

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 8368
IESIRE	
Zila 16	Luna 12 2021

## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea unor acte normative

~~Având în vedere obligația Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung, precum și predictibilitatea politicii fiscal-bugetare pe termen mediu, în scopul menținerii stabilității macroeconomice,~~

ținând seama de faptul că la fundamentarea bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022 este necesar ca măsurile fiscal-bugetare să fie aprobate prin acte normative,

luând în considerare Recomandarea Consiliului din 3 aprilie 2020 în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România, potrivit căreia România trebuie să pună în aplicare în mod riguros măsurile necesare pentru corectarea deficitului excesiv,

având în vedere necesitatea creării unui spațiu bugetar pentru alocarea de sume pentru susținerea investițiilor publice și implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene, într-o manieră eficientă, profesionistă și transparentă, cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix,

ținând cont de faptul că pentru perioada 2022 - 2024 se impune o construcție bugetară responsabilă și credibilă, crearea de spațiu fiscal, vital în economii emergente în condițiile unui cadru internațional și intern dificil,

având în vedere necesitatea adoptării, în cel mai scurt timp, a Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2022 - 2024, a legii bugetului de stat și a legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022,

~~având în vedere necesitatea păstrării echilibrelor bugetare prin adoptarea de măsuri menite să limiteze creșterea cheltuielilor bugetare permanente,~~

~~ținând cont că neadoptarea măsurilor de limitare a cheltuielilor bugetare ar genera un necesar de finanțare suplimentar în anul 2022, cu impact asupra deficitului bugetului general consolidat de 6,2% din produsul intern brut, afectând sustenabilitatea finanțelor publice,~~

~~luând în considerare că neadoptarea măsurilor fiscale ar determina o reducere a veniturilor bugetare în anul 2022 de 6,0 miliarde lei, reprezentând 0,5% din produsul intern brut în anul 2022,~~

ținând cont că, în situații excepționale, organizarea și desfășurarea examenului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi (SEC) trebuie să se realizeze numai în condiții de siguranță atât pentru participanți, cât

și pentru personalul din cadrul Ministerului Finanțelor, dar și pentru asigurarea continuității activității instituțiilor din administrația publică centrală în domeniul economic, devine imperativă instituirea unor măsuri cu caracter temporar care să permită numirea conducătorului compartimentului financiar-contabil,

luând în considerare că nepromovarea acestei măsuri ar avea consecințe negative, în sensul că ar determina imposibilitatea ocupării temporare a postului de conducător al compartimentului financiar-contabil, aspect de natură să influențeze negativ activitatea entităților publice, întrucât s-ar afla în imposibilitate de a înregistra în contabilitate operațiunile patrimoniale de natura activelor, datoriilor, capitalurilor proprii, a veniturilor și cheltuielilor, de a afecta plăți și de a întocmi situațiile financiare și de elaborare și fundamentare proiectului bugetului instituției,

luând în considerare că situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera:

a) un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat, afectând sustenabilitatea finanțelor publice,

b) întâzieri în adoptarea bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022, afectând posibilitățile de finanțare a acțiunilor de limitare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2,

având în vedere necesitatea reducerii graduale a ariei de aplicabilitate a regimului special de impozitare a microîntreprinderilor,

având în vedere necesitatea revizuirii regimului fiscal aplicabil biletelor de valoare sub forma tichetelor cadou acordate persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor de către angajatori/plătitori, potrivit legii, având în vedere situațiile constatate de organele fiscale de control;

ținând cont de necesitatea majorării plafonului neimpozabil și care nu se cuprinde în baza de calcul al contribuțiilor de asigurări sociale obligatorii de la suma de 150 lei la suma de 300 lei pentru fiecare persoană și fiecare eveniment, în cazul cadourilor în bani și/sau în natură;

luând în considerare implementarea măsurilor din domeniul fiscal cuprinse în Programul de guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 42/2021 pentru acordarea încrederii Guvernului, privind eliminarea facilității de exceptare de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele fizice care au calitatea de pensionari, pentru veniturile din pensii care depășesc 4.000 de lei, pentru partea ce depășește suma lunară de 4.000 de lei, pentru fiecare drept de pensie;

având în vedere obiectivele din Planul Național de Redresare și Reziliență cu privire la necesitatea reducerii distorsiunilor și stimulentele fiscale;

luând în considerare necesitatea efectuării unor corelări în vederea asigurării aplicării unitare a reglementărilor fiscale cu privire la impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii;

având în vedere că măsura suspendării stimulentei fiscale pentru contribuabilii plătitori de impozit pe profit care efectuează cheltuieli cu educația timpurie încetează la data de 31 decembrie 2021 și faptul că reglementarea actuală privind facilitatea fiscală pentru cheltuielile cu educația timpurie nu corespunde cu normele comunitare adoptate în domeniul taxei pe valoarea adăugată și accizelor și nici cu cele naționale din domeniul impozitului pe salarii;

ținând seama de faptul că nepromovarea reglementărilor în domeniul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii referitoare la tratamentul fiscal aplicabil veniturilor obținute sub forma tichetelor cadou ar avea consecințe negative, în sensul că:

a) ar conduce la posibilitatea plății veniturilor salariale sub forma tichetelor cadou având în vedere regimul fiscal actual al exceptării acestora de la plata contribuțiilor sociale obligatorii, generând diminuarea încasărilor la bugetul de stat și bugetul de asigurări sociale;

b) nu sunt valorificate în sistemele de asigurări sociale veniturile obținute sub forma tichetelor cadou de către persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, ceea ce ar avea ca efect și diminuarea cuantumului venitului din pensie în cazul persoanelor fizice respective;

c) produce distorsiuni din punct de vedere concurențial pe piața muncii;

d) sunt diminuate veniturile bugetelor de asigurări sociale.

luând în considerare că neadoptarea măsurii privind eliminarea facilității de exceptare de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele fizice care au calitatea de pensionari pentru veniturile din pensii care depășesc 4.000 de lei ar conduce la menținerea situației actuale privind fondurile insuficiente de care dispune bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în contextul crizei sanitare actuale determinată de situația epidemiologică din România generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;

având în vedere că în lipsa efectuării corelărilor tehnice necesare ar persista echivocul prevederilor legale, generând confuzie la nivelul contribuabilului/plătitorului de venit;

luând în considerare faptul că neadoptarea măsurii cu privire la actuala reglementare referitoare la facilitatea fiscală pentru cheltuielile cu educația timpurie, suspendată pentru perioada 1 aprilie – 31 decembrie 2021 inclusiv, conduce la menținerea situației existente înainte de suspendarea acestor prevederi, în care subsistă inadvertențe și lacune nesoluționate ce nu permit aplicarea, precum și implicații bugetare semnificative, pentru a se putea da eficiență reglementării și

preîntâmpina afectarea în mod negativ a bugetului de stat se impune înlăturarea acestei situații, cu celeritate, prin prelungirea perioadei de suspendare a reglementărilor incidente până la 31 decembrie 2022,

în considerarea faptului că neadoptarea măsurii cu privire la suspendarea acordării facilității fiscale pentru cheltuielile cu educația timpurie ar influența în mod negativ veniturile bugetului de stat,

ținând cont de necesitatea luării unor măsuri urgente, în sezonul rece, pentru atenuarea impactului creșterii prețurilor la energia termică livrată populației și altor categorii de consumatori cu un grad redus de suportabilitate,

întrucât este necesară instituirea urgentă a unor reguli în vederea respectării caracterului social pentru aplicarea cotei reduse de TVA, conform legislației europene în domeniu, în cazul livrărilor de locuințe,

având în vedere scopul refacerii mijlocului legal de protecție a bugetului general consolidat al statului, dar și necesitatea protejării persoanelor cărora li s-au reținut impozitele cu diferite destinații (contribuții, impozite etc.), dar nu au fost virate la bugetul general consolidat,

luând în considerare faptul că menținerea situației actuale reprezintă o vulnerabilitate atât pentru bugetul public care a fost, astfel, lipsit de resursele financiare necesare prin săvârșirea infracțiunii de reținere și nevărsare a impozitelor și/sau contribuțiilor cu reținere la sursă, cât și pentru persoanele care ar trebui să beneficieze de drepturile constituționale cum ar fi: dreptul la ocrotirea sănătății, dreptul la pensie, la ajutor pentru șomaj sau la alte forme de asigurări sociale,

având în vedere necesitatea clarificării urgente, din perspectiva regimului TVA aplicabil, a unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021, cu modificările și completările ulterioare,

întrucât în lipsa clarificărilor referitoare la regimul TVA aplicabil, măsurile dispuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 - 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021, nu ar putea fi aplicate corespunzător,

având în vedere faptul că impozitul prevăzut la art. II din Legea nr. 259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 - 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării” se datorează în perioada 1 noiembrie 2021 - 31 martie 2022,

În vederea evitării unui blocaj la nivelul producătorilor de energie, în contextul în care este necesară clarificarea de urgență a intenției de legiferare, cu privire la termenele de declarare și plată a acestui impozit cât și la bugetul la care se face venit,

având în vedere necesitatea instituirii unor măsuri urgente pentru întărirea capacității de urmărire și colectare a sumelor datorate bugetului de stat pentru livrările de produse cu risc fiscal ridicat, prin transmiterea facturilor în sistemul RO-e-Factura,

având în vedere necesitatea instituirii unei norme specifice de finanțare din bugetul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară a lucrărilor din cadrul proiectului major, care vor degreva și bugetul statului de aceste cheltuieli, precum și dispozițiile art. 6 alin. (5) și ale art 8 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, se impune instituirea unor norme speciale care să reglementeze posibilitatea finanțării, din veniturile proprii ale Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, a oricăror cheltuieli și contribuții, altele decât contravaloarea contribuției din fonduri europene,

reglementarea expresă a suportării acestor cheltuieli din bugetul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară va contribui la consolidarea capacității financiare și operaționale, la optimizarea managementului de proiect, necesar a fi asigurat de urgență pentru dezvoltarea și urmărirea de strategii pentru accelerarea implementării acestuia, finanțarea bugetară impredictibilă constituind un impediment pentru desfășurarea optimă a activității,

din aceste considerente se impune eliminarea urgentă a acestor impedimente, esențială pentru atingerea obiectivului Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară de a asigura performanța în domeniul specific de activitate, domeniu recunoscut ca fiind de importanță națională, ținând cont că luarea tuturor măsurilor necesare este esențială pentru respectarea angajamentelor asumate de Guvernul României privind asigurarea implementării proiectului inclus în Axa prioritară 11 din Programul operațional regional 2014-2020,

ținând cont că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor necesare utilizării fondurilor existente în bugetul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și instituțiilor subordonate pentru asigurarea implementării proiectului major, ar putea determina determină un blocaj în activitate în realizarea proiectelor de importanță națională din agricultură și infrastructură și afectează negativ angajamentele guvernamentale,

ținând cont de faptul că activitatea de control și audit presupune verificarea unui volum ridicat de documente și transportul acestora în vederea desfășurării în bune condiții a activității specifice,

întrucât neadoptarea, prin ordonanță de urgență, a acestor măsuri imediate și a reglementărilor pentru implementarea lor este de natură să genereze disfuncționalități majore în ceea ce privește buna derulare a activităților de control și audit pe care Curtea de Conturi le are în responsabilitate,

având în vedere faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, de natură să creeze cadrul necesar pentru organizarea și funcționarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse ar bloca activitatea la nivel național din domeniile politicilor familiale, tineretului, protecției drepturilor copilului și adopției, violenței în familie și egalității de șanse,

~~în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,~~

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.**

**Art. I -** (1) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și (4<sup>1</sup>) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2021 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2021.

(3) Prin excepție de la alin. (1), pentru personalul care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială" la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2022 salariile de bază se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021.

(4) În anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2021, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(5) Prin derogare de la prevederile art. 18 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, valoarea lunară a indemnizației de hrană se menține la nivelul din anul 2021.

(6) Cuantumul indemnizațiilor de hrană acordate conform alin. (4) personalului din cadrul instituțiilor din sistemul sanitar și de asistență socială nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

~~(7) Prevederile art. 26 alin. (4)-(6) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023.~~

**Art. II -** (1) Prin derogare de la prevederile art. 21 alin. (2) - (6) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează în cadrul schimbului normal de lucru se vor compensa numai cu timp liber corespunzător acestora.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în anul 2022, pentru activitatea desfășurată de personalul militar, polițiști, polițiștii de penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislația aferentă lunii iunie 2017. Baza de calcul pentru acordarea acestor drepturi o reprezintă solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază convenit(ă).

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), munca suplimentară prestată în anul 2022 peste programul normal de lucru de către personalul cu statut special care are atribuții pentru desfășurarea activităților deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut în domeniul ordinii și siguranței publice, în respectarea regimului frontierei de stat a României, în situații de urgență, în personalizarea, emiterea și evidența generală a documentelor de identitate și a pașapoartelor simple, în emiterea și evidența permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare ale autovehiculelor rutiere, precum și de către polițiștii de penitenciare, care nu se poate compensa cu timp liber corespunzător, se plătește cu o majorare de 75% din solda de funcție/salariul de funcție convenit(ă), proporțional cu timpul efectiv lucrat în aceste condiții. Plata majorării se efectuează în cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în următoarele 60 de zile după prestarea muncii suplimentare.

~~(4) Plata majorării prevăzute la alin. (3) se efectuează astfel încât să se încadreze în limita de 3% din suma soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, la nivelul ordonatorului principal de credite.~~

(5) Prin excepție de la prevederile alin. (4), în cazul polițiștilor de penitenciare, limita de 3% se stabilește la nivelul bugetului centralizat al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

c) pct. 5, se organizează "Registrul persoanelor fizice care au achiziționat, începând cu data de 1 ianuarie 2022, locuințe cu cota redusă de TVA de 5%", în format electronic. Notarii publici au obligația:

a) să verifice îndeplinirea condiției referitoare la achiziția unei singure locuințe a cărei valoare depășește suma de 450.000 lei, dar nu depășește suma de 700.000 lei, ~~exclusiv TVA, cu cota redusă de TVA de 5%, prin consultarea "Registrului persoanelor fizice care au achiziționat, începând cu data de 1 ianuarie 2022, locuințe cu cota redusă de TVA de 5%", înainte de autentificarea contractelor de vânzare – cumpărare și a oricăror acte care prevăd plata în avans pentru achiziția unei astfel de locuințe și să nu le autentifice în situația în care constată că nu este îndeplinită această condiție;~~

b) să completeze "Registrul persoanelor fizice care au achiziționat, începând cu data de 1 ianuarie 2022, locuințe cu cota redusă de TVA de 5%", înainte de autentificarea contractelor de vânzare – cumpărare;

c) să rectifice informațiile din "Registrul persoanelor fizice care au achiziționat, începând cu data de 1 ianuarie 2022, locuințe cu cota redusă de TVA de 5%", înscrise conform lit. b), în situația în care contractul de vânzare – cumpărare în formă autentică nu se încheie;

d) să înscrie, în contractele de vânzare – cumpărare și în actele care prevăd plata în avans pentru achiziția unei locuințe a cărei valoare depășește suma de 450.000 lei, dar nu depășește suma de 700.000 lei, exclusiv TVA, mențiuni cu privire la îndeplinirea obligațiilor de la lit. a) și, după caz, de la lit. b).

(3<sup>^</sup>2) Prin sezon rece, în sensul prevederilor alin. (3) lit. o), se înțelege perioada de 5 luni cuprinsă între data de 1 noiembrie a anului curent și data de 31 martie a anului următor."

**ART.XXV –** (1) Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. XXIV intră în vigoare la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, ~~cu următoarele excepții:~~

a) prevederile pct. 1- 3, 22-25 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022;

b) prevederile pct. 4,8,9,15,21 se aplică începând cu veniturile aferente lunii următoare publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență,

c) prevederile pct. 5,12,13,16, 18 referitor la alineatele (1) și (5) ale art. 168, 19 se aplică veniturilor realizate începând cu data de 01 ianuarie 2022;

d) prevederile pct. 20 se aplică începând cu veniturile obținute în anul 2022.



