

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**Secțiunea 1**

**Titlul actului normativ**

HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2020

**Secțiunea a 2-a**

**Motivul emiterii actului normativ**

1.Descrierea situației actuale

Programul IMM INVEST ROMÂNIA a fost operaționalizat începând cu data de 1 mai 2020, până în prezent fiind efectuate mai multe intervenții legislative asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018 și asupra normelor metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.282/2020, cu modificările și completările ulterioare, care au avut ca scop efectuarea unor recalibrări și reglaje, precum și eliminarea unor bariere în implementare și rezolvarea unor aspecte izvorâte din practica acordării de garanții și a ajutoarelor de stat în cadrul programului. Prin operaționalizarea programului guvernamental de garantare în numele și în contul statului, precum și a schemei de ajutor de stat asociate acestuia, a fost instituit un mecanism integrat multianual de încurajare și stimulare a dezvoltării IMM-urilor prin acordarea de facilități de garantare de către stat pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, cu costul de finanțare și garantare zero.

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.16/10.03.2021 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.252/12.03.2021 au fost aduse modificări și completări Programului IMM INVEST ROMÂNIA, în sensul aprobării, în cadrul Programului a Subprogramului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar AGRO IMM INVEST, a plafonului de garantare pentru Programul IMM INVEST ROMÂNIA aferent anului 2021 în suma de 15.000.000.000 lei, din care pentru Subprogramul AGRO IMM INVEST plafonul este de 1.000.000.000 lei, a prelungirii Schemei de ajutor de stat aferente Programului până la data de 30 iunie 2021 și a plății grantului acordat conform Schemei de ajutor de stat care se poate efectua până la data de 30 iunie 2022.

Ca urmare a prelungirii valabilității Cadrului temporar până la data de 31 decembrie 2021, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.67/29.06.2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.644/30.06.2021, au fost aduse modificări Programului IMM INVEST ROMÂNIA, modificări care au fost transpuse și la nivelul legislației secundare, respectiv prin

Hotărârea de Guvern nr. 828 din 5 august 2021 pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2020.

Până în prezent, practica acordării de garanții în cadrul Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA a relevat unele aspecte legate de eligibilitatea agenților și brokerilor de asigurare în vederea accesării Programului guvernamental IMM INVEST ROMÂNIA.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobată prin Legea nr. 209/2018, cu modificările și completările ulterioare, prevede la articolul 3 alin.(3) faptul că: "Nu sunt eligibile pentru acordarea de

garanții activitățile finanțate din sectoarele/domeniile: intermediari financiare, cu excepția activităților auxiliare intermediarilor financiare, asigurări, cu excepția activităților agenților și brokerilor de asigurare (...);".

În forma actuală, Hotărârea de Guvern nr. 282/2020 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA" așa cum a fost modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 828/2021 prevede la articolul 10 faptul că : " Nu pot fi garantate în cadrul Programului creditele pentru realizarea de investiții și/sau creditele/liniile de credit acordate pentru finanțarea unei activități din următoarele sectoare/domenii....: b) asigurări, cu excepția activităților agenților și brokerilor de asigurare: Cod CAEN 6430 - Fonduri mutuale și alte entități financiare similare; Cod CAEN 6511 - Activități de asigurări de viață (...);", fără să menționeze în mod expres și Codul CAEN 6622 - Activități ale agenților și brokerilor de asigurări, activitate eligibilă la finanțare în cadrul Programului.

În cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA, de la debutul Programului și până la data de 30.06.2021 s-au emis un număr de 32.009 garanții în valoare de 16.668.233.883,89 lei, din care: numărul total al garanțiilor emise aferente Programului IMM INVEST ROMÂNIA este de 31.266 în valoare totală de 15.953.883.062,15 lei, iar în cadrul Subprogramului AGRO IMM INVEST s-au emis un număr de 743 garanții, în valoare de 714.350.821,74 lei. Totodată, precizăm că din aceste 32.009 garanții emise, la data prezentei, 15 IMM-uri au intrat în procedură de insolvență iar Ministerul Finanțelor a efectuat doar două plăți ale valorii de executare a garanțiilor în suma totală de 289.144,66 lei.

2.Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea articolului 10 lit. b) din Hotărârea de Guvern nr. 282/2020 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA", cu modificările și completările ulterioare, prin includerea codului CAEN 6622 - Activități ale agenților și brokerilor de asigurări, în categoria beneficiarilor admiși la finanțare-garantare în cadrul Programului. Clarificarea propusă asigură alinierea prevederilor normelor metodologice la intenția legiuitorului de includere a activității agenților și brokerilor de asigurare în cadrul activităților eligibile pentru accesarea programului guvernamental IMM INVEST ROMÂNIA.

Având în vedere faptul că este necesară instituirea unor mecanisme eficiente de recuperare a ajutorului de stat și a unui temei legal pentru aprobarea unor proceduri de recuperare ce urmează a se realiza prin ordin al ministrului finanțelor, este necesară introducerea, la nivelul normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, a unei prevederi potrivit căreia, " începând cu data la care F.N.G.C.I.M.M. a luat la cunoștință despre intrarea beneficiarului în procedura insolvenței sau de la data primirii din partea instituției de credit a unei cereri de plată a garanției de stat, se stopează plata ajutorului de stat și se dispune recuperarea totală sau parțială a ajutorului de stat, conform Normelor de recuperare ce urmează a fi aprobate prin ordin al ministrului finanțelor." Întrucât deciziile de stopare a acordării ajutoarelor de stat sau de recuperare totală ori parțială a acestora sunt emise de către Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (F.N.G.C.I.M.M.), în urma acțiunilor continue de monitorizare și control a utilizării creditului, inclusiv pe baza informațiilor decelate din fluxurile interne, precum și a celor primite de la compartimentele teritoriale specializate și de la beneficiarii de ajutor de stat, procedura și decizia de stopare și de recuperare sunt susceptibile de implicații inter-instituționale multiple și plurivalente, astfel că este necesară aprobarea acestor proceduri prin ordin al ministrului finanțelor.

