

secretariat.sedinte@ces.ro

From: Tatiana Balmus <Tatiana.Balmus@mmuncii.gov.ro>
Sent: Friday, February 05, 2021 10:49 AM
To: CES@CES.ro; Secretariat Sedinte;
Subject: convocare comisii si plen
Attachments: - Proiect Ordonanta Urgenta - Modificarea Legii 200-2006 - Obs MJ.docx; Nota de Fundamentare - Ordonanta de Urgenta modif Legea nr 200 - 2006 - 03 02 2020.docx; semnatura ministru.pdf; Minuta CDS 26.11.2020.pdf; Adresa CES - OUG L 200 - SG.pdf

Buna ziua,

Va transmitem atasat adresa si documentele in vederea convocarii Comisiilor de specialitate si a Plenului CES.

O zi buna!

Tatiana Balmus
Inspector superior



MINISTERUL MUNCII
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

DIRECTIA DIALOG SOCIAL

Str. Dem I. Dobrescu, nr.2-4, Sector 1, București, România, 010026
Locatie Bdul Magheru nr. 31, sector 1, Bucuresti, Romania

Tel.: +40 31 403 21 21

Web: www.mmuncii.gov.ro | E-mail: Tatiana.Balmus@mmuncii.gov.ro

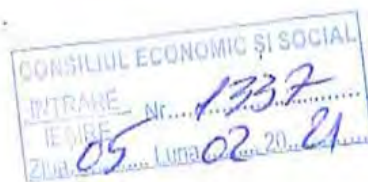
Follow us on   

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest mesaj sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest mesaj în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna mesajul primit. expeditorului.

This email was scanned by Bitdefender



MINISTERUL MUNCII
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE



Nr. 341/EC/05.02.2021

Către: Domnul Bogdan SIMION
Președinte - Consiliul Economic și Social
Ref: Solicitare avizare act normativ inițiat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Stimate domnule președinte,

Vă transmitem atașat următorul proiect de act normativ inițiat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale:

- ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

Însoțit de nota de fundamentare și minuta consultării partenerilor sociali organizată în data de 26 noiembrie 2020, cu rugămintea de a fi inclus *cu celeritate* pe ordinea de zi a comisiilor de specialitate și a plenului CES în vederea avizării.

Vă mulțumim pentru colaborare.

Cu deosebită considerație,

Eduard CORJESCU
Secretar General

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Ordonanță de Urgență pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. În perioada stării de urgență și, ulterior, a stării de alertă, determinate de pandemia de COVID-19, au fost adoptate o serie de acte normative care au reglementat situațiile dificile în care se regăseau multe dintre întreprinderile care se confruntă cu o diminuare a veniturilor din activitatea desfășurată și o reducere semnificativă a forței de muncă angajate.

În acest context, începând cu data de 18.05.2020, a intrat în vigoare Legea nr. 55 / 2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, care conține, printre altele și un capitol special dedicat insolvenței, reglementând măsuri menite să sprijine pe durata stării de urgență și/sau de alertă, societățile care se confruntă cu dificultăți financiare, cum ar fi lipsa lichidităților, creșterea datoriilor etc., precum și societățile aflate în prezent în proceduri de insolvență și care sunt sau care ar putea fi afectate de măsurile măsurile adoptate în vederea limitării efectelor pandemiei de COVID-19.

Prin măsurile adoptate prin Legea nr. 55/2020, au fost reglementate modificări aduse prevederilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, care se aplică pe perioada stării de alertă și care vizează protejarea debitorilor aflați în stare de dificultate financiară sau de insolvență și limitarea numărului de insolvențe, fiind modificate condițiile de deschidere a procedurii insolvenței și prelungite unele termene reglementate pentru procedura concordatului preventiv, respectiv termene reglementate pentru procedura insolvenței și, totodată, suspendate, pe perioada stării de alertă, reglementările care permiteau executările silite pentru recuperarea creanțelor curente.