(6) În situația prevăzută la alin. (3), munca suplimentară prestată peste programul normal de lucru se poate plăti numai dacă efectuarea orelor suplimentare a fost dispusă de șeful ierarhic, în scris, fără a se depăși 180 de ore anual. În cazuri cu totul deosebite, munca suplimentară se poate efectua și peste acest plafon, dar nu mai mult de 360 de ore anual, cu aprobarea ordonatorului de credite și cu acordul sindicatelor reprezentative sau, după caz, al reprezentanților salariaților, potrivit legii, precum și cu încadrarea în fondurile bugetare aprobate.

(7) Condițiile de stabilire a majorării prevăzute la alin. (3) și cele de încadrare în limitele stabilite la alin. (4) și (5), precum și activitățile deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut pentru care se acordă acest drept se stabilesc prin ordin al ordonatorului principal de credite.

(8) Dispozițiile alin. (3) - (7) nu aduc atingere prevederilor alin. (2), care se aplică în mod corespunzător.

(9) Ordonatorii de credite răspund în condițiile legii de stabilirea și acordarea drepturilor prevăzute la alin. (2) - (5) numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

(10) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pe perioada stării de alertă instituită prin hotărâri ale Guvernului, inițiate în temeiul Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, munca suplimentară prestată peste programul normal de lucru de către personalul din structurile de specialitate ale INSP și ale direcțiilor de sănătate publică județene și/sau a municipiului București prin asigurarea serviciului de permanență în regim de 24/7, prin serviciul de gardă sau chemări de la domiciliu, după caz, respectiv de către personalul din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și/sau a municipiului București prin personalul propriu sau prin personal delegat/detașat din cadrul altor unități sanitare, care realizează triajul epidemiologic din punctele de trecere a frontierei, se plătește conform prevederilor art. 21 alin. (2) și (3) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. III-** (1) În anul 2022, instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, nu acordă personalului din cadrul acestora bilete de valoare, cu excepția tichetelor de creșă, reglementate de Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare..

(2) În anul 2022, instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare,

indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, nu acordă personalului din cadrul acestora premii.

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în anul 2022 se pot acorda premii pentru sportivii și colectivele tehnice care au obținut performanțe deosebite la acțiunile sportive internaționale și naționale oficiale, pentru elevii, studenții, cercetătorii și profesorii care au obținut distincții la olimpiadele internaționale și concursurile internaționale și naționale pe discipline de învățământ și pentru profesorii care l-au pregătit pe aceștia, cu încadrarea în alocarea bugetară.

**Art. IV - (1)** În anul 2022, pentru personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare, indemnizațiile, compensațiile, primele, ajutoarele, plățile compensatorii, despăgubirile, compensațiile lunare pentru chirie și alte drepturi acordate potrivit actelor normative în vigoare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul lunar brut, se mențin la nivelul lunii decembrie 2021.

(2) În anul 2022, cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna decembrie 2021.

**Art. V -** În anul 2022, numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, pentru instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, se stabilește de către ordonatorii de credite astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

**Art. VI- (1)** Plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din instituțiile și autoritățile publice, devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2022, se va realiza astfel:

a) în primul an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 5% din valoarea titlului executoriu;

b) în al doilea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 10% din valoarea titlului executoriu;

c) în al treilea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;

d) în al patrulea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;

e) în al cincilea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 35% din valoarea titlului executoriu.

(2) Procedura de plată eșalonată prevăzută la alin. (1) se aplică și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2022, având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.

(3) În cursul termenului prevăzut la alin. (1), orice procedură de executare silită se suspendă de drept.

(4) Sumele prevăzute la alin. (1), plătite în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, se actualizează cu indicii prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică.

(5) La sumele actualizate în condițiile alin. (4) se acordă dobânda legală remuneratorie, calculată de la data la care hotărârea judecătorească a rămas executorie.

(6) Prin ordin al ordonatorilor principali de credite va fi stabilită procedura de efectuare a plății titlurilor executorii, cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1).

**Art. VII - (1)** În anul 2022 nu se acordă ajutoarele sau, după caz, indemnizațiile la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă.

(2) Prevederile alin. (1) nu se aplică în situația încetării raporturilor de muncă sau serviciu ca urmare a decesului angajatului.

**Art. VIII –** Articolul 42 din Legea nr. 195/2020 privind statutul personalului feroviar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 820 din 7 septembrie 2020, se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 42 - Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023."

**ART. IX - (1)** În anul 2022 se mențin în plată la nivelul acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2021 următoarele drepturi:

a) indemnizațiile prevăzute de Decretul-Lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat;

b) drepturile prevăzute de Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția drepturilor prevăzute la art. 1;

c) drepturile prevăzute de Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția drepturilor prevăzute la art. 11;

d) drepturile prevăzute de Legea nr. 49/1999 privind pensile I.O.V.R., cu modificările și completările ulterioare;

e) indemnizațiile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

f) indemnizațiile prevăzute de Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, cu modificările și completările ulterioare;

g) indemnizația prevăzută de Legea nr. 109/2005 privind instituirea indemnizației pentru activitatea de liber profesionist a artiștilor interpreți sau executanți din România, republicată;

h) cuantumul indemnizației președintelui Consiliului Național al Organizațiilor de Pensionari și al Persoanelor Vârstnice prevăzută de Legea nr. 16/2000 privind organizarea și funcționarea Consiliului Național al Organizațiilor de Pensionari și al Persoanelor Vârstnice, republicată;

j) cuantumul indemnizațiilor acordate membrilor Academiei Române, membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România, membrilor Academiei de Științe Medicale din România, membrilor Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și membrilor Academiei de Științe Tehnice din România;

k) cuantumul sprijinului material acordat urmașilor membrilor Academiei Române și urmașilor membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România;

l) ajutorul lunar pentru soțul supraviețuitor, acordat în temeiul Legii nr. 578/2004 privind acordarea unui ajutor lunar pentru soțul supraviețuitor, cu modificările ulterioare;

m) indemnizațiile reparatorii lunare, potrivit art. 4 alin. (2) și art. 7 din Legea nr. 226/2011 privind reparațiile morale și materiale pentru fostele cadre militare active, îndepărtate abuziv din armată în perioada 23 august 1944-31 decembrie 1961, cu modificările și completările ulterioare;

n) indemnizațiile și bursele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participante la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat, aprobată cu modificări prin Legea nr. 111/2007, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În anul 2022 indemnizațiile stabilite în baza Legii recunoașterii pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din

Valea Jiului-Lupeni - august 1977 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, se acordă în cuantumul convenit sau aflat în plată în luna decembrie 2021.

**ART. X - (1)** În anul 2022, rentele viagere prevăzute la art. 64 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, se acordă în cuantumul aflat în plată în luna decembrie 2021.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 5 alin. (1) din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, cuantumului lunar al indemnizației de merit se menține la nivelul din luna decembrie 2021, de 6.240 lei.

**ART. XI - (1)** Prevederile art. 8 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se aplică începând cu anul 2023.

(2) Prevederile art. 49 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 643 din 30 august 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, se aplică începând cu anul 2023.

**ART. XII -** Prevederile art. 19 lit. b) și c) ale art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011, se aplică în mod corespunzător și în anul 2022.

**ART. XIII - (1)** Termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. e) din Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la data de 31 decembrie 2022.

(2) Cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6) din Legea nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, nu se acordă până la data de 31 decembrie 2022.

**ART. XIV -** Articolul 97 din Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 882 din 3 noiembrie 2016, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

"ART. 97 - Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 septembrie 2023, cu excepția art. 95, care intră în vigoare la data de 1 martie 2022."

**ART. XV - (1)** Prin derogare de la prevederile art. 29 alin. (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, prim-ministrul și ministrul

finanțelor semnează o declarație de răspundere prin care se atestă, exclusiv, corectitudinea și integralitatea informațiilor din Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2022 - 2024.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (4) din Legea nr. 69/2010, republicată, prim-ministrul și ministrul finanțelor semnează o declarație ce atestă exclusiv încadrarea proiectului de buget pe anul 2022 și perspectiva 2023 - 2025 în țintele, obiectivele și prioritățile asumate prin Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2022 - 2024.

(3) Prevederile art. 30 alin. (5) din Legea nr. 69/2010, republicată, nu se aplică pentru planificarea bugetară pe anul 2022 și perspectiva 2023-2025.

**ART. XVI** – Alineatul (1) al articolului unic al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 188/2020 privind unele măsuri temporare necesare pentru exercitarea funcției de conducător al compartimentului financiar-contabil din administrația publică centrală, aprobată cu modificări prin Legea nr. 211/2021, se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la prevederile art. 19 lit. b<sup>2</sup>) și b<sup>3</sup>) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe durata instituirii stării de urgență sau, după caz, a stării de alertă pe teritoriul României, în condițiile legii, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2022, în funcția de conducător al compartimentului financiar-contabil din administrația publică centrală pot fi numite, în condițiile legii, și persoane care nu dețin certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi."

**ART. XVII** - Termenul prevăzut la alineatul (1) al articolului 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 267 din 13 mai 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 86/2014, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la data de 1 ianuarie 2023.

**ART. XVIII** - În perioada 1 ianuarie 2022 - 31 decembrie 2022 se suspendă aplicarea prevederilor Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 11 ianuarie 2007, cu modificările și completările ulterioare.

**ART. XIX** - Termenul prevăzut la articolul 11 din Legea nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare,

publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 576 din 15 iulie 2019, cu modificările ulterioare, se prorogă până la data de 1 ianuarie 2023.

~~ART. XX - Termenul de intrare în vigoare prevăzut la articolul 9 din Legea nr. 236/2020 pentru stimularea producătorilor agricoli care comercializează produsele agricole primare, produse pescărești și de acvacultura, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1037 din 6 noiembrie 2020, se prorogă până la data de 1 ianuarie 2023.~~

ART. XXI - Termenul prevăzut la art. III din Legea nr. 352/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 979 din 30 decembrie 2015, cu modificările ulterioare, se prorogă până la data de 1 ianuarie 2023.

ART. XXII - Până la 1 ianuarie 2023, prevederile art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, se suspendă.

ART. XXIII – (1) Termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, cu modificările ulterioare, se prorogă până la data de 31 decembrie 2025, inclusiv.

(2) Termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, cu modificările ulterioare, se prorogă până la data de 31 decembrie 2025, inclusiv.

~~ART. XXIV – Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:~~

1. La articolul 47 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

" c) a realizat venituri care nu au depășit echivalentul în lei a 500.000 euro. Cursul de schimb pentru determinarea echivalentului în euro este cel valabil la închiderea exercițiului financiar în care s-au înregistrat veniturile;"

2. La articolul 52, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) Dacă în cursul unui an fiscal o microîntreprindere realizează venituri mai mari de 500.000 euro, aceasta datorează impozit pe profit, începând cu trimestrul în care s-a depășit această limită."

3. La articolul 55, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:

"(4) Microîntreprinderile care devin plătitoare de impozit pe profit ca urmare a reducerii plafonului privind nivelul veniturilor realizate, de la 1.000.000 euro la 500.000 euro, comunică organelor fiscale competente ieșirea din sistemul de impunere pe veniturile microîntreprinderilor, până la data de 31 martie inclusiv a anului fiscal 2022."

4. La articolul 76 alineatul (4), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a) ajutoarele de înmormântare, ajutoarele pentru bolile grave și incurabile, ajutoarele pentru dispozitive medicale, ajutoarele pentru naștere/adoptie, ajutoarele pentru pierderi produse în gospodăriile proprii ca urmare a calamităților naturale, veniturile reprezentând cadouri în bani și/sau în natură, inclusiv tichete cadou, oferite salariaților, precum și cele oferite pentru copiii minori ai acestora, contravaloarea transportului la și de la locul de muncă al salariatului, contravaloarea serviciilor turistice și/sau de tratament, inclusiv transportul, pe perioada concediului, pentru salariații proprii și membrii de familie ai acestora, acordate de angajator pentru salariații proprii sau alte persoane, astfel cum este prevăzut în contractul de muncă sau în regulamentul intern.

~~Nu sunt impozabile nici veniturile de natura celor prevăzute mai sus, realizate de persoane fizice, dacă aceste venituri sunt primite în baza unor legi speciale și/sau finanțate din buget, cu excepția indemnizațiilor de vacanță acordate potrivit legii.~~

~~În cazul cadourilor în bani și/sau în natură, inclusiv tichetele cadou, oferite de angajatori, veniturile sunt neimpozabile, în măsura în care valoarea acestora pentru fiecare persoană în parte, cu fiecare ocazie din cele de mai jos, nu depășește 300 de lei:~~

(i) cadouri oferite angajaților, precum și cele oferite pentru copiii minori ai acestora, cu ocazia Paștelui, Crăciunului și a sărbătorilor similare ale altor culte religioase;

(ii) cadouri oferite angajaților cu ocazia zilei de 8 martie;



(iii) cadouri oferite angajaților în beneficiul copiilor minori ai acestora cu ocazia zilei de 1 iunie.

Contravaloarea serviciilor turistice și/sau de tratament, inclusiv transportul, pe perioada concediului, pentru angajații proprii și membrii de familie ai acestora, acordate de angajator, astfel cum este prevăzut în contractul de muncă, regulamentul intern, sau ~~primite în baza unor legi speciale și/sau finanțate din buget, este neimpozabilă, în~~ măsura în care valoarea totală a acestora nu depășește într-un an fiscal, pentru fiecare angajat, nivelul unui câștig salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul în care au fost acordate;"

5. La articolul 100, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) Venitul impozabil lunar din pensii se stabilește prin deducerea din venitul din pensie a sumei neimpozabile lunare de 2.000 de lei și, după caz, a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată potrivit prevederilor titlului V - Contribuții sociale obligatorii".

6. La articolul 114 alineatul (2), litera n) se abrogă.

7. La articolul 132 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(2) Plătitorii de venituri cu regim de reținere la sursă a impozitelor au obligația să depună o declarație privind calcularea și reținerea impozitului pentru fiecare beneficiar de venit la organul fiscal competent, până în ultima zi a lunii februarie inclusiv a anului curent pentru anul expirat, cu excepția plătitorilor de venituri din salarii și asimilate salariilor, plătitorilor de venituri din pensii, plătitorilor de venituri din drepturi de proprietate intelectuală, plătitorilor de venituri în baza contractelor de activitate sportivă, venituri din arendă sau din asocieri cu persoane juridice, aceștia având obligația depunerii Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, ~~impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate."~~

8. La articolul 139 alineatul (1), după litera s) se introduce o nouă literă, lit. ș), cu următorul cuprins:

~~„s) valoarea nominală a tichetelor cadou prevăzute la art. 76 alin. (3) lit. h), acordate de către angajatori/plătitori potrivit legii;"~~

9. La articolul 142, literele b) și r) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„b) ajutoarele de înmormântare, ajutoarele pentru bolile grave și incurabile, ajutoarele pentru dispozitive medicale, ajutoarele pentru naștere/adopție, ajutoarele

pentru pierderi produse în gospodăriile proprii ca urmare a calamităților naturale, veniturile reprezentând cadouri în bani și/sau în natură, inclusiv tichete cadou, oferite salariaților, precum și cele oferite pentru copiii minori ai acestora, contravaloarea transportului la și de la locul de muncă al salariatului, contravaloarea serviciilor turistice și/sau de tratament, inclusiv transportul, pe perioada concediului, pentru salariații proprii și membrii de familie ai acestora, acordate de angajator pentru salariații proprii sau alte persoane, astfel cum este prevăzut în contractul de muncă sau în regulamentul intern.

Nu se cuprind în baza de calcul al contribuției nici veniturile de natura celor prevăzute mai sus, realizate de persoane fizice, dacă aceste venituri sunt primite în baza unor legi speciale și/sau finanțate din buget, cu excepția indemnizațiilor de vacanță acordate potrivit legii.

În cazul cadourilor în bani și/sau în natură, inclusiv tichetele cadou, oferite de angajatori, veniturile nu sunt cuprinse în baza de calcul al contribuției în măsura în care valoarea acestora pentru fiecare persoană în parte, cu fiecare ocazie din cele de mai jos, nu depășește 300 de lei:

- (i) cadouri oferite angajaților, precum și cele oferite pentru copiii minori ai acestora, cu ocazia Paștelui, Crăciunului și a sărbătorilor similare ale altor culte religioase;
- (ii) cadouri oferite angajatelor cu ocazia zilei de 8 martie;
- (iii) cadouri oferite angajaților în beneficiul copiilor minori ai acestora cu ocazia zilei de 1 iunie.

