

**CES**

**De la:** Carmen Puiu <Carmen.Puiu@mmuncii.gov.ro>  
**Trimis:** 27 April 2021 12:20  
**Către:** CES; Secretariat Sedinte; silvia.ariciu@gmail.com  
**Cc:** Lucia Efrim; Catalin Boboc  
**Subiect:** FW: avize OUG Legea 156  
**Atașări:** NF modif OUG L 156 cu MJ partial.doc; OUG FINAL L 156 cu MJ partial.docx; aviz MAE 20.04..pdf; aviz MJ 26 04.pdf; MAI nu e necesar avizul.pdf

Bună ziua,

Revenim cu forma modificată în urma observațiilor primite din partea MJ, pentru O.U.G de modificare a Legii nr.156, precum și avizele aferente.

Față de forma inițială, proiectul a suferit modificari de formă, precum și următoarele:

art. I

- un nou pct. 8 referitor la art. 11 alin.(2) litera d
- la pct 11 referitor la art. 12, un nou alineat 7
- noi puncte 13-15 referitor la modificarea art. 16-18

art. II termenul de 30 zile

**Carmen PUIU**  
Consilier



MINISTERUL MUNCII  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

**Direcția Dialog Social**




**Ministerul Muncii și Protecției Sociale**

Str. Dem I. Dobrescu, nr.2-4, Sector 1, București, România, 010026

Locație: Bulevardul Gheorghe Magheru nr. 31

Tel: 0773.33.56.77

Web: [www.mmuncii.gov.ro](http://www.mmuncii.gov.ro) | E-mail: [Carmen.Puiu@mmuncii.gov.ro](mailto:Carmen.Puiu@mmuncii.gov.ro)

Follow us on   

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest mesaj sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest mesaj în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna mesajul primit, expeditorului.

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență  
pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români  
care lucrează în străinătate, republicată

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Potrivit Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, republicată, statul român asigură protecția cetățenilor români care domiciliază în România dar desfășoară activități în străinătate. Prezenta intervenție legislativă a apărut necesară din dorința creșterii gradului de protecție a acestui segment de persoane și asigurarea aceluiasi grad de protecție, indiferent dacă aceștia apelează la serviciile unui agent de plasare a forței de muncă român sau la serviciile unui furnizor de servicii de plasare stabilit pe teritoriul unui alt stat membru al Uniunii Europene care desfășoară, pe teritoriul României, activități de mediere și plasare a forței de muncă, cetățeni care pot deveni vulnerabil dacă există rea credință sau superficialitate în acțiunile întreprinse nu doar de către agentul de plasare a forței de muncă, dar și de către furnizorul de servicii de plasare, acțiuni ce pot avea consecințe negative asupra siguranței, sănătății și chiar asupra vieții acestor persoane, mai ales în această perioadă de pandemie.

Aceste consecințe conduc la concluzia că sunt necesare anumite modificări în legislația actuală, privind mai ales reglementările ce vizează condițiile de funcționare și de desfășurare a activității agentului de plasare a forței de muncă în străinătate și a furnizorului de servicii de plasare.

Obligațiile prevăzute în sarcina agentului de plasare nu sunt prevăzute și în sarcina furnizorului de servicii, ceea ce conduce la o situație de risc pentru cetățenii români care apelează la serviciile acestora din urmă.

Nu este stipulat termenul în care sunt obligați să păstreze copii după contractele persoanelor mediate și trimise la muncă în străinătate, ceea ce îngreunează sau face imposibilă verificarea ulterioară de către inspectoratele teritoriale de muncă a modului în care aceștia respectă legislația în vigoare.

Nu este prevăzută obligația organizării transportului prin persoane juridice autorizate să efectueze transport internațional de persoane, atunci când se are în vedere deplasarea spre același loc de muncă a unui grup de persoane și nici pe aceea de a se asigura că lucrătorii plasați la muncă în străinătate dețin toate documentele necesare accesului în statul de destinație, anterior deplasării acestora, ceea ce a condus la situații în care lucrătorii s-au confruntat cu dificultăți și chiar la imposibilitatea de a ajunge la angajatorul străin și chiar de a intra pe teritoriul statului de stabilire a acestuia.

