

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanța de Urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale
 Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2020 a fost aprobat Programul IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia.

Prin implementarea acestui Program se urmărește dezvoltarea pieței de factoring în România, în condițiile în care, pe fondul crizei generate de pandemia COVID-19, IMM-urile se confruntă cu dificultăți legate de încasarea facturilor aferente produselor livrate/serviciilor contractate.

Scopul programului este de a veni în sprijinul IMM-urilor, care se confruntă cu lipsă de lichidități, prin acordarea de garanții de stat, în vederea facilitării accesării creditelor comerciale.

În data de 23 noiembrie 2020 Comisia Europeană a aprobat Decizia C(2020) 8349 final, prin care a autorizat ajutorul de stat sub formă de garanții de stat și granturi pentru acoperirea costurilor aferente finanțării de tip factoring cu recurs, în baza Cadrelor Temporare pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei pandemii de COVID-19.

2. Schimbări preconizate
 De la intrarea în vigoare a Programului au fost identificate o serie de aspecte și constrângeri care au îngreunat implementarea facilităților de finanțare și garantare oferite prin acesta, în principal legate de elementele de cost asociate operațiunii de factor cu regres care intră în componența ajutorului de stat. Pentru acest motiv, sunt necesare modificări legislative de natură să simplifice și flexibilizeze accesul la finanțare a IMM-urilor cât și atragerea unui număr semnificativ de finanțatori participanți în Program.

Ca urmare a aprobării Deciziei CE C(2020) 8349 final, propunem următoarele modificări ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia:

1. Redefinirea grantului prin prisma elementelor de cost asociate factoringului care intră în componența ajutorului de stat. Astfel, numai dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator beneficiarului finanțării de tip factoring va fi considerat ajutor de stat și va fi acoperită în procent de 50% din grant;

	<p>2. Prelungirea perioadei de valabilitate a schemei de ajutor de stat pe Cadru Temporar, în sensul prelungirii perioadei de acordare a garanțiilor aferente acestui Program până la data de 30.06.2021;</p> <p>3. Prelungirea perioadei de plată a grantului până la data de 30.04.2022, în conformitate cu perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat.</p> <p>Modificările propuse conduc la crearea unui cadru mult mai funcțional de implementare a programului, adaptat atât cerințelor sectorului IMM în contextul actual cât și derulării corespunzătoare a acestuia de către instituțiile de credit și instituțiile financiare nebancare din România.</p>
3. Alte informații	-

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	<p>Prin extinderea perioadei de acordare a facilităților în cadrul Programului IMM Factor se urmărește creșterea numărului de IMM-uri care vor beneficia de garanții de stat pentru asigurarea necesarului de lichidități necesare continuării activității societății.</p> <p>Prin urmare, se asigură menținerea funcțională a segmentului IMM-urilor, aceasta fiind o cerință fundamentală pentru traversarea perioadei de criză generată de influența virusului COVID-19 precum și revenirea economică rapidă.</p>
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin corelarea măsurilor adoptate cu cele prevăzute în aprobarea Comisiei Europene privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID-19 se asigură compatibilitatea măsurilor de ajutor de stat avute în vedere cu legislația europeană în domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID-19.
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID-19.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		1	2	3	4	
Impact previzionat	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	2025 (mil lei)	
<p>1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a)bugetul de stat, din acesta:</p> <p>-impozit pe profit</p> <p>-impozit pe venit</p> <p>b)bugete locale:</p> <p>-impozit pe profit</p> <p>c)bugetul asigurărilor sociale</p> <p>-contribuții de asigurări</p>	Impactul financiar va fi pozitiv prin încasările la bugetul de stat determinate de susținerea fluxurilor de producție, a fluxurilor financiare în economie și implicit a celor aferente impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat. De asemenea, dinamizarea sectorului IMM-urilor va avea un impact pozitiv asupra perspectivelor de creștere economică cu implicații pozitive și asupra încasărilor la bugetul general consolidat					
<p>2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:</p> <p>a)bugetul de stat, din acesta:</p> <p>-cheltuieli de personal</p> <p>-bunuri și servicii</p> <p>b)bugete locale:</p> <p>-cheltuieli de personal</p> <p>-bunuri și servicii</p> <p>c)bugetul asigurărilor sociale</p> <p>-cheltuieli de personal</p> <p>-bunuri și servicii</p>	Nu este cazul					
<p>3.Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b)bugete locale</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
<p>5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
<p>6. Calcule detaliate</p>	Nu este cazul					

privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a IMM-urilor existente implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent. La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:	a) Nu este cazul
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;	b) Normele de aplicare a OUG 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
11. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost elaborat în colaborare cu mandatarul specializat al statului român, respectiv FNGCIMM
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul g) Comisia de Dialog Social	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ. b) Nu este cazul c) Este necesar avizul Consiliului Economic și Social d) Este necesar avizul Consiliului Concurenței e) Nu este cazul f) Este necesar avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul, din punctul de vedere al oportunității promovării g) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost inițiat în condițiile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia, prezentat alăturat.