Contravaloarea serviciilor turistice și/sau de tratament, inclusiv transportul, pe perioada concediului, pentru angajații proprii și membrii de familie ai acestora, acordate de angajator, astfel cum este prevăzut în contractul de muncă, regulamentul intern, sau primite în baza unor legi speciale și/sau finanțate din buget, nu se cuprinde în baza de calcul, în măsura în care valoarea totală a acestora nu depășește într-un an fiscal, pentru fiecare angajat, nivelul unui câștig salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul în care au fost acordate.

(...)

r) biletele de valoare sub forma tichetelor de masă, voucherelor de vacanță, tichetelor de creșă, tichetelor culturale, acordate potrivit legii;"

10. La articolul 142, după litera z) se introduce o nouă literă, litera aa) cu următorul cuprins:

"aa) sumele reprezentând dobânzi și actualizarea cu indicii de inflație, stabilite în baza unor hotărâri judecătorești rămase definitive și irevocabile/hotărâri judecătorești definitive și executorii, inclusiv cele acordate potrivit hotărârilor primei instanțe,

executorii de drept, sau potrivit legii, după caz, acordate în legătură cu salariile, soldele, pensiile sau alte drepturi de asigurări sociale, inclusiv diferențe ale acestora;"

11. La articolul 153 alineatul (1), după litera f<sup>1</sup>) se introduc două noi litere, litera f<sup>2</sup>) și f<sup>3</sup>) cu următorul cuprins:

"f<sup>2</sup>) Casa Națională de Pensii Publice, prin casele teritoriale de pensii și casele sectoriale de pensii, pentru persoanele care realizează venituri din pensii;

f<sup>3</sup>) entitățile care plătesc venituri din pensii, altele decât cele prevăzute la lit. f<sup>2</sup>);"

12. La articolul 154 alineatul (1), litera (h) se modifică și va avea următorul cuprins:

"h) persoanele fizice care au calitatea de pensionari, pentru veniturile din pensii, de până la suma de 4.000 de lei lunar, inclusiv, precum și pentru veniturile realizate din drepturi de proprietate intelectuală;"

13. La articolul 155 alineatul (1), după litera a) se introduce o nouă literă, litera a<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

"a<sup>1</sup>) venituri din pensii, definite conform art. 99, pentru partea care depășește suma lunară de 4.000 de lei;"

14. Titlul secțiunii a 3 - a a capitolului III al titlului V "Contribuții sociale obligatorii" se modifică și va avea următorul cuprins:

"Baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate în cazul persoanelor care realizează venituri din salarii sau asimilate salariilor, venituri din pensii, precum și în cazul persoanelor aflate sub protecția sau în custodia statului"

15. La articolul 157 alineatul (1), după litera t) se introduce o nouă literă, lit. Ț), cu următorul cuprins:

~~"Ț) valoarea nominală a tichetelor cadou prevăzute la art.76 alin.(3) lit. h), acordate de angajatori/platitori de venit, potrivit legii;"~~

16. După articolul 157<sup>2</sup> se introduce un nou articol, articolul 157<sup>3</sup>, cu următorul cuprins:

"ART. 157<sup>3</sup> Baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate pentru persoanele fizice prevăzute la art. 155 alin. (1) lit. a<sup>1</sup>)

Baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate, în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din pensii, o reprezintă partea ce depășește suma lunară de 4.000 de lei, pentru fiecare drept de pensie."

17. Titlul secțiunii a 4-a a capitolului III al titlului V "Contribuții sociale obligatorii" se modifică și va avea următorul cuprins: "Stabilirea, plata și declararea contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul veniturilor din salarii și asimilate salariilor, precum și al veniturilor din pensii"

18. La articolul 168, alineatele (1), (5), (7) și (7<sup>1</sup>) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(1) Persoanele fizice și juridice care au calitatea de angajatori sau sunt asimilate acestora, precum și plătitorii de venit prevăzuți la art. 153 alin. (1) lit. f<sup>2</sup>) și f<sup>3</sup>), au obligația de a calcula și de a reține la sursă contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de către persoanele fizice care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor ori venituri din pensii.

(...)

(5) Calculul contribuției de asigurări sociale de sănătate se realizează prin aplicarea cotei prevăzute la art. 156 asupra bazei lunare de calcul menționate la art. 157, 157<sup>1</sup> sau 157<sup>3</sup>, după caz.

(...)

(7) În cazul în care au fost acordate sume reprezentând salarii/solde sau diferențe de salarii/solde, stabilite prin lege sau în baza unor hotărâri judecătorești rămase definitive și irevocabile/hotărâri judecătorești definitive și executorii, inclusiv cele acordate potrivit hotărârilor primei instanțe, executorii de drept, precum și în cazul în care prin astfel de hotărâri s-a dispus reîncadrarea în muncă a unor persoane, sumele respective se defalcă pe lunile la care se referă și se utilizează cotele de contribuții de asigurări sociale de sănătate care erau în vigoare în acea perioadă. Contribuțiile de asigurări sociale de sănătate datorate potrivit legii se calculează, se rețin la data efectuării plății și se plătesc până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care au fost plătite aceste sume.

(7<sup>1</sup>) În cazul în care au fost acordate sume reprezentând pensii sau diferențe de pensii, stabilite prin lege sau în baza unor hotărâri judecătorești rămase definitive și irevocabile/hotărâri judecătorești definitive și executorii, aferente unor perioade în care se datorează contribuția individuală de asigurări sociale de sănătate/contribuția de asigurări sociale de sănătate, după caz, pentru sumele respective se utilizează cotele de contribuții în vigoare în acele perioade. Contribuțiile de asigurări sociale de sănătate datorate potrivit legii se calculează, se rețin la data efectuării plății și se plătesc până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care au fost plătite aceste sume."

19. La articolul 169, litera a) a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) Următoarele categorii de persoane sunt obligate să depună lunar, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei pentru care se plătesc veniturile, declarația prevăzută la art. 147 alin. (1):

a) persoanele fizice și juridice care au calitatea de angajatori sau persoanele asimilate acestora, precum și plătitorii de venit prevăzuți la art. 153 alin. (1) lit. f<sup>2</sup>) și f<sup>3</sup>);"

20. După articolul 169<sup>1</sup> se introduce un nou articol, articolul 169<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:

"Art. 169<sup>2</sup> – Obligații declarative pentru persoanele fizice care obțin din străinătate venituri din pensii prevăzute la art. 155 litera a<sup>1</sup>)

Persoanele fizice care obțin din străinătate venituri din pensii pentru care se datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate au obligația să depună declarația prevăzută la art. 122, cu respectarea prevederilor legislației europene aplicabile în domeniul securității sociale, precum și a acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte."

21. La articolul 220<sup>4</sup> alineatul (1), după litera l) se introduce o nouă literă, lit. m), cu următorul cuprins:

„m) valoarea nominală a tichetelor cadou prevăzute la art. 76 alin. (3) lit. h), acordate de angajatori/plătitori de venit potrivit legii;”

22. La articolul 291 alineatul (3) litera c), punctul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

" livrarea de locuințe care au o suprafață utilă de maximum 120 mp, exclusiv anexele gospodărești, a căror valoare, inclusiv a terenului pe care sunt construite, nu depășește suma de 450.000 lei, exclusiv taxa pe valoarea adăugată, achiziționate de persoane fizice. Suprafața utilă a locuinței este cea definită prin Legea nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Anexele gospodărești sunt cele definite prin Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Cota redusă se aplică numai în cazul locuințelor care în momentul vânzării pot fi locuite ca atare;”

23. La articolul 291 alineatul (3) litera c), după punctul 4, se introduce un nou punct, punctul 5, cu următorul cuprins:

5. livrarea de locuințe care au o suprafață utilă de maximum 120 mp, exclusiv anexele gospodărești, a căror valoare, inclusiv a terenului pe care sunt construite, depășește suma de 450.000 lei, dar nu depășește suma de 700.000 lei, exclusiv taxa pe valoarea adăugată, achiziționate de persoane fizice în mod individual sau în comun cu altă persoană fizică/alte persoane fizice. Suprafața utilă a locuinței este cea definită prin Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Anexele gospodărești sunt cele definite prin Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Cota redusă se aplică numai în cazul locuințelor care în momentul vânzării pot fi locuite ca atare. Orice persoană fizică poate achiziționa, începând cu data de 1 ianuarie 2022, în mod individual sau în comun cu altă persoană fizică/alte persoane fizice, o singură locuință a cărei valoare depășește suma de 450.000 lei, dar nu depășește suma de 700.000 lei, exclusiv TVA, cu cota redusă de 5%;

24. La articolul 291 alineatul (3), după litera n) se introduce o nouă literă, litera o), cu următorul cuprins:

"o) livrarea de energie termică în sezonul rece, destinată următoarelor categorii de consumatori:

1. populație;
2. spitale publice și private, definite conform Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, unități de învățământ publice și private, definite conform Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
3. organizații neguvernamentale reglementate potrivit legii, precum și unitățile de cult, astfel cum sunt reglementate de Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, republicată;
4. furnizori publici și privați de servicii sociale prevăzute în Nomenclatorul serviciilor sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare."

25. La articolul 291, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alineatele (3<sup>1</sup>) și (3<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:

"(3<sup>1</sup>) În vederea verificării îndeplinirii condiției referitoare la achiziționarea unei singure locuințe a cărei valoare depășește suma de 450.000 lei, dar nu depășește suma de 700.000 lei, exclusiv TVA, cu cota redusă de TVA de 5%, conform alin. (3) lit.

(2) Prevederile art. 291 alin. (3) lit. o) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se aplică pentru livrările de energie termică efectuate începând cu data de 1 ianuarie 2022.

**ART. XXVI -** (1) Aplicarea prevederilor art. 25 alin. (4) lit. i<sup>1</sup>) și i<sup>2</sup>), art. 76 alin. (4) lit. x) și art. 142 lit. z) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se suspendă, începând cu data de 1 ianuarie 2022 și până la data de 31 decembrie 2022, inclusiv.

(2) Pe perioada suspendării prevăzută la alin. (1), cheltuielile pentru funcționarea corespunzătoare a creșelor și grădinițelor aflate în administrarea contribuabililor sunt considerate cheltuieli cu deductibilitate limitată de natura celor prevăzute la art. 25 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, și intră sub incidența limitei stabilite pentru acestea, de 5% aplicată asupra valorii cheltuielilor cu salariile personalului, potrivit Legii nr.53/2003 - Codului muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**ART. XXVII –** (1) Procedura privind organizarea "Registrului persoanelor fizice care au achiziționat, începând cu data de 1 ianuarie 2022, locuințe cu cota redusă de TVA de 5%", prevăzut la art. 291 alin. (3<sup>1</sup>) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în termen de 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Până la termenul de 3 zile de la data operaționalizării "Registrului persoanelor fizice care au achiziționat, începând cu data de 1 ianuarie 2022, locuințe cu cota redusă de TVA de 5%", prevăzut la art. 291 alin. (3<sup>1</sup>) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, cota redusă de TVA de 5% în cazul locuințelor a căror valoare depășește suma de 450.000 lei, dar nu depășește suma de 700.000 lei, exclusiv TVA, se aplică pe baza declarației pe propria răspundere a cumpărătorului, autentificată de un notar, din care să rezulte că este îndeplinită condiția referitoare la achiziția unei singure locuințe cu cota redusă de TVA de 5%, care se păstrează la vânzător.

(3) După operaționalizarea "Registrului persoanelor fizice care au achiziționat, începând cu data de 1 ianuarie 2022, locuințe cu cota redusă de TVA de 5%", notarii publici au obligația ca, în maximum 3 zile, să completeze registrul cu informațiile referitoare la contractele de vânzare – cumpărare și actele care prevăd plata în avans pentru achiziția unei locuințe, care au fost autentificate până la termenul prevăzut la alin. (2).

**ART. XXVIII –** (1) La data de 1 ianuarie 2022, se abrogă:

a) art. I pct. 160 și art. VII alin. (1) lit. f) din Legea nr. 296/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1269 din 21 decembrie 2020, cu modificările și completările ulterioare;

b) art. XVIII pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind ~~unele măsuri fiscale bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative~~ și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1332 din 31 decembrie 2020, cu modificările ulterioare;

c) art. VI din Ordonanța de urgență a Guvernului 13/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii contabilității nr. 82/1991, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 197 din 26 februarie 2021;

(2) La data de 13 ianuarie 2022, se abrogă art. IV și V din Legea nr. 196/2021 pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pentru modificarea alin. (5) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 693 din 13 iulie 2021.

**ART. XXIX** – (1) Ministerul Finanțelor, prin Agenția Națională de Administrare Fiscală, monitorizează transporturile de bunuri pe teritoriul național prin intermediul sistemului național privind monitorizarea transporturilor de bunuri, pus la dispoziție de către Centrul Național de Informații Financiare, denumit în continuare RO e-Transport.

(2) Sistemul național privind monitorizarea transporturilor de bunuri RO e-Transport reprezintă ansamblul de principii, reguli și aplicații informatice având drept scop monitorizarea transporturilor de bunuri pe teritoriul național.

(3) Procedura de aplicare se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor care se emite în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(4) Ministerul Finanțelor asigură resursele necesare și ia toate măsurile pentru dezvoltarea, implementarea și funcționarea sistemului național privind monitorizarea transporturilor de bunuri RO e-Transport.

**ART. XXX** – ~~Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii~~ fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 672 din 27 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 6, se introduce un nou articol, art. 6<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:



"Art.6<sup>1</sup> – Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 1 an la 5 ani sau cu amendă reținerea și neplata, încasarea și neplata ori, după caz, nereținerea sau neîncasarea, în cel mult 60 de zile de la termenul de scadență prevăzut de lege, a impozitelor și/sau contribuțiilor prevăzute în anexa la prezenta lege."

2. La articolul 10, alineatele (1) și (1<sup>1</sup>) se modifică și vor avea următorul cuprins:

~~"(1) În cazul săvârșirii unei infracțiuni prevăzute la art. 6<sup>1</sup>, 8 sau 9, dacă în cursul urmăririi penale sau al judecării prejudiciul cauzat este acoperit integral, iar valoarea acestuia nu depășește 100.000 euro, în echivalentul monedei naționale, se poate aplica pedeapsa cu amendă. Dacă prejudiciul cauzat și recuperat în aceleași condiții este de până la 50.000 euro, în echivalentul monedei naționale, se aplică pedeapsa cu amenda.~~

(1<sup>1</sup>) În cazul săvârșirii uneia dintre infracțiunile prevăzute la art. 6<sup>1</sup>, 8 sau 9, dacă în cursul urmăririi penale sau în cursul judecării până la pronunțarea unei hotărâri judecătorești definitive prejudiciul produs prin comiterea faptei, majorat cu 20% din baza de calcul, la care se adaugă dobânzile și penalitățile, este acoperit integral, fapta nu se mai pedepsește, făcându-se aplicarea dispozițiilor art. 16 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare."

3. După articolul 16 se introduce o anexă, al cărei conținut este prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.

**ART. XXXI** - Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 599 din 13 iulie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Biletele de valoare se emit exclusiv pe suport electronic.”

2. La articolul 2, alineatul (2) se abrogă.

~~3. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:~~

~~„Art. 8 - (1) Costurile legate de emiterea biletelor de valoare se suportă integral de angajatori.~~

~~(2) Angajatorul care contractează cu o unitate emitentă serviciul de emitere a biletelor de valoare achită atât contravaloarea nominală a biletelor de valoare distribuite angajaților, cât și costul emiterii suportului electronic.~~

(3) Valoarea nominală a biletelor de valoare acordate angajaților nu poate să fie diminuată în niciun mod.

(4) Suportul electronic al biletelor de valoare nu permite efectuarea de operațiuni de retragere de numerar sau de preschimbare în numerar.

(5) Biletele de valoare pot fi utilizate doar pe teritoriul României, în termenul de valabilitate și numai pentru achiziționarea bunurilor și serviciilor pentru care au fost emise.

