

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p>Secțiunea 1 Titlul actului normativ Ordonanța de Urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia</p>	
<p>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p>	
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2020 a fost aprobat <i>Programul IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia</i>.</p> <p>Prin implementarea acestui Program se urmărește dezvoltarea pieței de factoring în România, în condițiile în care, pe fondul crizei generate de pandemia COVID-19, IMM-urile se confruntă cu dificultăți legate de încasarea facturilor aferente produselor livrate/serviciilor contractate.</p> <p>Scopul programului este de a veni în sprijinul IMM-urilor, care se confruntă cu lipsă de lichidități, prin acordarea de garanții de stat, în vederea facilitării accesării creditelor comerciale.</p> <p>În data de 23 noiembrie 2020 Comisia Europeană a aprobat Decizia C(2020) 8349 final, prin care a autorizat ajutorul de stat sub formă de garanții de stat și granturi pentru acoperirea costurilor aferente finanțării de tip factoring cu recurs, în baza Cadrlui Temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei pandemii de COVID-19.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>De la intrarea în vigoare a Programului au fost identificate o serie de aspecte și constrângeri care au îngreunat implementarea facilităților de finanțare și garantare oferite prin acesta, în principal legate de elementele de cost asociate operațiunii de factor cu regres care intră în componența ajutorului de stat. Pentru acest motiv, sunt necesare modificări legislative de natură să simplifice și flexibilizeze accesul la finanțare a IMM-urilor cât și atragerea unui număr semnificativ de finanțatori participanți în Program.</p> <p>Ca urmare a aprobării Deciziei CE C(2020) 8349 final, precum și a prelungirii Cadrlui Temporar conform Comunicării CE C(2020) 7127 final, până la data de 30 iunie 2021, propunem următoarele modificări ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Redefinirea grantului prin prisma elementelor de cost asociate factoringului care intră în componența ajutorului de stat. Astfel, numai dobânda aferentă

	<p>sumelor avansate de finanțator beneficiarului finanțării de tip factoring va fi considerat ajutor de stat și va fi acoperită în procent de 50% din grant.</p> <p>2. Prelungirea perioadei de valabilitate a schemei de ajutor de stat pe Cadru Temporar, în sensul prelungirii perioadei de acordare a garanțiilor aferente acestui Program până la data de 30.06.2021.</p> <p>3. Prelungirea perioadei de plată a grantului până la data de 30.04.2022, în conformitate cu valabilitate a schemei de ajutor de stat.</p> <p>Modificările propuse conduc la crearea unui cadru mult mai funcțional de implementare a programului, adaptat atât cerințelor sectorului IMM în contextul actual cât și derulării corespunzătoare a acestuia de către instituțiile de credit și instituțiile financiare nebancare din România.</p>
3.Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Prin extinderea perioadei de acordare a facilităților în cadrul Programului IMM Factor se urmărește creșterea numărului de IMM-uri care vor beneficia de garanții de stat pentru asigurarea necesarului de lichidități necesare continuării activității societății.</p> <p>Prin urmare, se asigură menținerea funcțională a segmentului IMM-urilor, aceasta fiind o cerință fundamentală pentru traversarea perioadei de criză generată de influența virusului COVID-19 precum și revenirea economică rapidă.</p>
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Prin corelarea măsurilor adoptate cu cele prevăzute în aprobarea Comisiei Europene privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID-19 se asigură compatibilitatea măsurilor de ajutor de stat avute în vedere cu legislația europeană în domeniu.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID-19.</p>
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<p>Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID-19.</p>
3. Impactul social	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
4. Impactul asupra mediului	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>

5. Alte informații		Nu au fost identificate				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
Impact previzionat	2020 (mil lei)	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Impactul financiar va fi pozitiv prin încasările la bugetul de stat determinate de susținerea fluxurilor de producție, a fluxurilor financiare în economie și implicit a celor aferente impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat. De asemenea, dinamizarea sectorului IMM-urilor va avea un impact pozitiv asupra perspectivelor de creștere economică cu implicații pozitive și asupra încasărilor la bugetul general consolidat					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a IMM-urilor existente implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent. La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice.
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Nu este cazul b) Normele de aplicare a OUG 146/2020 <i>privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia.</i>
1.1. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost elaborat în colaborare cu mandatarul specializat al statului român, respectiv FNGCIMM
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul g) Comisia de Dialog Social	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ. b) Nu este cazul c) Este necesar avizul Consiliului Economic și Social d) Este necesar avizul Consiliului Concurenței e) Nu este cazul f) Este necesar avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul, din punctul de vedere al oportunității promovării g) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost inițiat în condițiile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia, prezentat alăturat.

