

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

**Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției drepturilor persoanelor
cu dizabilități**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

În prezent, numărul total de persoane cu dizabilități comunicat Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, este de 853.465 persoane. Dintre acestea, 97,96 % (836.074 persoane) se află în îngrijirea familiilor și/sau trăiesc independent și 2,04 % (17.391 persoane) se află în instituțiile publice rezidențiale de asistență socială pentru persoanele adulte cu dizabilități, coordonate de Ministerul Muncii și Protecției Sociale prin Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții.

Potrivit art. 51 din *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, denumită în continuare *Legea nr. 448/2006*, centrele de zi și centrele rezidențiale publice și private pentru persoane adulte cu handicap se înființează ca structuri cu sau fără personalitate juridică, cu avizul Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții.

Același articol reglementează asigurarea finanțării măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoanele adulte cu handicap de la bugetul de stat, prin bugetul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului sau al autorității administrației publice locale la nivel de municipiu, oraș sau comună, după caz, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate cu această destinație, în proporție de cel mult 90% din necesarul stabilit anual de Ministerul Muncii și Protecției Sociale la elaborarea bugetului de stat, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale.

Totodată, în conformitate cu *Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale*, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Legea nr. 197/2012*, licențierea serviciilor sociale se realizează în baza standardelor minime de calitate, ce reprezintă cerințele minime privind eficacitatea și eficiența activităților desfășurate în raport cu nevoile beneficiarilor, obiectivele asumate, rezultatele așteptate. Standardele minime de calitate constituie nivelul de referință a calității serviciilor sociale, iar îndeplinirea acestora este obligatorie și se atestă prin licență de funcționare. În domeniul serviciilor sociale pentru persoanele adulte cu dizabilități, *Standardele specifice minime de calitate obligatorii sunt aprobate prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 82/2019*.

Legea nr. 448/2006 stabilește contravenție nerespectarea standardelor specifice de calitate, care se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 25.000 lei și/sau suspendarea ori retragerea avizului de funcționare.

Se constată faptul că furnizorii de servicii sociale pot acorda servicii sociale destinate persoanelor adulte cu

dizabilități în baza avizului de înființare din partea Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanei cu Dizabilități, Copii și Adopții conform *Legii nr. 448/2006* și a licenței de funcționare conform *Legii nr. 197/2012*.

Astfel, pentru a obține dreptul de a acorda servicii sociale destinate persoanelor adulte cu dizabilități, furnizorii de servicii sociale care înființează servicii sociale pentru persoane adulte cu dizabilități (centre de zi și rezidențiale) trebuie să urmeze atât procedura de avizare privind înființarea serviciului social cât și cea de obținere a licenței de funcționare.

Aceste aspecte conduc la suprapuneri în sistem și confuzii referitoare la instrumentele de referință la care trebuie să se raporteze monitorizarea și controlul asigurării calității în domeniul serviciilor sociale.

Odată cu ratificarea Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități, prin *Legea nr. 221/2010*, România și-a asumat dezinstituționalizarea și prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități, concomitent cu dezvoltarea serviciilor alternative de sprijin pentru viață independentă și integrare în comunitate. Procesul de dezinstituționalizare se realizează ținând cont de nevoile individuale ale beneficiarilor ce pot fi asigurate pe baza respectării Standardelor specifice minime de calitate obligatorii pentru serviciile sociale destinate persoanelor adulte cu dizabilități.

OUG nr. 69/2018 pentru modificarea *Legii nr. 448/2006* prevede capacitatea centrelor rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap, fără a depăși 50 de locuri. Totodată, acest act normativ a instituit, până la data de 31 decembrie 2018, următoarele obligații:

- ✓ Reorganizarea centrelor rezidențiale, publice sau private, cu avizul Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, ținând cont de nevoile individuale ale beneficiarilor corelate cu standardele specifice de calitate în vigoare.
- ✓ Elaborarea, de către direcțiile generale de asistență generală și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București și de către furnizorii de servicii sociale privați acreditați, a planurilor de restructurare a centrelor rezidențiale cu capacitate mai mare de 50 de locuri, cu avizul Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, care cuprind acțiuni planificate pentru perioada 2019 - 2021 cu scopul de a asigura tranziția persoanelor cu handicap beneficiare de servicii sociale, din instituții rezidențiale de tip vechi în alternativele de tip familial sau rezidențial nou-înființate.