(6) Suportul electronic poate fi alimentat exclusiv cu valoarea nominală a biletelor de valoare acordate angajaților, stabilită conform prezentei legi.

(7) Biletele de valoare pot fi utilizate, numai cu respectarea prevederilor alin. (5), inclusiv pentru plăți online."

4. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.10 - (1) Angajatorii, împreună cu organizațiile sindicale legal constituite sau, acolo unde nu este constituit un sindicat, cu reprezentanții salariaților, stabilesc de comun acord categoriile de bilete de valoare care se acordă angajaților, frecvența acordării acestora, și valoarea lor, acolo unde este cazul, precum și unitatea emitentă.

(2) Unitățile emitente au obligația de a transmite angajatorilor lista unităților corespunzătoare rețelei utilizate la care salariații pot folosi biletele de valoare. La stabilirea acestor unități vor fi avute în vedere calitatea serviciilor și un nivel redus al prețurilor prin practicarea unor adaosuri comerciale minime.

(3) Contractarea serviciilor privind emiterea biletelor de valoare de către angajatorii care au calitatea de autoritate contractantă în înțelesul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, se realizează în condițiile legislației în vigoare.

(4) Biletele de valoare pot fi utilizate numai de către/ la unități care au încheiat direct contracte de prestări ale serviciilor prevăzute de prezenta lege cu unități emitente, pentru fiecare categorie de bilet de valoare în parte.

(5) Valoarea biletelor de valoare nu poate fi transferată salariaților pe suportul electronic dacă, la data stabilită pentru transfer, angajatorii nu au achitat unității emitente, integral, contravaloarea nominală a biletelor de valoare achiziționate, inclusiv costurile aferente emiterii acestora pe suport electronic."

5. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.11 - (1) Tichetele de masă sunt bilete de valoare acordate angajaților, lunar, ca alocație individuală de hrană, utilizate numai pentru achitarea mesei sau pentru achiziționarea de produse alimentare.

(2) Tichetele de masă pot fi utilizate doar în unități de alimentație publică, magazine alimentare, cantine-restaurant, bufete sau orice alte tipuri de unități care comercializează produse alimentare și care au încheiat contracte de prestare a serviciilor reglementate de prezenta lege cu unitățile emitente de tichete de masă și trebuie să permită, în mod exclusiv, utilizarea pentru achitarea mesei sau pentru achiziționarea de produse alimentare, inclusiv pentru plata online a acestora.

(3) Debitarea sumelor corespunzătoare produselor alimentare solicitate de salariat se realizează la valoarea respectivelor produse alimentare."

6. Articolul 12 se modifică și va avea următorul cuprins:

~~„Art.12 - (1) Valoarea tichetelor de masă este transferată lunar salariaților, de către unitatea emitentă, corespunzător numărului de zile lucrătoare din luna pentru care se face transferul, conform contractului încheiat de unitatea emitentă cu angajatorul.~~

(2) Salariatul poate utiliza, lunar, un număr de tichete de masă cel mult egal cu numărul de zile lucrate.

(3) Salariatul are obligația să restituie angajatorului, la finele fiecărei luni, precum și la încetarea contractului individual de muncă, valoarea corespunzătoare tichetelor de masă necuvenite."

7. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.13 - Fiecare tichet de masă este valabil numai dacă are înscrise pe suportul electronic sau stocate într-un alt mod în acesta, următoarele mențiuni:

- a) numele și adresa emitentului;
- b) perioada de valabilitate a utilizării tichetului de masă;
- c) interdicția de a fi utilizat pentru achiziționarea de țigări sau de produse alcoolice;
- d) numele, prenumele și codul numeric personal ale salariatului care este în drept să utilizeze tichetul de masă."

8. Articolul 15 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 15 - (1) Tichetele cadou sunt bilete de valoare acordate, ocazional, angajaților proprii, pentru cheltuieli sociale.

(2) Este interzisă acordarea de tichete cadou altor categorii de beneficiari decât cei prevăzuți la alin. (1)."

9. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:

~~„Art. 16 - (1) Nivelul maxim al sumelor acordate sub forma tichetelor cadou, pentru cheltuieli sociale, nu poate depăși suma stabilită conform art. 10 alin. (1).~~

(2) Valoarea nominală a unui tichet cadou acordat potrivit art. 15 alin. (1) este de 10 lei sau un multiplu de 10, dar nu mai mare de 50 lei."

10. Articolul 17 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.17 - Fiecare tichet cadou este valabil numai dacă are înscrise pe suportul electronic sau stocate într-un alt mod în acesta, următoarele mențiuni:

- a) numele și adresa emitentului;
- b) perioada de valabilitate a utilizării tichetului cadou;

c) numele, prenumele și codul numeric personal ale salariatului care este în drept să utilizeze tichetul cadou.”

11. Articolul 20 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.20 - Fiecare tichet de creșă este valabil numai dacă are înscrise pe suportul electronic sau stocate într-un alt mod în acesta, următoarele mențiuni:

- a) numele și adresa emitentului;
- b) perioada de valabilitate a utilizării tichetului de creșă;
- c) interdicția de a fi utilizat pentru achiziționarea de alte bunuri/servicii decât cele prevăzute la art. 18 alin. (2);
- d) numele, prenumele și codul numeric personal ale salariatului care este în drept să utilizeze tichetul de creșă.”

12. Articolul 23 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.23 - Fiecare tichet cultural este valabil numai dacă are înscrise pe suportul electronic sau stocate într-un alt mod în acesta, următoarele mențiuni:

- a) numele și adresa emitentului;
- b) perioada de valabilitate a utilizării tichetului;
- c) interdicția de a fi utilizat pentru achiziționarea de alte bunuri/servicii decât cele prevăzute la art. 21 alin. (2);
- d) numele, prenumele și codul numeric personal ale salariatului care este în drept să utilizeze tichetul cultural.”

13. Articolul 25 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 25 - (1) Valoarea nominală permisă pentru un voucher de vacanță este multiplu de 10 lei, dar nu mai mult de 100 lei.

(2) Voucherul de vacanță are perioada de valabilitate de un an de la data emiterii, fără a se înțelege că aceasta este perioada de valabilitate a suportului electronic.

(3) Contravaloarea serviciilor turistice prestate de către unitățile afiliate peste valoarea voucherelor de vacanță se suportă de către angajat, titular al voucherelor de vacanță.”

14. Articolul 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 26 - Fiecare voucher de vacanță este valabil numai dacă are înscrise pe suportul electronic sau stocate într-un alt mod în acesta, următoarele mențiuni:

- a) emitentul și datele sale de identificare;
- b) angajatorul și datele sale de identificare;
- c) perioada de valabilitate a utilizării voucherului de vacanță;

- d) interdicția de a utiliza voucherul de vacanță în alte locuri decât în unitățile afiliate;
- e) elementele de identitate vizuală ale brandului de turism al României,
- f) numele, prenumele și codul numeric personal ale salariatului care este în drept să utilizeze voucherul de vacanță."

~~15. La articolul 28, alineatul (1), litera h) se modifică și va avea următorul cuprins:~~

~~„h) comercializarea de către unitățile prevăzute la art. 11 alin. (2) a unor produse, altele decât cele alimentare, contra tichetelor de masă.”~~

~~16. La articolul 28, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:~~

~~„(3) Constituie contravenție și se sancționează cu 14 puncte-amendă fapta unităților emitente de a alimenta suportul electronic cu bilete de valoare, cu nerespectarea prevederilor art. 8 alin. (6) și art. 11 alin. (2).”~~

~~17. La articolul 28, după alineatul (7), se introduce un nou alineat, alin. (7<sup>^</sup>1), cu următorul cuprins:~~

~~„(7<sup>^</sup>1) Constituie contravenție și se sancționează cu 14 puncte-amendă, nerespectarea prevederilor art. 15 alin. (2).”~~

**ART. XXXII–** (1) Tichetele de masă, tichetele de creșă, tichetele culturale și respectiv tichetele cadou emise pe suport hârtie potrivit Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 31 ianuarie 2022, sunt și rămân valabile până la expirarea datei de valabilitate înscrise pe acestea.

(2) Începând cu data de 1 februarie 2022, autorizațiile de funcționare ca unități emitente de bilete de valoare pe suport hârtie, acordate de Ministerul Finanțelor potrivit legii, își pierd valabilitatea.

(3) Unitățile emitente prevăzute la alin. (2) rămân responsabile pentru respectarea obligațiilor asumate prin contractele încheiate, în condițiile legii, cu operatorii economici care acceptă bilete de valoare, precum și cu angajatorii.

**ART. XXXIII -** În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Finanțelor, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Antreprenoratului și Turismului și Ministerul Culturii modifică în mod corespunzător normele metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1045/2018, cu modificările ulterioare.

**ART. XXXIV** - Punctele 13 și 14 ale articolului XXXI intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022.

**ART. XXXV** - Dispozițiile referitoare la stabilirea și sancționarea contravențiilor prevăzute la punctul 17 al articolului XXXI intră în vigoare la 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

**ART. XXXVI** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 - 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021,, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 6, alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:  
„b) pentru gaze naturale – componenta de preț al gazelor naturale, costul de transport, tariful de înmagazinare, acciza, tariful de distribuție, costurile de furnizare și TVA.”

2. La articolul 6, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:  
„(3) Componenta de preț al energiei electrice prevăzută la alin. (1) lit. a) și componenta de preț al gazelor naturale prevăzută la alin. (1) lit. b) nu includ TVA.”

3. La articolul 7, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (6), cu următorul cuprins:  
„(6) Diferențele de preț prevăzute la alin. (1) și (2) nu sunt subvenții legate direct de preț în sensul art. 286 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și nu se includ în baza de impozitare a TVA.”

**ART. XXXVII** - La art. II din Legea nr. 259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 - 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1036 din 29 octombrie 2021, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(2<sup>1</sup>) Impozitul prevăzut la alin. (1) se declară și se plătește la bugetul de stat, de către producătorii de energie electrică, cu excepția producătorilor de energie

prevăzuți la alin. (2), lunar, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei pentru care se datorează acest impozit.”

**ART. XXXVIII - (1)** Prin derogare de la prevederile art. 10-12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 960 din 7 octombrie 2021, pentru produsele cu risc fiscal ridicat stabilite prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, comercializate în relația B2B:

a) furnizorii pot, în perioada 1 aprilie – 30 iunie 2022, să transmită facturile emise în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, indiferent dacă destinatarii sunt sau nu înregistrați în Registrul RO e-Factura;

b) furnizorii sunt obligați, începând cu data de 1 iulie 2022, să transmită facturile emise în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, indiferent dacă destinatarii sunt sau nu înregistrați în Registrul RO e-Factura.

(2) Furnizorii prevăzuți la alin. (1) sunt obligați să transmită facturile emise către destinatari conform prevederilor art. 319 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, prevăzut la alin. (1) se emite în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**ART. XXXIX -** Articolul 9 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 720 din 24 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (2) al articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

~~“(2) Subvenția de la bugetul de stat se acordă pentru finanțarea valorii totale a proiectelor finanțate din fonduri externe rambursabile, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, și pentru finanțarea valorii totale a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, cât și pentru perioada de programare 2021-2027, cu excepția Proiectului major „Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România”, caz în care finanțarea valorii totale a proiectului major se suportă din veniturile proprii~~

ale Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, cu aplicarea mecanismului rambursării pentru contravaloarea contribuției din fonduri europene.”

2. După alineatul (2) al articolului 9 se introduc alineatele (2<sup>1</sup>) – (2<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:

“(2<sup>1</sup>) Pentru asigurarea managementului financiar al proiectului major prevăzut la alin. (2), în bugetul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară se cuprind creditele de angajament și creditele bugetare aferente valorii totale a proiectului finanțat din fonduri europene, cu respectarea prevederilor 6 alin. (5), art. 11, precum și a normelor aplicabile proiectelor implementate în parteneriat din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.

(2<sup>2</sup>) Activitățile prevăzute în cadrul Proiectului major „Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România”, și care nu au fost finalizate în perioada de eligibilitate sunt incluse în Programul național de cadastru și carte funciară, care se derulează până la finalizarea înregistrării sistematice a imobilelor la nivelul întregii țări și vor fi finanțate din veniturile proprii ale Agenției Naționale.”

3. Alineatele (3<sup>1</sup>) și (3<sup>3</sup>) ale articolului 9 se modifică după cum urmează:

“(3<sup>1</sup>) Veniturile proprii prevăzute la alin. (3) se utilizează pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Agenției Naționale și ale instituțiilor subordonate, pentru cofinanțarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, altele decât cele prevăzute la alin. (2), precum și pentru finanțarea Proiectului major „Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România”.

“(3<sup>3</sup>) Sumele rambursate de autoritatea de management aferente cheltuielilor efectuate în cadrul proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă se restituie de către Agenția Națională în conturile de cheltuieli bugetare ale ordonatorului principal de credite din care a fost acordată subvenția, în termen de 7 zile lucrătoare de la data încasării, cu respectarea prevederilor art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 275/2008, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care restituirea subvenției se efectuează în anul următor celui în care s-a acordat, iar în cazul Proiectului major „Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România”, pentru finanțarea din veniturile proprii ale Agenției Naționale, sumele convenite a fi rambursate în condițiile legii, beneficiarului proiectului, se virează de către autoritățile de management în conturile de venituri ale bugetului Agenției Naționale și se vor face venit la bugetul acesteia.”

**ART. XL -** Prevederile art. XXXIX sunt aplicabile începând cu data de 1 ianuarie 2022.



**ART. XLI - (1)** Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației se subrogă în drepturile și obligațiile Ministerului Finanțelor ce decurg din acte normative, contracte, convenții, înțelegeri, protocoale, memorandumuri și acorduri în care acesta este parte, în calitatea sa de autoritate publică în Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului "Centrul Dâmbovița" și de finalizare a construcțiilor existente.

(2) În termen de 15 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației preia, pe bază de protocol de predare-preluare, toată arhiva deținută de către Ministerul Finanțelor referitoare la calitatea de autoritate publică menționată la alin. (1).

**ART. XLII – Alineatul (1) al articolului II** din Legea nr. 154/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 573 din 7 iunie 2021, se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) Prin derogare de la prevederile art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, republicată, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, drepturile stabilite potrivit art. 3<sup>1</sup> din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999, republicată, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se acordă și se plătesc începând cu data de 1 ianuarie 2023."

**ART. XLIII - Ordonanța Guvernului nr. 80/2001** privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 542 din 1 septembrie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifica după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Cheltuielile de natura celor care fac obiectul prezentei ordonanțe, cuprinse în bugetele Administrației Prezidențiale, Senatului României, Camerei Deputaților, Curții de Conturi, Avocatului Poporului, Secretariatului General al Guvernului și instituțiilor din domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale se stabilesc prin normative proprii.”

2. La articolul 5, alineatul (9<sup>4</sup>) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(9<sup>4</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (8), serviciile Parlamentului, Administrația Prezidențială, Curtea de Conturi și Secretariatul General al Guvernului pot achiziționa, în condițiile legii, autoturisme după normativele proprii stabilite.”

---

**ART. XLIV – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.1127 din 25 noiembrie 2021, se modifică și se completează după cum urmează:**

1. La articolul 3, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

“(2<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile art. 8 alin. (3), salarizarea personalului din cadrul Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse se stabilește la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.”

2. La articolul 4, alineatele (8) – (10) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“(8) Direcțiile județene de tineret și sport, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București se reorganizează prin divizare parțială, prin desprinderea unei părți de patrimoniu corespunzătoare activităților și personalului din domeniul tineretului și transmiterea acestei părți către direcțiile județene pentru familie și tineret, respectiv Direcția pentru familie și tineret a Municipiului București, care se înființează. Direcțiile județene pentru familie și tineret, respectiv Direcția pentru familie și tineret a Municipiului București preiau activitățile, posturile și personalul aferent și patrimoniul corespunzător din domeniul tineretului, inclusiv personalul aferent structurilor suport.

(9) Direcțiile județene pentru familie și tineret, respectiv Direcția pentru familie și tineret a Municipiului București, servicii publice deconcentrate, cu personalitate juridică, finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, se află în subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și sunt conduse de un director executiv, numit și eliberat în condițiile legii.