O mare parte din măsurile dispuse pe perioada stării de alertă prin Legea nr. 55/2020 au fost preluate, ulterior, în Legea nr. 113/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul insolvenței și a altor acte normative, fiind incluse definitiv în prevederile Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.

II. Prevederile Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, reglementează condițiile privind constituirea, gestionarea, utilizarea și controlul Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, denumit în continuare Fondul de garantare.

În considerarea dispozițiilor art. 2 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de garantare se asigură plata creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței și față de care a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare, denumiți în continuare angajatori în stare de insolvență.

Cu referire la principiile care stau la baza constituirii, gestionării și utilizării Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, prevederile art. 3 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, printre altele, enumeră următoarele:

- principiul contributivității, conform căruia Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale se constituie prin distribuirea din contribuția asiguratorie pentru muncă datorată de angajatori la bugetul de stat a cotei de 15% prevăzute la art. 220⁶ alin. (4) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la stabilirea și plata contribuției asiguratorii pentru muncă;

- principiul obligativității, potrivit căruia angajatorii au, conform legii, obligația de a participa la constituirea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, prin plata contribuției asiguratorii pentru muncă prevăzute la art. 220³ din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la cota contribuției asiguratorii pentru muncă.

Conform prevederilor alin. (3) de la art. 19 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, cererile referitoare la stabilirea cuantumului creanțelor salariale convenite salariaților și efectuarea plății acestora, formulate de administratorul sau lichidatorul angajatorului în stare de insolvență prevăzută la alin. (1) de la art. 19 din lege, respectiv de către salariații angajatorului în stare de insolvență sau de organizațiile legal constituite ce reprezintă interesele acestora prevăzute la alin. (2) de la același art. 19 din lege, vor fi însoțite de documente care să ateste că împotriva angajatorului a fost pronunțată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenței și a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare.

III. Conform dispozițiilor art. 40 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, organele care aplică procedura sunt: instanțele judecătorești, judecătorul-sindic, administratorul judiciar și lichidatorul judiciar.

Printre atribuțiile judecătorului - sindic, enumerate la art. 45 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, se regăsesc pronunțarea motivată a hotărârii de deschidere a procedurii insolvenței și, după caz, de intrare în faliment, atât prin procedura generală, cât și prin procedura simplificată, judecarea opoziției creditorilor la deschiderea procedurii precum și desemnarea motivată, prin sentința de deschidere a procedurii, după caz, a administratorului judiciar provizoriu/lichidatorului judiciar provizoriu, solicitat de creditorul care a depus cererea de deschidere a procedurii ori de către debitor, dacă cererea îi aparține acestuia.

Raportat la dispozițiile art. 65 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, procedura începe pe baza unei cereri introduse la tribunal de către debitor, de către unul sau mai mulți creditori, ori de către persoanele sau instituțiile prevăzute expres de lege.

Cu referire la deschiderea procedurii de insolvență, prevederile art. 71 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că, dacă cererea debitorului corespunde condițiilor prevăzute la art. 66, judecătorul-sindic va pronunța o încheiere de deschidere a procedurii generale, iar dacă prin declarația făcută potrivit prevederilor art. 67 alin. (1) lit. g) debitorul își arată intenția de a intra în procedura simplificată ori se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la art. 38 alin. (2), judecătorul va pronunța o încheiere de deschidere a procedurii simplificate.

În considerarea art. 73 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, prin sentința de deschidere a procedurii generale, judecătorul-sindic desemnează un administrator judiciar provizoriu, iar în cazul deschiderii procedurii simplificate desemnează un lichidator judiciar provizoriu, dispunând efectuarea notificărilor prevăzute la art. 100 din lege.

Textul art. 75 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, de la data deschiderii procedurii se suspendă de drept toate acțiunile judiciare, extrajudiciare sau măsurile de executare silită pentru realizarea creanțelor asupra averii debitorului iar valorificarea drepturilor acestora se poate face numai în cadrul procedurii insolvenței, prin depunerea cererilor de admitere a creanțelor. De asemenea, la data rămânerii definitive a hotărârii de deschidere a procedurii, atât acțiunea judiciară sau extrajudiciară, cât și executările silite suspendate încetează.

