

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4944
IEȘIRE	
Zina	28
Luna	08
20	09

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, precum și pentru abrogarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

Serviciile aeromedicale sunt servicii de intervenție publică de importanță strategică, asigurate de echipe integrate specializate în acordarea asistenței medicale și tehnice de urgență.

Modul de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență este prevăzut de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali și de Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003, aprobate prin Ordinul ministrului administrației și internelor și al ministrului sănătății nr.277/777/2004.*

Serviciile aeromedicale sunt asigurate prin colaborarea între operatorul aerian unic, operatorii medicali și autoritățile administrației publice locale.

Potrivit *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003, cu modificările și completările ulterioare*, calitatea de operator aerian unic pentru serviciile aeromedicale aparține Ministerului Afacerilor Interne (MAI), prin structurile de aviație organizate în cadrul Inspectoratului General de Aviație (IGAV). În prezent, elicopterele destinate asigurării serviciilor aeromedicale, aflate în dotarea IGAV, sunt dispuse în 5 unități speciale de aviație (București, Cluj, Caransebeș, Tulcea și Iași) și în 8 puncte de operare aeromedicală (București, Craiova, Arad, Jibou, Târgu Mureș, Iași, Galați, Constanța).

Desemnarea unităților sanitare în calitate de operatori medicali a fost realizată în timp, pe măsură ce a crescut numărul elicopterelor special echipate pentru aceste misiuni din flota de aeronave a IGAV.

Astfel, emiterea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003* a constituit începutul procesului de desemnare a operatorilor medicali, prin repartizarea către Institutul Clinic Fundeni și către Spitalul Clinic Județean de Urgență Târgu Mureș a două elicoptere achiziționate de Ministerul Sănătății și trecute din administrarea acestei instituții în administrarea MAI, pentru structurile de aviație.

Ulterior, în urma achiziționării altor elicoptere, procesul de desemnare a continuat prin emiterea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2005 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență „Sfântul Spiridon” Iași ca*

operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Administrației și Internelor și aprobarea modului de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu acest elicopter și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2011 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Timișoara ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Administrației și Internelor și aprobarea modului de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu acest elicopter.

Având în vedere rezultatele remarcabile în salvarea vieții, obținute prin utilizarea sistemului de acordare a asistenței medicale de urgență cu elicoptere, care au demonstrat utilitatea extinderii aplicării acestuia, a fost adoptată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003*, prin care s-a stabilit, printre altele, competența Guvernului de a desemna alți operatori medicali, prin hotărâre, la propunerea ministrului sănătății și a ministrului afacerilor interne.

În temeiul dispozițiilor menționate mai sus, procesul de desemnare a operatorilor medicali a continuat prin adoptarea a trei hotărâri ale Guvernului, respectiv:

- *Hotărârea Guvernului nr.40/2013 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Craiova ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Afacerilor Interne;*

- *Hotărârea Guvernului nr.602/2013 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Constanța ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Inspectoratului General de Aviație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;*

- *Hotărârea Guvernului nr.255/2014 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență „Sf. Apostol Andrei” Galați și a Spitalului Clinic Județean de Urgență Cluj-Napoca ca operatori medicali ai unor elicoptere aflate în administrarea Inspectoratului General de Aviație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.*

În cursul anului 2021 la nivelul MAI au fost achiziționate 6 elicoptere ușoare pentru intervenții în mediul montan și 2 elicoptere în scop de o instruire, parte a proiectului de investiții „VIZIUNE 2020“, finanțat prin intermediul *Programului operațional Infrastructură mare - obiectivul specific 5.2 - „Creșterea nivelului de pregătire pentru o reacție rapidă și eficientă la dezastre a echipajelor de intervenție”*.