---

(10) Organizarea și funcționarea, numărul de posturi și atribuțiile direcțiilor județene pentru familie și tineret, respectiv Direcției pentru familie și tineret a Municipiului București se reglementează prin hotărâre a Guvernului.”

---

**Art. XLV – (1) Prin derogare de la art. 42<sup>5</sup> din Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022 pensiile de serviciu stabilite în condițiile legii nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.**

(2) Prin derogare de la art. 68<sup>5</sup> alin. (10) din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe

lângă acestea și al personalului care funcționează în Institutul Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022 pensiile de serviciu stabilite în condițiile legii nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.

(3) Prin derogare de la art. 73<sup>1</sup> alin. (5) din Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ~~în anul 2022 pensiile de serviciu stabilite în condițiile legii nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.~~

(4) Prin derogare de la art. 6 alin. (5) din Legea nr. 216/2015 privind acordarea pensiei de serviciu membrilor Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare, în anul 2022 pensiile de serviciu și pensiile de urmaș stabilite în condițiile legii nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.

(5) Prin derogare de la art. 51 alin. (10) din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022 pensiile de serviciu stabilite în condițiile legii nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.

(6) Prin derogare de la art. 59 alin. (1) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022 pensiile militare de stat stabilite în condițiile legii nu se indexează cu rata medie anuală a inflației.

(7) Prin derogare de la art. 6 alin. (1) din Legea nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, drepturile acordate potrivit art. 4 alin. (1) lit. b), alin. (2) și art. 5 nu se indexează, cu rata medie anuală a inflației.

**ART. XLVI** - După alineatul (2<sup>4</sup>) al articolului 98 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>5</sup>), cu următorul cuprins:

"(2<sup>5</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2022 un punct-amendă este 145 lei."

**ART. XLVII** – După alineatul (2) al articolului 164 din Legea nr.53/2003-Codul muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi alineate, alin. (2<sup>1</sup>) și alin. (2<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:

" (2<sup>1</sup>) Salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit în condițiile alin.(1) poate fi aplicat pentru un salariat pentru o perioadă de maxim 24 de luni, de la momentul încheierii contractului individual de muncă. După expirarea perioadei respective, timp în care salariatul va fi calificat sau nu, acesta va fi încadrat cu un salariu de bază superior salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

(2<sup>2</sup>) Prevederile alin. (2<sup>1</sup>) se aplică și pentru salariatul încadrat cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, care are deja încheiat un contract individual de muncă cu o durată de peste 24 de luni.”

PRIM-MINISTRU  
Nicolae-Ionel CIUCĂ

Anexa  
(Anexa la Legea nr. 241/2005)

Impozitele și contribuțiile care intră sub incidența articolului 6<sup>1</sup>

Nr.crt.	Denumirea obligației fiscale	Temeiul legal
1.	Impozitul pe dividendele plătite de o persoană juridică română către o persoană juridică română	Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, art. 43
2.	Impozitul pentru veniturile din activități independente realizate în baza contractelor de activitate sportivă	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 68 <sup>1</sup> alin. (2) și (4)
3.	Impozitul pe veniturile din drepturile de proprietate intelectuală	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 72 alin. (4) și (5)
4.	Impozit pe venitul din salarii și asimilate salariilor	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 78, alin. (1), (2 <sup>1</sup> ), (3) și (4), art. 80 alin. (1) și (2) și art. 82 alin. (4)

5.	Impozitul pe veniturile din arendă	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 84 alin. (8) și (9)
6.	Impozitul pe veniturile sub formă de dobânzi	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 97 alin. (1) – (4)
7.	Impozitul pe veniturile impozabile obținute din lichidarea unei persoane juridice sau din reducerea capitalului social, potrivit legii	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 97 alin. (5)
8.	Impozit pe veniturile sub forma de dividende	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 97 alin. (7)
9.	Impozitul pe veniturile din pensii	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 101 alin. (1), (3), (8) și (9)
10.	Impozitul pe veniturile din premii și din jocuri de noroc	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 110 alin. (1), (2), (2 <sup>^</sup> 1), (3) și (6)
11.	Impozitul pe veniturile din alte surse	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 115 alin. (1), (1 <sup>^</sup> 2) și (3)
12.	Impozitul pe veniturile obținute de o persoană fizică dintr-o asocieră cu o persoană juridică, contribuabil potrivit titlului II din Legea nr. 227/2015 cu modificările și completările ulterioare	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 125 alin. (8)

13.	Impozitul pe veniturile obținute de o persoană fizică sau entitate - asociere fără personalitate juridică dintr-o asociere cu o persoană juridică.	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 125 alin. (8 <sup>1</sup> )
	contribuabil potrivit Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific, cu modificările și completările ulterioare	
14.	Impozitul pe veniturile obținute de o persoană fizică dintr-o asociere cu o persoană juridică, contribuabil potrivit titlului III din Legea nr. 227/2015 cu modificările și completările ulterioare	Legea nr. 227/2015 , cu modificările și completările ulterioare, art. 125 alin. (9)
15.	Contribuția de asigurări sociale	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 146 alin. (1), (2 <sup>1</sup> ) lit. a) - b), (3), (9), (9 <sup>1</sup> ), (10) și art. 151 alin. (5), (6) și (21) .
16.	Contribuția de asigurări sociale de sănătate	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 168 alin. (1), (2 <sup>1</sup> ) lit. a) - b), (3), (7), (7 <sup>1</sup> ) și (10) și art. 174 alin. (5), (6) și (21)
17.	Impozitul cu reținere la sursă pe veniturile obținute din România de nerezidenți sau potrivit convențiilor de evitare a dublei impuneri încheiate de România cu alte state	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 223 alin.(1), art. 224 alin.(1), (2), (5), (6), art. 227 alin. (1), art. 230 alin. (1), art. 233 alin. (2), lit. e) și alin. (3)

18.	Impozit datorat pe venitul din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal	Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 111 alin. (6)
19.	Contribuția la Fondul pentru mediu	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 9 alin.(1) lit. a) și art. 11 alin.(1)

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul actului normativ

#### Ordonanță de urgență

privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea unor acte normative

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii prezentului act normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal bugetare, nr.69/2010, republicată, Ministerul Finanțelor elaborează strategia fiscal bugetară pe un orizont de 3 ani. Astfel, în baza prevederilor acestui act normativ, trebuie elaborată Strategia fiscal bugetară pentru perioada 2022-2024. Strategia fiscal bugetară pentru perioada 2022-2024 stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada respectivă.

În prezent, în ceea ce privește politica bugetară, pentru România a fost declanșată procedura de deficit excesiv (EDP) întrucât deficitul ESA a depășit pragul stabilit de reglementările europene de 3% din PIB în anul 2019.

Traectoria de ajustare asumată de țara noastră prin intermediul Programului de convergență 2021-2024 prevede ca deficitul bugetar (în termeni ESA) să nu depășească 8% din PIB în 2021, 6,2% din PIB în 2022 și respectiv 4,4% din PIB în 2023.

Concomitent Comisia Europeană a declanșat Clauza generală derogatorie, care permite statelor membre să devieze de la țintele fiscal bugetare stabilite, iar costurile generate de pandemia Covid-19 să beneficieze de un tratament special. În aceste condiții România va fi evaluată în ce privește îndeplinirea recomandărilor în cadrul EDP prin excluderea costurilor generate de pandemia Covid-19.

Prin urmare, la construcția bugetară pe anul 2022 trebuie avut în vedere asigurarea finanțării cu prioritate a măsurilor în planul sănătății publice care au impact pozitiv în limitarea răspândirii virusului SARS-CoV-2, a măsurilor în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice.

În acest context se impune adoptarea de măsuri care să limiteze cheltuielile permanente, întrucât majorarea acestora creează premisele unui dezechilibru bugetar, cu consecințe negative asupra performanțelor fiscale și externe ale României.

Astfel, în vederea elaborării bugetului pe anul 2022 este necesară aprobarea unor reglementări care să stea la baza stabilirii cheltuielilor bugetare pentru 2022.

Începând cu 1 iulie 2017, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 38 alin. (1) din legea sus menționată, prevederile acesteia se aplică etapizat. Conform alin. (4) al aceluiași articol, în perioada 2019 - 2022 se va acorda anual o creștere a



salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. De asemenea, potrivit alin. (4<sup>1</sup>), lit.c) personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ beneficiază începând cu 1 septembrie 2021 de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022.

În anul 2021, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice s-a menținut la același nivel cu cel acordat pentru luna decembrie 2020, fiind suspendat astfel procesul de aplicare etapizată a prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Conform dispozițiilor aceleiași legi, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX la această lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare. Salariile lunare ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, se stabilesc în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea-cadru nr. 153/2017.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în anul 2020, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2020, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora s-au menținut la nivelul aferent lunii decembrie 2019 respectiv, la stabilirea acestora s-a avut în vedere salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată din 2019 de 2.080 lei.

Aplicarea acestei măsuri a continuat și în anul 2021, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru anul 2022, prin Hotărârea Guvernului nr. 1071/2021, s-a aprobat majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de la 2.300 lei la 2.550 lei, respectiv cu 10,9%.

În aceste condiții începând cu luna ianuarie 2022 indemnizațiile lunare ale personalului care ocupă funcții de demnitate publică, precum și celelalte drepturi care se stabilesc prin raportare la acestea se vor stabili în funcție de salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată de 2.550 lei, ceea ce va conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare ale anului 2022.

În ce privește sporurile acordate personalului din sectorul bugetar, în perioada 1 iulie 2017 – 31 decembrie 2021 prin acte normative succesive s-a reglementat anual menținerea cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice cel mult la nivelul cuantumului acordat, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

În lipsa unei noi reglementări, începând cu 1 ianuarie 2022, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare se stabilesc la nivelul nominal prevăzut în anexele la Legea-cadru nr. 153/2017 iar sporurile se stabilesc prin aplicarea procentului la salariul de bază aflat în plată. În aceste condiții impactul suplimentar asupra cheltuielilor bugetare ale anului 2022 ar fi de cca. 24.864,1 milioane lei.

Conform art. 18 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrana reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată.

În anul 2019 valoarea anuală a indemnizației de hrană a fost stabilită la 4.160 lei (2\*2.080 lei). Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020, în anul 2021 valoarea indemnizației de hrană s-a menținut la nivelul din anul 2019. Majorarea în anul 2022 a indemnizației de hrană prin raportarea la salariul minim brut pe țară garantat în plată la 2.550 lei ar conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare ale anului 2022 de cca. 974 milioane lei.

Potrivit prevederilor art. 26 alin. (4)-(6) din Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2018, personalul din sectorul bugetar beneficiază de o indemnizație de vacanță, la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, ceea ce va presupune în anul 2022 un necesar de finanțare de 3.215,9 milioane lei.

Prin acte normative succesive, acordarea acestui drept a fost amânată pentru anul 2022.

De asemenea, Legea-cadru nr. 153/2017 reglementează acordarea de ore suplimentare și premii, pentru personalul din sectorul bugetar.

Începând cu anul 2010, personalul din sectorul bugetar nu a beneficiat de premii, iar munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru a fost compensată numai cu timp liber corespunzător. Aplicarea acestor prevederi din Legea-cadru nr. 153/2017 în anul 2022 ar determina un necesar de finanțare de cca. 4.036 milioane lei.

Activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, este plătită începând cu anul 2014, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2014, art. 12 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014, art. 8 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, art. 7 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016, ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 și ale art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017. Această măsură a fost adoptată în scopul eliminării disfuncționalităților generate de insuficiența personalului pentru efectuarea misiunilor operative specifice structurilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 131/2020 privind reglementarea unor măsuri, pe perioada stării de alertă instituită prin hotărâri ale Guvernului, personalul de specialitate din cadrul direcțiilor de sănătate publică beneficiază de plata orelor suplimentare conform prevederilor art. 21 alin. (2) și (3) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, personalul din sectorul bugetar poate beneficia de tichete cadou, tichete culturale și tichete de creșă. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat ca în perioada 2019-2021, personalul din sectorul bugetar să nu beneficieze de tichete cadou și tichete culturale.

Aplicarea acestor prevederi în anul 2022 ar determina un necesar de finanțare de 2.160 milioane lei.

Legislația în vigoare reglementează acordarea anumitor categorii de drepturi (compensații, prime, ajutoare, plăți compensatorii, despăgubiri, drepturi de hrană, norma de echipare, etc.) pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul brut.

În perioada 2014-2021, prin acte normative succesive, ordonatorii de credite au fost autorizați să stabilească numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

Potrivit prevederilor legale în vigoare, plata sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale obținute de personalul din sectorul bugetar până la 31 decembrie 2021, se realizează eșalonat pe o perioadă de 5 ani.

De asemenea, procedura de plată eșalonată se aplică și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la 31 decembrie 2021, având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.

Legislația în vigoare reglementează acordarea pentru personalul din sectorul bugetar a unor indemnizații la ieșirea la pensie prevăzute în actele normative care reglementează statutele anumitor categorii de personal bugetar. Prin acte normative succesive, în perioada 2011-2021, s-a reglementat neacordarea acestui drept.

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Potrivit art. 29 alin. (5) din aceeași lege "declarația de răspundere va conține o declarație semnată de prim-ministrul și de ministrul finanțelor publice, prin care se atestă corectitudinea și integralitatea informațiilor din strategia fiscal-bugetară și conformitatea acesteia cu prezenta lege, țintele sau limitele pentru regulile fiscale și respectarea principiilor responsabilității fiscale.". De asemenea, la art. 30 alin. (4) și (5) din lege se prevede că

Guvernul are obligația de a prezenta Parlamentului un buget anual care să respecte principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale, strategia fiscal-bugetară și orice alte prevederi ale acestei legi, iar prim-ministrul și ministrul finanțelor publice vor semna o declarație ce atestă această conformitate, declarație care va fi prezentată Parlamentului împreună cu bugetul anual.

Politica bugetară trebuie să respecte, printre altele, și regula privind soldul bugetar structural stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare (TSCG) ratificat de România prin Legea nr.83/2012, care potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art. 6 și art.7 din Legea nr.69/2010, republicată.

Începând cu anul 2016 soldul structural depășește limita permisă de TSCG și de Legea nr.69/2010 republicată, respectiv 1% din PIB, fiind necesară instituirea de derogări de la anumite prevederi ale acestei legi.

Peste acest dezechilibru structural s-au suprapus, începând cu anul 2020, efectele nefavorabile ale pandemiei de Covid-19, motiv pentru care și pentru anul 2022 se estimează că soldul structural va depăși valoarea limită permisă (respectiv 1% din PIB) astfel încât este necesară aplicarea unor derogări de la prevederile art. 29 alin.(5) și art.30 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

De precizat că și în anii anteriori au fost aplicate derogări de la aceste prevederi ale Legii nr.69/2010 republicată, cu mențiunea că prevederile de la actualul alineat (5) al art.29 se regăseau, în forma legii de dinaintea ultimei republicări, la alineatul (4) al aceluiași articol.

În contextul pandemiei de COVID-19, a fost aprobată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.188/2020 privind unele măsuri temporare necesare pentru exercitarea funcției de conducător al compartimentului financiar-contabil din administrația publică centrală aprobată prin Legea nr.211/2021 potrivit căreia pe durata instituirii stării de urgență sau, după caz, a stării de alertă pe teritoriul României, în condițiile legii, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2021, în funcția de conducător al compartimentului financiar-contabil din administrația publică centrală pot fi numite, în condițiile legii, și persoane care nu dețin certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi.

În termen de 6 luni de la încetarea stării de urgență sau, după caz, a stării de alertă persoanele respective au obligația să dobândească certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi, în condițiile legii.