Agențiile de plasare a forței de muncă nu au în acest moment obligativitatea de a prezenta o situație a lucrătorilor care pleacă la muncă în străinătate prin intermediul lor, înainte ca aceștia să părăsească teritoriul României, ceea ce îngreunează sau chiar face imposibilă intervenția în timp util a instituțiilor statului în vederea asigurării unei protecții sociale dacă este nevoie sau a altor probleme grave ce pot apărea și afecta persoanele plasate la muncă în străinătate. Obligația existentă în acest moment este doar aceea de a comunica trimestrial situația numerică a persoanelor care au fost mediate și plasate la muncă în străinătate, ceea ce poate duce la apariția unor cazuri sau situații de vulnerabilitate asupra persoanelor aflate la muncă, neavând o evidență a lor în timp real.

<sup>1</sup> Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

#### 2. Schimbări preconizate

În vederea asigurării aceluiasi grad de protecție a cetățenilor români aflați în căutarea unui loc de muncă în străinătate, indiferent dacă aceștia apelează la serviciile unui agent de plasare a forței de muncă român sau la serviciile unui furnizor de servicii de plasare stabilit pe teritoriul unui alt

stat membru al Uniunii Europene care desfășoară, pe teritoriul României, activități de mediere și plasare a forței de muncă, propunem stabilirea în sarcina acestora a aceluiași obligații pe care le au și agenții de plasare, cu privire la:

- efectuarea în mod gratuit a activității de mediere a cetățenilor români în vederea angajării în străinătate, fără perceperea de la aceștia de comisioane, tarife sau taxe;
- încheierea, cu solicitantii locurilor de muncă, a contractelor de mediere în formă scrisă;
- asigurarea încheierii contractului individual de muncă sau a documentului echivalent, conform legislației statului de destinație, atât în limba statului în care se află stabilit sau își desfășoară activitatea angajatorul, cât și în limba română, precum și punerea la dispoziția lucrătorului român a acestui contract, înainte de plecarea acestuia din România.

În vederea creșterii gradului de protecție a cetățenilor români aflați în căutarea unui loc de muncă în străinătate, propunem stabilirea atât în sarcina agenților de plasare a forței de muncă în străinătate cât și în sarcina furnizorilor de servicii de plasare, a unor obligații suplimentare, după cum urmează:

