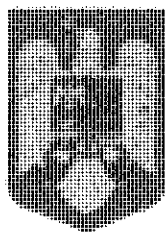


# GUVERNUL ROMÂNIEI



## ORDONANȚĂ

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art.1 pct.V poz.4 din Legea nr. 195/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

**Guvernul României adoptă prezenta ordonanță**

**Art. I:** Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr. 732 din 26.07.2021, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

**1. După articolul 4 se introduce un nou articol, articolul 4<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

”**Art. 4<sup>1</sup>** Certificatele digitale ale Uniunii Europene privind COVID-19 pot fi utilizate pe teritoriul României pentru atestarea vaccinării, testării sau vindecarea titularilor.”

**2. După articolul 21<sup>1</sup> se introduc două noi articole, art. 21<sup>2</sup> și 21<sup>3</sup>, cu următorul cuprins:**

” Art. 21<sup>2</sup>

(1), Persoanele care se vaccinează cu schemă completă de vaccinare, după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, beneficiază de o alocație de hrană, în valoare totală de 100 lei, sub forma tichetelor de masă, care au caracteristicile fizice și valorice prevăzute de Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Cheltuielile aferente drepturilor prevăzute la alin. (2) se suportă din bugetul Ministerului Sănătății de la Titlul 20.

(3) În aplicarea prevederilor alin. (1) și (2), Ministerul Sănătății elaborează norme aprobate prin ordin al ministrului sănătății.

Art. 21<sup>3</sup> (1) Se aprobă organizarea Loteriei de vaccinare, ca măsură pentru încurajarea vaccinării.

(2) Loteria de vaccinare constă în acordarea de premii în bani cetățenilor români vaccinați cu schemă completă de vaccinare.

(3) Sumele de bani acordate potrivit prevederilor prezentei ordonanțe reprezintă premii în înțelesul art.108 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului stabilește fondul anual de premiere pentru Loteria de vaccinare, precum și repartizarea acestuia.

(5) Pentru anul 2021, prima extragere are loc în luna octombrie.

(6) În anul 2021, suma necesară pentru asigurarea fondului de premiere pentru Loteria de vaccinare se asigură prin virări de credite bugetare, cu încadrarea în bugetul aprobat al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, conform legislației în vigoare.

(7) Modul de organizare a Loteriei de vaccinare, structura premiilor precum și procedura de acordare a premiilor în bani se stabilesc prin ordin comun al Ministerului Sănătății și al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

(8) Persoanele vaccinate cu schemă completă se pot înscrie pentru participarea la Loteria de vaccinare în condițiile stabilite prin ordin comun al Ministerului Sănătății și al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului. Înscrierea persoanelor reprezintă acceptul acestora pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, în temeiul art. 6 alin. (1) lit. a) al Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016, privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) ”.

### **3. La articolul 27, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(3) Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și coordonarea acestuia, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.”

**PRIM-MINISTRU**

**FLORIN - VASILE CÎȚU**

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

***Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19***

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

În contextul actual al epidemiei de COVID-19 este imperios necesară asigurarea vaccinării unui număr semnificativ mai mare de persoane atât la nivel global, dar în mod special la nivel național, având în vedere riscul de răspândire a virusului pandemic în zone ale globului cu populație încă neimunizată și rata mare de mutație a acestuia în contextul unui bazin mare de selecție format din gazde susceptibile cu probabilitate mai mare să conducă în continuare la selectarea unor tulpini noi cu caracteristici epidemiologice, patogenice și imunologice diferite de ale tulpinii parentale

#### I. Descrierea situației actuale

Emergența infecției cu noul Coronavirus sau cu Coronavirusul Sindromului Acut Respirator Sever 2 (SARS-CoV-2) a condus la o răspândire rapidă a COVID-19 în întreaga lume. Începând cu data de 30 ianuarie 2020, OMS a declarat COVID-19 o urgență de sănătate publică de interes internațional, iar pe 11 martie 2020, a fost declarată pandemia.

Pe măsură ce rata de infectare zilnică s-a redus, a scăzut notabil și interesul populației față de vaccinare. În ritmul actual, până la finalul anului 2021 estimăm ca vor fi vaccinate sub 45% din populația rezidentă, ceea ce ar lăsa România expusă în fața unui eventual nou val epidemic în trimestrul IV al anului 2021 și trimestrul I al anului 2022.