La expirarea termenului de 6 luni, persoanele care nu au obținut certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi nu mai pot exercita funcția de conducător al compartimentului financiar contabil, raporturilor de serviciu, respectiv de muncă ale acestora fiindu-le aplicabile, după caz, dispozițiile art. 509 - 511, ale art. 519 alin.(1) lit.f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 61 lit. d) din Legea nr.53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Această măsură a fost determinată de dificultățile generate de restricțiile instituite pe teritoriul României pe perioada stării de urgență și a stării de alertă în sectorul bugetar, din

perspectiva imposibilității organizării concursurilor la nivelul administrației centrale în această perioadă, ceea ce a impus necesitatea adaptării cadrului legal existent astfel încât să devină posibilă ocuparea pe durata stării de urgență și, după caz, de alertă a posturilor de conducător al compartimentului financiar-contabil rămase vacante,

De asemenea s-a ținut cont de faptul că, în situații excepționale, organizarea și desfășurarea examenului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi (SEC) trebuie să se realizeze în condiții de siguranță atât pentru participanți, cât și pentru personalul din cadrul Ministerului Finanțelor, dar și de faptul că este necesară asigurarea continuității activității instituțiilor din administrația publică centrală în domeniul economic.

Potrivit prevederilor art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu completările ulterioare, primarii, viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene beneficiază, în condițiile legii, de indemnizație pentru limită de vârstă care se suportă din bugetul de stat.

Este de menționat că, încă de la aprobarea acestei prevederi, aplicarea ei a fost amânată prin act normativ, până la data de 01 ianuarie 2022, datorită impactului financiar pe care îl generează (cca 700 milioane lei anual).

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare, a fost reglementată administrarea pajiștilor prin amenajamente pastorale, fondurile necesare pentru realizarea amenajamentelor pastorale ale suprafețelor de pajiști permanente fiind asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul MADR. De asemenea, este reglementată obligația implementării amenajamentelor pastorale la 1 ianuarie 2022, pentru întreaga suprafață de pajiști din România.

Ținând cont de respectarea obligației implementării amenajamentelor pastorale la 1 ianuarie 2022, în vederea susținerii absorbției fondurilor europene aferente plăților pe suprafață și luând în considerare faptul că amenajamentele pastorale se pot executa numai pe baza unor date din teren care privesc tipul de vegetație și producția vegetală, coroborat cu situația creată de pandemia de COVID-19 privind restricționarea deplasării personalului pentru evitarea răspândirii bolii, respectarea perioadelor de carantină și a zonelor carantinate, se impune prelungirea termenului limită de realizare a amenajamentelor pastorale până la 1 ianuarie 2023. Astfel, se evită riscul unui impact negativ asupra utilizatorilor de pajiști determinat de imposibilitatea aplicării începând cu anul 2022, a amenajamentului pastoral, independent de voința lor, care ar genera consecințe negative pentru crescătorii de animale concretizate prin sancționarea acestora cu amenzi.

Legea nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional ar trebui să intre în vigoare începând cu 1 ianuarie 2022. Având în vedere măsurile luate la nivelul întregii Uniuni Europene, precum și la nivelul României în contextul epidemiei de COVID-19, ce au determinat instituirea stării de urgență și ulterior a stării de alertă, conducând la închiderea instituțiilor de învățământ și desfășurarea activității educaționale în mediul on-line, se

impune prelungirea suspendării acesteia până la data de 31 decembrie 2022. De asemenea, precizăm că neprelungirea suspendării aplicării Legii nr.509/2006, cu modificările și completările ulterioare, ar conduce la instituirea obligației de acordare de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevi începând cu 1 ianuarie 2022, acțiune care nu se poate materializa, decât după elaborarea normelor metodologice și consultarea factorilor implicați în implementarea acestei măsuri, astfel încât să se poată identifica soluții clare și viabile pentru ca preșcolarii și elevilor să li se poată acorda mierea, chiar și în cazul în care activitatea școlară nu se desfășoară fizic în instituțiile de învățământ, ceea ce ar putea genera cheltuieli suplimentare cu depozitarea și distribuția mierii.

Legea nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 576 din 15 iulie 2019, cu modificările ulterioare, prevede la art.11 data intrării în vigoare 1 ianuarie 2022.

Întrucât asigurarea veniturilor necesare desfășurării activității Agenției impactează structura bugetului de stat și a bugetului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2022, în condițiile în care Guvernul a adoptat măsuri bugetare, politice și de asigurare de lichidități în vederea atenuării efectelor negative provocate de pandemia de coronavirus asupra nivelului de trai al populației și asupra economiei, se impune prorogarea datei de intrare în vigoare a Legii nr.133/2019 până la data de 31 decembrie 2022. Astfel, se evită riscul unui blocaj în desfășurarea activității Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, cu consecințe negative majore, datorate, în primul rând, lipsei fondurilor necesare funcționării, respectiv pentru investiții, cheltuieli curente, cheltuieli de personal. Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 30/2017, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale are ca obiectiv creșterea competitivității produselor agroalimentare și pescărești românești pe piața europeană și globală, inclusiv prin acțiuni specifice de informare.

Legea nr. 236/2020 pentru stimularea producătorilor agricoli care comercializează produsele agricole primare, produse pescărești și de acvacultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu numărul 1037 din data de 6 noiembrie 2020, prevede la art.9 data intrării în vigoare 1 ianuarie 2022.

Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin proiectul legislativ are implicații majore asupra bugetului de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru fiecare exercițiu financiar de aplicare a legii și având în vedere că măsurile dispuse sunt susceptibile unei scheme de ajutor de stat, apreciem că este necesară parcurgerea etapelor procedurale prealabile aplicării prin notificare la Comisia Europeană, sens în care se impune prorogarea datei de intrare în vigoare a Legii nr.236/2020 până la data de 1 ianuarie 2023. Astfel, se evită riscul imposibilității asigurării resurselor financiare necesare pentru plata primei de comercializare de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu consecințe negative în percepția generală a potențialilor beneficiari cu privire la acordarea acestei forme de sprijin, precum și riscul unor posibile sancțiuni din partea Comisiei Europene în condițiile unei decizii nefavorabile privitoare la caracterul acestei forme de sprijin acordat producătorilor agricoli.

Prin Legea nr. 352/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, prin care Parlamentul României a adoptat măsurile privind reorganizarea ISCTR, respectiv schimbarea regimului juridic al acestei instituții care devine instituție publică în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, finanțată integral de la bugetul de stat, cu atribuții exclusive de control în domeniul transportului rutier și schimbarea regimului juridic al personalului I.S.C.T.R., din personal contractual în funcționari publici, urmând ca acesta să fie salarizat prin asimilare cu cea a personalului Agenției Naționale de Administrare

Fiscală.

Pentru punerea în aplicare a Legii nr. 352/2015, a fost elaborat și introdus pe circuitul de avizare proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1088/2011 privind organizarea și funcționarea I.S.C.T.R., instituțiile avizatoare formulând mai multe observații în urma cărora s-a stabilit necesitatea corelării anumitor prevederi ale Legii nr. 352/2015 cu prevederile legislației privind Statutul funcționarilor publici, și cu celelalte acte normative care reglementează regimul de finanțare și salarizare aplicabil în cadrul instituțiilor publice; totodată, s-a constatat și faptul că noua lege nu asigură suficiente dispoziții tranzitorii care să permită continuarea în condiții de eficiență a activității de inspecție și control după modificarea statutului inspectorilor.

Ulterior, la nivelul ISCTR au avut loc misiuni de audit iar recomandările Curții de Conturi a României au fost de a efectua demersurile necesare, oficiale și formalizate .... pentru eliminarea disfuncționalităților prezentate”, rezultate din o eventuală aplicare a Legii nr. 352/2015.

Totodată, în anul 2019 a intrat în vigoare Codul administrativ, act normativ care a operat schimbări majore privind reglementarea funcției publice la nivelul instituțiilor publice aflate în subordinea autorităților centrale, fiind astfel necesară și o revizuire a dispozițiilor referitoare la transformarea posturilor din posturi contractuale în funcții publice, delegarea competențelor și prerogativelor de putere publică ce revin funcției publice de conducere, etc., în contextul noilor reglementări.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2017 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018, termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, cu modificările și completările ulterioare, precum și termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, au fost prorogate succesiv până la data de 31 decembrie 2021, inclusiv.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Titlul III - Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor - Una dintre condițiile ce trebuie îndeplinite de către persoanele juridice române pentru încadrarea în definiția microîntreprinderii este ca, la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent, să realizeze venituri care nu au depășit echivalentul în lei a 1.000.000 euro.

Prin Planul Național de Redresare și Reziliență, România și-a asumat o serie de reforme, cum este și cazul reformei în domeniul fiscal cu privire la revizuirea cadrului fiscal, fiind astfel prevăzută și măsura privind modificarea prevederilor specifice impozitului pe veniturile microîntreprinderilor în sensul reducerii graduale a ariei de aplicabilitate a acestui regim fiscal.

Luând în considerare necesitatea îndeplinirii obiectivelor din Planul Național de Redresare și Reziliență, propunem reducerea plafonului de aplicare a sistemului de impozitare a veniturilor microîntreprinderilor, de la 1.000.000 euro la 500.000 euro.

#### TITLUL IV - Impozit pe venit și TITLUL V - Contribuții sociale obligatorii

1. Potrivit prevederilor actuale sunt venituri neimpozabile și nu se cuprind în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii, cadourile în bani și/sau în natură, inclusiv tichetele cadou, oferite de angajatori, în măsura în care valoarea acestora pentru fiecare persoană în parte, cu fiecare ocazie din cele de mai jos, nu depășește 150 lei:

- (i) cadouri oferite angajaților, precum și cele oferite pentru copiii minori ai acestora, cu ocazia Paștelui, Crăciunului și a sărbătorilor similare ale altor culte religioase;
- (ii) cadouri oferite angajatorilor cu ocazia zilei de 8 martie;
- (iii) cadouri oferite angajaților în beneficiul copiilor minori ai acestora cu ocazia zilei de 1 iunie.

Reglementările fiscale actuale prevăd includerea în categoria veniturilor din alte surse a biletele de valoare sub forma tichetelor cadou acordate pe baza evidenței nominale altor categorii de beneficiari potrivit prevederilor art. 15 alin. (2) din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, pentru campaniile de marketing, studiul pieței, promovarea pe piețe existente sau noi, pentru protocol, pentru reclamă și publicitate, altele decât cele prevăzute la art. 76 alin. (3) lit. h) și alin. (4) lit. a) din Codul fiscal. Evidența nominală trebuie să cuprindă, cel puțin, informații referitoare la numele, prenumele, codul numeric personal/numărul de identificare fiscală a beneficiarului și valoarea tichetelor acordate fiecărui beneficiar, lunar. Impozitul pe venit se calculează prin reținere la sursă la momentul acordării veniturilor de către plătitorii de venituri, prin aplicarea cotei de 10% asupra venitului brut, impozitul fiind final.

De asemenea, potrivit prevederilor legale actuale, valoarea nominală a tichetelor cadou acordate de către angajatori/plătitori potrivit legii, în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din salarii sau asimilate salariilor nu intră în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii.

2. În prezent, potrivit prevederilor Codului fiscal venitul impozabil lunar din pensii se stabilește prin deducerea din venitul din pensie a sumei neimpozabile lunare de 2.000 lei. Totodată, persoanele fizice care au calitatea de pensionari sunt exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru veniturile din pensii.

3. În prezent sumele reprezentând dobânzi și actualizare cu indicele de inflație, acordate de instanțele judecătorești sau determinate potrivit legii nu sunt cuprinse, în mod distinct, în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii și pe cale de consecință pentru acestea nu se datorează contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate. În urma semnalelor primite de la contribuabili s-a constatat faptul că reglementarea nu este clară ceea ce conduce, de la caz la caz, la o posibilă aplicare eronată a dispozițiilor fiscale și



implicit la denaturarea informațiilor ce stau la baza stabilirii prestațiilor sociale pentru persoanele aflate în situația de a primi astfel de sume. Se impune astfel, pentru clarificarea unor astfel de situații, completarea corespunzătoare a dispozițiilor Codului fiscal.

4. Corelări de natură tehnică - În prezent plătitorii de venituri din pensii au obligația depunerii Declarației informative privind impozitul reținut la sursă, veniturile din jocuri de noroc și câștigurile/pierderile din investiții, pe beneficiari de venit (D205).

#### TITLUL VII - Taxa pe valoarea adăugată

1. Prin Legea nr. 196/2021 pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pentru modificarea alin. (5) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal s-a introdus cota redusă de TVA de 5%, cu aplicabilitate de la data de 13 ianuarie 2022, pentru livrarea de energie termică destinată populației.

2. Potrivit art. I pct. 160 din Legea nr. 296/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, începând cu data de 1 ianuarie 2022, plafonul valoric pentru aplicarea cotei reduse de TVA de 5% pentru livrarea locuințelor ca parte a politicii sociale se majorează la 140.000 de euro, echivalent în lei.

Până la intrarea în vigoare a prevederilor art. I pct. 160 din Legea nr. 296/2020, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii contabilității nr. 82/1991, plafonul valoric pentru aplicarea cotei reduse de TVA s-a stabilit la 450.000 lei.

Reglementări fiscale referitoare la educația timpurie - Prin Legea nr. 239/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, au fost adoptate reguli noi pentru deducerea la calculul impozitului pe profit a cheltuielilor privind:

- funcționarea unităților de educație timpurie aflate în administrarea contribuabilului, sau
- sumele achitate de contribuabil pentru plasarea copiilor angajaților în unități care oferă servicii de educație timpurie, conform legislației în vigoare.

Potrivit acestui nou cadru fiscal instituit, în baza prevederilor art. 25 alin. (4) lit. i<sup>1</sup>) - i<sup>2</sup>) din Codul fiscal, cheltuielile cu educația timpurie menționate sunt nedeductibile la calculul rezultatului fiscal și se scad din impozitul pe profit datorat în perioada efectuării acestora, dar nu mai mult de 1.500 lei/lună pentru fiecare copil. În cazul în care suma depășește impozitul pe profit datorat, diferența va fi scăzută, în ordine, din impozitul pe salarii reținut de contribuabil pentru angajați, din taxa pe valoarea adăugată datorată sau din accizele datorate.

Prin același act normativ, respectiv Legea nr. 239/2020, sumele plătite de angajator pentru educația timpurie a copiilor angajaților au fost introduse în categoria veniturilor neimpozabile din salarii și asimilate salariilor.

Totodată, prin Legea nr. 296/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, sumele plătite de angajator pentru educația timpurie a copiilor angajaților au fost excluse din baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii.

În practică, așa cum au semnalat atât contribuabilii interesați/organizațiile profesionale interesate de accesarea facilității fiscale privind educația timpurie, cât și organele fiscale,

precum și parlamentari, noile reguli fiscale reglementate s-au dovedit insuficiente pentru a permite aplicarea lor unitară.

Astfel, solicitările de clarificare a regulilor fiscale au vizat elemente tehnice esențiale aplicării, care nu se regăsesc în prevederile din Legea nr. 239/2020, privitoare la:

- categorii de unități care oferă servicii de educație timpurie, conform legislației în vigoare, eligibile pentru acordarea stimulentei fiscale, în condițiile existenței unei multitudini de categorii furnizori de educație timpurie (ex.: unități alternative de învățământ: Montessori, Waldorf, „after-school”-uri, cluburi ale copiilor etc.), cu forme diferite de organizare juridică (ex.: asociații, fundații, societăți);

- categorii de cheltuieli cu educația timpurie eligibile pentru acordarea stimulentei fiscale, în condițiile în care în practică există o multitudine de categorii de servicii furnizate pentru educația timpurie;

- clarificarea cazurilor/situațiilor practice ale unor categorii de salariați (ex.: salariați care primesc tichete de creșă conform Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, a celor ce au mai mulți angajatori, cazul soț și soție cu același angajator, alte situații practice care pot conduce concomitent la reducerea bazei impozabile sau a impozitului pe profit datorat, după caz);

- stabilirea categoriilor de persoane fizice pentru care sumele plătite de angajator pentru educația timpurie a copiilor nu reprezintă avantaje neimpozabile (ex.: persoanele fizice care realizează venituri asimilate salariilor - remunerație în baza contractului de management, mandat, administrare);

- situații în care se exclude acordarea acestor sume (ex.: contract de muncă suspendat pentru concediu creștere copil, concediu medical);

- fracționarea plafonului de 1.500 lei/copil între angajatorii părinților și/sau între angajatorii aceleiași părinte;

- modalitatea de suportare/decontare de către angajator a cheltuielilor cu educația timpurie, precum și documentele justificative corespunzătoare;

- modalitatea de calcul pentru plafonul creditului fiscal, în corelație cu perioada de calcul/declarare a impozitului pe profit (trimestrial/anual); cazul angajatorilor care înregistrează pierdere;

- ordinea scăderii din impozitul pe profit datorat a creditului pentru educația timpurie, în raport cu celelalte credite fiscale reglementate de Codul fiscal.