În considerarea faptului că flota aeriană a MAI destinată misiunilor aeromedicale este în creștere substanțială, ceea ce va determina inclusiv creșterea numerică a punctelor aeromedicale și a operatorilor medicali desemnați, se impune reconfigurarea actualului sistem de desemnare a operatorilor medicali, atât pe componenta cadrului normativ, cât și pe cea operațională. Se are în vedere, în special, extinderea zonei de misiuni aeromedicale asupra zonelor montane, unde se poate acționa cu noile elicoptere achiziționate în anul 2021, precum și eficientizarea din punctul de vedere al resurselor umane și logistice a punctelor de operare aeromedicală.

În contextul celor prezentate mai sus, pentru o mai bună sistematizare a domeniului, este necesară consolidarea dispozițiilor privind desemnarea operatorilor medicali în cuprinsul unui act normativ. Se impune a preciza că desemnarea operatorilor medicali pentru serviciile aeromedicale presupune și stabilirea relațiilor de colaborare între unități sanitare în scopul realizării unei

	<p>distribuirii eficiente a resurselor umane disponibile pentru asistența medicală de urgență, dar și pentru reducerea timpului de intervenție prin optimizarea deplasărilor (se are în vedere evitarea pe cât posibil a parcurgerii unor distanțe mari pentru realizarea intervenției).</p> <p>Realizarea obiectivului menționat anterior trebuie însoțită de asanarea cadrului normativ, respectiv de abrogarea actelor prin care a fost făcută până în prezent desemnarea operatorilor medicali, respectiv <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2005</i>, <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2011</i>, <i>Hotărârea Guvernului nr. 40/2013</i>, <i>Hotărârea Guvernului nr. 602/2013</i> și <i>Hotărârea Guvernului nr. 255/2014</i>.</p> <p>Unul dintre obiectivele strategice ale Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul MAI, în ceea ce privește IGAV, este reprezentat de creșterea capacității operative în domeniul umanitar și al sănătății, pentru asigurarea misiunilor de salvare aeromedicală.</p> <p>Desemnarea operatorilor medicali pentru serviciile aeromedicale furnizate cu ajutorul elicopterelor aflate în administrarea MAI s-a realizat prin ordonanță de urgență a Guvernului până la modificarea și completarea <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003</i> prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2012</i>, iar, ulterior acestei modificări, prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Este necesară actualizarea cadrului normativ, atât pentru a realiza desemnarea operatorilor medicali prin hotărâre a Guvernului, cât și pentru a permite eficientizarea din punctul de vedere al resurselor umane și logistice a punctelor de operare aeromedicală.</p> <p>Situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, lipsa adoptării acestor măsuri, cu celeritate, poate avea consecințe negative asupra capacității operative de gestionare a misiunilor aeromedicale.</p> <p>Aspectele vizate afectează sănătatea și interesul public, iar reglementarea acestora nu poate fi amânată, astfel că se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în caz contrar, nu se poate asigura un răspuns imediat și eficient pentru salvarea de vieți.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de act normativ asigură cadru normativ coerent și unitar în ceea ce privește desemnarea operatorilor aeromedicali prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>De asemenea, o dată cu reglementarea <i>unităților sanitare colaboratoare</i> se creează premisele eficientizării misiunilor aeromedicale prin eliminarea situațiilor, cunoscute în practică, în care operatorul aeromedical desemnat se află în imposibilitatea asigurării de personal medical pentru misiunile de salvare. În acest caz, operatorii medicali desemnați încheie protocoale de colaborare cu unități sanitare, care, prin personalul propriu din unitățile și compartimentele de primiri urgente, vin în compunerea echipajelor medicale ale operatorului medical desemnat.</p> <p>Personalul de specialitate care participă la misiunile de salvare aeromedicală se asigură din cadrul normei de bază sau ca linie de gardă, în baza contractelor pe care le încheie cu operatorii medicali sau cu unitățile sanitare colaboratoare.</p>

	<p>În ceea ce privește salarizarea asistenților medicali care participă la misiunile de salvare aeromedicală, sunt înlăturate închețările de ordin salarial, în sensul în care, activitatea acestuia, efectuată în afara programului de la norma de bază, se asimilează cu activitatea personalului sanitar care efectuează gărzi și beneficiază de drepturile salariale prevăzute de lege.</p> <p>Prin proiectul de act normativ se propune abrogarea <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2005 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2011</i>, în scopul eliminării situației actuale în care stabilirea unor noi elemente de organizare a serviciilor aeromedicale, cu privire la anumiți operatori medicali, prin hotărâre a Guvernului ar veni în contradicție cu dispozițiile unor acte normative de nivel superior.</p> <p>Abrogarea celor două acte normative permite punerea în executare pe deplin a temeiului prevăzut de <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.126/2003, cu modificările și completările ulterioare</i>, Guvernul având posibilitatea de a stabili, în concordanță cu nevoile operative și în ritmul dezvoltării capacităților de zbor, măsuri de organizare în privința operatorilor medicali pentru serviciile aeromedicale furnizate cu ajutorul elicopterelor aflate în administrarea MAI – IGAV.</p> <p>Spre exemplificare, menționăm situația Spitalului Clinic Județean de Urgență Timișoara, desemnat operator medical prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2011</i>. Prin același act normativ se stabilește și colaborarea dintre acest operator medical și unitățile de primiri urgențe din cadrul spitalelor clinice județene de urgență Arad și Oradea în vederea derulării activităților în care este necesară intervenția elicopterului echipat medical.</p> <p>În situația în care, din rațiuni de eficientizare a activității, se stabilește că este necesară o nouă organizare a colaborării dintre unitățile medicale ținând seama și de existența punctului de operare aeromedicală de la Jibou, pentru care operator medical este desemnat Spitalul Clinic Județean de Urgență Cluj-Napoca, emiterea unei hotărâri a Guvernului în temeiul <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003, cu modificările și completările ulterioare</i>, care ar stabili colaborarea dintre unitățile medicale din Cluj și Oradea ar veni în contradicție cu dispozițiile <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2011</i>.</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Creșterea capacității Guvernului de a stabili, în concordanță cu nevoile operative și în ritmul dezvoltării capacităților de zbor, măsuri de organizare în privința operatorilor medicali pentru serviciile aeromedicale furnizate cu ajutorul elicopterelor aflate în administrarea MAI – IGAV contribuie la creșterea calității serviciilor medicale de urgență cu efecte pozitive pentru întreaga populație.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	730418,16	1460836,32	1460836,32	1460836,32	1460836,32	1314752,69
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>Vor fi abrogate:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2005 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență „Sfântul Spiridon” Iași ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Administrației și Internelor și aprobarea modului de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu acest elicopter; • Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2011 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Timișoara ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Administrației și Internelor și aprobarea modului de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu acest elicopter. <p>Va fi adoptată:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hotărârea Guvernului pentru desemnarea operatorilor medicali și a unităților sanitare colaboratoare pentru elicopterele aflate în administrarea Inspectoratului General de Aviație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne. <p>Vor fi modificate și completate:</p>					

	<ul style="list-style-type: none"> • Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2003, aprobate prin ordinul ministrului sănătății și al ministrului administrației și internelor nr.777/277/2004.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul se transmite spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____. Avizul de oportunitate nr.132A din 23 iunie 2021. Avizul Consiliul Economic și Social nr. _____.
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice, în condițiile prevăzute de art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne, la data de 17.06.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, precum și pentru abrogarea unor acte normative, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.*

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

IOAN MIHĂILĂ

AVIZĂM

VICEPRIM-MINISTRU

ILIE-DAN BARNA

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

ATTILA-ZOLTÁN CSEKE

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

RALUCA TURCAN

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZĂRE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

STELIAN-CRISTIAN ION

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, precum și pentru abrogarea unor acte normative*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

~~MINISTRUL AFACERILOR INTERNE~~

~~MINISTRUL SĂNĂTĂȚII~~

~~LUCIAN NICOLAE BODE~~

~~IOANA MIHAILĂ~~

AVIZĂM

VICEPRIM-MINISTRU

~~ILIE-DAN BĂRNA~~

~~MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI~~

~~ATTILA-ZOLTÁN CSEKE~~

~~MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE~~

~~RALUCA TUREANU~~

~~MINISTRUL FINANȚELOR~~

~~ALEXANDRU NAZARE~~

~~MINISTRUL JUSTIȚIEI~~

~~STELIAN-CRISTIAN ION~~



Ministerul Dezvoltării,
Lucrărilor Publice și Administrației

Cabinet Ministru

Nr. 74896/18.06.2021

Către,

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
DOMNULUI MINISTRU Lucian Nicolae BODE

STIMATE DOMNULE MINISTRU,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 20170/17.06.2021, înregistrată la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu nr. 74583/17.06.2021, prin prezenta, vă restituim alăturat, originalul neavizat al **proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, precum și pentru abrogarea unor acte normative**, având în vedere următoarele aspecte:

În urma analizării proiectului de act normativ mai sus menționat, rezultă faptul că acesta nu cuprinde dispoziții care să intre în sfera de activitate a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, reglementate potrivit dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, coroborate cu prevederile art. 6 alin. (1) și ale art. 12 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

În consecință, raportat la obiectul de reglementare al proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului, vă facem cunoscut faptul că, acesta excedează domeniului de competență al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, reglementat potrivit dispozițiilor mai sus indicate, drept pentru care, vă adresăm rugămintea de a elimina de la instituțiile avizatoare din cadrul notei de fundamentare a prezentului proiect de act normativ, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Cu deosebită considerație,

MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
CSEKE Attila

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, precum și pentru abrogarea unor acte normative

Având în vedere că unul dintre obiectivele principale ale Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, este reprezentat de scăderea timpului de răspuns la urgențe medicale, creșterea calității actului medical de urgență precum și asigurarea accesului rapid la servicii medicale specializate a persoanelor aflate în situații de urgență medicală,

Ținând cont de faptul că principalul mijloc prin care se pot asigura intervenții rapide de salvare medicală din zonele greu accesibile sau aflate la distanțe considerabile față de centrele medicale mari, este reprezentat de elicopterele medicale din dotarea Inspectoratului General de Aviație, al căror număr a crescut semnificativ ca urmare a programelor de dotare prin intermediul proiectelor derulate prin accesare de fonduri europene nerambursabile,

Raportat la necesitatea de operaționalizare a acestor aeronave care implică deschiderea de noi puncte aeromedicale și desemnarea de noi operatori medicali, este imperios necesar reconfigurarea actualului sistem de desemnare a operatorilor medicali, atât pe componenta cadrului normativ, cât și pe cea operațională,

Luând în considerare faptul că desemnarea operatorilor medicali ai elicopterelor aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne s-a realizat prin acte normative de nivel ordonanță de urgență, până la modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 *privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicopterele achiziționate de Ministerul Sănătății și repartizate operatorilor medicali Institutul Clinic Fundeni și Spitalul Clinic Județean de Urgență Târgu Mureș* prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 79/2012, iar ulterior acestei modificări s-a creat mecanismul desemnării acestora prin hotărâre a Guvernului,

Contextualizat necesității de reglementare la nivel unitar și integrat a aceluiași tipuri de raporturi juridice prin acte normative de același nivel și pentru asigurarea clarității și predictibilității acestora este necesară consolidarea dispozițiilor privind desemnarea operatorilor medicali în cuprinsul unei singure hotărâri a Guvernului, emisă în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2003, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând cont de faptul că prin uniformizarea și actualizarea cadrului normativ se poate asigura desemnarea operatorilor medicali ai elicopterelor aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne prin hotărâre a Guvernului și eficientizarea activității punctelor de operare aeromedicală raportat la resurselor umane și logistice utilizate de aceștia,