Conform prevederilor art. 85 alin. (1), (3) și (4) din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, deschiderea procedurii insolvenței ridică debitorului dreptul de administrare, constând în dreptul de a-și conduce activitatea, de a-și administra bunurile din avere și de a dispune de acestea dacă nu și-a declarat intenția de reorganizare în condițiile art. 67 alin. (1) lit. g) din lege], judecătorul-sindic putând să ordone ridicarea, în tot sau în parte, a dreptului de administrare al debitorului odată cu desemnarea unui administrator judiciar iar dreptul de administrare al debitorului încetează de drept la data la care se dispune deschiderea falimentului.

Totodată, salariații, în calitate de creditor, în temeiul art. 85 alin. (5) din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, pot oricând adresa judecătorului-sindic o cerere de a se ridica debitorului dreptul de administrare, cu condiția dovedirii pierderilor continue din averea debitorului sau lipsa probabilității de realizare a unui plan rațional de activitate.

IV. Față de cele precizate anterior, considerăm că se impune continuarea măsurilor de susținere a angajatorilor și a salariaților, în contextul determinat de efectele pandemiei de COVID - 19, inclusiv prin promovarea urgentă de soluții legislative menite să asigure simplificarea procedurii plății creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței.

În considerarea faptului că, prin prezentul proiect de act normativ, se urmărește obținerea unui cadru legislativ corelat cu legislația care reglementează diferitele aspecte caracteristice procedurilor de prevenire a insolvenței și de insolvență și a faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, dată fiind perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară, o consecință în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor reglementări cu impact social la nivel național, este necesară adoptarea în regim de urgență a modificărilor propuse prin prezentul proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Pandemia de coronavirus SARS-CoV-2 are un impact puternic în plan economic și social, determinând, odată cu reducerea economiei la nivel global și național, riscul de insolvență al angajatorilor și modificări rapide ale raporturilor existente între angajatori și angajați .

Având în vedere situația extraordinară determinată de pandemia de SARS-CoV-2, Guvernul României a adoptat o serie de măsuri legislative, în acord cu evoluția situației înregistrate la nivel național și cu necesitățile pieței muncii, pentru depășirea rapidă a situației de criză și pentru limitarea impactului în plan economic și social, destinate să ajute companiile să facă față riscului de insolvență și, implicit, pentru prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național și asigurarea unei surse de venit salariaților.

În considerarea celor de mai sus, prezentul proiect de act normativ se constituie într-un răspuns la efectele determinate de insolvența angajatorului, asigurând facilitarea plății drepturilor neachitate ale salariaților care rezultă din contracte de muncă sau raporturi de muncă, respectiv compensația pentru încetarea raporturilor de muncă.

Dat fiind faptul că prin hotărârea judecătorească de deschidere a procedurii insolvenței nu se ridică automat și dreptul de administrare, aceasta din urmă putându-se realiza după data deschiderii procedurii și/sau la data pronunțării falimentului, modificările prevederilor art. 2 și alin. (3) de la art. 19 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, propuse prin prezentul proiect de act normativ, vor crea posibilitatea facilitării/simplificării procedurii de recuperare a creanțelor salariale izvorâte dintr-un raport de muncă fără a mai fi necesar ca cererile referitoare la stabilirea cuantumului creanțelor salariale convenite salariaților și efectuarea plății acestora, prevăzute la alin. (1) și la alin. (2) de la art. 19 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, să fie însoțite de hotărârea judecătorească prin care s-a dispus măsura ridicării parțiale sau totale a dreptului de administrare.

Concret, prezentul proiect de act normativ vizează modificarea prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- Eliminarea din textul art.2 din lege a tezei referitoare la dispunerea măsurii ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare în contextul asigurării din Fondul de garantare a plății creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței.
- Eliminarea condiției prevăzută la alin. (3) de la art. 19 din lege, referitoare la însoțirea cererilor privind stabilirea cuantumului creanțelor salariale convenite salariaților și efectuarea plății acestora, prevăzute la alin. (1) și la alin. (2) de la art. 19 din lege, de documente care să ateste că împotriva angajatorului a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare.

Prin hotărârea de declarare a stării de insolvență, în condițiile reglementate de Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, citate anterior, sunt îndeplinite condițiile privind considerarea stării de insolvență pentru un angajator și lipsirea, în tot sau în parte, a angajatorului de activele sale și numirea unui judecător sindic, așa cum prevede, la art.2 alin.(1), Directiva 2008/94/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului. Directiva 2008/94/CE a Parlamentului European și a Consiliului prevede, totodată, că această directivă nu aduce atingere posibilității statelor membre de a aplica sau de a introduce acte cu putere de lege sau acte administrative mai favorabile lucrătorilor salariați.

În acest context, apreciem că cererile prevăzute la alin. (1) și (2) de la art. 19 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la stabilirea cuantumului creanțelor salariale convenite salariaților și efectuarea plății acestora, pot fi însoțite doar de documente care să ateste că împotriva angajatorului a fost pronunțată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenței, fără a mai fi necesare documente care să probeze că a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare.

Cererile prevăzute la art. 19 alin. (1) și (2) din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, depuse sau care se află în curs de soluționare la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, sunt supuse soluționării conform prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare la momentul depunerii acestora.

3.Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului:

Nu este cazul

5. Alte informații:

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:						
Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.						
d) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:						
Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările și completările ulterioare.						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						
a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații:						
Nu este cazul						

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații: Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații. Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborată prezenta Ordonanță de Urgență pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Raluca TURCAN

AVIZAT:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan - Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian - Cristian ION

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de
garantare pentru plata creanțelor salariale

Având în vedere efectele economice și sociale determinate de pandemia de COVID-19,

Luând în considerare necesitatea asigurării unui cadru normativ corelat cu legislația care reglementează diferitele aspecte caracteristice procedurilor de prevenire a insolvenței și de insolvență,

Având în vedere necesitatea continuării măsurilor de susținere a angajatorilor și a salariaților, în contextul determinat de efectele pandemiei de COVID-19, inclusiv prin promovarea urgentă de soluții legislative menite să asigure simplificarea procedurii plății creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței,

Luând în considerare faptul că amânarea/întârzierea implementării unor reglementări cu impact social la nivel național pot genera apariția unor conflicte între angajați și angajatorii aflați în procedură de insolvență, este necesară adoptarea, în regim de urgență, a modificărilor propuse prin prezentul proiect de act normativ,

Ținând cont de faptul că aceste elemente vizează interesele generale ale salariaților români și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I.

Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 453 din 25 mai 2006, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

“ Art. 2

Din Fondul de garantare se asigură plata creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței, denumiți în continuare angajatori în stare de insolvență.”

2. La articolul 19, alineatul 3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Cererile prevăzute la alin. (1) și (2) sunt însoțite de documente care atestă că împotriva angajatorului a fost pronunțată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenței.”

ART. II.

Cererile prevăzute la art. 19 alin. (1) și (2) din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, depuse sau care se află în curs de soluționare la data intrării în vigoare a prezentei legi, sunt supuse soluționării conform prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare la momentul depunerii acestora.

Art. III.

În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va supune Guvernului, spre aprobare, modificarea, în mod corespunzător, a Hotărârii Guvernului nr. 1850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.

PRIM MINISTRU

FLORIN- VASILE CÎTU

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborată prezenta Ordonanță de Urgență pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Raluca TURCAN

AVIZAT:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan - Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian - Cristian ION



Nr. 5401 / EC / 27.11.2020

MINUTA
Comisiei de dialog social organizată pe platforma WEBEX
la Ministerul Muncii și Protecției Sociale,
în data de 26 noiembrie 2020

În data de 26 noiembrie 2020, ora 13:00 a avut loc ședința comisiei de dialog social (prin intermediul aplicației WEBEX) având pe ordinea de zi următoarele proiecte de acte normative:

- 1) Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale;
- 2) Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1092/2006 privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți biologici în muncă;
- 3) Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1218/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1093/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă.

Ședința a fost prezidată de domnul secretar general Eduard Corjescu, cu participarea reprezentanților confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național, prin intermediul aplicației WEBEX MEET.

La primul punct de pe ordinea de zi domnul secretar general Eduard Corjescu a menționat că acest act normativ vizează modificarea prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- Eliminarea din textul art. 2 din lege a tezei referitoare la dispunerea măsurii ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare în contextul asigurării din Fondul de garantare a plății creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței.
- Eliminarea condiției prevăzută la alin. (3) de la art. 19 din lege, referitoare la însoțirea cererilor privind stabilirea cuantumului creanțelor salariale convenite salariaților și efectuarea plății acestora, prevăzute la alin. (1) și la alin. (2) de la art. 19 din lege, de documente care să ateste că împotriva angajatorului a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare. Scopul subsidiar al acestui act normativ este acela de a fi în beneficiul salariaților în sensul facilitării accesului la fondul de garantare a creanțelor salariale.

Domnul secretar general Eduard Corjescu a subliniat că acest act normativ nu este OUG întrucât nu s-au găsit justificări pentru a explica oportunitatea acesteia.

Reprezentantul CP CONCORDIA a remarcat faptul că prin acest act normativ se lărgeste aria de aplicabilitate pentru toate companiile pentru care s-a deschis procedura de insolvență.

Dat fiind că nu mai există caracterul de urgență, a propus punerea în acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 565/2020 care aduce clarificări și prevede la articolul 15 alineatul 2 modalitatea de calcul a termenului de trei luni.

Str.Deni I.Dobrescu nr.24, Sector 1, București
Tel: +4(0) 213 136 267
E-mail: secretariat@mmuncii.gov.ro
www.mmuncii.gov.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.

Domnul secretar general Eduard Corjescu a răspuns că va analiza propunerea împreună cu direcția de specialitate și se vor face demersuri în consecință.

Reprezentantul CSN MERIDIAN consideră că este binevenit acest proiect legislativ.

Apreciază însă că este nevoie de o Ordonanță de Urgență având în vedere faptul că există beneficiari, cum ar fi la Complexul Energetic Hunedoara, care vor fi privați de drepturile câștigate prin contractele colective de muncă și trebuie analizat acest context. A menționat că procedura legislativă prin Parlament este mai anevoioasă, ceea ce va fi în defavoarea acestora în ceea ce privește drepturile neacordate în ultimele 3-4 luni.

Reprezentantul CSN MERIDIAN este de acord cu restul propunerilor.

Reprezentantul UPR BUSINESS ROMANIA susține forma actului normativ și apreciază că ar trebui analizat aspectul urgenței pentru a nu pierde bani angajații care se află în procedură de insolvență.

Domnul secretar general Eduard Corjescu a răspuns că se va analiza această propunere cu MEEMA, alte societăți care pot beneficia de actualele prevederi și, dacă va fi cazul, va solicita un Aviz de Oportunitate pentru inițierea unei OUG.

Reprezentantul CP CONCORDIA a remarcat referitor la deschiderea procedurii de insolvență, că prin Decizia CCR nr. 565/2020, Curtea a analizat problema societăților aflate în procedură de reorganizare, dar care au încă salariați care își continuă activitatea, iar dacă se depășește termenul de 3 luni aceste societăți pot intra în faliment.

Reprezentantul UGIR - este de acord cu proiectul de act normativ.

Referitor la cel de al doilea proiect de act normativ domnul secretar general Eduard Corjescu a menționat că *Comisia Europeană a adoptat Directiva (UE) 2020/739 din 3 iunie 2020 de modificare a anexei III la Directiva 2000/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește includerea SARS-CoV-2 în lista agenților biologici care cauzează infecții la om și de modificare a Directivei (UE) 2019/1833 a Comisiei.*

Având în vedere datele epidemiologice și clinice disponibile în prezent cu privire la caracteristicile virusului, cum ar fi modelele de transmitere, caracteristicile clinice și factorii de risc pentru infecție, în iunie 2020, SARS-CoV-2 a trebuit adăugat de urgență în anexa III la Directiva 2000/54/CE, pentru a asigura o protecție adecvată și continuă a sănătății și securității lucrătorilor la locul de muncă.