Nerespectarea acestor obligații conduce, începând cu 1 ianuarie 2019, la diminuarea anuală a finanțării cu 25%, până la asigurarea acesteia exclusiv de la bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București, începând cu 1 ianuarie 2022. Reorganizarea centrelor rezidențiale și elaborarea planurilor de restructurare au la bază *Decizia Președintelui Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități nr.877/2018* privind aprobarea Metodologiei de reorganizare a centrelor rezidențiale pentru persoanele adulte cu handicap, respectiv *Decizia Președintelui Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități nr. 878/2018* pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a planului de restructurare a centrelor rezidențiale pentru persoanele adulte cu handicap.

Procesul dezinstituționalizării persoanelor adulte cu dizabilități în România face parte din reformele ambițioase ale României în contextul în care abia prin *Strategia Națională "O societate fără bariere pentru persoanele cu dizabilități" 2015 – 2020*, au fost cuprinse ca obiective dezinstituționalizarea și dezvoltarea de măsuri alternative în comunitate prin servicii de tip locuințe protejate și servicii de zi (centre de zi, servicii de recuperare neuromotorie de tip ambulatoriu, servicii de asistență și suport, centre respiro/centre de criză, servicii de îngrijire la domiciliu, echipe mobile de servicii), urmând ca și pentru următoarea strategie națională (2021-2027) să fie prevăzută continuarea acestui proces.

Trebuie să recunoaștem faptul că aceste intervenții sunt dintre cele mai anevoioase în condițiile lipsei resurselor financiare, materiale și umane întrucât presupune dezvoltarea unei rețele, la nivel național, de infrastructură caracteristică sistemului de servicii sociale, cu asigurarea tuturor elementelor de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități, precum și de asigurare a personalului de specialitate care să răspundă tuturor nevoilor speciale ale acestei categorii de beneficiari.

Având în vedere faptul că dezinstituționalizarea presupune atât pregătirea cât și transferul persoanelor cu dizabilități spre servicii în comunitate, în conformitate cu nevoile specifice ale acestora, în condițiile în care persoanele cu dizabilități se află în centre rezidențiale pe perioade îndelungate, transferul acestora către alte instituții implică o pregătire atentă și îndelungată, în scopul evitării riscului de reinstituționalizare a

acestora. Grăbirea procesului de dezinstituționalizare poate provoca tulburări comportamentale în rândul persoanelor cu dizabilități prin acordarea de servicii neadecvate, care nu se potrivesc întocmai nevoilor individuale fără a asigura cadrul pentru exercitarea deplină a drepturilor persoanelor cu dizabilități, inclusiv la viață independentă și integrare în comunitate, la respectarea demnității și la nediscriminare, cu consecințe negative grave.

Planificarea tipurilor de servicii necesare în comunitate, a surselor de finanțare aferente și a acțiunilor de pregătire în vederea transferurilor persoanelor cu dizabilități în siguranță și în conformitate cu nevoile individuale, implică prelungirea în regim de urgență a termenului de restructurare a centrelor rezidențiale cu capacitatea mai mare de 50 de locuri, stabilit prin art.II alin.(1) din OUG nr.69/2018 pentru modificarea Legii nr. 448/2006 .

În ultimii ani România a beneficiat de suport din partea programelor cu finanțare europeană, care au răspuns parțial nevoii de asigurare a infrastructurii specifice și în primul rând în ceea ce privește nevoia de locuire, în condițiile restructurării centrelor rezidențiale vechi, cu capacitate mai mare de 50 de locuri, și asigurării transferului persoanelor cu handicap în alternative de tip familial înființate/dezvoltate în cadrul comunității.

