



secretariat.sedinte@ces.ro

**De la:** Carmen Puiu <Carmen.Puiu@mmuncii.gov.ro>  
**Trimis:** Tuesday, April 27, 2021 2:58 PM  
**Către:** CES@CES.ro; Secretariat Sedinte;  
**Cc:** Lucia Efrim; Catalin Boboc  
**Subiect:** FW: pt CES OUG mod Legii 200/2006  
**Atașări:** - Proiect OUG modificare alin.(1) al art.15 L200 27.04.2021 -.doc; Nota de fundamentare proiect OUG modificare alin.(1) al art.15 L200 27.04.2021 -.docx; aviz MJ 26 04.pdf; aviz MAE 22 04.pdf

**Importanță:** Maxim

Bună ziua,

Vă transmitem, atașat, *forma finală* a proiectului de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, precum și avizele instituțiilor avizatoare.

*Cu deosebită considerație*

Carmen PUIU  
Consilier



MINISTERUL MUNCII  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Direcția Dialog Social  
Ministerul Muncii și Protecției Sociale  
Str. Dem I. Dobrescu, nr. 2-4, Sector 1, București, România, 010026  
Localitate: Bulvardul Gheorghe Magheru nr. 31  
Tel: 0773 33.56.77  
Web: [www.mmuncii.gov.ro](http://www.mmuncii.gov.ro) | E-mail: [Carmen.Puiu@mmuncii.gov.ro](mailto:Carmen.Puiu@mmuncii.gov.ro)

Follow us on   

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest mesaj sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest mesaj în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna mesajul primit, expeditorului.

This email was scanned by Bitdefender

## NOTA DE FUNDAMENTARE



### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență  
pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și  
utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

A. Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale a fost instituit de Legea nr. 200/2006, act normativ ce transpune Directiva Consiliului nr. 80/987/CEE privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la protecția salariaților în cazul insolvenței angajatorului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 283 din 28 octombrie 1980, cu modificările aduse prin Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2002/74/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 270 din 8 octombrie 2002.

Directiva nr. 80/987/CEE a fost abrogată prin Directiva nr. 2008/94/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului, care a intrat în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene numărul 283L din data de 28 octombrie 2008 și se aplică și în prezent. Acest ultim act normativ european nu modifică substanțial soluțiile legislative cuprinse în actul abrogat.

Directiva nr. 80/987/CEE urmărea să asigure un grad minim de protecție a salariaților în cazul insolvenței angajatorului, scop în care obligă statele membre să constituie un organism care să garanteze plata drepturilor salariale neachitate respectivilor salariați.

Actul normativ european se aplică creanțelor salariaților care izvorăsc din contracte de muncă sau raporturi de muncă încheiate cu angajatori care sunt în stare de insolvență.

Întrucât Directiva 80/987/CEE, astfel cum era modificată prin Directiva 2002/74/CE, și era în vigoare la data transpunerii în legea română, prevedea posibilitatea statelor membre ca în actul normativ de transpunere a directivei în dreptul intern să limiteze obligația de garantare prin una dintre cele două modalități de protecție a salariaților prevăzute de directivă, legiuitorul român a adoptat soluția prevăzută la alineatul (2) varianta 1 din articolul 4 din directivă, și anume: „(2) În cazul în care statele membre își exercită dreptul prevăzut la alineatul (1), acestea specifică durata perioadei pentru care drepturile salariale neachitate urmează să fie plătite de către instituția de garantare. Aceasta însă nu poate fi mai scurtă decât perioada care acoperă remunerația pentru ultimele trei luni ale raportului de muncă care precedă sau succedă data menționată la articolul 3.”

Astfel, Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, prevede la art. 15 următoarele: „(1) Creanțele

salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) și e) se suportă pentru o perioadă de 3 luni calendaristice. (2) Perioada prevăzută la alin. (1) este perioada anterioară datei la care se solicită acordarea drepturilor. (3) O altă solicitare privind plata creanțelor salariale poate fi făcută numai dacă perioada prevăzută la alin. (2) este mai mică de 3 luni.”

Legea română asigură în prezent plata creanțelor salariale din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale pentru o perioadă maximă de 3 luni calendaristice. Aceste creanțe pot fi solicitate și plătite din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale numai după ce ele au devenit scadente.

În perioada stării de urgență și, ulterior, a stării de alertă, determinate de pandemia de COVID-19, au fost adoptate o serie de acte normative care au reglementat situațiile dificile în care se regăseau multe dintre întreprinderile care se confruntă cu o diminuare a veniturilor din activitatea desfășurată și o reducere semnificativă a forței de muncă angajate.

În acest context, începând cu data de 18.05.2020, a intrat în vigoare Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, care conține, printre altele și un capitol special dedicat insolvenței, reglementând măsuri menite să sprijine pe durata stării de urgență și/sau de alertă, societățile care se confruntă cu dificultăți financiare, cum ar fi lipsa lichidităților, creșterea datoriilor etc., precum și societățile aflate în prezent în proceduri de insolvență și care sunt sau care ar putea fi afectate de măsurile adoptate în vederea limitării efectelor pandemiei de COVID-19.

Prin Legea nr. 55/2020, au fost aduse modificări prevederilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, care se aplică pe perioada stării de alertă și care vizează protejarea debitorilor aflați în stare de dificultate financiară sau de insolvență și limitarea numărului de insolvențe. În acest sens, au fost modificate condițiile de deschidere a procedurii insolvenței și prelungite unele termene reglementate pentru procedura concordatului preventiv, respectiv termene reglementate pentru procedura insolvenței și, totodată, suspendate, pe perioada stării de alertă, reglementările care permiteau executările silite pentru recuperarea creanțelor curente.