De asemenea, au fost semnalate aspecte legate de caracterul discriminatoriu al măsurii fiscale instituite de Legea nr. 239/2020, prin raportare la diferite categorii de angajați care au alți angajatori decât persoanele juridice plătitoare de impozit pe profit, cum sunt: plătitorii de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, plătitorii de impozit specifice unor activități sau instituțiile publice ce nu desfășoară activități economice.

Toate aceste lacune legale au condus la necesitatea suspendării prevederilor Legii nr. 239/2021 referitoare la stimulentele fiscale pentru cheltuieli cu educația timpurie, prin dispozițiile Art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2021 privind unele măsuri fiscale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal, pentru perioada 1 aprilie – 31 decembrie 2021.

Având în vedere faptul că perioada de suspendare reglementată se apropie de încheiere și se menține situația existentă înainte de suspendare în condițiile nesoluționării inadvertențelor și lacunelor care nu permit aplicarea, luând în considerare și implicațiile

bugetare semnificative, și pentru a se da eficiență reglementării și preîntâmpina afectarea în mod negativ a bugetului de stat, se impune înlăturarea temporară a acestei situații, cu celeritate, prin adoptarea măsurii de prelungire a perioadei de suspendare a reglementărilor incidente, pentru perioada care începe cu 1 ianuarie și se încheie la 31 decembrie 2022.

Sistemul național privind monitorizarea transporturilor de bunuri RO e-Transport Romania înregistrează în mod constant în ultimii ani un nivel ridicat al decalajului la TVA. Ultimul raport publicat de Comisia Europeană arată un nivel al decalajului fiscal la TVA de 34,9% pentru anul 2019, aspect care indică o problemă structurală, ce va necesita timp și acțiuni susținute pentru a fi soluționată în următorii ani. Tocmai intervalul de timp necesar pentru implementarea reformelor, dar mai ales producerea rezultatelor scontate pentru reducerea decalajelor fiscale necesită acțiuni urgente.

Pierderea importantă de venituri este generată de fraudă fiscală. Mecanismele tradiționale de conformare în materie de TVA care se bazează pe raportarea periodică a datelor agregate și inspecții fiscale s-au dovedit în mai mică măsură adecvate pentru detectarea și eliminarea activităților frauduloase. A devenit clar că activitatea de colectare a taxelor și impozitelor poate fi îmbunătățită dacă administrația fiscală primește în timp real date referitoare la operațiunile și tranzacțiile din economie.

Schemele de fraudare se bazează pe transferul succesiv al bunurilor achiziționate de pe piața internă sau din spațiul intracomunitar, prin specularea pe de o parte a facilității fiscale ce constă în scutirea de TVA a livrării intracomunitare prin preluarea sarcinii fiscale corespunzătoare achiziției intracomunitare și livrării ulterioare/sucsesive, pe teritoriul național. Controalele antifraudă realizate în ultimii 5 ani au relevat prejudicii majore cauzate bugetului general consolidat al statului.

Astfel, implementarea și operaționalizarea unui sistem informatic de monitorizare a transporturilor de bunuri - e-Transport, prin interconectare cu sistemele actuale deținute de Ministerul Finanțelor (RO e-Factura și Trafic control), va asigura creșterea gradului de colectare TVA și va conduce la prevenirea și combaterea fraudei și evaziunii fiscale din domeniu.

Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale

Prin Decizia Curții Constituționale nr. 363 din 7 mai 2015 publicată în Monitorul Oficial nr. 495 din 6 iulie 2015, au fost declarate neconstituționale dispozițiile art. 6 din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, pe considerentul că prevederile criticate nu respectă exigențele constituționale referitoare la calitatea legii, respectiv nu întrunesc condițiile de claritate, precizie, predictibilitate și accesibilitate, în condițiile în care pe lângă faptul că nu definesc ele însele noțiunea de "impozite sau contribuții cu reținere la sursă", nu fac trimitere la un act normativ de rang legal care s-ar afla în conexiune cu acestea, respectiv să fie indicate, în mod concret, norme legale care stabilesc categoria impozitelor sau contribuțiilor cu reținere la sursă.

Efectul acestei decizii este dispariția unui mijloc legal de protejare a bugetului de stat și de protecție a persoanelor cărora li s-au reținut impozitele cu diferite destinații (contribuții,

impozite etc.), dar nu au fost virate bugetului, situație în care nu își vor putea dovedi și solicita diferite drepturi de care se leagă plata acestor impozite și contribuții, în practică întâlnindu-se cazuri în care, spre exemplu cu ocazia pensionării, unele persoane aflate în această situație constată că le-a fost stabilită o pensie mai mică decât cea cuvenită, ca urmare a neplății contribuției individuale de asigurări sociale, la stabilirea stagiului de cotizare nefiindu-le luate în calcul anumite perioade sau anumite venituri pentru care nu s-au plătit contribuțiile, situații care, de cele mai multe ori, se soluționează în instanță.

#### Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare

Cadrul legal din domeniul biletelor de valoare este reprezentat de Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare și Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1045/2018, cu modificările ulterioare (normele metodologice).

Astfel, biletele de valoare care pot fi acordate în baza legii sunt: tichete de masă, tichete cadou, tichete de creșă, tichete culturale și vouchere de vacanță, acestea putând fi emise atât pe suport hârtie, cât și pe suport electronic.

Dispozițiile care reglementează voucherele de vacanță din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, au fost suspendate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, până la data de 01.01.2022.

În prezent, acordarea voucherelor de vacanță este reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009, cu modificările și completările ulterioare și prin Normele metodologice privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 215/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Prin dispozițiile art. XII alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 a fost reglementată emiterea voucherelor de vacanță aferente anului 2021, exclusiv pe suport electronic.

Din datele deținute de către unitățile emitente de bilete de valoare a rezultat faptul că, tichetele pe suport electronic reprezintă aproximativ 76% din valoarea totală a biletelor de valoare emise în anul 2020, precum și faptul că 95% dintre biletele de valoare pe suport hârtie sunt utilizate în unități care sunt dotate cu terminale POS.

De asemenea, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2020 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de persoane cele mai defavorizate care beneficiază de mese calde pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, acordate din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora și respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2020 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de elevi cei mai defavorizați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional acordate din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora, a fost reglementată acordarea, din fonduri externe, de sprijin unor categorii defavorizate sub formă de tichete sociale pe suport electronic (pentru mese calde și respectiv, pentru sprijin educațional).

Astfel, în ceea ce privește tichetele sociale pentru mese calde, deși beneficiarii acestora nu fac parte din categorii de persoane care utilizează în mod frecvent instrumente moderne

de plată, măsura emiterii acestor tichete sociale exclusiv pe suport electronic, a fost implementată fără a întâmpina reticență din partea beneficiarilor și fără dificultăți legate de acceptarea acestora, înregistrându-se o rată ridicată de utilizare.

Din informațiile existente la nivelul Asociației Profesionale a Emitenților de Tichete a rezultat că, după implementarea proiectului prin care anumite categorii de persoane dintre cele mai defavorizate beneficiază de mese calde pe bază de tichete sociale pe suport electronic, au fost instalate peste 2000 de terminale POS în zona rurală, de către comercianții care au dorit să se alăture rețelei de acceptare la plată a acestui tichet.

~~Potrivit cadrului legal din domeniul bitetelor de valoare, tichetele cadou se acordă de către angajatori angajaților proprii, ocazional, pentru cheltuieli sociale, iar prin excepție pot fi acordate și altor categorii de beneficiari, pentru campaniile de marketing, studiul pieței, promovarea pe piețe existente sau noi, pentru protocol, pentru cheltuielile de reclamă și publicitate.~~

În practică, s-a constatat că, anumite companii, pe lanțul producție-distribuție, utilizează acest tip de beneficiu, pentru bonusarea angajaților firmelor colaboratoare, respectiv agenților de vânzări, pentru îndeplinirea anumitor obiective.

Conform dispozițiilor normelor metodologice, regimul fiscal aplicabil tichetelor cadou este, atât pentru beneficiari, cât și pentru angajatori/plătitori de venituri, cel prevăzut de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Organele de control din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, au constatat dificultăți în aplicarea prevederilor legale privind tratamentul fiscal, în cazul acordării de tichete cadou de către angajatori, altor categorii de beneficiari decât salariaților proprii, generate în special de modalitatea diferită de clasificare a acestora de către inspectorii fiscali și angajatori, respectiv venituri de natură salarială sau venituri din alte surse.

Astfel, acestea fie au fost tratate ca o cheltuială nedeductibilă la calculul impozitului pe profit, fie au fost impozitate ca impozit pe venit, dar în majoritatea cazurilor nu s-au calculat, reținut și virat și contribuțiile sociale aferente.

În ceea ce privește tichetele de masă, în practică, modalitatea de distribuire/transfer a/al valorii acestora, exclusiv în avans, respectiv în ultima decadă a fiecărei luni, pentru luna următoare, generează dificultăți de implementare la nivelul angajatorilor.

~~Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 - 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021.~~

La art. 6 și art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021 s-a prevăzut plafonarea prețurilor la energie electrică și gaze naturale pentru anumiți clienții finali și s-a stabilit compensația ce se acordă de la bugetul de stat ca diferență între prețul mediu din perioada 1 aprilie 2021 – 31 martie 2022 și plafoanele maxime stabilite pentru prețul gazelor naturale și al energiei electrice active.

Prin Legea nr. 259/2021 a fost instituită, la art. II, impozitarea cu 80% a venitului suplimentar realizat de producătorii de energie electrică, cu excepția producătorilor de energie electrică pe bază de combustibili fosili, inclusiv cogenerare, rezultat din diferența dintre prețul mediu lunar de vânzare al energiei electrice și prețul de 450 lei/MWh.

Dispozițiile legale primare nu reglementează cu privire la destinația bugetară a noului impozit instituit, precum și cu privire la termenele de declarare și plată a acestuia.

~~Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2021 s-a stabilit cadrul legal necesar reglementării facturii electronice în România și a operaționalizării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura. Utilizarea sistemului este opțională.~~

Agencia Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară este unică autoritate în domeniu, care gestionează sistemul integrat de cadastru și carte funciară și implementează Programul național de cadastru și carte funciară, denumit în continuare PNCCF, care constă în înregistrarea sistematică a tuturor imobilelor de pe teritoriul țării, gratuit pentru cetățeni.

Acest program național constituie o prioritate a Guvernului României, motivat de faptul că realizarea unei evidențe complete a proprietăților imobiliare constituie un factor de dezvoltare economică și socială, contribuind la întreținerea unui climat sigur pentru investiții.

Finalizarea înregistrării proprietăților în sistemul unic de cadastru și carte funciară este astfel, un obiectiv de importanță națională, vital pentru România, iar asigurarea tuturor mijloacelor financiare și legislative necesare finalizării PNCCF, instituit în temeiul prevederilor art. 9 alin. (23) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 7/1996) și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 294/2015, este singura modalitate de a asigura înscrierea tuturor imobilelor de pe teritoriul țării în registrul unic la nivel național.

Din aceste considerente, numeroase angajamente internaționale au avut în vedere sprijinirea PNCCF, interesul public al cetățenilor dar și al statului român, impunând măsuri pentru funcționarea optimă a programului național, motiv pentru care, în Programul Operațional Regional 2014-2020 (Axa prioritară 11 – Extinderea geografică a sistemului de înregistrare a proprietăților în cadastru și cartea funciară, Prioritatea de investiții 11.1 – ~~Consolidarea capacității instituționale și o administrație publică eficientă~~) a fost inclus Proiectul major „Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România”, care completează obiectivul PNCCF, prin realizarea lucrărilor de înregistrare sistematică pentru 5.758.314 ha din 660 UAT-uri situate în zone rurale ale României.

~~În cadrul documentului programatic aferent acestui proiect a fost stabilită ca prioritate de finanțare: Dezvoltarea unui sistem național de cadastru pentru a oferi certitudine asupra titlului de proprietate, promovarea reformei funciare și consolidarea efectivă a terenurilor, în sprijinul obiectivelor de dezvoltare ale României, iar prevederile Acordului de Parteneriat subliniază faptul că se impune promovarea de măsuri legislative și operaționale necesare asigurării punerii în aplicare a acestor obiective.~~

În considerarea tuturor acestor argumente, coroborat cu analiza practicilor europene, cu necesitatea atingerii obiectivului compatibilității și interoperativității depline a sistemului cadastral din România cu standardele de fiabilitate și siguranță a datelor din celelalte state

ale UE, precum și pentru îndeplinirea obiectivului constituțional ca statul să asigure cetățenilor certitudinea dreptului de proprietate și să asigure ocrotirea domeniului public al statului, s-a identificat necesitatea asigurării predictibilității mijloacelor financiare ce constituie actualmente cofinanțare națională de la bugetul de stat a proiectului, prin finanțarea oricăror cheltuieli incluse în valoarea totală a proiectului, din veniturile proprii ale ANCPI.

Această măsură este urgentă, întrucât ar asigura optima gestionare și predictibilitatea cheltuielilor proiectului implementat de ANCPI (ca beneficiar și lider de proiect), în parteneriat cu 40 de oficii de cadastru și publicitate imobiliară și cu Centrul Național de

#### Cartografie.

Din aceste considerente, dată fiind importanța majoră a proiectului, se impune reglementarea expresă în Legea cadastrului și a publicității imobiliare, a finanțării din venituri proprii ale beneficiarului proiectului, a oricăror alte cheltuieli ale proiectului a carui contravaloare reprezintă contribuție din fonduri europene, pentru a se asigura, prin raportare la legislația specifică gestionării financiare a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, optima gestionare, monitorizare și finanțare a lucrărilor de înregistrare sistematică derulate în cadrul acestui proiect major.

De menționat că, actualmente, la nivelul întregii țări, se derulează lucrări de înregistrare sistematică în peste 1640 de UAT-uri, prin modalitățile prevăzute de lege, respectiv la nivel de sector cadastral sau la nivelul întregului UAT, monitorizate, verificate și recepționate conform unor proceduri unitare, reglementate în Legea nr. 7/1996 și normele subsecvente, aplicabile inclusiv lucrărilor de înregistrare sistematică din UAT-urile incluse în proiectul major, de personalul ANCPI și instituțiile subordonate, iar finanțarea sau cofinanțarea acestor lucrări se asigură de către ANCPI, din venituri proprii, potrivit legii.

Din aceste considerente, care atestă faptul că întreaga responsabilitate a bunei gestionări a Programului național de cadastru și carte funciara revine ANCPI, atât din punct de vedere tehnic, cât și operațional și financiar, este imperios necesar ca pentru asigurarea predictibilității și buna gestionare a lucrărilor de înregistrare sistematică din UAT-urile contractate prin proiectul major, finanțate din fonduri externe nerambursabile, cheltuielile aferente proiectului reprezentate actualmente de subvenții de la bugetul statului să revină ANCPI, pentru a se asigura de urgență capacitate maximă operațională și financiară Agenției Naționale, în conformitate cu cele mai bune practici europene pentru funcționarea agențiilor de cadastru și carte funciara.