Având în vedere că eficientizarea punctelor de operare aeromedicală trebuie să țină cont și de sustenabilitatea resurselor, inclusiv din punctul de vedere al resurselor umane, utilizarea colaborării între operatorii medicali și alte unități sanitare vin să întărească capacitatea de răspuns și menținerea acestora la nivelul maxim, indiferent de context, situație de urgență sau alte condiții care pot avea un impact negativ asupra sistemului de urgență. În acest sens se pot încheia protocoale de colaborare cu unități sanitare colaboratoare.

Întrucât se impune reglementarea ca personalul medical care participă la misiuni de salvare aeromedicală să fie asigurat atât din norma de bază cât și din liniile de gardă, precum și necesitatea stabilirii drepturilor salariale cuvenite pentru această activitate,

Situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, lipsa adoptării acestor măsuri, cu celeritate, poate avea consecințe negative asupra capacității operative de gestionare a misiunilor aeromedicale,

Întrucât aspectele vizate afectează sănătatea și interesul public, iar reglementarea acestora nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în caz contrar, nu se poate asigura un răspuns imediat și eficient pentru salvarea de vieți.

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I – Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 919 din 22 decembrie 2003, aprobată prin Legea nr. 40/2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (3) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Desemnarea altor operatori medicali și, atunci când este cazul, a unităților sanitare colaboratoare se realizează prin hotărâre a Guvernului la propunerea ministrului afacerilor interne și a ministrului sănătății, dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență fiind aplicabile în mod corespunzător.”

2. La articolul 4 după litera f) se introduc două noi litere, lit. g) și h), cu următorul cuprins:

“g) unitate sanitară colaboratoare - unitate sanitară care are în compunere unități sau compartimente pentru primiri urgențe și care sprijină operatorii medicali desemnați cu personal medical specializat, în baza protocoalelor pe care le încheie cu aceștia.

h) punct de operare aeromedical - heliport cu totalitatea facilităților de infrastructură necesare operării elicopterelor, aflat în administrarea operatorilor medicali;”

3. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art.5** - Asistența de urgență se asigură de către operatorii medicali și de unitățile sanitare colaboratoare, prin unitățile sau compartimentele pentru primiri urgențe organizate în cadrul acestora.”

4. La articolul 6, după alineatul (1) se introduc trei noi alineate, alin.(1¹) – (1³), cu următorul cuprins:

„(1¹) Personalul de specialitate pentru acordarea asistenței medicale de urgență este asigurat și de către operatorul medical în comun cu unitățile sanitare colaboratoare, în condițiile stabilite prin protocoale de colaborare încheiate între aceștia.

(1²) Personalul de specialitate pentru acordarea asistenței medicale de urgență se asigură în cadrul normei de bază sau ca linie de gardă și beneficiază de drepturile salariale prevăzute de lege în baza contractelor încheiate cu operatori medicali sau cu unitățile sanitare colaboratoare.

(1³) Pentru asigurarea continuității în acordarea asistenței de urgență, activitatea desfășurată de asistentul medical, indiferent de nivelul studiilor, în afara programului de la norma de bază, se

asimilează cu activitatea personalului sanitar care efectuează gărzi și beneficiază de drepturile salariale prevăzute de lege.”

Art. II - La data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului emisă în temeiul art. 1 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 126/2003, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată prin prezenta ordonanță de urgență, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 88/2005 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență "Sfântul Spiridon" Iași ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Administrației și Internelor și aprobarea modului de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu acest elicopter, publicată în Monitorul Oficial nr. 632 din 19 iulie 2005 și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 91/2011 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Timișoara ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Administrației și Internelor și aprobarea modului de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu acest elicopter, publicată în Monitorul Oficial nr. 786 din 04 noiembrie 2011 se abrogă.

PRIM-MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎȚU