

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ**

Ordonanță de urgență
pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context în prima parte a lunii septembrie 2021 a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2021 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, care a avut ca principale obiective asigurarea fondurilor necesare plății drepturilor de asigurări sociale, finanțarea măsurilor de susținere a angajaților și angajatorilor în actualul context epidemiologic determinat de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 precum și ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primele 6 luni ale anului 2021 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici.

A doua rectificare bugetară pe anul 2021, propusă prin acest proiect de act normativ, are în vedere:

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 9 luni ale anului 2021;
- evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete;

- asigurarea fondurilor necesare plății integrale a drepturilor de pensie și ajutoarelor sociale în luna decembrie a.c.;
- asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității caselor județene de pensii și a agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă până la finele anului.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele 9 luni ale anului;
- riscul neasigurării fondurilor necesare plății pensiilor din sistemul public și a ajutoarelor sociale;
- riscul neasigurării fondurilor pentru desfășurarea în bune condiții a activității caselor județene de pensii și a agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă până la finele anului.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

1. Schimbări preconizate:

- La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 528.789 mii lei, prin:

- majorarea veniturilor sistemului public de pensii cu 530.381 mii lei datorată majorării veniturilor curente cu suma de 672.796 mii lei și diminuării subvenției acordate de la bugetul de stat cu 142.415 mii lei.

Majorarea veniturilor curente este influențată, în principal de evoluția indicatorilor macroeconomici pe anul 2021 (majorarea Fondului brut de salarii la nivel de economie națională de la 8,4% la 9,1%), a încasărilor din contribuții de asigurări sociale (inclusiv venituri recuperate parțial din contribuții de asigurări sociale declarate și amânate la plată în anul 2020, prin efectul legii).

- diminuarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 1.592 mii lei.

b) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 515.242 mii lei, prin:

- suplimentarea cheltuielilor la titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 6.395 mii

lei pentru plata drepturilor salariale până la finele anului și la titlul "Asistență socială" cu suma de 520.559 mii lei pentru plata drepturilor de pensie și a ajutoarelor sociale.

Necesarul suplimentar de fonduri pentru plata pensiilor se datorează creșterii pensiei medii la 1.605 lei în luna septembrie a.c. față de 1.592 lei cât s-a raportat în luna decembrie 2020, ca urmare a faptului că pensiile nou intrate în plată în cursul anului au un quantum mai mare decât cele care ies din plată.

- diminuarea sumelor alocate următoarelor titluri:

"Bunuri și servicii" cu 389 mii lei,

"Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020" cu 9.000 mii lei,

"Alte cheltuieli" cu 423 mii lei, și

"Active nefinanciare" cu 3.900 mii lei la credite de angajament și cu 1.900 mii lei la credite bugetare.

- c) excedentul sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale se majorează cu suma de 13.547 mii lei.

- **La bugetul asigurărilor pentru șomaj** prin proiectul de act normativ se propune:

- a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 127.760 mii lei, prin:

- majorarea veniturilor curente aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 43.617 mii lei și diminuarea subvenției de echilibrare de la bugetul de stat cu 49.417 mii lei;
- majorarea veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 133.560 mii lei.

Majorarea veniturilor se datorează în principal evoluției pozitive a indicatorilor macroeconomici și a încasărilor contribuției asiguratorii pentru muncă, repartizată 12% ca venit la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale și 17% ca venit al sistemului asigurărilor pentru șomaj.

- b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 5.800 mii lei, datorată:

- majorării alocațiilor bugetare la titlul „Cheltuieli de personal” cu suma de 2.200 mii lei și

- scăderii alocațiilor bugetare la titlul "Transferuri între unități ale administrației publice", cu suma de 8.000 mii lei.

- d) excedentul bugetului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu 133.560 mii lei și este aferent Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

3. Alte informații

Au fost respectate prevederile art.23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare,

nr.69/2010, republicată, potrivit căreia la elaborarea rectificării bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 s-au avut în vedere concluziile raportului privind situația economică și bugetară pe primele 6 luni ale anului 2021, publicat.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12, alin.(1) lit.b) și c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.3 alin.(5) și (6) din Legea nr.14/2021 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021, prin modificarea nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj și bugetului asigurărilor sociale de stat, nivelului nominal al cheltuielilor de personal al bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj, precum și al plafonului nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021. Derogarea de la acestea a fost necesară având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de încasare a veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj, precum și necesitatea finanțării pensiilor din sistemul public.

Astfel, la art.10 din proiectul de act normativ, sunt stabilite noi plafoane pentru indicatorii vizați de Legea nr.14/2021, întrucât valorile reieșite în urma rectificării depășesc plafonul stabilit prin această lege.

Totodată, prin proiectul de act normativ se propune derogarea de la prevederile art. 47 alin.(8) și (9) și art.47¹ alin.(2) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât ordonatorul principal de credite al bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj să fie autorizat să efectueze virări de credite bugetare și credite de angajament neutilizate, cu încadrarea în prevederile bugetare anuale aprobate.

Potrivit prevederilor art.47 alin. (8) și (9) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare virările de credite bugetare între celelalte subdiviziuni ale clasificății bugetare, care nu contravin dispozițiilor art.47 sau legii bugetare anuale, sunt în competența fiecărui ordonator principal de credite, pentru bugetul propriu și bugetele instituțiilor subordonate, și se pot efectua în limita a 20% cumulată la nivelul unui an din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor.

Pe baza justificărilor corespunzătoare, virările de credite bugetare de la un capitol la alt capitol al clasificății bugetare, precum și între programe se pot efectua, în limita a 20% din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, și, respectiv, 10% din prevederile programului, cumulată la nivelul unui an, care urmează a se suplimenta, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor, cu acordul Ministerului Finanțelor.

Potrivit prevederilor art.47¹ alin.(2) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, virările de credite de angajament se realizează concomitent cu virările de credite bugetare, dacă nu contravin prevederilor alin.(1) al art.47¹ și legilor bugetare. Prevederile art. 47 se aplică în mod corespunzător și virărilor de

credite de angajament.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata drepturilor de asigurări sociale

4. Impactul asupra mediului.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
2. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:	+ 656.549					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	+ 528.789					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+127.760					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:	+509.442					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat: din acesta:	+ 515.242					

I. Cheltuieli de personal	+ 6.395				
II. Bunuri și servicii	- 389				
III. Asistență socială	+ 520.559				
IV. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	- 9.000				
V. Alte cheltuieli	- 423				
VI.Active nefinanciare	- 1.900				
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	- 5.800				
din acesta:					
I. Cheltuieli de personal	+ 2.200				
II.Transferuri între unități ale administrației publice	- 8.000				
3. Impact financiar, plus/minus:	+ 147.107				
din care:					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+ 13.547				
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+133.560				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații					
Secțiunea a 5-a					
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;					
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.					
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice					
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social

- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul Finanțelor

Ministrul Muncii și Protecției Sociale

AVIZAT:

Ministrul Justiției