Ca surse de finanțare a procesului de dezinstituționalizare, au fost antrenate atât fonduri din bugetul de stat prin Programele de interes național gestionate de ANDPDCA, cât și fonduri din același buget pentru susținerea funcționalității actualelor servicii până la momentul reorganizării, respectiv al restructurării. În complementaritate, consiliile județene au contribuit din bugetul județean atât la implementarea programelor respective, cât și la susținerea funcționării serviciilor rezidențiale. În plus, tot consiliilor județene le revine sarcina de a aloca fonduri din bugetele județene pentru dezvoltarea, modernizarea unor servicii sociale rezidențiale reorganizate, astfel încât acestea să asigure activități la un nivel calitativ superior pentru persoanele adulte cu dizabilități.

Implicarea administrației publice locale de la nivel de județ, municipiu, oraș sau comună în procesul de dezinstituționalizare și de prevenire a instituționalizării este decisivă și în considerarea dificultăților financiare cu care se confruntă furnizorii de servicii sociale publici în procesul de adaptare, reorganizare și restructurare a centrelor pentru persoane adulte cu dizabilități, este necesară o orientare a resurselor financiare din bugetele consiliilor județene/locale exclusiv în vederea dezvoltării serviciilor sociale în comunitate, potrivit nevoilor persoanelor adulte cu dizabilități, ceea ce va contribui la accelerarea procesului dezinstituționalizării.

În ceea ce privește alocările financiare viitoare prin programele europene (Planul Național de Redresare și Reziliență, Programul Operațional de Incluziune și Demnitate Socială) acestea sunt esențiale pentru finalizarea procesului dezinstituționalizării, iar în acest sens solicitările atât pentru bugetul de stat cât și pentru cel al consiliilor județene vor continua în complementaritate.

Schimbări preconizate

- ✓ Eliminarea prevederilor din Legea nr.448/2006 referitoare la obligativitatea obținerii avizului Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adoptii, la înființarea unui centru de zi sau rezidențial pentru persoane adulte cu handicap, pentru a fi în vigoare o reglementare unică privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale destinate acestor persoane, care să faciliteze accesul pe piața serviciilor sociale a unui număr cât mai mare de furnizori publici și, mai ales, privați, capabili să acorde servicii sociale de calitate, în beneficiul acestei categorii de populație. Această schimbare conduce la crearea unui sistem unitar și coerent, atât din punct de vedere al cadrului de reglementare, cât și din punct de vedere al construcției instituționale, care să permită un acces cât mai facil al furnizorilor în sistem, o recunoaștere a performanței în domeniu și o monitorizare a respectării legislației în domeniu.
- ✓ Reglementarea obligativității centrelor rezidențiale, publice sau private, care nu s-au reorganizat până la data de 31 decembrie 2018, termen prevăzut la art. II alin.(1) din Ordonanța de urgență nr. 69/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 625 din 19 iulie 2018, să se reorganizeze, până la data de 31 decembrie 2021, ținând cont de nevoile individuale ale

beneficiarilor corelate cu standardele specifice de calitate în vigoare.

- ✓ Realizarea reorganizării fără avizul Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adoptii, în vederea simplificării procedurilor de înființare a centrelor rezidențiale și de zi, publice sau private.
- ✓ Stabilirea obligației direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București și furnizorilor de servicii sociale privați acreditați, de a elabora și de a prezenta Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adoptii planurile de restructurare a centrelor rezidențiale cu capacitate mai mare de 50 de locuri, până la data de 31 decembrie 2021, în vederea obținerii avizului.
- ✓ Stabilirea unei dispoziții tranzitorii potrivit căreia planurile de restructurare elaborate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, rămân valabile cu excepția situațiilor în care direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului solicită revizuirea acestora.
- ✓ Prelungirea perioadei acțiunilor planificate cuprinse în planurile de restructurare, până în anul 2023 cu scopul de a asigura tranziția persoanelor cu handicap beneficiare de servicii sociale în instituții rezidențiale de tip vechi, în alternativele de tip familial sau rezidențial nou-înființate.
- ✓ Având în vedere aceste noi termene, pentru coerență, începând cu data de 1 ianuarie 2022 se diminuează anual, gradual, cu 25% finanțarea de la bugetul de stat a centrelor rezidențiale a căror capacitate este mai mare de 50 de locuri și pentru care nu au fost îndeplinite obligațiile privind elaborarea și transmiterea planurilor de restructurare, urmând ca, de la data de 1 ianuarie 2024, aceasta să se asigure exclusiv din bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București, tot cu aceeași dată urmând să se asigure finanțarea exclusiv din bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București a centrelor rezidențiale a căror capacitate este mai mare de 50 de locuri și pentru care nu au fost implementate planurile de restructurare.

1. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative.

a) se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și costurile administrative eliminate:

b) simplificarea procedurilor administrative.

Eliminarea prevederilor referitoare la obligativitatea obținerii avizului Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adoptii la înființarea centrelor rezidențiale sau de zi pentru persoane adulte cu handicap.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social:

Din punct de vedere social se creează condițiile, astfel încât persoanele cu dizabilități să beneficieze de perioade mai îndestulătoare pentru transfer din centrele de capacitate mare în alternative de tip familial, astfel încât să se evite tulburările comportamentale sau riscurile de neadaptare a acestora.

De asemenea, în această perioadă de timp se pot organiza activități de sensibilizare cu privire la includerea

persoanelor cu dizabilități în comunitate, astfel încât susținerea și sprijinul acestora să fie mai eficiente.

Prin eliminarea avizării la înființare a centrelor rezidențiale și de zi pentru persoanele cu dizabilități se facilitează interesul furnizorilor de servicii sociale de organizare a acestora. Din punct de vedere social această situație se poate reflecta în creșterea numărului de servicii și a diversificării acestora, implicit în creșterea calității vieții persoanelor cu dizabilități.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2 2021	3 2022	4 2023	5 2024	6 2025	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:	297.468,15	230.537,81	163.607,48	297.468,15	297.468,15	247.270,39
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit	267.721,34	200.791,00	133.860,67	0,00	0,00	83.662,91
ii. impozit pe venit						
iii. TVA						
b) bugete locale:						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	29.746,81	29.746,81	29.746,81	297.468,15	297.468,15	163.607,48
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:	297.468,15	230.537,81	163.607,48	297.468,15	297.468,15	247.270,39
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal	208.822,65	156.616,98	104.411,32	0,00	0,00	65.257,07
ii. bunuri și servicii	58.898,69	44.174,02	29.449,35	0,00	0,00	18.405,84
iii. transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii	23.202,51	23.202,51	23.202,51	232.025,16	232.025,16	127.613,8
iii. asistență socială	6.544,30	6.544,30	6.544,30	65.442,99	65.442,99	35.993,65
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
a) buget de stat						
b) bugete locale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3=1-2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Calculele detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare se regăsesc în Fișa financiară anexată.					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;
- Hotărârea Guvernului nr.268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 233 din 04 aprilie 2007, cu modificările și completările ulterioare;
 - Hotărârea Guvernului nr.1002/2019 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 12 din 09 ianuarie 2020.
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi obligatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea structurilor asociative.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.

6. Alte informații
Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații
Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect **Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități**, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

RALUCA TURCAN

AVIZAT:

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE Attila-Zoltán

MINISTRUL JUSTIȚIEI
interimar

Lucian Nicolae BODE

MINISTRUL FINANȚELOR

DAN VÎLCEANU

Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției drepturilor
persoanelor cu dizabilități

