**NOTA DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1****Titlul proiectului de act normativ:****Ordonanţă de urgenţă** **pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ****1.Descrierea situației actuale** Fondul de garantare pentru plata creanţelor salariale a fost instituit de Legea nr. 200/2006, act normativ ce transpune [Directiva Consiliului nr. 80/987/CEE](http://legis.anofm.local/oficiale/afis.php?f=232855) privind apropierea legislaţiilor statelor membre referitoare la protecţia salariaţilor în cazul insolvabilităţii angajatorului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităţilor Europene, seria L, nr. 283 din 28 octombrie 1980, cu modificările aduse prin [Directiva Parlamentului European şi a Consiliului 2002/74/CE](http://legis.anofm.local/oficiale/afis.php?f=232855), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 270 din 8 octombrie 2002.Directiva nr. 80/987/CEE a fost abrogată prin Directiva nr. 2008/94/CE a Parlamentului European şi a Consiliului privind protecţia lucrătorilor salariaţi în cazul insolvenţei angajatorului, care a intrat în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene numărul 283L din data de 28 octombrie 2008 şi se aplică şi în prezent. Acest ultim act normativ european nu modifică substanţial soluţiile legislative cuprinse în actul abrogat.Directiva nr. 80/987/CEE urmărea să asigure un grad minim de protecţie a salariaţilor în cazul insolvabilităţii angajatorului, scop în care obligă statele membre să constituie un organism care să garanteze plata drepturilor salariale neachitate respectivilor salariaţi.Actul normativ european se aplică creanţelor salariaţilor care izvorăsc din contracte de muncă sau raporturi de muncă încheiate cu angajatori care sunt în stare de insolvabilitate.Întrucât Directiva 80/987/CEE, astfel cum era modificată prin Directiva 2002/74/CE, şi era în vigoare la data transpunerii în legea română, prevedea posibilitatea statelor membre ca în actul normativ de transpunere a directivei în dreptul intern să limiteze obligaţia de garantare prin una dintre cele două modalităţi de protecţie a salariaţilor prevăzute de directivă, legiuitorul român a adoptat soluţia prevăzută la alineatul (2) varianta 1 din articolul 4 din directivă, şi anume: „(2) În cazul în care statele membre îşi exercită dreptul prevăzut la alineatul (1), acestea specifică durata perioadei pentru care drepturile salariale neachitate urmează să fie plătite de către instituţia de garantare. Aceasta însă nu poate fi mai scurtă decât perioada care acoperă remuneraţia pentru ultimele trei luni ale raportului de muncă care precedă sau succedă data menţionată la articolul 3.“Astfel, Legea nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale prevede în art. 15 următoarele: „(1) Creanţele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) şi e) se suportă pentru o perioadă de 3 luni calendaristice. (2) Perioada prevăzută la alin. (1) este perioada anterioară datei la care se solicită acordarea drepturilor. (3) O altă solicitare privind plata creanţelor salariale poate fi făcută numai dacă perioada prevăzută la alin. (2) este mai mică de 3 luni.“Legea română asigură în prezent plata creanţelor salariale din Fondul de garantare pentru plata creanţelor salariale pentru o perioadă maximă de 3 luni calendaristice. Aceste creanţe pot fi solicitate şi plătite din Fondul de garantare pentru plata creanţelor salariale numai după ce ele au devenit scadente.În perioada stării de urgență și, ulterior, a stării de alertă, determinate de pandemia de COVID-19, au fost adoptate o serie de acte normative care au reglementat situațiile dificile în care se regăseau multe dintre întreprinderile care se confruntă cu o diminuare a veniturilor din activitatea desfăşurată şi o reducere semnificativă a forţei de muncă angajate.În acest context, începând cu data de 18.05.2020, a intrat în vigoare Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, care conține, printre altele și un capitol special dedicat insolvenței, reglementând măsuri menite să sprijine pe durata stării de urgență și/sau de alertă, societăţile care se confruntă cu dificultăţi financiare, cum ar fi lipsa lichidităţilor, creşterea datoriilor etc., precum şi societățile aflate în prezent în proceduri de insolvenţă și care sunt sau care ar putea fi afectatate de măsurile adoptate în vederea limitării efectelor pandemiei de COVID-19.Prin Legea nr. 55/2020, au fost aduse modificări prevederilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenţei şi de insolvenţă, care se aplică pe perioada stării de alertă şi care vizează protejarea debitorilor aflaţi în stare de dificultate financiară sau de insolvenţă şi limitarea numărului de insolvenţe. În acest sens, au fost modificate condiţiile de deschidere a procedurii insolvenţei și prelungite unele termene reglementate pentru procedura concordatului preventiv, respectiv termene reglementate pentru procedura insolvenţei și, totodată, suspendate, pe perioada stării de alertă, reglementările care permiteau executările silite pentru recuperarea creanțelor curente.O mare parte din măsurile dispuse pe perioada stării de alertă prin Legea nr. 55/2020 au fost preluate, ulterior, în Legea nr. 113/2020 privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 88/2018 pentru modificarea şi completarea unor acte normative în domeniul insolvenţei şi a altor acte normative, fiind incluse definitiv în prevederile Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenţei şi de insolvenţă.Față de cele precizate anterior, se impune continuarea măsurilor de susţinere a angajatorilor și a salariaților, în contextul determinat de efectele pandemiei de COVID-19, prin promovarea urgentă de soluţii legislative menite să asigure simplificarea procedurii plății creanţelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă şi din contractele colective de muncă încheiate de salariaţi cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunţate hotărâri judecătoreşti definitive de deschidere a procedurii insolvenţei. În considerarea faptului că aspectele sus-menţionate vizează interesul general public şi constituie situaţii de urgenţă a căror reglementare nu poate fi amânată, dată fiind perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară, o consecinţă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor reglementări cu impact social la nivel naţional, este necesară adoptarea în regim de urgenţă a modificării propuse prin prezentul proiect de act normativ. |
| **2. Schimbări preconizate** Pandemia de coronavirus SARS-CoV-2 are un impact puternic în plan economic și social, determinând, odată cu reducerea economiei la nivel global și național, riscul de insolvență al angajatorilor și modificări rapide ale raporturilor existente între angajatori și angajați. Având în vedere situația extraordinară determinată de pandemia de SARS-CoV-2, Guvernul României a adoptat o serie de măsuri legislative, în acord cu evoluția situației înregistrate la nivel național și cu necesitățile pieței muncii, pentru depășirea rapidă a situației de criză și pentru limitarea impactului în plan economic și social, destinate să ajute companiile să facă față riscului de insolvență și, implicit, pentru prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național și asigurarea unei surse de venit salariaților.În considerarea celor de mai sus, prezentul proiect de act normativ se constituie într-un răspuns la efectele determinate de insolvența angajatorului, asigurând facilitarea plății drepturilor neachitate ale salariaților care rezultă din contracte de muncă sau raporturi de muncă, respectiv compensația pentru încetarea raporturilor de muncă.Concret, prezentul proiect de act normativ vizează modificarea prevederilor alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale, în sensul suportării creanţelor salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) şi e) pentru o perioadă de 3 luni consecutive, perioadă care este alcătuită, după caz, din luni întregi, din luni întregi și fracțiuni de lună sau numai fracțiuni de lună. |
| **3. Alte informaţii** Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** |
| **1. Impactul macroeconomic:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Impactul asupra mediului de afaceri:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **21 Impactul asupra sarcinilor administrative:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **22 Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Impactul social:** Modificarea propusă, prin prezentul proiect de act normativ, la alin.(1) de la art. 15 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, clarifică aspectele referitoare la calcularea perioadei de trei luni pentru care sunt suportate creanțele salariale, asigurând, astfel, protecţia socială adecvată a salariaților, prin facilitarea și susținerea plății creanţelor salariale ale acestora, ce rezultă din contractele individuale de muncă şi din contractele colective de muncă încheiate de către respectivii salariaţi cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunţate hotărâri judecătoreşti definitive de deschidere a procedurii insolvenţei. |
| **4. Impactul asupra mediului:** Nu este cazul |
| **5. Alte informaţii:**  |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** |
| - mii lei - |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | Media pe 5 ani  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **1.** **Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:***a) buget de stat, din acesta:*1. impozit pe profit
2. impozit pe venit