A precizat că acest act normativ transpune o normă europeană iar termenul de transpunere e depășit deja și va avea aplicabilitate imediată.

Reprezentantul CSN MERIDIAN solicită clarificări privind obligativitatea alinierii la aceste Directive, având în vedere faptul că legislația noastră este mai favorabilă. Consideră că Directivele Comisiei Europene oferă doar orientări și există o oarecare libertate de transpunere.

Reprezentantul CSN MERIDIAN, reprezentantul CNSLR FRĂȚIA, reprezentantul UGIR și reprezentantul UPR BUSINESS ROMANIA avizează favorabil acest act normativ.

Doamna Anca Pricop, șef serviciu, Serviciul Securitate și Sănătate în Muncă a răspuns că există două situații, unele norme sunt impuse de Directivă iar altele în cadrul negocierilor, pe bază de studii de impact.

Prin introducerea virusului SARS-CoV-2 există obligația de transpunere mai devreme, având în vedere faptul că această introducere este corelată cu măsurile de protecție.

Referitor la cel de al treilea proiect de act normativ domnul secretar general Eduard Corjescu a menționat că acesta are ca principal scop stabilirea, corespunzător progresului tehnic actual și ținând seama de valorile-limită orientative stabilite la nivel european, a valorilor-limită de expunere profesională de la nivel național pentru agenții chimici, cancerigeni sau mutageni, precum și completarea activităților cu risc cancerigen sau mutagen, prevăzute în cele trei Directive (UE) (2019/130, 2019/983 și 2019/1831).

Reprezentantul CSN MERIDIAN consideră că nu este necesară alinierea la valorile impuse de Directive atât timp cât acestea oferă parametri orientativi iar legislația noastră este mai favorabilă.

Solicită clarificarea acestui aspect, întrucât datele naționale sunt mai favorabile producătorilor, consumatorilor, mediului de afaceri decât în propunerea adoptată conform Directivei.

Reprezentantul CSN MERIDIAN este de acord cu proiectul cu observația ca pe viitor să existe studii de impact pentru fundamentarea acestor decizii.

Doamna Anca Pricop a explicat că unele valori sunt preluate ca atare în cadrul negocierilor întrucât acestea trebuie susținute cu studii fundamentale de impact economic, social și ambiental.

Reprezentantul UPR BUSINESS ROMÂNIA propune modificarea valorii la nichel dat fiind faptul că au fost înregistrate scăderi și de 10 ori, în timp ce au crescut costurile pentru agenții economici, întrucât în România nu se pot face modernizări ale locurilor de muncă în funcție de valorile impuse de UE, aceștia neavând alternativă pentru a rezista la impactul economic. Trebuie găsite măsuri alternative de protecție.

Doamna Anca Pricop, consideră că orice modificare ar putea aduce beneficii, însă modernizarea tehnologiilor de lucru are un impact economic major, iar argumentele de acest gen trebuie susținute cu date și studii de impact bine fundamentate. Apreciază că trebuie susținut Institutul Național de Sănătate Publică printr-un program național dedicat.

Reprezentantul UPR BUSINESS ROMÂNIA împreună cu reprezentantul UGIR, sunt de acord cu actul normativ.

Reprezentantul CSN MERIDIAN avizează pozitiv actul normativ, cu mențiunea ca pe viitor să se consolideze capacitatea INSP de a dezvolta studii de impact social, economic și de mediu, eventual printr-un proiect de tip CONNECT.

În încheiere, domnul secretar general Eduard Corjescu a mulțumit partenerilor sociali pentru participarea la ședința comisiei de dialog social și pentru punctele de vedere exprimate.

Eduard Corjescu

Secretar General