Ținând cont de nevoia simplificării administrative în procedura de înființare a serviciilor sociale, pentru a elimina suprapunerile care creează confuzie referitoare la instrumentele de referință la care trebuie să se raporteze monitorizarea și controlul asigurării calității în domeniul serviciilor sociale și efortul birocratic nejustificat pentru furnizori publici și privați de servicii sociale care înființează servicii sociale destinate persoanelor adulte cu dizabilități,

având în vedere faptul că dezinstituționalizarea reprezintă un proces asumat odată cu ratificarea Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități prin Legea nr.221/2010 pentru ratificarea Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, adoptată la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, deschisă spre semnare la 30 martie 2007 și semnată de România la 26 septembrie 2007,

luând în considerare faptul că dezinstituționalizarea presupune atât pregătirea cât și transferul persoanelor cu dizabilități spre servicii în comunitate, în conformitate cu nevoile specifice ale acestora, ținând seama de faptul că persoanele cu dizabilități se află în centre rezidențiale pe perioade îndelungate, astfel încât transferul acestora către alte instituții implică o pregătire atentă și îndelungată, astfel încât să se evite riscul de reinstituționalizare a acestora, având în vedere faptul că grăbirea procesului de dezinstituționalizare poate provoca tulburări comportamentale în rândul persoanelor cu dizabilități prin acordarea de servicii neadecvate, care nu se potrivesc întocmai nevoilor individuale fără a asigura cadrul pentru exercitarea deplină a drepturilor persoanelor cu dizabilități, inclusiv la viață independentă și integrare în comunitate, la respectarea demnității și la nediscriminare, cu consecințe negative grave,

având în vedere necesitatea planificării tipurilor de servicii necesare în comunitate, a surselor de finanțare aferente și a acțiunilor de pregătire în vederea transferurilor persoanelor cu dizabilități în siguranță și în conformitate cu nevoile individuale, se identifică necesitatea prelungirii în regim de urgență a termenului de restructurare a centrelor rezidențiale cu capacitatea mai mare de 50 de locuri;

având în vedere faptul că implicarea administrației publice locale de la nivel de județ, municipiu, oraș sau comună în procesul de dezinstituționalizare și de prevenire a instituționalizării este decisivă și în considerarea dificultăților financiare cu care se vor confrunta furnizorii de servicii sociale publici și privați în procesul de adaptare, reorganizare și restructurare a centrelor pentru persoane adulte cu dizabilități, în sensul alocării, începând cu anul 2022, a resurselor financiare din bugetele consiliilor județene/locale exclusiv în vederea asigurării funcționării serviciilor rezidențiale vechi și nu în sensul dezvoltării serviciilor sociale în comunitate, potrivit nevoilor persoanelor adulte cu dizabilități,

dat fiind faptul că transferul persoanelor cu dizabilități aflate în centre rezidențiale presupune o existența unei diversități de servicii în comunitate astfel încât să răspundă nevoilor individuale ale acestora, existență care depinde de oportunitățile de finanțare programate în cadrul perioadei 2021-2027, fiind condiționate și de investiții din bugetele consiliilor județene în complementaritatea fondurilor europene, se impune de urgență stabilirea modalității de finanțare a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale, în condițiile în care până la 31.12.2021 nu au reușit din motive obiective implementarea procesului de reorganizare și restructurare a centrelor rezidențiale cu capacitate mare,

luând în considerare necesitățile unei monitorizări mai eficiente și mai aplicate cu privire la respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități, pentru a îndeplini standardele minime de calitate obligatorii în ceea ce privește capacitatea, organizarea și funcționarea acestor servicii sociale,

având în atenție necesitatea adoptării unor măsuri care să asigure noile condiții de prestare a serviciilor sociale în contextul restricțiilor impuse pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, care impun asigurarea protecției persoanelor adulte cu dizabilități beneficiare de servicii sociale rezidențiale, se impune adoptarea în regim de urgență a cadrului legal care să asigure buna

desfășurare a procesului de înființare a acestor servicii, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului persoanelor cu dizabilități,

având în vedere faptul că neasigurarea cadrului propus pentru eficientizarea înființării de servicii sociale ar determina o serie de consecințe negative precum: pe de o parte limitarea accesului persoanelor vulnerabile la acestea și lipsa asigurării finanțării serviciilor sociale rezidențiale pentru persoanele adulte cu dizabilități și, pe de altă parte, atât renunțarea furnizorilor de servicii sociale de a înființa astfel de servicii, cât și imposibilitatea accesării liniilor de finanțare propuse de programele cu finanțare europeană și, implicit întârzierea nejustificată a procesului de dezinstituționalizare

în considerarea faptului că toate aceste elemente vizează interesul public general și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

se impune adoptarea în regim de urgență a unor măsuri pentru eliminarea efectelor negative pe care acestea le pot avea asupra calității vieții,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ART. I

Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 51, părțile introductive ale alineatului (6) și (7) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„ (6) Centrele de zi și centrele rezidențiale publice pentru persoane adulte cu handicap se înființează ca structuri cu sau fără personalitate juridică, astfel:”

„ (7) Centrele de zi și centrele rezidențiale private pentru persoanele adulte cu handicap se înființează ca structuri cu sau fără personalitate juridică.”

2. La articolul 100, litera e) a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"e) nerespectarea standardelor specifice de calitate, cu amendă de la 10.000 lei la 25.000 lei."

ART. II

(1) Centrele rezidențiale, publice sau private, care nu s-au reorganizat în termenul prevăzut la art. II alin.(1) din Ordonanța de urgență nr. 69/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 625 din 19 iulie 2018, au obligația să se reorganizeze, până la data de 31 decembrie 2021, ținând cont de nevoile individuale ale beneficiarilor corelate cu standardele specifice de calitate în vigoare.

(2) Reorganizarea prevăzută la alin.(1) se realizează fără avizul Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții.

(3) Pentru solicitările de obținere a avizului Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții aflate în curs de soluționare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se aplică procedura de avizare.

Art. III

(1) Direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București și furnizorii de servicii sociale privați acreditați care nu au elaborat

planurile de restructurare a centrelor rezidențiale cu capacitate mai mare de 50 de locuri în termenul prevăzut la art. II alin.(3) din Ordonanța de urgență nr. 69/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 625 din 19 iulie 2018, au obligația să elaboreze și să prezinte Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții planurile de restructurare a centrelor rezidențiale cu capacitate mai mare de 50 de locuri, până la data de 31 decembrie 2021.

(2) Planul de restructurare a centrului, prevăzut la alin. (1), reprezintă documentul avizat de către Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții și aprobat de consiliul județean, respectiv local al sectorului municipiului București, care cuprinde acțiuni planificate pentru a fi implementate în perioada 2021-2023, cu scopul de a asigura tranziția persoanelor cu handicap beneficiare de servicii sociale în instituții rezidențiale de tip vechi, în alternativele de tip familial sau rezidențial nou-înființate.

(3) Planurile de restructurare elaborate și aprobate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență rămân valabile, cu excepția situațiilor în care direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului solicită revizuirea acestora.

ART.IV

(1) Finanțarea de la bugetul de stat a centrelor rezidențiale a căror capacitate este mai mare de 50 de locuri și pentru care nu au fost îndeplinite obligațiile prevăzute la art. III alin.(1) din prezenta ordonanță de urgență, se diminuează anual, începând cu data de 1 ianuarie 2022 cu 25%, începând cu data de 1 ianuarie 2023 cu 50%, urmând ca de la data de 1 ianuarie 2024 aceasta să se asigure exclusiv din bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București.

(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, finanțarea ~~de la bugetul de stat~~ a centrelor rezidențiale a căror capacitate este mai mare de 50 de locuri și pentru care nu au fost implementate planurile de restructurare aprobate se asigură exclusiv din bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București.”

ART.V

(1) Articolul III din Ordonanța de urgență nr. 69/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 625 din 19 iulie 2018, se abrogă.

(2) Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate prin Legea bugetului de stat pe anul 2021, nr.15/2021, pentru centrele rezidențiale a căror capacitate este mai mare de 50 de locuri, rămân diminuate.

ART.VI

În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Hotărârea Guvernului nr.268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 233 din 04 aprilie 2007, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr.1002/2019 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 12 din 09 ianuarie 2020, se vor modifica în mod corespunzător.

PRIM-MINISTRU

Florin-Vasile CÎȚU