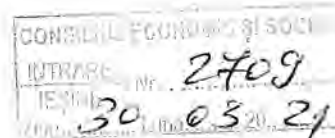


NOTA DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1 Titlul actului normativ

**Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind
concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare, au dreptul să beneficieze de concediul și indemnizația pentru creșterea copilului persoanele care în ultimii 2 ani anteriori datei nașterii copilului, au realizat timp de cel puțin 12 luni venituri din salarii și asimilate salariilor, venituri din activități independente, venituri din drepturi de proprietate intelectuală, venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, supuse impozitului pe venit potrivit prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Persoanele care, în perioada în care sunt îndreptățite să beneficieze de concediul pentru creșterea copilului, obțin venituri supuse impozitului au dreptul la un stimulente de inserție. Acordarea stimulentei de inserție se prelungește până la împlinirea de către copil a vârstei de 3 ani, respectiv 4 ani în cazul copilului cu dizabilități, dacă persoana îndreptățită realizează venituri supuse impozitului cu cel puțin 60 de zile anterior împlinirii de către copil a vârstei de 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copilului cu dizabilități.

În contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pe perioada instituirii stării de urgență/stării de alertă au fost adoptate o serie de măsuri în domeniul protecției sociale cu impact direct sau indirect inclusiv în ceea ce privește solicitanții/beneficiarii drepturilor reglementate de OUG nr. 111/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, veniturile obținute de anumite categorii profesionale pe perioada suspendării/reducerii activității ca urmare a instituirii stării de urgență/stării de alertă, respectiv indemnizațiile lunare acordate din bugetul de stat reglementate la art. XV din OUG nr. 30/2020, cu modificările și completările ulterioare, nu constituie venituri din desfășurarea activității.

Având în vedere dispozițiile actelor normative menționate trebuie introduse anumite reglementări pentru a nu afecta dreptul la concediul și indemnizația pentru creșterea copilului al persoanelor care au realizat astfel de venituri.

De asemenea, dacă anul 2020 s-a caracterizat prin suspendarea unor activități economice pe perioada stării de urgență și respectiv a stării de alertă, în anul 2021 se preconizează reluarea activităților economice, având în vedere vaccinarea populației și relaxarea treptată a restricțiilor.

În acest sens, este necesar să asigurăm o participare mai mare pe piața muncii a tuturor persoanelor,

inclusiv a celor aflați în concediul pentru creșterea copiilor și plata indemnizației aferente.

Măsura reglementată în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 se referă la acordarea stimulentei de inserție. Majorarea acestuia și flexibilizarea acordării poate conduce la avantaje atât pentru angajați, cât și pentru angajatori pe de o parte prin creșterea veniturilor populației aflată în această situație, iar pe de altă parte prin asigurarea forței de muncă necesară la nivelul angajatorului.

Totodată, din aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010, au reieșit o serie de dificultăți cu impact asupra persoanelor beneficiare de drepturile prevăzute de această ordonanță de urgență, care se referă la:

- excluderea părinților, care au în întreținere copii cu vârsta cuprinsă între 2 (3) și 3 (4) ani, de a beneficia de stimulent de inserție în situația în care, după întoarcerea la activitate, părintelui îi încetează raportul de muncă/de serviciu însă, după o perioadă în acest interval de timp, se reangajează;
- imposibilitatea angajatorilor de a sancționa angajatul, în perioada celor 6 luni după întoarcerea la activitatea profesională, în situația în care se constată o abatere gravă sau abateri repetate de la regulile de disciplină a muncii ori de la cele stabilite prin contractul individual de muncă.

Prin proiectul de ordonanță de urgență se propune modificarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare, pentru remedierea acestor deficiențe, astfel încât să fie asigurat accesul neîngrădit al părinților la drepturile reglementate.

În considerarea faptului că elementele sus-menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii ca perioadă care să poată face parte din cele 12 luni care se iau în calcul la stabilirea dreptului la concediul și indemnizația pentru creșterea copilului și a celei în care persoana îndreptățită a beneficiat de indemnizația lunară prevăzută la art. XI și XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată prin Legea nr.69/2020, cu modificările și completările ulterioare și/sau de art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, cu modificările ulterioare.

De asemenea, se propune majorarea stimulentei de inserție în situația în care persoana beneficiară a concediului și indemnizației pentru creșterea copilului realizează venituri supuse impozitului până la împlinirea de către copil a vârstei de 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copilului cu dizabilități, diferențiat în funcție de vârsta copilului, precum și acordarea acestuia în cuantumul actual de 650 lei persoanelor care realizează venituri supuse impozitului în perioada în care sunt îndreptățite să beneficieze de concediul pentru îngrijirea copilului cu dizabilități cu vârsta cuprinsă între 3 și 7 ani.