*b) bugete locale:*1. impozit pe profit
2. *bugetul asigurărilor sociale de stat:*
3. contribuţii de asigurări
 |  |  |  |  |  |  |
| **2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:**1. *buget de stat, din acesta:*
2. cheltuieli de personal
3. bunuri şi servicii
4. *bugete locale:*
5. impozit pe profit
6. *bugetul asigurărilor sociale de stat:*
7. contribuții de asigurări
 |  |  |  |  |  |  |
| **3. Impact financiar, plus/minus, din care:** *a)buget de stat*1. *bugete locale*
2. *bugetul asigurărilor sociale de stat*
 |  |  |  |  |  |  |
| **4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** | Nu este cazul |
| **7. Alte informaţii** |  |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare** |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:****a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale, cu modificările ulterioare.**b)** **acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii:** Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările ulterioare.  |
| **11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice****a) impact legislativ - prevederi de modificare şi completare a cadrului normativ în domeniul achiziţiilor publice, prevederi derogatorii;**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluţie sau recomandare internaţională ori la alt document al unei organizaţii internaţionale:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **6. Alte informaţii:** **N**u este cazul |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 1. **Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale,** **în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale**, **în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **5. Informaţii privind avizarea de către:**a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenţeie) Curtea de ConturiProiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social. |
| **6. Alte informaţii:** Nu este cazul.  |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea****şi implementarea proiectului de act normativ** |
| 1. **Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **1.Alte informaţii** Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente**: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Alte informaţii.** Nu este cazul |

**Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborată prezenta Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale.**

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**

**Raluca Turcan**

**AVIZAT:**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan-Lucian Aurescu**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Stelian-Cristian Ion**

**FIŞĂ AVIZARE INTERNĂ**

**Titlul proiectului de act normativ: Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Direcţia avizatoare** | **Nume şi prenume****/funcţia** | **Data avizării** | **Observaţii[[1]](#footnote-1)** | **Semnătură** |
| **Secretar de Stat** | **Cătălin****BOBOC** |  |  |  |
| **Secretar** **General**  | **Eduard CORJESCU** |  |  |  |
| **Secretar** **General Adjunct** | **Petronel MUNTEANU** |  |  |  |
| **Direcția Juridică și Contencios** | **Carmen** **TĂNĂSESCU****Director**  |  |  |  |
| **Direcția Avizare Acte Normative și Relația cu Parlamentul** | **Andra – Luiza CĂLIN****Director** |  |  |  |
| **Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale** | **Liana Ramona MOȘTENESCU - VASILIU** |  |  |  |
| **Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă** | **Maria MAREȘ****Președinte** |  |  |  |
| **Direcția Politici de Ocupare, Competențe și Mobilitate Profesională** | **Tania GRIGORE****Director** |  |  |  |

Intocmit,

Auraș MARINESCU

1. În situaţia în care direcţia avizatoare are observaţii, se va completa cu menţiunea „Conform notei de observaţii anexate” [↑](#footnote-ref-1)