O mare parte din măsurile dispuse pe perioada stării de alertă prin Legea nr. 55/2020 au fost preluate, ulterior, în Legea nr. 113/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul insolvenței și a altor acte normative, fiind incluse definitiv în prevederile Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.

**B.** Având în vedere situația extraordinară determinată de pandemia de SARS-CoV-2, Guvernul României a adoptat o serie de măsuri legislative, în acord cu evoluția situației înregistrate la nivel național și cu necesitățile pieței muncii, pentru depășirea rapidă a situației de criză și pentru limitarea impactului în plan economic și social, destinate să ajute companiile să facă față riscului de insolvență și, implicit, pentru prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național și asigurarea unei surse de venit salariaților.

Prezentul proiect de act normativ se constituie într-un răspuns la efectele determinate de insolvența angajatorului, asigurând facilitarea stabilirii și plății, din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale constituit potrivit prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare,



a drepturilor salariale și a altor drepturi bănești datorate și neplătite salariatului, care au fost stabilite în contractul individual de muncă și/sau în contractul colectiv de muncă.

În forma actuală, alin. (1) al art. 15 din lege dispune că, "creanțele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) și e) se suportă pentru o perioadă de 3 luni calendaristice".

În practică, drepturile salariale și alte drepturi bănești stabilite în contractele individuale de muncă și/sau în contractele colective de muncă se pot plăti și în tranșe, plata ultimei tranșe putându-se efectua în luna următoare celei pentru care au fost stabilite, în perioada 5-15 a fiecărei luni, pentru drepturile datorate pentru luna precedentă.

Neplata acestor drepturi de către angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței conduce la solicitarea stabilirii cuantumului acestora și efectuarea plății din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale constituit potrivit Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare.

Există însă situații în care perioada pentru care se solicită stabilirea și plata respectivelor creanțe salariale excede perioadei de trei luni calendaristice pentru care acestea se pot suporta potrivit Legii nr. 200/2006, cu modificările ulterioare, însă respectiva perioadă se încadrează în perioada ultimelor trei luni ale contractului de muncă sau ale raportului de muncă prevăzută de art. 4 alin. (2) Directiva 2008/94/CE privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului.

Față de cele prezentate, se impune continuarea măsurilor de susținere a angajatorilor și a salariaților, în contextul determinat de efectele pandemiei de COVID-19, prin promovarea urgentă de soluții legislative menite să asigure simplificarea procedurii plății creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței.

În considerarea faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, dată fiind perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară, o consecință în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor reglementări cu impact social la nivel național, este necesară adoptarea în regim de urgență a modificării propuse prin prezentul proiect de act normativ.

## **2. Schimbări preconizate**

Având în vedere consecințele negative asupra angajatorilor, care au avut activitățile întrerupte sau reduse, ca urmare a pandemiei de COVID-19 și a instituirii stării de urgență și/sau a stării de alertă, situații care au condus la declanșarea procedurilor de insolvență, aceștia fiind astfel în imposibilitatea de a realiza venituri care să permită plata salariilor, prezentul proiect de act normativ se constituie într-un răspuns menit să asigure, în acest context, un nivel de protecție adecvată a salariaților, prin susținerea plății drepturilor salariale și a altor drepturi bănești stabilite în contractele individuale de muncă ale acestora și/sau în contractele colective de muncă, din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale constituit potrivit Legii nr. 200/2006, cu modificările ulterioare.

Concret, prezentul proiect de act normativ reglementează modificarea prevederilor alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006, cu modificările ulterioare, în sensul că creanțele salariale

prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) și e), care reprezintă drepturi salariale și alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului la data și, după caz, în tranșele prevăzute în contractul individual de muncă și/sau contractul colectiv de muncă, se suportă pentru o perioadă de 3 luni consecutive.”

### 3. Alte informații

Nu este cazul.

## Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

### 1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3. Impactul social:

Prin proiectul de act normativ se asigură aplicarea prevederilor Legii nr. 200/2006, cu modificările ulterioare, și în situațiile în care drepturile salariale și alte drepturi bănești stabilite în contractele individuale de muncă și/sau în contractele colective de muncă au fost plătite în sistem avans-lichidare, și într-o lună a fost plătit doar avansul sau lichidarea, situații în care perioada pentru care se solicită stabilirea și plata acestor creanțe salariale excede perioadei de trei luni calendaristice pentru care acestea se pot suporta în prezent potrivit acestei legi, însă respectiva perioadă se încadrează în perioada ultimelor trei luni ale contractului de muncă sau ale raportului de muncă prevăzută de art. 4 alin. (2) Directiva 2008/94/CE privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului.

### 4. Impactul asupra mediului:

Nu este cazul

### 5. Alte informații:

## Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul					
<p>7. Alte informații</p>						
<p><b>Secțiunea a 5-a</b>  <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p>						

<p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările ulterioare.</p>
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații: Nu este cazul</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.

6. Alte informații:

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații.

Nu este cazul



Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborată prezenta Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
Raluca Turcan

AVIZAT:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE  
Bogdan-Lucian Aurescu

MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Stelian-Cristian Ion

Fată de cele prezentate mai sus, a fost elaborată prezenta Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
Raluca Turcan

AVIZAT:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE  
Bogdan-Lucian Aurescu

MINISTRUL JUSTITIEI  
Stelian-Cristian Ion

cu observatii  
din nr. 2 / 41283 / 2021