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

Avizăm favorabil:

MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI

Claudiu-Julius-Gavril NĂSUI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION

Cu rls: din adresa nr. 2/19128/2021

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia, prezentat alăturat.

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

Avizăm favorabil:

MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI

Claudiu-Iulius-Gavril NĂȘTA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION

Cu obs. din adresa nr. 2/19188/2021



MINISTERUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

Secretar General

Mari SS. 10048/17.02.2021

Domnului Marius ZINCA, Secretar General

Ministerul Finanțelor

NR. 1048 D.L.A.
17.02.2021

10048 12.02.2021

MINISTERUL FINANTELOR
PUBLICE
NR. 11 h/h
DATA 17.02.2021

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastra nr. 610241/28.12.2020, vă transmitem alăturat, avizat favorabil, în original, proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia.

Cu deosebită considerație,

Secretar General

Radu Nicolae CHIURTU



10048 610241 / 17.02.2021



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

382A/ 29. DEC. 2020

Către: Domnul Alexandru NAZARE,
Ministrul Finanțelor

Ref. la: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 146/2020 *privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia*

Stimate domnule ministru,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră (adresa nr. 610241/2020), vă trimitem, alăturat, avizul de oportunitate asupra proiectului *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia.*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE/STAT



AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare*, **avizăm favorabil** proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia, elaborat de Ministerul Finanțelor, **cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în temeiul art.115 alin. (4) din Constituția României, republicată.**

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009*, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Secretariatul General al Guvernului din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”. Astfel, analiza Secretariatului General al Guvernului în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect *pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia*, în sensul :

- redefinirii grantului prin prisma elementelor de cost asociate factoringului care intră în componența ajutorului de stat. Astfel, numai dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator beneficiarului finanțării de tip factoring va fi considerat ajutor de stat și va fi acoperită în procent de 50% din grant;
- prelungirii perioadei de valabilitate a schemei de ajutor de stat pe *Cadru Temporar*, în sensul prelungirii perioadei de acordare a garanțiilor aferente acestui Program până la data de 30.06.2021;
- prelungirii perioadei de plată a grantului până la data de 30.04.2022, în conformitate cu valabilitatea schemei de ajutor de stat.

3. Potrivit instrumentului de motivare, de la intrarea în vigoare a Programului au fost identificate o serie de aspecte și constrângeri care au îngreunat implementarea facilităților de finanțare și garantare oferite prin acesta, în principal legate de elementele de cost asociate operațiunii de factor cu regres care intră în componența ajutorului de stat. Pentru acest motiv, inițiatorul consideră necesare modificări legislative de natură să simplifice și flexibilizeze accesul la finanțare a IMM-urilor, cât și atragerea unui număr semnificativ de finanțatori participanți în Program.

Ca urmare a aprobării *Deciziei CE C(2020) 8349 final*, precum și a prelungirii *Cadrului Temporar conform Comunicării CE C(2020) 7127 final*, până la data de 30 iunie 2021, inițiatorul propune modificările descrise anterior pentru crearea unui cadru mult mai funcțional de implementare a programului, adaptat atât cerințelor sectorului IMM în contextul actual, cât și derulării corespunzătoare a acestuia de către instituțiile de credit și instituțiile financiare nebankare din România.

Ținând cont de faptul că legislația europeană a fost modificată prin prelungirea *Cadrului temporar* până la data de 30 iunie 2021, este necesară corelarea prevederilor din legislația europeană cu cea primară aferentă Programului.

Potrivit preambulului, *consecințele neadoptării acestor măsuri ar aduce grave prejudicii activității economice a unui număr semnificativ de întreprinderi mici și mijlocii din toate sectoarele de activitate din România, corelat cu apariția unor efecte la nivel social determinate de disponibilizarea unei mase semnificative a salariaților din România care în prezent sunt angajați în întreprinderile mici și mijlocii, cu implicații negative asupra procesului de relansare economică.*

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



MINISTERUL FINANTELOR
PUBLICE
NR. 116.142
DATA 8.01.2021

NR. 5748 A.N.
08.01.2021.