Totodată, stimulentul de inserție se propune a fi acordat și ca formă de sprijin pentru părinții care au beneficiat de concediul pentru creșterea copiilor și care fie și-au pierdut locul de muncă înainte de solicitarea concediului, fie locul de muncă a fost desființat sau angajatorul și-a încetat activitatea în perioada în care părintele a beneficiat de concediul pentru creșterea copiilor, în scopul stimulării părintelui

de a-și găsi un nou loc de muncă și de a se reintegra/integra pe piața muncii.

Astfel se propune ca stimulentele să se acorde:

- în cuantum de 1500 lei, dacă persoanele îndreptățite obțin venituri supuse impozitului, oricând înainte de împlinirea de către copil a vârstei de 6 luni, respectiv 1 an în cazul copilului cu dizabilități, acordat până la împlinirea de către copil a vârstei de 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copilului cu dizabilități;
- în cuantum de 650 lei :
 - dacă persoanele îndreptățite obțin venituri supuse impozitului, oricând după împlinirea de către copil vârstei de 6 luni, respectiv 1 an în cazul copilului cu dizabilități, acordat până la împlinirea de către copil a vârstei de 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copilului cu dizabilități;
 - dacă persoanele îndreptățite obțin venituri supuse impozitului, oricând după împlinirea de către copil vârstei de 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copilului cu dizabilități, acordat până la împlinirea de către copil a vârstei de 3 ani, respectiv 4 ani în cazul copilului cu dizabilități;
 - dacă persoanele îndreptățite obțin venituri supuse impozitului, oricând în perioada în care se află în concediul pentru îngrijirea copilului cu dizabilități cu vârsta între 3 – 7 ani.

Se apreciază că majorarea stimulentei de inserție și posibilitatea acordării acestuia și în cazul persoanelor care beneficiază de prevederile art. 31 alin.(1) din OUG nr. 111/2010, cu modificările și completările ulterioare, vor stimula reîntoarcerea la activitatea profesională a persoanelor îndreptățite să beneficieze de indemnizație pentru creșterea copilului și indemnizația lunară, ca urmare a majorării bugetului familial alocat creșterii și îngrijirii copilului/copiilor.

Întoarcerea la activitatea profesională va avea un impact pozitiv asupra evoluției profesionale a părintelui, generând și o plusvaloare economiei naționale.

Totodată, prin proiectul de lege se propune și reglementarea următoarelor aspecte:

- reglementarea acordării stimulentei de inserție și în situația în care, după întoarcerea la activitate, părintelui care are în întreținere copii cu vârsta cuprinsă între 2 (3) și 3 (4) ani, îi încetează raportul de muncă/de serviciu, însă, după o perioadă, în acest interval de timp, se reangajează, precum și în situația în care acesta beneficiază de concediile medicale prevăzute la art. 2 alin.(1) cu excepția lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, cu modificările și completările ulterioare;
- clarificarea unor dispoziții referitoare la acordarea stimulentei de inserție și reglementarea acordării acestui stimulent în cazul copiilor cu dizabilitate;
- clarificarea unor dispoziții privind acordarea indemnizației pentru creșterea copilului în cazul persoanelor care după stabilirea dreptului își stabilesc reședința în altă țară;
- reglementarea situației în care se constată o abatere gravă sau abateri repetate de la regulile de disciplină a muncii ori de la cele stabilite prin contractul individual de muncă după finalizarea concediului pentru creșterea copilului și revenirea la activitatea profesională, respectiv în perioada acordării stimulentei de inserție, respectiv pe perioada până la împlinirea de către copil a vârstei de 3 (4) ani, perioadă în care, în prezent se interzice angajatorului încetarea raportului de muncă/de serviciu. Astfel, în această situație, pe motive temeinic justificate, angajatorul va putea dispune concedierea salariatei/salariatului. Pentru alte tipuri de abateri vor fi aplicate sancțiunile disciplinare prevăzute la art. 248 din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, se propune abrogarea unor texte normative a căror aplicabilitate nu se mai justifică,

astfel:

- art. 9 alin.(5) care face referire la perioada de tranziție între aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 7/2007, cu modificările și completările ulterioare și intrarea în efectivitate a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010;
- art. 15 alin.(1¹) referitoare la data de la care se acordă stimulentele de inserție în condițiile anterioare modificărilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență, această situație fiind reglementată în art. 15 alin.(1) lit. c¹) nou introdusă prin prezentul proiect.

