

(1) Unitățile de învățământ preuniversitar din mediul privat și de stat se asigură de funcționarea corespunzătoare și continuă a sistemelor de supraveghere audio-video pe toată durata desfășurării activităților de instruire, formare și îngrijire a antepreșcolarilor, preșcolarilor și a elevilor.

(2) Unitățile de învățământ reglementate la alineatul (1) asigură angajarea personalului autorizat în ceea ce privește modul de organizare și funcționare a sistemului de supraveghere audio-video, în conformitate cu articolul 96 alineatul (7) din Legea educației naționale.

(3) Unitățile de învățământ prevăzute la alineatul (1) își asumă răspunderea publică cu privire la respectarea și punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului general privind protecția datelor în ceea ce privește modul de stocare, prelucrare și utilizare a datelor cu caracter personal obținute din înregistrările camerelor de supraveghere audio-video instalate în incinta lor, în conformitate cu articolul 96 alineatul (7), litera k<sup>1</sup>) și cu articolul 97 alineatul (2), litera c<sup>1</sup>) din Legea educației naționale.

(4) Prin intermediul personalului autorizat prevăzut la alineatul (2), unitățile de învățământ preuniversitar din mediul privat și de stat asigură păstrarea, în condiții de siguranță și confidențialitate, a materialelor înregistrate prin sistemele audio-video pentru o perioadă de 30 de zile, după care aceste materiale se arhivează.

## Art. 6

(1) Unitățile de învățământ preuniversitar au obligația de a nu pune la dispoziție înregistrările realizate prin sistemele audio-video altor persoane decât celor prevăzute de dispozițiile prezentei legi.

(2) Materialele care conțin înregistrările obținute din supravegherea audio-video din incinta și sălile de clasă ale unităților de învățământ pot fi puse la dispoziție următoarelor categorii de persoane:

- a) părintelui sau tutorelui legal instituit pentru elevul minor;
- b) elevului major;
- c) directorului unității de învățământ, cu acordul părintelui sau al tutorelui legal instituit pentru minor sau cu acordul elevului major; în cazul existenței unui conflict grav între elevi sau a unui conflict grav între elev și cadrul didactic, care implică un pericol iminent, directorul unității de învățământ poate intra în posesia materialului fără acordul părintelui, tutorelui legal sau al elevului major;
- d) psihologului din unitatea de învățământ, cu acordul părintelui, tutorelui legal instituit pentru minor sau al elevului major.
- e) organelor de anchetă și cercetare penală, dacă este cazul;
- f) personalului medical, dacă este cazul.

(3) Punerea la dispoziție către persoanele enumerate la alineatul (2) a materialelor care conțin înregistrările obținute din supravegherea audio-video din incinta și din sălile de clasă ale unităților de învățământ se face pe bază de cerere scrisă, justificată prin argumente pertinente și concludente, adresată directorului respectivei unități de învățământ. Cererea trebuie să cuprindă, pe lângă justificare, și perioada de timp (data sau datele) corespunzătoare înregistrărilor care se solicită.



(4) Punerea la dispoziție către persoanele enumerate la alineatul (2) a materialelor care conțin înregistrările obținute din supravegherea audio-video din incinta și din sălile de clasă ale unităților de învățământ se realizează într-un termen ce nu poate depăși 48 de ore de la momentul depunerii cererii. În cazurile justificate de urgență și pericol iminent, aceste înregistrări sunt puse la dispoziție de îndată sau cel mult în intervalul de 12 ore de la momentul depunerii cererii.

(5) În desfășurarea activității lor, inspectoratele școlare județene și Inspectoratul Școlar al Municipiului București, prevăzute la articolul 95 din Legea educației, nu au acces la înregistrările rezultate ca urmare a supravegherii audio-video.

#### **Art. 7**

(1) La cerere, părintele sau tutorele legal instituit pentru minor poate primi acces securizat la imaginile audio-video înregistrate în timp real prin camerele de supraveghere audio-video instalate în unitățile de învățământ prevăzute la alineatul (1) al articolului 5, în sălile de clasă, coridoarele, sălile de mese – acolo unde există –, sălile de festivități și în curtea școlii.

(2) Pentru a accesa în timp real imaginile prevăzute la alineatul (1), părintele sau tutorele legal instituit pentru minor primește un nume de utilizator și o parolă, care sunt confidențiale și sunt destinate a fi folosite doar de către părintele sau tutorele respectiv.

(3) Părintele sau tutorele legal instituit pentru minor poate încredința numele de utilizator și parola numai prin împuternicire specială autentificată la notarul public.

#### **Art. 8**

(1) Unitățile de învățământ prevăzute la alineatul (1) al articolului 5 garantează caracterul confidențial și privat al materialelor care conțin înregistrările obținute din supravegherea audio-video.

(2) Materialele care conțin înregistrările obținute din supravegherea audio-video din incinta și din sălile de clasă ale unităților de învățământ nu fac obiectul comercializării și nu pot fi făcute publice.

(3) Persoanele enumerate la alineatul (2) al articolului 6 care intră în posesia materialelor ce conțin înregistrările obținute din supravegherea audio-video din incinta și din sălile de clasă ale unităților de învățământ nu pot publica sau distribui aceste materiale și nu le pot folosi ca mijloc pentru prejudicierea imaginii sau a integrității fizice sau psihice a antepreșcolarilor, preșcolarilor, elevilor, părinților sau tutorilor, cadrelor didactice sau personalului auxiliar.

(4) Încălcarea dreptului la protecția datelor cu caracter personal se sancționează în conformitate cu prevederile Art. 1 pct. 11 și ale Art. VI din Legea nr. 129 din 15 iunie 2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, precum și pentru abrogarea Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date și potrivit Capitolului VIII din Regulamentul (UE) nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în

ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

#### **Art. 9**

(1) Costurile privind dotarea și instalarea de camere audio-video de supraveghere în toate unitățile de învățământ preuniversitar de stat sunt suportate din bugetul Ministerului Educației Naționale, în conformitate cu prevederile Legii educației naționale, în special cu dispozițiile art. 104.

(2) Costurile privind dotarea și instalarea de camere audio-video de supraveghere în toate unitățile de învățământ preuniversitar particulare sunt suportate din bugetul unităților de învățământ respective, în conformitate cu prevederile Legii educației naționale.

(3) Costurile privind dotarea și instalarea de camere audio-video de supraveghere în toate unitățile de învățământ preuniversitar confesionale sunt suportate fie din bugetul unității de învățământ respective (dacă este particulară), fie din bugetul de stat, potrivit reglementărilor din Legea educației naționale.

(4) Cheltuielile privind achiziționarea, instalarea, funcționarea și eventualele reparații pentru sistemele de supraveghere nu pot fi imputate părinților, tutorilor legal înstituiți pentru minori sau elevilor majori.

(5) Categoriile de costuri prevăzute la alineatele (1) – (3) constituie standard de calitate în procesul de evaluare realizat pentru acordarea acreditării în cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar”.

#### **Art. 10**

Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

#### **Art. 11**

Ministerul Educației Naționale elaborează normele metodologice de aplicare a prezentei legi într-un termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Camera Deputaților în ședința din .....  
cu respectarea prevederilor articolului 76 alin (2) din Constituția României, republicată.