Luând în considerare apariția unor variante ale virusului SARS-CoV2 semnificativ mai transmisibile, cum ar fi varianta B.1.617.2 (Delta), care a determinat o creștere a cazurilor COVID-19 în mai multe țări UE / SEE, precum și faptul că acest lucru va continua probabil până când o proporție mai mare din populația generală este complet vaccinată, riscul de apariție a focarelor de îmbolnăvire pentru persoanele vulnerabile nevaccinate sau parțial vaccinate este crescut.

În acest context, se impune accelerarea procesului de vaccinare, astfel încât să fie atins un prag care să limiteze semnificativ circulația virusului și să limiteze semnificativ numărul de cazuri grave, spitalizări și decese COVID-19.

Actualmente, conform art. 27 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19:

“Art. 27 - (1) Instituțiile și autoritățile publice pot angaja personal fără concurs, în funcție de nevoile determinate de prevenirea și combaterea situației care a generat starea de alertă și exclusiv pentru activități legate de aceasta, pentru o durată determinată, ce nu poate depăși 30 de zile de la data încetării stării de alertă.

(2) Pe durata stării de alertă, prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, numirile în funcțiile publice sau de înalt funcționar public pot fi făcute doar dacă îndeplinesc condițiile de a fi funcționar public sau, după caz, înalt funcționar public și numai dacă sunt necesare pentru punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de prezenta lege și pentru o durată determinată de maximum 30 de zile de la data încetării stării de alertă.

(3)\* Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), precum și la art. 11 și 12, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.

\*) Prin derogare de la dispozițiile art. 27 alin. (3), pe durata stării de alertă se pot desfășura și concursurile pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante pentru posturile nedidactice, didactice auxiliare, pentru posturile din instituțiile care fac parte din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, din autoritățile administrației publice locale și județene și instituțiile din subordinea sau coordonarea acestora, Parlamentul României, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Inspekția Judiciară, din structurile cu sau fără personalitate juridică care derulează programe cu finanțare din fonduri nerambursabile, europene și naționale, precum și pentru posturile vacante de asistenți medicali comunitari, asistenți medicali și medici din unitățile de învățământ (a se vedea art. II din L. nr. 203/2020).”

Conform dispozițiilor art. 11 și art. 12 din actul normativ invocat anterior:

“Art. 11 - Pe durata stării de alertă, posturile vacante sau temporar vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și în coordonarea Ministerului Sănătății, inclusiv funcțiile publice de execuție și conducere, pot fi ocupate prin numire, fără concurs, de funcționari publici sau personal contractual care îndeplinesc cerințele de ocupare stabilite în fișa postului și în actele normative specifice domeniului de activitate, aplicabile categoriei de personal cu care este prevăzut a fi încadrat postul vacant, și criteriile prevăzute de statutele profesionale specifice. Numirea în cadrul aparatului propriu al Ministerului Sănătății se face prin ordin al ministrului sănătății și încetează de drept în cel mult 30 de zile de la data încetării stării de alertă. Numirea în cadrul unităților aflate în subordinea sau în coordonarea Ministerului Sănătății se face prin act administrativ al conducătorului instituției sau al unității angajatoare, cu încadrarea în limita numărului maxim