De asemenea, având în vedere necesitatea luării unor măsuri administrative la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială pentru asigurarea aplicării noilor prevederi legale, dar și modificarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010, cu modificările și completările ulterioare, se propune ca acordarea drepturilor reglementate prin prezentul proiect de act normativ să se realizeze odată cu intrarea în vigoare a normelor metodologice menționate.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

- Promovarea re-activării profesionale a părinților aflați în concediu pentru creșterea copiilor
- Sprijinirea părinților care se întorc mai devreme la activitatea profesională, în vederea acoperirii unei părți din costurile cu serviciile de supraveghere a copiilor pe timpul zilei
- Stimularea părinților de a fi activi pe piața muncii
- Asigurarea de venituri la bugetul de stat prin realizarea de venituri supuse impozitului și plata contribuțiilor și taxelor aferente acestora

4. Impact asupra mediului

Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	+55000 + 178000																							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-100000																							
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) buget de asigurări sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-17000 -195000 +178000																							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare																								
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Față de un quantum mediu al indemnizației pentru creșterea copilului de 2300 lei, acordarea stimulentului de inserție în quantum de 1500 lei sau 650 lei constituie o diferență de 800 lei, respectiv 1650 lei.																							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Estimări ale impactului bugetar: <table border="1" data-bbox="719 1262 1479 1419"> <thead> <tr> <th>Număr beneficiari</th> <th>În prezent</th> <th>Conform proiectului de act normativ</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>stimulent de inserție</td> <td>85.673</td> <td>105.687</td> </tr> <tr> <td>indemnizație creștere copil</td> <td>178.727</td> <td>158.713</td> </tr> </tbody> </table> <table border="1" data-bbox="719 1451 1479 1608"> <thead> <tr> <th>Sume (mil. lei)</th> <th>În prezent</th> <th>Conform proiectului de act normativ</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>stimulent de inserție</td> <td>4.726</td> <td>4.119</td> </tr> <tr> <td>indemnizație creștere copil</td> <td>668</td> <td>1.173</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> • se estimează că din 178.727 beneficiari de indemnizație pentru creșterea copiilor aproximativ 20.014 (20%) dintre persoanele aflate în concediu pentru creșterea copiilor și plata indemnizației aferentă vor opta pentru întoarcerea la activitatea profesională și obținerea stimulentului de inserție, înainte de împlinirea de către copil a vârstei de 2 (3) ani • numărul beneficiarilor de stimulent de inserție va crește la 105.687 față de 85.673 în prezent. • Sumele pentru acordarea indemnizației vor scădea de 						Număr beneficiari	În prezent	Conform proiectului de act normativ	stimulent de inserție	85.673	105.687	indemnizație creștere copil	178.727	158.713	Sume (mil. lei)	În prezent	Conform proiectului de act normativ	stimulent de inserție	4.726	4.119	indemnizație creștere copil	668	1.173
Număr beneficiari	În prezent	Conform proiectului de act normativ																						
stimulent de inserție	85.673	105.687																						
indemnizație creștere copil	178.727	158.713																						
Sume (mil. lei)	În prezent	Conform proiectului de act normativ																						
stimulent de inserție	4.726	4.119																						
indemnizație creștere copil	668	1.173																						

	<p>la 4.800 milioane lei la 4.118 milioane lei, cu aproximativ 600 milioane lei mai puțin.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sumele pentru stimulentele de inserție vor crește de la de la 670 milioane lei la aproximativ 1.173 milioane lei, cu 505 milioane lei mai mult. <p>Prin urmare, se estimează că aplicarea prevederilor prezentei legi ar conduce la scăderea cheltuielilor de asistență socială cu aproximativ 100 milioane lei.</p> <p>În ipoteza revenirii la activitatea profesională a unui număr de 20.000 de beneficiari se estimează că aproximativ 4.000 sunt încadrați în sistemul public (20% din total), pentru care ar rezulta un necesar suplimentar pentru cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat de cca. 350 milioane lei (pentru 12 luni).</p> <p>În consecință, impactul total pe parte de cheltuieli bugetare este de + 250 milioane lei, rezultat din reducerea cu 100 milioane lei a cheltuielilor cu asistența socială și suplimentarea cu 350 milioane lei a cheltuielilor de personal.</p> <p>Pe partea de venituri bugetare, din aplicarea măsurii poate rezulta un impact pozitiv pentru 12 luni de aplicare de cca. 233 milioane lei din care 150 milioane lei provenite din plata impozitului și contribuțiilor sociale raportate la cei 4.000 salariați din sectorul public și 83 milioane lei provenite din plata impozitului și contribuțiilor sociale raportate la salariați din sectorul privat</p>
--	---

7. Alte informații –

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:

Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2011, cu modificările și completările ulterioare;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Actul normativ nu se referă la acest subiect

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect

<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ. Actul normativ se înscrie în situația prevăzută la art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Alte informații</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Raluca TURCAN

AVIZAT

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Nicolae-Ionel CIUCĂ

MINISTRUL FINANȚELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION