

Secretariat Sedinte

From: "Carmen Puiu" <Carmen.Puiu@mmuncii.gov.ro>
Date: Friday, June 11, 2021 11:12 AM
To: "Secretariat Sedinte" <secretariat.sedinte@ces.ro>; <CES@CES.ro>;
Cc: "Arabela Piscociu" <Arabela.Piscociu@mmuncii.gov.ro>; "Lucia Efrim" <Lucia.Efrim@mmuncii.gov.ro>;
 "Catalin Boboc" <Catalin.Boboc@mmuncii.gov.ro>
Attach: Nota de fundamentare proiect OUG modificare L200 [09.06.2021].docx; OUG modificare L200
 [09.06.2021].doc; semnatura ministru.pdf
Subject: O.U.G modificare L 200

Bună ziua,

Trimit cel de-al doilea proiect pt plenu CES .




Mulțumesc mult,

Carmen PUIU
Consilier



MINISTERUL MUNCII
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Direcția Dialog Social
 Ministerul Muncii și Protecției Sociale
 Str. Dem I. Dobrescu, nr.2-4, Sector 1, București, România, 010026
 Locație: Bulevardul Gheorghe Magheru nr. 31
 Tel: 0773.33.56.77
 Web: www.mmuncii.gov.ro | E-mail: Carmen.Puiu@mmuncii.gov.ro

Follow us on   

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest mesaj sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest mesaj în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna mesajul primit. expeditorului.

This email was scanned by Bitdefender

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest mesaj sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest mesaj în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna mesajul primit. expeditorului.

6/11/2021

NOTA DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4574
IEȘIRE	
Ziua 11	Luna 06 20 21

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În perioada stării de urgență și, ulterior, a stării de alertă, determinate de pandemia de COVID-19, au fost adoptate o serie de acte normative care au reglementat situațiile dificile în care se regăseau multe dintre întreprinderile care se confruntă cu o diminuare a veniturilor din activitatea desfășurată și o reducere semnificativă a forței de muncă angajate.

În acest context, începând cu data de 18.05.2020, a intrat în vigoare Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, care conține, printre altele și un capitol special dedicat insolvenței, reglementând măsuri menite să sprijine pe durata stării de urgență și/sau de alertă, societățile care se confruntă cu dificultăți financiare, cum ar fi lipsa lichidităților, creșterea datoriilor etc., precum și societățile aflate în prezent în proceduri de insolvență și care sunt sau care ar putea fi afectate de măsurile adoptate în vederea limitării efectelor pandemiei de COVID-19.

Prin Legea nr. 55/2020, au fost aduse modificări prevederilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, care se aplică pe perioada stării de alertă și care vizează protejarea debitorilor aflați în stare de dificultate financiară sau de insolvență și limitarea numărului de insolvențe. În acest sens, au fost modificate condițiile de deschidere a procedurii insolvenței și prelungite unele termene reglementate pentru procedura concordatului preventiv, respectiv termene reglementate pentru procedura insolvenței și, totodată, suspendate, pe perioada stării de alertă, reglementările care permiteau executările silite pentru recuperarea creanțelor curente.

O mare parte din măsurile dispuse pe perioada stării de alertă prin Legea nr. 55/2020 au fost preluate, ulterior, în Legea nr. 113/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul insolvenței și a altor acte normative, fiind incluse definitiv în prevederile Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.

Consecințele negative asupra angajatorilor care au avut activitățile întrerupte sau reduse ca urmare a pandemiei de COVID-19 și a instituirii stării de urgență și/sau a stării de alertă au condus la declanșarea procedurilor de insolvență, aceștia fiind astfel în imposibilitatea de a realiza venituri care să permită continuarea plata salariilor.

O astfel de situație s-a înregistrat în cursul lunii februarie 2021 la angajatorul Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A., când peste 100 de mineri de la exploatarea de cărbune Livezeni, din Valea Jiului, au refuzat să iasă din subteran la finalul programului de lucru, nemulțumiți fiind că salariile vor fi plătite cu întârziere.

În acest context este necesară intensificarea măsurilor de sprijinire a angajatorilor aflați în insolvență și a salariaților, inclusiv prin promovarea urgentă de soluții legislative menite să asigure o protecție socială adecvată salariaților angajatorilor în insolvență.

Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale a fost instituit prin Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, act normativ ce transpune Directiva Consiliului nr. 80/987/CEE privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la protecția salariaților în cazul insolvenței angajatorului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 283 din 28 octombrie 1980, cu modificările aduse prin Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2002/74/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 270 din 8 octombrie 2002.

Directiva nr. 80/987/CEE a fost abrogată prin Directiva nr. 2008/94/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului, care nu modifică substanțial soluțiile legislative cuprinse în actul abrogat.

Astfel, conform art. 4 alin. (2) din Directiva nr. 2008/94/CE, în cazul în care statele membre își exercită dreptul de a limita obligația de plată a creanțelor neachitate ale lucrătorilor salariați care rezultă din contracte de muncă sau raporturi de muncă, inclusiv, în cazurile prevăzute de dreptul intern, compensația pentru încetarea raporturilor de muncă acestea specifică durata perioadei pentru care creanțele neachitate urmează să fie plătite de către instituția de garantare. Aceasta însă nu poate fi mai scurtă decât perioada care acoperă drepturile salariale pentru ultimele trei luni ale raportului de muncă care precede sau succede data stabilită de statele membre.

De asemenea, potrivit alin. (3) al aceluiași articol, statele membre pot stabili plafoane ale plăților efectuate de instituțiile de garantare. Aceste plafoane nu se pot situa mai jos de un nivel compatibil din punct de vedere social cu obiectivul social al directivei.

Astfel, Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, prevede la art. 15 următoarele: "Creanțele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a) și c)-e) reprezintă drepturi salariale și alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului la data și, după caz, în tranșele prevăzute în contractul individual de muncă și/sau contractul colectiv de muncă, asupra cărora nu a intervenit prescripția dreptului la acțiune, și se suportă pentru o perioadă de 4 luni consecutive".

De asemenea, Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, prevede la art. 14 alin. (1) următoarele: "Suma totală a creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare nu poate depăși cuantumul a 4 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat".

În contextul consecințelor negative generate de insolvența angajatorilor care au avut activitățile întrerupte sau reduse ca urmare a pandemiei de COVID-19 și a instituirii stării de urgență și/sau a stării de alertă, situații care au condus la declanșarea procedurilor de insolvență și implicit la imposibilitatea de a realiza venituri care să permită continuarea raporturilor de muncă și plata salariilor, prezentul proiect de act normativ asigură intensificarea măsurilor de sprijinire a angajatorilor aflați în insolvență și a salariaților, concretizată prin asigurarea unei protecții sociale sporite salariaților angajatorilor în insolvență și, implicit prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național.

În considerarea faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, dată fiind perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară, o consecință în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor reglementări cu impact social la nivel național, este necesară adoptarea în regim de urgență a modificării propuse prin prezentul proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ reglementează modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006, cu modificările ulterioare, în sensul că perioada pentru care se suportă creanțele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a) și c) - e), care reprezintă drepturi salariale și alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului la data și, după caz, în tranșele prevăzute în contractul individual de muncă și/sau contractul colectiv de muncă, asupra cărora nu a intervenit prescripția dreptului la acțiune, este extinsă de la 4 luni consecutive la 5 luni consecutive.

În acord cu modificarea menționată, proiectul de act normativ reglementează modificarea în mod corespunzător a alin. (3) al aceluiași articol.

Totodată, prin proiectul de act normativ, plafonul de 4 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat, în limita căruia se suportă creanțele salariale, stabilit de art. 14 alin. (1) din Legea nr. 200/2006, cu modificările ulterioare, este extins la 5 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social:

Prin proiectul de act normativ se asigură sprijinirea angajatorilor care au intrat în procedură de insolvență ca urmare a reducerii sau întreruperii activității în contextul evoluției pandemiei de COVID-19 și a instituirii stării de urgență și/sau a stării de alertă și asigurarea unui nivel sporit de protecție socială salariaților acestor angajatori, și, implicit prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național.

4. Impactul asupra mediului:

Nu este cazul.

5. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit a) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	+18.977	+17.310	+15.400	+13.140	+13.140	+15.593
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-18.977	-17.310	-15.400	-13.140	-13.140	-15.593
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:
Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:
Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările ulterioare.

<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații: Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.</p>
<p>6. Alte informații: Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații.

Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborată prezenta Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
Raluca Turcan

AVIZAT:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Bogdan-Lucian Aurescu

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Stelian-Cristian Ion

FIȘĂ AVIZARE INTERNĂ

Titlul proiectului de act normativ: Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale

Direcția avizatoare	Nume și prenume /funcția	Data avizării	Observații ¹	Semnătură
Secretar de Stat	Cătălin BOBOC			
Secretar General	Eduard CORJESCU			
Secretar General Adjunct	Petronel MUNTEANU			
Direcția Juridică și Contencios	Carmen TĂNĂSESCU Director			
Direcția Avizare Acte Normative și Relația cu Parlamentul	Andra – Luiza CĂLIN Director			
Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale	Liana Ramona MOȘTENESCU - VASILIU			
Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă	Maria MAREȘ Președinte			
Direcția Politici de Ocupare, Competențe și Mobilitate Profesională	Tania GRIGORE Director			

Intocmit,
Auraș MARINESCU

¹ În situația în care direcția avizatoare are observații, se va completa cu mențiunea „Conform notei de observații anexate”

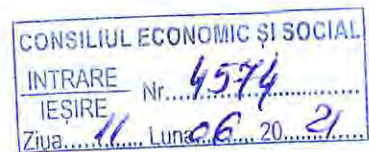
Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborată prezenta Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

ROMÂNIA
MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
Raluca Tușcan

AVIZAT

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Bogdan-Lucian Aurescu

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Stelian-Cristian Ion



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de
garantare pentru plata creanțelor salariale

Având în vedere consecințele negative asupra angajatorilor care au avut activitățile întrerupte sau reduse ca urmare a pandemiei de COVID-19 și a instituirii stării de urgență și/sau a stării de alertă, situații care au condus la declanșarea procedurilor de insolvență, aceștia fiind astfel în imposibilitatea de a realiza venituri care să permită continuarea raporturilor de muncă și plata salariilor,

luând în considerare necesitatea intensificării în acest context a măsurilor de sprijinire a angajatorilor aflați în insolvență și a salariaților, inclusiv prin promovarea urgentă de soluții legislative menite să asigure o protecție socială sporită salariaților angajatorilor în insolvență, întrucât dispozițiile Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, asigură în prezent suportarea, drepturilor salariale și a altor drepturi bănești, stabilite în contractele individuale de muncă și/sau în contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței numai pe o perioadă de 4 luni calendaristice și în limita unui plafon de 4 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat,

în considerarea faptului că întârzierea implementării unor noi reglementări cu impact social la nivel național poate conduce la creșterea ratei șomajului la nivel național precum și la apariția unor conflicte între salariați și angajatorii aflați în procedură de insolvență, de notorietate fiind incidentele petrecute în cursul lunii februarie 2021 cu minerii din cadrul Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A.,

Ținând cont de faptul că aceste elemente vizează interesele generale ale salariaților și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 453 din 25 mai 2006, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 14, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

“(1) Suma totală a creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare nu poate depăși cuantumul a 5 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat.”

2. La articolul 15, alineatele (1) și (3) vor avea următorul cuprins:

“(1) Creanțele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a) și c) - e) reprezintă drepturi salariale și alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului la data și, după caz, în tranșele prevăzute în contractul individual de muncă și/sau contractul colectiv de muncă, asupra cărora nu a intervenit prescripția dreptului la acțiune și se suportă pentru o perioadă de 5 luni consecutive.”

.....

“(3) O altă solicitare privind plata creanțelor salariale poate fi făcută numai dacă perioada prevăzută la alin. (2) este mai mică de 5 luni.”

Art. II - Cererile prevăzute la art. 19 alin. (1) și (2) din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, depuse anterior datei intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se soluționează potrivit prevederilor legale în vigoare la momentul depunerii acestora.

Art. III - În termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul va modifica, în mod corespunzător, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările ulterioare.

PRIM-MINISTRU,

FLORIN-VASILE CÎȚU