3.Alte informații

Principalele avantaje ale Programului:

- În data de 30 iunie 2021 Comisia Europeană (COM) a aprobat decizia în cazul S.A. 63354 (2021/N) - România COVID-19 A treia modificare a schemei IMM INVEST (S.A. 56895)

pentru prelungirea valabilității Schemei de ajutor de stat până la 31 decembrie 2021, respectiv majorarea plafoanelor de ajutor de stat acordate beneficiarilor Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19.

**Secțiunea a 3-a**  
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prin acest Program se are în vedere asigurarea resurselor financiare necesare întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie pentru traversarea perioadei de influență a răspândirii virusului SARS-CoV2.  Totodată, acest Program va contribui la menținerea locurilor de muncă existente la nivelul întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie și la asigurarea continuității activității acestora, cu plata impozitelor, contribuțiilor și taxelor datorate bugetului de stat și celorlalte bugete.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Programul propus se implementează prin intermediul unei scheme de ajutor de stat. Schema de ajutor de stat a fost notificată la C.E. în temeiul art. 107 alin. 3 lit. b) din Tratatul de funcționare a Uniunii și aprobată în data de 10.04.2020 și are ca obiectiv remedierea unei perturbări grave a economiei, în cazul de față susținerea financiară a IMM-urilor în actualul context de criză generat de pandemia de coronavirus.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin înlesnirea accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, pentru stabilizarea situației IMM-urilor afectate de criza economică. Prin implementarea măsurilor propuse se vor obține efecte antrenante în economie, cu utilizarea unui minim de resurse publice.
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ se adresează tuturor categoriilor de IMM-uri, având un impact direct pozitiv prin sprijinirea accesului la finanțare pe perioada efectelor datorate răspândirii virusului SARS-CoV2.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 4-a**  
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
Impact previzionat	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	2025 (mil lei)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu presupune o creștere/diminuare a veniturilor bugetare. Garanțiile acordate în cadrul plafonului alocat majorează datoria publică guvernamentală.					

-impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu presupune o creștere/diminuare a cheltuielilor bugetare. Garanțiile acordate în cadrul plafonului alocat majorează datoria publică guvernamentală.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice. Suma reprezentând valoarea de executare a garanțiilor care nu a fost recuperată în cursul aceluiași an are impact asupra bugetului anului în care acestea se execută și reprezintă cheltuielă a bugetului de stat, cu încadrare în prevederile bugetare anuale și în țintele stabilite prin Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specifici.

în cadrul fiscal-bugetar.

Secțiunea a 5-a  
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;	Se modifică Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1886/2020 privind aprobarea mecanismului financiar de transfer al sumelor aferente granturilor cuvenite beneficiarilor în cadrul Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 din bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale către Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii - S.A. - IFN, a modelului Convenției privind implementarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM INVEST ROMÂNIA", a modelului Convenției de garantare și plată a granturilor, al contractului de garantare, al înscrisului, precum și pentru stabilirea nivelului comisionului de risc și al comisionului de administrare pentru anul 2020.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
11. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a  
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost elaborat în colaborare cu mandatarul desemnat al statului român, respectiv Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii - S.A. - IFN (F.N.G.C.I.M.M)
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:  a) Consiliul legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ. b) Nu este cazul c) Este necesar avizul Consiliului Economic și Social. d) Nu este cazul e) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul a fost postat pe site-ul Ministerului Finanțelor. Proiectul de Hotărâre a Guvernului a fost inițiat în condițiile art.7 alin (13) din Legea nr.52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2020, prezentat alăturat.

FLORIN - VASILE CÎȚU, Prim-Ministru

MINISTRUL INTERIMAR al FINANTELOR,

Avizăm:

MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Claudiu Iulius-Gavril NĂȘU

Stelian- Cristian ION

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6172
IEȘIRE	
Ziua 19	Luna 08 2021

## HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2020

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

### ARTICOL UNIC

Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 296 din 8 aprilie 2020, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 10 litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

"b) asigurări, cu excepția activităților agenților și brokerilor de asigurare:

Cod CAEN 6430 - Fonduri mutuale și alte entități financiare similare;

Cod CAEN 6511 - Activități de asigurări de viață;

Cod CAEN 6622 – Activități ale agenților și brokerilor de asigurări"

2. La articolul 26, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:

~~"(4) Începând cu data la care F.N.G.C.I.M.M. a luat la cunoștință despre intrarea beneficiarului în procedura insolvenței sau de la data primirii din partea instituției de credit a unei cereri de plată a garanției de stat, se stopează plata ajutorului de stat și se dispune recuperarea totală sau parțială a ajutorului de stat, conform Normelor de recuperare ce urmează a fi aprobate prin ordin al ministrului finanțelor."~~

PRIM-MINISTRU

Florin - Vasile CÎȚU