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru MAZĂRE

Avizăm favorabil



MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIALULUI ȘI TURISMULUI

Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 146
IEȘIRE	
Ziua 06	Luna 01 2021

Ordonanță de Urgență

pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia

În contextul actual, pentru combaterea efectelor economice negative generate de pandemia COVID19 care se manifestă cu o deosebită acuitate asupra IMM – urilor, au fost aprobate măsuri de sprijin pentru aceste categorii de întreprinderi prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia,

Deoarece de la intrarea în vigoare a Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia au fost identificate o serie de aspecte și constrângeri care îngreunează implementarea facilităților de finanțare și garantare oferite prin program, se impun o serie de modificări legislative de natură să simplifice și flexibilizeze accesul la finanțare a IMM-urilor cât și atragerăa unui număr semnificativ de finanțatori participanți în program,

Întrucât modificările propuse conduc la crearea unui cadru mult mai funcțional de implementare a programului, adaptat atât cerințelor sectorului IMM în contextul actual cât și derulării corespunzătoare a acestuia de către instituțiile de credit și instituțiile financiare nebancare din România,

Ținând cont de faptul că legislația europeană a fost modificată prin prelungirea Cadrului temporar până la data de 30 iunie 2021, este necesară corelarea prevederilor din legislația europeană cu cea primară aferentă Programului,

Consecințele neadoptării acestor măsuri ar aduce grave prejudicii activității economice a unui număr semnificativ de întreprinderi mici și mijlocii din toate sectoarele de activitate din România, corelat cu apariția unor efecte la nivel social determinate de disponibilizarea unei mase semnificative a salariaților din România care în prezent sunt angajați în întreprinderile mici și mijlocii, cu implicații negative asupra procesului de relansare economică,

Întrucât statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea continuării și relansării activității economice și elementele mai sus prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ARTICOL UNIC

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programul IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 780 din 26 august 2020 se modifică după cum urmează:

1) La CAPITOLUL I, Secțiunea 1, alineatele (1), (4) și (5) ale articolului 2 se modifică și vor avea următorul cuprins:

(1) Pentru facilitățile de factoring, Ministerul Finanțelor Publice acordă un grant care acoperă costurile de garantare, respectiv comisionul de risc și comisionul de administrare, în procent de 100% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, de la titlul 55 "Alte transferuri", alineatul 55.01.46 "Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat", în cadrul schemei de ajutor de stat prevăzută la Capitolul II.

(4) Costul aferent finanțărilor de tip factoring, acoperit prin grant în procent de 50% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice, este dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator, beneficiarului.

(5) Data până la care se pot acorda garanții și granturi în cadrul schemei de ajutor de stat este până la 30 iunie 2021, iar data până la care se efectuează plățile aferente granturilor care acoperă costurile de garantare și de finanțare este 30 aprilie 2022.

2) La CAPITOLUL II, Secțiunea a 2-a, punctul 2.2., alineatele (1) și (4) ale articolului (14) se modifică și vor avea următorul cuprins:

(1) Întreprinderile mici și mijlocii care au contractat finanțările garantate conform art. 1 alin. (4), beneficiază de un grant în limita cumulului rezultat din valoarea integrală a comisionului de risc, și a celui de administrare și din valoarea rezultată prin aplicarea unui procent de 50% la valoarea dobânzilor, dar nu mai mult de echivalentul în lei a 800.000 euro per întreprindere.

(4) Grantul acoperă 50% din valoarea dobânzilor pe o perioadă de 8 luni de la data acordării finanțării, iar costurile de garantare sunt acoperite de grant pe toată perioada de valabilitate a garanției, aferente facilităților de factoring acordate până la data de 30 iunie 2021, în cadrul Schemei.

3) La CAPITOLUL II, Secțiunea a 4-a, alineatul 1 al articolului (17) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Perioada de valabilitate a schemei, respectiv perioada în care se selectează beneficiarii și se emit garanții de stat, acorduri de finanțare în legătură cu granturile prevăzute la art. 14, este cuprinsă între data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și data de 30 iunie 2021. Perioada de acordare a granturilor care acoperă costurile de finanțare este de 8 luni de la data acordării finanțării iar perioada de acordare a granturilor care acoperă costurile de garantare este de maxim 12 luni, de la data acordării garanției.

PRIM - MINISTRU
FLORIN – VASILE CÎȚU