	<p>de posturi aprobate de către ordonatorul principal de credite prin statul de funcții, și încetează de drept în cel mult 30 de zile de la data încetării stării de alertă.</p> <p>Art. 12 - (1) Pe durata stării de alertă, pentru neîndeplinirea gravă a atribuțiilor de serviciu de natură a pune în pericol persoanele și măsurile de prevenire și combatere a efectelor pandemiei de COVID-19, pot fi suspendate din funcții persoanele cu funcții de conducere din cadrul Ministerului Sănătății și din unitățile sanitare publice aflate în subordinea, sub autoritatea Ministerului Sănătății.</p> <p>(2) Posturile devenite vacante temporar prin aplicarea suspendării prevăzute la alin. (1) pot fi ocupate de funcționari publici sau personal contractual, prin numire, fără concurs, prin ordin al ministrului sănătății.</p> <p>(3) Suspendarea din funcție dispusă în condițiile alin. (1) și numirea dispusă în condițiile alin. (2) încetează de drept la încetarea stării de alertă.”</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin acest act normativ se creează cadrul legal pentru stimularea adresabilității populației spre vaccinare, astfel încât un număr semnificativ de persoane, în perioada următoare, să fie imunizate, fie în centrele de vaccinare organizate în acest scop, fie de către medicul de familie.</p> <p>Astfel, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, persoanele vaccinate cu schemă completă de vaccinare vor beneficia de o alocație individuală de hrană în valoare totală de 100 de lei, sub forma de tichete de masă, care au caracteristicile fizice și valorice prevăzute de Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare. Cheltuielile aferente acordării acestor drepturi se suportă din bugetul Ministerului Sănătății, pe baza metodologiei aprobate prin ordin al ministrului sănătății.</p> <p>Ca o măsură suplimentară de recompensare a tuturor persoanelor care au fost vaccinate împotriva COVID 19 se propune de asemenea, organizarea Loteriei de vaccinare, care constă în acordarea de premii în bani persoanelor cu cetățenie română, vaccinate cu schemă completă de vaccinare.</p> <p>Sumele de bani acordate persoanelor potrivit prevederilor prezentei ordonanțe reprezintă premii în înțelesul art. 108 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Modul de organizare a Loteriei de vaccinare, structura premiilor precum și procedura de acordare a premiilor în bani se stabilesc prin ordin comun al Ministerului Sănătății și al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.</p> <p>Persoanele care se vaccinează se pot înscrie pentru participarea la Loteria de vaccinare în condițiile stabilite prin ordin comun al Ministerului Sănătății și al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului. Totodată, înscrierea persoanelor reprezintă acceptul acestora pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, în temeiul art. 6, alin. (1), lit. a) al Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016, privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu</p>

	<p>caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).</p> <p>Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului stabilește fondul anual de premiere pentru Loteria de vaccinare, precum și repartizarea lunară a acestuia.</p> <p>Având în vedere faptul că alin. 3 al art. 27 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 este neclar și ambiguu, ceea ce poate duce la interpretări și aplicări neunitare ale acestuia la nivelul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și în coordonarea Ministerului Sănătății, pentru a asigura claritate și concizie normei juridice este necesară modificarea acestuia după cum urmează:</p> <p>” (3) Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și coordonarea acestuia, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.”.</p> <p>Față de cele menționate mai sus, considerăm că se impune promovarea acestui act normativ, în vederea creșterii ratei de vaccinare împotriva COVID 19, în vederea atingerii țintelor propuse.</p>
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prin posibilitatea organizării concursurilor pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante se crează premisele asigurării resurselor umane necesare pentru desfășurarea în condiții optime a activității la nivelul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și coordonarea acestuia, astfel încât impactul social va fi unul pozitiv, în beneficiul bolnavilor și al cetățenilor României.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	
<b>Secțiunea a 4-a</b>	

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022 2025	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	<p>În ceea ce privește impactul bugetar, considerăm că măsurile reglementate prin prezentul act normativ implică cheltuieli de 35.000.000 de lei aferente tichetele de masă, estimate pentru 350.000 de persoane vaccinate x 100 de lei valoarea tichetelor/persoană vaccinată. Aceste costuri vor fi suportate din bugetul Ministerului Sănătății, ca urmare a rectificării bugetare.</p> <p>În ceea ce privește loteria de vaccinare, impactul bugetar este de 15.000.000 de lei, reprezentând</p>					

	fondul total de premiere aferent anului 2021, suportat de la bugetul Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, ca urmare a rectificării bugetare.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- elaborarea Ordinului ministrului sănătății pentru aprobarea normelor metodologice de implementare a art. Art. 21 <sup>2</sup> (1) -
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p>	
<p><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ se adoptă, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența în administrația publică, republicată.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b></p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de *Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020* privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să o aprobați.

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**IOANA MIHAILĂ**

**Așizăm:**

**VICEPRIM-MINISTRU,**

**Ilie – Dan BARNA**

**MINISTRUL FINANTELOR ,**

**Dan VÎLCEANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,**

**Stelian-Cristian ION**

**MINISTERUL ECONOMIEI  
ANTREPRENORIALULUI ȘI TURISMULUI**

**Claudiu NĂSUI**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE,**

**Lucian Nicolae BODE**

**SERVICIUL DE TELECOMUNICAȚII  
SPECIALE**

**Ionel – Sorin BĂLĂN**