

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Protecția persoanelor vulnerabile din centrele de servicii sociale și din întregul sistem de asistență socială a reprezentat o prioritate pe toată perioada Pandemiei de COVID-19, în perioada stărilor de urgență și alertă instituite din cauza pandemiei cu virusul SARS-CoV-2.

În conformitate cu prevederile art.19 din Legea nr.55/2020, *conducătorii centrelor rezidențiale de îngrijire și asistență a persoanelor vârstnice, centrelor rezidențiale pentru copii și adulți, cu și fără dizabilități, precum și pentru alte categorii vulnerabile, prevăzute în Nomenclatorul serviciilor sociale, precum și în regulamentele-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2015, cu modificările și completările ulterioare, au obligația de a asigura măsurile de continuitate a activității pe durata stării de alertă, având dreptul să stabilească programul de lucru al angajaților, în condițiile legii.*

Neluarea de către conducătorii serviciilor de asistență socială a măsurilor stabilite conform art. 5 alin. (1) lit. e), referitoare la adaptarea programului de lucru sau la permanentizarea activității constituie contravenție, în conformitate cu prevederile art.65 din Legea nr.55/2020 și se sancționează cu amendă.

Pe toată perioada stării de alertă, la această dată, prin *Hotărârea Guvernului nr. 826/2021 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 11 august 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, s-au stabilit:*

- 1) în condițiile art. 5 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 55/2020, instituirea obligației de a asigura măsurile de continuitate a activității centrelor rezidențiale de îngrijire și asistență a persoanelor vârstnice, centrelor rezidențiale pentru copii și adulți, cu și fără dizabilități, precum și pentru alte categorii vulnerabile și de a stabili programul de lucru al angajaților, potrivit art. 19 din Legea nr. 55/2020, cu avizul direcțiilor de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București și de a organiza programul în centrele rezidențiale în funcție de contextul epidemiologic existent la nivel local, cu respectarea normelor în vigoare privind legislația în domeniul muncii și cu respectarea normelor de prevenire a răspândirii virusului SARS-CoV-2 instituite de autoritățile competente.
- 2) în aplicarea prevederilor art. 5 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 55/2020, direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a Municipiului București asigură testarea săptămânală a personalului de îngrijire și asistență, a personalului de specialitate și auxiliar care își desfășoară activitatea în centrele rezidențiale de îngrijire și asistență a persoanelor vârstnice, în centrele rezidențiale pentru copii și adulți, cu și fără dizabilități, precum și pentru alte categorii vulnerabile.

În *Strategia de vaccinare împotriva COVID-19, aprobată prin HG 1031/2020, cu modificările și completările ulterioare, lucrătorii din domeniul social, personalul de îngrijire care își desfășoară activitatea în centrele rezidențiale și medico-sociale și personalul care acordă îngrijiri medicale și sociale la domiciliu, au fost incluși în lista categoriilor prioritare.*

În perioada de pregătire și lansare a campaniei naționale de vaccinare din decembrie 2020 - februarie 2021, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a desfășurat mai multe acțiuni de colectare a datelor cu privire la planificarea și opțiunile privind vaccinarea împotriva Covid-19 în rândul

personalului de îngrijire și al beneficiarilor de asistență socială, precum și acțiuni de informare și promovare a campaniei de vaccinare a acestor categorii de persoane considerate prioritare în strategia de vaccinare.

Contextul actual, caracterizat printr-o tendință clară de creștere a ratei de infectare în rândul populației și iminența apariției unui al 4-lea val de infectare, precum și cifrele semnificative de infectare și deces cauzate de Covid-19 în rândul personalului (10993 de angajați infectați și 15 decedați) și al beneficiarilor de asistență socială (19485 de beneficiari infectați și 1047 beneficiari decedați), de la începutul monitorizării și până la 27.08.2021), raportate de ANPIS în „*Situațiile actualizate privind răspândirea Covid - 19 la nivelul serviciilor sociale monitorizate de Inspekția Socială*” și ANDPDCA (pentru serviciile sociale aflate în subordinea Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului) reclamă reglementarea unor măsuri explicite în sarcina autorităților administrației publice locale și a furnizorilor publici și privați de servicii sociale pentru protecția vieții și pentru limitarea efectelor tipului de risc produs asupra sănătății persoanelor aflate în situație de vulnerabilitate.

În ceea ce privește vaccinarea personalului și a beneficiarilor din serviciile rezidențiale destinate adulților cu dizabilități aflate în subordinea Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului, peste 90 % din beneficiarii acestor servicii sunt vaccinați în timp ce personalul este vaccinat doar în procent de peste 57% ceea ce conduce la creșterea riscului de infectare a beneficiarilor.

I. Schimbări preconizate

Având în vedere faptul că, deși vaccinarea este principalul instrument de prevenire primară a bolilor și una dintre măsurile cele mai eficiente din punct de vedere al costurilor în materie de sănătate publică, totuși, nu poate fi impusă ca obligatorie, precum și faptul că alternativa la vaccinare, pentru prevenirea răspândirii virusului, este reprezentată de testarea periodică,

ținând seama de propunerile cuprinse în Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 53/2021 privind propunerea prelungirii stării de alertă și a măsurilor necesar a fi aplicate pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19,

având în vedere necesitatea protejării persoanelor vulnerabile aflate în centrele de servicii sociale,

proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prevede modificarea și completarea Legii nr.55/2020 din 15 mai 2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, respectiv:

1. Reglementarea obligației furnizorilor de servicii sociale publici și privați de a solicita personalului din centrele rezidențiale care, în desfășurarea activității, are contact cu persoanele beneficiare, după caz:
 - a) dovada vaccinării împotriva virusului SARS-CoV-2 sau vaccinării cu prima doză, după caz;
 - b) adeverința emisă de medicul de familie prin care nu se recomandă vaccinarea persoanei care suferă de boli cronice sau alte afecțiuni;
 - c) rezultatul negativ săptămânal pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 în urma efectuării unui test RT-PCR ori test antigen rapid pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2;
 - d) confirmarea infectării cu virusul SARS-CoV-2, prin care dovedește că se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu SARS-CoV-2.
2. Neprezentarea dovezilor menționate conduce la interzicerea accesului în centrele de servicii sociale, sau, după caz, interzicerea desfășurării activităților care presupun contactul cu persoanele beneficiare.
3. Suportarea costurilor testării pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 de către angajat; Pentru persoanele care nu s-au vaccinat din motive medicale, costul aferent testării se suportă de direcțiile de sănătate publică județene.
4. Posibilitatea ca, furnizorul de servicii sociale, să poată dispune la solicitarea

angajatului, în limita locurilor de muncă vacante disponibile, schimbarea temporară a locului de muncă, în condițiile legii;

5. Includerea în categoria contravențiilor a nerespectării acestor prevederi.

1. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative.

a) se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și costurile administrative eliminate;

b) simplificarea procedurilor administrative.

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social:

Implementarea măsurilor prevăzute de prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului va conduce la prevenirea riscului de infectare cu SARS-CoV-2, a persoanelor beneficiare din sistemul de asistență socială, ca urmare a contactului acestora cu personalul angajat fie de serviciile publice de asistență socială, fie de alți furnizori publici sau privați de servicii sociale.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani	
		3	4	5	6		
1	2	2021	2022	2023	2024	2025	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal							

ii. bunuri și servicii iii. transferuri între unități ale administrației publice b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Alte informații: Precizăm, faptul că și la această dată, conform prevederilor art.3, din anexa nr.2 la HG nr.826/2021, direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București asigură testarea săptămânală a personalului de îngrijire și asistență, a personalului de specialitate și auxiliar care își desfășoară activitatea în centrele rezidențiale de îngrijire și asistență a persoanelor vârstnice, în centrele rezidențiale pentru copii și adulți, cu și fără dizabilități, precum și pentru alte categorii vulnerabile. Prin urmare, prin aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, considerăm că impactul bugetar este pozitiv față de situația actuală având în vedere faptul că, în general, angajatul va suporta costul testării pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ: - b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: 1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi obligatorii; Nu este cazul. c) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului

Ministrul muncii și protecției sociale,

Raluca TURCAN

AVIZAT:

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației,
Ministrul interimar al sănătății**

CSEKE Attila-Zoltán

**Ministrul Afacerilor Interne,
Ministrul interimar al Justiției**

Lucian Nicolae BODE

**Ministrul Finanțelor, Ministru interimar al
transporturilor și infrastructurii**

Dan VÎLCEANU

Titlul proiectului de act normativ: proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

INIȚIATOR: Ministerului Muncii și Protecției Sociale

Direcția avizatoare	Nume și prenume/funcția	Data avizării	Observații	Semnătură
Secretar de Stat	Péter János MAKKAI			
Secretar de Stat	Cătălin BOBOC			
Secretar General	Eduard CORJESCU			
Secretar General Adjunct	Petronel MUNTEANU			
Direcția Juridică și Contencios	Carmen TĂNĂSESCU Director			
Direcția Avizare Acte Normative și Relația cu Parlamentul	Andra-Luiza CĂLIN Director		Aviz favorabil cu observații transmis prin e-mail înregistrat la DPSS cu nr.1634/DPSS/07.09.2021	
Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați	Luminița POPESCU Secretar de stat		Aviz favorabil fără observații transmis prin e-mail înregistrat la DPSS cu nr.1638/DPSS/08.09.2021	
Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopție	Florica CHERECHEȘ Președinte		Aviz favorabil cu observații transmis prin e-mail înregistrat la DPSS cu nr.1640/DPSS/08.09.2021	
Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială	Lăcrămioara CORCHEȘ Director general		Aviz favorabil cu observații transmis prin e-mail înregistrat la DPSS cu nr.1639/DPSS/08.09.2021	
Direcția Politici Servicii Sociale	Elena DOBRE Director			

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului

Ministrul muncii și protecției sociale,

Raluca TURCAN



AVIZAT:

Ministrul interimar al Sănătății

CSEKE Attila-Zoltán

Ministrul Afacerilor Interne

Lucian Nicolae BODE

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice
și Administrației

CSEKE Attila-Zoltán

Ministrul ~~Finanțelor~~

Dan VILCEANU



Ministrul interimar al Justiției

Lucian Nicolae BODE

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului

Ministrul muncii și protecției sociale,


~~Raluca BURCAN~~

AVIZAT:


Ministrul interimar al Sănătății

~~CSEKE Attila-Zoltan~~

CSEKE Attila-Zoltan

Ministrul Afacerilor Interne

Lucian Nicolae BODE

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice
și Administrației

CSEKE Attila-Zoltán

Ministrul Finanțelor

Dan VÎLCEANU

Ministrul interimar al Justiției

Lucian Nicolae BODE

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului

Ministrul muncii și protecției sociale,



AVIZAT:

Ministrul interimar al Sănătății

CSEKE Attila-Zoltán

Ministrul Afacerilor Interne

Lucian Nicolae BODE

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice
și Administrației**

CSEKE Attila-Zoltán

Ministrul Finanțelor

Dan VÎLCEANU

Ministrul interimar al Justiției

Lucian Nicolae BODE

Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru
prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

având în vedere faptul că, deși vaccinarea este principalul instrument de prevenire primară a bolilor și una dintre măsurile cele mai eficiente din punct de vedere al costurilor în materie de sănătate publică, totuși, nu poate fi impusă ca obligatorie, precum și faptul că alternativa la vaccinare, pentru prevenirea răspândirii virusului, este reprezentată de testarea periodică,

ținând seama de propunerile cuprinse în Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 53/2021 privind propunerea prelungirii stării de alertă și a măsurilor necesare a fi aplicate pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19,

având în vedere necesitatea protejării persoanelor vulnerabile care beneficiază de servicii sociale,

având în vedere necesitatea protejării persoanelor vulnerabile care beneficiază de servicii sociale în centrele cu cazare, respectiv, un număr de peste 66 mii de persoane, dintre care peste 9 mii sunt copii și peste 16 mii sunt persoane cu dizabilități.

având în vedere că în centrele numărul persoanelor beneficiare care s-au vaccinat este mai mare decât numărul angajaților care s-au vaccinat. Spre exemplu, din serviciile rezidențiale destinate adulților cu dizabilități aflate în subordinea Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului, peste 90% din beneficiarii acestor servicii sunt vaccinați în timp ce personalul este vaccinat doar în procent de peste 57%, ceea ce conduce la creșterea riscului de infectare a beneficiarilor,

în considerarea faptului că toate aceste elemente vizează interesul public general și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic - Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României nr.396 din 15 mai 2020 se modifică și se completează, după cum urmează:

1. După articolul 19, se introduce un articol nou, art.19¹ care va avea următorul cuprins:
„(1) În aplicarea prevederilor art. 5 alin. (2) lit. d), referitoare la măsuri de protecție a vieții și pentru limitarea efectelor tipului de risc produs asupra sănătății persoanelor, furnizorii de servicii sociale publice și privați solicită personalului din centrele rezidențiale prevăzute la art.19 care, în desfășurarea activității, are contact cu persoanele beneficiare, după caz:

- a) dovada vaccinării împotriva virusului SARS-CoV-2 sau vaccinării cu prima doză, după caz;
- b) adeverința emisă de medicul de familie prin care nu se recomandă vaccinarea persoanei care suferă de boli cronice sau alte afecțiuni;
- c) rezultatul negativ săptămânal pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 în urma efectuării unui test RT-PCR ori test antigen rapid pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 ;
- d) confirmarea infectării cu virusul SARS-CoV-2, prin care dovedește că se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu SARS-CoV-2.

(2) Furnizorii de servicii sociale publice și privați au obligația verificării documentelor prevăzute la alin. (1).

(3) Costurile aferente testării se suportă de angajat.

(4) Prin excepție de la prevederile alin.(3), pentru persoanele care nu s-au vaccinat din motive medicale, costul aferent testării se suportă de direcțiile de sănătate publică județene;

(5) Nerespectarea prevederilor alin.(1) conduce la interzicerea accesului în centrele de servicii sociale, sau, după caz, interzicerea desfășurării activităților care presupun contactul cu persoanele beneficiare.

(6) În aplicarea prevederilor alin.(5), furnizorul de servicii sociale poate dispune, cu acordul angajatului, modificarea temporară, în condițiile legii, a atribuțiilor din fișa postului.

2. La articolul 65 lit. a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a) neluarea de către furnizorii publici și privați, a măsurilor stabilite conform art. 5 alin. (1) lit. e) referitoare la adaptarea programului de lucru sau la permanentizarea activității, și a măsurilor stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. d), referitoare la măsuri de protecție a vieții și pentru limitarea efectelor tipului de risc produs asupra sănătății persoanelor;”

PRIM-MINISTRU
Florin-Vasile CÎȚU