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMANIA

Domnului Ministru Alexandru NAZARE
Ministerul Finanțelor

Bulevardul Libertății nr. 16
București, sector 5

ROMANIA
CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ
Nr. înscr. 16641
Zila 08 Luna I 20 21

Spre știință: domnului Secretar general adjunct Tiberiu Horațiu GORUN
Ministerul Finanțelor

Subiect: Adresa Ministerului Finanțelor nr. 610241/29.12.2020, înregistrată la Consiliul
Concurenței cu nr. RG/16641/30.12.2020

Stimate domnule Ministru,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționate, vă comunicăm faptul că nu avem
observații cu privire la *Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului de modificare a
OUG nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a
creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia.*

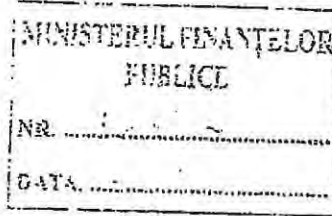
Așa cum am menționat prin adresa noastră anterioară, cu nr. RG 15306/02.12.2020,
modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ au fost transmise Comisiei
Europene pe parcursul procedurii de notificare și au stat la baza Deciziei Comisiei Europene
nr. C(2020) 8349 final/23.11.2020.

Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru
orice eventuale clarificări sau detalii suplimentare.

Cu deosebită considerație,



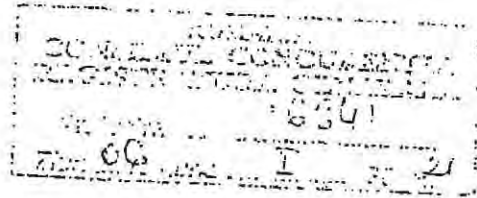
ASTA 610241 / 8 01 2021.



CONSILIUL
CONCURENTEI

Domnului Ministru Alexandru NAZARE
Ministerul Finanțelor

Bulevardul Libertății nr. 16
București, sector 5



Spre știință: domnului Secretar general adjunct Tiberiu Horațiu GORUN
Ministerul Finanțelor

Subiect: Adresa Ministerului Finanțelor nr. 610241/29.12.2020, înregistrată la Consiliul
Concurenței cu nr. RG/16641/30.12.2020

Stimate domnule Ministru,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, vă comunicăm faptul că nu avem observații cu privire la *Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului de modificare a OUG nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia.*

Așa cum am menționat prin adresa noastră anterioară, cu nr. RG 15306/02.12.2020, modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ au fost transmise Comisiei Europene pe parcursul procedurii de notificare și au stat la baza Deciziei Comisiei Europene nr. C(2020) 8349 final/23.11.2020.

Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice eventuale clarificări sau detalii suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRITOIU

PREȘEDINTE

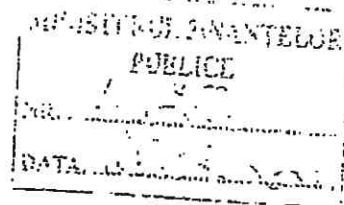
Handwritten notes and signatures at the bottom of the page, including the date 01.01.2021.



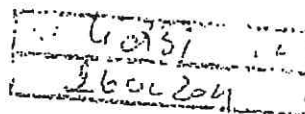
MINISTERUL JUSTIȚIEI

Nr. 18188/2021

Către: Alexandru NAZARE
Ministrul Finanțelor



Ref.: proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea OUG nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia



Stimate Domnule Ministru,

Urmare adresei dvs. nr. 374625/2021 vă restituim, alăturat, originalul proiectului actului normativ sus-menționat, avizat favorabil¹ cu următoarele observații:

1. Observații referitoare la Nota de fundamentare, proceduri prevăzute de lege incidente și avize:

1. Este necesară completarea documentației cu avizul de oportunitate al SGG, în temeiul art. 31 din Regulamentul aprobat prin HG 561/2009.
2. Având în vedere intervenția asupra schemei de ajutor de stat aferentă Programului IMM Factor, în acord cu art. 15 alin. (1)² din OUG nr. 77/2014³, este necesar avizul Consiliului Concurenței.
3. Din perspectiva măsurilor preconizate ce urmează a avea impact asupra IMM-urilor, precizăm că este necesară realizarea testului IMM în condițiile art. 9⁴ din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

¹ Prin adresa nr. 107275/2020, Ministerul Justiției a avizat un proiect de act normativ cu obiect de reglementare similar prezentului proiect.

² „Modificările actelor normative sau administrative care implementează ajutoare de stat sau de minimis, care pot afecta evaluarea compatibilității măsurii de ajutor, prin referire la durată, instrument de acordare, condiții de eligibilitate și de acordare, majorarea bugetului măsurii sau a numărului de beneficiari cu mai mult de 20%, se realizează cu avizul Consiliului Concurenței, cu respectarea prevederilor art. 9-14”.

³ ... privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.

⁴ „(4) Evaluarea sistematică a impactului proiectelor de acte normative prevăzute la alin. (1) se face prin aplicarea Testului IMM. Testul IMM se efectuează de către inițiatorul actului normativ, înainte de demararea procesului de avizare a acestuia, și constă în efectuarea unui sondaj cu privire la potențialele efecte generate în activitatea întreprinderilor mici și mijlocii de introducerea noilor reglementări. Evaluarea rezultatelor Testului IMM trebuie să conducă la identificarea corecțiilor care se impun în definitivarea proiectului de act normativ.”





ANEXA 1 - AVIZ

4. Având în vedere că potrivit art. 21 din Regulamentul aprobat prin HG nr. 561/2009 există avize favorabile, precum și negative, apreciem că se impune reformularea sintagmei „avizăm favorabil” din finalul Notei de fundamentare, prin eliminarea cuvântului „favorabil”.

5. Menționăm că este necesară completarea documentației dosarului cu tabelul comparativ ce cuprinde reglementarea în vigoare și reglementarea propusă, conform art. 17 din Regulamentul aprobat prin HG 561/2009.

II. Observații referitoare la conținutul proiectului:

1. Potrivit mențiunilor din Nota de fundamentare, se preconizează prelungirea perioadei de valabilitate a schemei de ajutor de stat aferentă Programului IMM Factor, în sensul prelungirii perioadei de acordare a garanțiilor aferentei acestui program până la data de 30.06.2021. Dispozițiile în vigoare ale art. 2 alin. (5) din OUG nr. 146/2020 reglementează ca dată până la care se pot acorda garanții și granturi în cadrul schemei de ajutor de stat - 31 decembrie 2020, termen expirat la momentul promovării prezentului proiect. Din această perspectivă, arătăm că prezenta intervenție imprimă un caracter de retroactivitate prevederilor din actul de bază, contrar principiului neretroactivității consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituție. Astfel, recomandăm ca intervenția referitoare la perioada de acordare a grantului să facă obiectul unei modificări separate, care urmează să-și producă efectele din momentul intrării în vigoare pentru viitor⁵.

Observația este valabilă și pentru intervenția de la pct. 2 ce vizează art. 14 alin. (2) din ordonanță, precum și față de cea de la pct. 3⁶, dat fiind că, potrivit normelor de tehnică legislativă⁷, dispozițiile modificatoare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta.

2. Dată fiind eliminarea din costul aferent finanțărilor de tip factoring acoperit prin grantul de garantare a „comisionului de factoring aferent serviciilor de colectare și administrare creanțe” prin intervenția de la pct. 1 asupra art. 2 alin. (4) din OUG nr. 146/2020, precum și din valoarea grantului stabilit potrivit art. 14 alin. (1) din aceeași ordonanță prin pct. 2 din proiect, în acord cu art. 26 și 54 din Legea nr. 24/2000⁸, urmează a se analiza necesitatea stabilirii unor soluții pentru situații tranzitorii, în măsura în care sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.

Astfel, în măsura în care prezentul proiect ar afecta granturile deja acordate în condițiile reglementate de OUG nr. 146/2020 la data intrării în vigoare, cu includerea comisionului de factoring, prezentul proiect, din această perspectivă, ar putea aduce atingere principiului neretroactivității.

Precizăm faptul că răspunderea pentru elaborarea proiectului, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorului/co-inițiatorului, în calitate de autoritate publică de

⁵ Fără a reglementa perioada trecută din anul 2021.

⁶ Având în vedere că art. 17 alin. (1) prevede că perioada de valabilitate a schemei (...) este cuprinsă între data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență (OUG nr. 146/2020) și data de 31 decembrie 2020.

⁷ Art. 62 din Legea nr. 24/2000.

⁸ ... privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.



MINISTERUL JUSTIȚIEI

reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității și legalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

Cu deosebită considerație,

Stelian - Cristian ION
Ministrul Justiției,



Ordonanță de Urgență

pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia

În contextul actual, pentru combaterea efectelor economice negative generate de pandemia COVID19 care se manifestă cu o deosebită acuitate asupra IMM – urilor, au fost aprobate măsuri de sprijin pentru aceste categorii de întreprinderi prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia,

Deoarece de la intrarea în vigoare a Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia au fost identificate o serie de aspecte și constrângeri care îngreunează implementarea facilităților de finanțare și garantare oferite prin program, se impun o serie de modificări legislative de natură să simplifice și flexibilizeze accesul la finanțare a IMM-urilor cât și atragerea unui număr semnificativ de finanțatori participanți în program,

Întrucât modificările propuse conduc la crearea unui cadru mult mai funcțional de implementare a programului, adaptat atât cerințelor sectorului IMM în contextul actual cât și derulării corespunzătoare a acestuia de către instituțiile de credit și instituțiile financiare nebancare din România,

Ca urmare a aprobării Deciziei Comisiei Europene C(2020) 8349 final, este necesară corelarea prevederilor aplicabile schemei de ajutor de stat cu legislația aferentă Programului,

Consecințele neadoptării acestor măsuri ar aduce grave prejudicii activității economice a unui număr semnificativ de întreprinderi mici și mijlocii din toate sectoarele de activitate din România, corelat cu apariția unor efecte la nivel social determinate de disponibilizarea unei mase semnificative a salariaților din România care în prezent sunt angajați în întreprinderile mici și mijlocii, cu implicații negative asupra procesului de relansare economică,

Întrucât statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea continuității și relansării activității economice și elementele mai sus prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programul IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 780 din 26 august 2020 se modifică după cum urmează:

1) La CAPITOLUL I, Secțiunea 1, alineatele (1), (4) și (5) ale articolului 2 se modifică și vor avea următorul cuprins:

(1) Pentru facilitățile de factoring, Ministerul Finanțelor Publice acordă un grant care acoperă costurile de garantare, respectiv comisionul de risc și comisionul de administrare, în procent de 100% din bugetul Ministerul Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, de la titlul 55 "Alte transferuri", alineatul 55.01.46 "Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat", în cadrul schemei de ajutor de stat prevăzută la Capitolul II.

(4) Costul aferent finanțării de tip factoring, acoperit prin grant în procent de 50% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice, este dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator, beneficiarului.

2) La CAPITOLUL II, Secțiunea a 2-a, punctul 2.2., alineatele (1) și (4) ale articolului (14) se modifică și vor avea următorul cuprins:

(1) Întreprinderile mici și mijlocii care au contractat finanțările garantate conform art. 1 alin. (4), beneficiază de un grant în limita cumulului rezultat din valoarea integrală a comisionului de risc, și a celui de administrare și din valoarea rezultată prin aplicarea unui procent de 50% la valoarea dobânzilor, dar nu mai mult de echivalentul în lei a 800.000 euro per întreprindere.

(4) Grantul acoperă 50% din valoarea dobânzilor pe o perioadă de 8 luni de la data acordării finanțării, iar costurile de garantare sunt acoperite de grant pe toata perioada de valabilitate a garanției, aferente facilităților de factoring acordate până la data de 30 iunie 2021, în cadrul Schemei.

3) La CAPITOLUL II, Secțiunea a 4-a, alineatul 1 al articolului (17) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Perioada de valabilitate a schemei, respectiv perioada în care se selectează beneficiarii și se emit garanții de stat, acorduri de finanțare în legătură cu granturile prevăzute la art. 14, este cuprinsă între data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și data de 30 iunie 2021. Perioada de acordare a granturilor care acoperă costurile de finanțare este de 8 luni de la data acordării finanțării iar perioada de acordare a granturilor care acoperă costurile de garantare este de maxim 12 luni, de la data acordării garanției.

Art. II. (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență acordarea grantului până la data de 30 iunie 2021 se realizează conform schemei de ajutor de stat prevăzute la CAPITOLUL II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programul IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia, iar perioada în care se poate efectua plata grantului este cuprinsă între data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și data de 30 aprilie 2022.

(2) Perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat, prevăzută la CAPITOLUL II din Ordonanța

de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programul IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia, respectiv perioada în care se selectează beneficiarii și se emit contracte de garanție/acorduri de finanțare aferente, este cuprinsă între data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și 30 iunie 2021.

PRIM - MINISTRU
FLORIN – VASILE CÎȚU