- modificarea definiției medierii, ca activitate prin care se realizează punerea în legătură a angajatorului străin cu persoana care are domiciliul în România și se află în căutarea unui loc de muncă, în vederea stabilirii unui raport de muncă, fără trimitere limitativă la contractul de muncă, având în vedere legislația diferită a statului de destinație, care poate stabili un alt tip de contract;
- stabilirea obligației de a se asigura că lucrătorii plasați la muncă în străinătate dețin toate informațiile referitoare la condițiile speciale de intrare în statul de destinație, respectiv, la regulile speciale care trebuie respectate, conform legislației statului de destinație, în condițiile existenței a unui risc epidemiologic;
- stabilirea obligației organizării transportului prin persoane juridice autorizate să efectueze transport internațional de persoane pentru toți lucrătorii plasați la muncă în străinătate, în cazul în care deplasarea lucrătorilor către același loc de muncă din statul de destinație se efectuează în grupuri mai mari de 10 persoane;
- stabilirea obligației de a se asigura că lucrătorii plasați la muncă în străinătate, dețin toate documentele necesare accesului în statul de destinație, anterior deplasării acestora, fapt care va conduce la evitarea situațiilor în care cetățenilor români nu li se permite intrarea în statul spre care se deplasează în scop de muncă, pe motiv că nu dețin documentele solicitate;
- stabilirea obligației de a transmite inspectoratului teritorial de muncă, o notificare privind plasarea forței de muncă, cu cel puțin cinci zile lucrătoare anterioare plecării din țară a persoanelor plasate la muncă în străinătate, pentru o mai bună gestionare a acestor situații și pentru a facilita verificarea condițiilor în care aceștia sunt plasați;
- stabilirea obligației de a păstra la sediul social, respectiv la sediul permanent din România, contractul de mediere precum și câte o copie, în limba română și în limba statului în care se află stabilit sau își desfășoară activitatea angajatorul, a contractului individual de muncă, sau, după caz, un exemplar al documentului echivalent, pentru o perioadă de trei ani de la data încetării acestora, și de a le pune la dispoziția inspectorilor de muncă, cu ocazia controlului.
- stabilirea obligației de a transmite, lunar, (nu trimestrial, cum prevede actul normativ în prezent), inspectoratului teritorial de muncă în a cărui rază teritorială își desfășoară activitatea, până la data de 5 a lunii următoare, situația privind contractele de mediere încheiate și persoanele angajate în străinătate, fapt care va contribui, la identificarea în timp util și intervenția, dacă este cazul, asupra situațiilor în care persoane aflate la muncă în străinătate primesc un tratament inadecvat sau nu le sunt respectate clauzele din contractul de mediere și contractul individual de muncă;
- înăsprirea regimului sancționator aplicabil pentru cazurile de nerespectare a

prevederilor legale privind medierea și plasarea forței de muncă în străinătate. Pentru ca persoanele care desfășoară activități de plasare forță de muncă să înțeleagă și să respecte cu strictețe modul de desfășurare a acestei activități, s-a avut în vedere pentru anumite situații, mărirea cuantumului amenzii pentru nerespectarea legislației, precum și o mai clară modalitate de legiferare a sancțiunilor pecuniare.

Având în vedere considerentele expuse mai sus, apreciem că neadoptarea în regim de urgență a acestor măsuri va conduce la perpetuarea riscurilor la care sunt expuși în special lucrătorii sezonieri, în contextul în care activitatea sezonieră a început și un număr mare de cetățeni români pleacă în această perioadă în străinătate pentru a presta acest tip de activitate. .

**3. Alte informații**  
Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

**1. Impact macro-economic**

Prin modificările prevăzute de proiectul de act normativ se va determina crearea unor premise pentru combaterea mai eficientă a fenomenului muncii nedeclarate.

**1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Impact asupra mediului de afaceri**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

**2<sup>1</sup>. Impact asupra sarcinilor administrative**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

**2<sup>2</sup>. Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Impact social**

Măsurile propuse prin proiectul de lege vor contribui la eficientizarea acțiunilor de identificare și sancționare a cazurilor de muncă nedeclarată, la creșterea gradului de protecție a lucrătorilor expuși acestui fenomen prin descurajarea angajatorilor care sunt tentați să utilizeze muncă nedeclarată de a încălca legislația aplicabilă și la sprijinirea concurenței loiale.

**4. Impact asupra mediului**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte informații**

Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung**  
**(pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b>						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; - Hotărârea Guvernului nr. 384 din 11 aprilie 2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor romani care lucrează în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>						
a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.						
b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

<p><b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social .</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> Actul normativ se înscrie în situația prevăzută la art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p><b>3. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p><b>4. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate mai sus supunem aprobării prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, republicată.

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**

**Raluca TURCAN**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Lucian - Nicolae BODE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Stelian - Cristian ION**

Față de cele prezentate mai sus supunem aprobării prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, republicată.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Raluța ȚURCAN

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian ȚURESCU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian - Nicolae BODE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian - Cristian ION



Față de cele prezentate mai sus supunem aprobării prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, republicată.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Raluca TURCAN

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian - Nicolae BODE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian Cristian ION

cu observații din  
actes nr. 2 / Hc 308 / 2021