Reglementarea expresă a acestei modalități de finanțare a proiectului major s-a impus pentru a constitui cadrul legal specific proiectului, întrucât prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare, la art. 2 sunt definite modalitățile de cofinanțare publică și privată, după cum urmează: d) cofinanțare publică, ca fiind orice contribuție din fonduri publice naționale destinată finanțării cheltuielilor eligibile necesare implementării proiectului; e) cofinanțare privată - orice contribuție a unui beneficiar la finanțarea cheltuielilor eligibile necesare implementării proiectului, alta decât cea prevăzută la lit. d); f) cheltuieli eligibile - cheltuielile efectuate de beneficiar pentru implementarea proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale, conform reglementărilor legale ale Uniunii Europene și naționale; g) contribuția publică națională - fondurile publice necesare implementării programelor/proiectelor, care cuprind cofinanțarea publică și fondurile aferente cheltuielilor publice, altele decât cele eligibile stabilite prin

contractul/decizia/ordinul de finanțare; h) valoarea totală a proiectului - totalul fondurilor reprezentând contravaloarea contribuției din fonduri europene, valoarea cofinanțării publice și/sau private, precum și contravaloarea cheltuielilor publice și/sau private, altele decât cele eligibile;

Având în vedere necesitatea instituirii unei norme specifice de finanțare din bugetul ANCPI a lucrărilor din cadrul proiectului major, care vor degreva și bugetul statului de aceste cheltuieli, precum și faptul că dispozițiile art. 6 alin. (5) din Ordonanță de urgență nr. 40/2015 prevăd că: În bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale se cuprind creditele de angajament și creditele bugetare aferente valorii totale a proiectelor proprii finanțate din fonduri europene, cu respectarea prevederilor art. 11, iar la art 8 alin. (1) se stipulează că: "În cazul proiectelor implementate în parteneriat, cuprinderea în bugetul propriu de către liderul de parteneriat, precum și de către partenerii acestuia a creditelor de angajament și a creditelor bugetare prevăzute la art. 6 și 7 se realizează în limita sumei necesare finanțării valorii corespunzătoare activității/activităților proprii din proiect, asumate conform prevederilor acordului de parteneriat, anexă la contractul/ordinul/decizia de finanțare.", se propune instituirea unor norme speciale care să reglementeze posibilitatea finanțării, din veniturile proprii ale ANCPI, a oricăror cheltuieli și contribuții, altele decât contravaloarea contribuției din fonduri europene.

Aceasta normă este justificată cu atât mai mult cu cât dispozițiile art. 12 alin. (3) din Ordonanța de urgență nr. 40/2015, prevăd ca "Beneficiarii proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane care au încheiat contracte de finanțare cu autoritățile de management, potrivit prevederilor prezentului articol, și care nu finalizează proiectul în perioada de eligibilitate a cheltuielilor vor suporta din bugetul propriu sumele necesare finalizării proiectelor după această perioadă."

Reglementarea expresă a suportării acestor cheltuieli din bugetul ANCPI va contribui la consolidarea capacității financiare și operaționale, la optimizarea managementului de proiect, necesar a fi asigurat de urgență pentru dezvoltarea și urmărirea de strategii pentru accelerarea implementării acestuia, finanțarea bugetară impredictibilă constituind un impediment pentru desfășurarea optimă a activității.

Din aceste considerente se impune eliminarea urgentă a acestor impedimente, esențială pentru atingerea obiectivului Agenției Naționale de a asigura performanța în domeniul specific de activitate, domeniu recunoscut ca fiind de importanță națională, ținând cont că luarea tuturor măsurilor necesare este esențială pentru respectarea angajamentelor asumate de Guvernul României privind asigurarea implementării proiectului inclus în Axa prioritară II din Programul operațional regional 2014-2020.

Neadoptarea ordonanței de urgență ar afecta negativ dezvoltarea și securitatea circuitului juridic civil al imobilelor, dar și dezvoltarea proiectelor de infrastructură națională și a celor din agricultură.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11 /2016 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale, Ministerul Finanțelor a devenit autoritate publică în Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului "Centrul Dâmbovița" și de finalizare a construcțiilor existente.



Direcția de audit public intern din cadrul Ministerului Finanțelor a efectuat o misiune de audit asupra documentelor care au fost preluate prin protocolul de predare-primire încheiat între Ministerul Finanțelor și Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public-Privat, ca urmare a intrării în vigoare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2016.

Auditarea acestor documente a avut în vedere identificarea responsabilităților și a riscurilor la care se supune Ministerul Finanțelor în gestionarea problematicii legate de derularea contractului de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului "Centrul Dâmbovița", după preluarea documentelor prin proces-verbal, raportat la competențele și atribuțiile specifice structurilor din cadrul Ministerului Finanțelor, precum și a resurselor existente.

În baza aspectelor identificate (și menționate și în cadrul raportului misiunii), cum ar fi:

- Ministerul Finanțelor nu a fost parte implicată în negocierea, semnarea sau implementarea contractului PPP până la momentul transferului;
- Ministerul Finanțelor nu deține documentele în original privind contractul și actul adițional negociate și semnate, precum și anexele acestora sau documente asumate în cadrul negocierilor;
- Ministerul Finanțelor nu deține eventuale documente conexe din negocierea și derularea contractului (ex: studiile de fezabilitate care au fundamentat contractul la momentul semnării, diverse rapoarte financiare, tehnice, corespondență, toate acestea fiind în mod normal în arhiva Autorităților Publice care au gestionat anterior contractul, respectiv: Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței (2003 -2005), Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului (2006), Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (2011 - 2014));
- Contractul, în forma negociată, așa cum a fost transmis Ministerului Finanțelor, nu conține toate atributele unui contract de parteneriat public -privat, conform bunelor practici în domeniu, în mod special prin lipsa identificării documentelor de fundamentare (modele financiare, matrici de riscuri cuantificabile, respectarea principiului de echitate în repartizarea membrilor în Consiliul de Administrație al Companiei de Proiect, etc);
- Ministerul Finanțelor nu deține/nu are alocate la acest moment resurse financiare, tehnice, juridice corespunzătoare pentru gestionarea acestui contract, în special având în vedere faptul că deciziile/acțiunile asumate și derulate în perioada 2003 - 2016 sunt asumate de celelalte Autorități Publice implicate și asupra cărora Ministerul Finanțelor nu poate interveni sau pentru care nu poate deveni responsabilă din punctul de vedere al implicațiilor actuale ale acestora.

Orice decizie ar fi adoptată la nivel de autoritate publică privind acest contract (negocierea, reziliere, etc.) ar presupune alocarea de resurse financiare, umane și de timp ce afectează derularea atribuțiilor asumate de Ministerul Finanțelor în avantajul responsabilităților transferate.

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat (act normativ sub incidența căruia este derulat prezentul contract de PPP), Autoritatea Publică își exercită drepturile în cadrul Companiei de Proiect prin intermediul unităților aflate în subordinea sau sub autoritatea acesteia.

Ministerul Finanțelor a preluat responsabilitatea gestionării proiectului, fără preluarea calității de acționar/asociat în numele statului la Compania de Proiect.

Pe de altă parte, Compania Națională de Investiții S.A., conform contractului și actului statutar al Companiei de Proiect, este mandatată în numele statului pentru reprezentare în cadrul Companiei de Proiect (cu un reprezentant în cadrul Consiliului de Administrației al Companiei de Proiect), aceste documente fiind asumate și aplicabile părților. Compania Națională de Investiții S.A. funcționează sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în consecință Ministerul Finanțelor fiind în imposibilitatea monitorizării activității acestei entități sau a reprezentantului acesteia în Consiliul de Administrație în relație cu proiectul PPP.

Iotodată, nepromovarea în regim de urgență a măsurii ar avea drept consecințe negative:

- nefinalizarea obiectivului "Centrul Dâmbovița",
- ne-executarea lucrărilor la clădirea autorității publice, pe care partenerul privat s-a angajat să o construiască cu titlu gratuit prin actul adițional la Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului Centrul Dâmbovița și de finalizare a construcțiilor existente,
- creșterea cheltuielilor de funcționare ale companiei de proiect care implementează proiectul (servicii de pază și pentru conservarea lucrărilor deja executate, etc.), statul deținând 15% din acțiunile companiei de proiect,
- neutilizarea resurselor umane, cu impact social negativ, generat de neasigurarea locurilor de muncă necesare, atât pe durata execuției lucrărilor, cât și permanent în faza de operare a proiectului de parteneriat public-privat.

Pe parcursul anului 2019 Plaza Centers N.V. – reprezentant al investitorului ce deține 75% din părțile sociale în cadrul Companiei de proiect "Dâmbovița Center" ne-a înștiințat de inițierea demersurilor pentru cesionarea părților sociale deținute către un nou investitor - AFI Europe N.V.

Din documentele puse la dispoziție (Letter of Intent), constatăm că există convenit între investitori un anumit calendar, respectiv în prima parte a anului 2019 s-a făcut un Due Diligence de către AFI Europe N.V. și ulterior, la data de 5 septembrie 2019, a fost plătită suma de EUR 200.000 ca avans pentru perfectarea tranzacției. De la aceasta dată investitorii au la dispoziție 15 luni pentru semnarea contractului final de vânzare - cumpărare (termen maximal 5 noiembrie 2020), sub rezerva obținerii acordului autorității publice pentru tranzacție.

Prevederile contractuale aplicabile, respectiv art. 4.7, lit. a) și b), specifică faptul că aprobarea substituirii (acordarea consimțământului prealabil) autorității publice este condiționată de prezentarea de către entitatea substituentă (cea care preia părțile sociale) a unor documente care să certifice faptul că aceasta este legal constituită, are capacitatea tehnică proprie sau capacitatea de a mobiliza serviciile necesare pentru îndeplinirea contractului, poate asigura fondurile necesare îndeplinirii obligațiilor contractuale. Drept urmare, în perioada rămasă până la data limită pentru perfectarea tranzacției, autoritatea publică trebuie să analizeze îndeplinirea de către entitatea substituentă a tuturor condiționalităților menționate mai sus, iar în cazul îndeplinirii acestora, să realizeze demersurile pentru amendarea contractului, în sensul introducerii noului investitor AFI Europe N.V. ca parte în contract.

Ținând cont de faptul că derulare a procedurii de cesionare a părților sociale deținute de actualul investitor majoritar Dambovita Center Holding B.V. reclamă activități complexe din partea autorității publice (realizarea de analize, evaluări, posibil renegocierea unor clauze

contractuale) și având în vedere perioada scurtă de timp în care aceste demersuri trebuie realizate, pentru a nu vulnerabiliza interesele statului român se propune preluarea calității de autoritate publică în Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului "Centrul Dâmbovița" și de finalizare a construcțiilor existente de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Având în vedere necesitatea stabilirii unor măsuri care să permită desfășurarea adecvată, în perioada imediat următoare, a activității de control și audit, precum și de protocol a Curții de Conturi și ținând cont de faptul că activitatea de control și audit presupune verificarea unui volum ridicat de documente și transportul acestora în vederea desfășurării în bune condiții a activității specifice este necesară adoptarea de măsuri de modificare a Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 de natură să asigure buna derulare a activităților de control și audit pe care Curtea de Conturi le are în responsabilitate.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se înființează Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, denumit în continuare M.F.T.E.S., prin preluarea unor părți de patrimoniu desprinse de la Ministerul Muncii și Protecției Sociale și de la Ministerul Tineretului și Sportului.

Conform prevederilor art. 3 alin (2) lit. a) din OUG nr. 121/2021 Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse preia de la Ministerul Muncii și Protecției Sociale preia activitățile, posturile, personalul aferent și patrimoniul corespunzător din domeniul familiei și egalității de șanse.

Conform prevederilor art. 3 alin (2) lit. a) din OUG nr. 121/2021 Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse preia de la Ministerul Tineretului și Sportului activitățile, posturile, personalul aferent și patrimoniul corespunzător din domeniul tineretului.

De asemenea, conform prevederilor art. 4 din OUG nr. 121/2021, Direcțiile județene de tineret și sport, respectiv Direcția pentru sport și tineret a Municipiului București se reorganizează prin divizare parțială, prin desprinderea unei părți de patrimoniu corespunzătoare activităților și personalului din domeniul tineretului și transmiterea acestei părți către Direcțiile județene de tineret, respectiv Direcția pentru tineret a Municipiului București care se înființează. Direcțiile județene de tineret, respectiv Direcția pentru tineret a Municipiului București preiau activitățile, posturile și personalul aferent și patrimoniul corespunzător din domeniul tineretului.

Organizarea și funcționarea, numărul de posturi și atribuțiile Direcțiilor județene de tineret, respectiv Direcției pentru tineret a Municipiului București se stabilesc prin hotărâre a guvernului.

Potrivit art. 42<sup>5</sup> din Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, cu modificările și completările ulterioare, "Pensia de serviciu se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată."

Potrivit alin. (10) al art. 68<sup>5</sup> din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului

auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în Institutul Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare, "Pensia de serviciu se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată."

Potrivit alin. (5) al art. 73<sup>1</sup> din Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, cu modificările și completările ulterioare, "Pensiile de serviciu stabilite în condițiile prezentei legi se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată."

Potrivit alin. (5) al art. 6 din Legea nr. 216/2015 privind acordarea pensiei de serviciu membrilor Corpului diplomatic și consular al României, cu completările ulterioare, "Pensiile de serviciu, precum și pensiile de urmaș, calculate potrivit prezentei legi, se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, se menține pensia de serviciu aflată în plată."

Potrivit alin. (10) al art. 51 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "Pensiile de serviciu stabilite în condițiile prezentei legi se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 15 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată."

Potrivit art. 59 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, "Cuantumul pensiilor militare de stat aflate în plată la 31 decembrie a anului anterior se indexează, din oficiu, începând cu 1 ianuarie a anului în curs, cu ultima rată medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la această dată și comunicat de Institutul Național de Statistică."

Potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, "Cuantumul drepturilor acordate potrivit art. 4 alin. (1) lit. b), alin. (2) și art. 5 se indexează din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face indexarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma indexării rezultă un cuantum al drepturilor mai mic, se păstrează cuantumul aflat în plată."

Rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie 2022 va fi de 2,63% (indicator definitiv al anului 2020). În aceste condiții, pentru actualizarea pensiilor militare de stat ar fi necesare fonduri publice suplimentare de cca. 261,8 milioane lei în anul 2022.

Potrivit art. 98 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, amenziile contravenționale se stabilesc în cuantumul determinat de valoarea numărului

punctelor-amendă aplicate, un punct-amendă reprezentând valoric 10% din salariul de bază minim brut pe economie, stabilit prin hotărâre a Guvernului.

În perioada 2011-2017, valoarea punctului-amendă a crescut, astfel: 67 lei în anul 2011, 70 lei în anul 2012, 75 de lei în anul 2013, 85 de lei în anul 2014, 97,5 lei în anul 2015, 125 de lei în anul 2016 și 145 de lei în anul 2017, iar în perioada 2018-2021 valoarea punctului-amendă a fost menținută la o sumă fixă de 145 de lei. Totodată, menționăm că stabilirea valorii punctului amendă la suma de 145 lei s-a realizat anual prin completarea prevederilor art. 98 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin actele normative ce reglementau unele măsuri fiscal-bugetare (spre exemplu, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene).

În aplicarea prevederilor art.164 din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată cu modificările și completările ulterioare referitoare la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată există tendința excesivă a angajatorilor de a menține salariul minim pentru angajați perioade lungi de timp. Pentru eliminarea acestei probleme se propune stabilirea la maxim 24 de luni a duratei de aplicare a salariului minim.

1^1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora

Nu este cazul.

## 2. Schimbări preconizate

Pentru evitarea unor presiuni suplimentare asupra cheltuielilor bugetare în anul 2022 prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propune continuarea aplicării unora dintre măsurile care vizează limitarea cheltuielilor aprobate în anii anteriori, astfel:

- menținerea în anul 2022 a cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, precum și a indemnizațiilor aferente funcțiilor de demnitate publică și funcțiilor asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, la nivelul acordat pentru luna decembrie 2021;

- prin excepție de la această măsură începând cu anul 2022 personalul care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială" la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de o majorare a salariilor de bază cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021;

- menținerea în anul 2022 a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2021, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

-

- menținerea în anul 2022 a cuantumului indemnizației de hrană la nivelul stabilit pentru anul 2021;

- suspendarea aplicării prevederilor în anul 2022 a 26 alin. (4)-(6) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare;

- munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se va compensa numai cu timp liber corespunzător; pentru personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională care desfășoară activitate în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislația în vigoare în luna iunie 2017, asigurându-se astfel o continuare a măsurilor adoptate în acest sens începând cu anul 2014. Aceste drepturi urmează a se acorda în limita de 3% din suma soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, la nivel de ordonator principal de credite. În cazul polițiștilor de penitenciare, limita de 3% se stabilește la nivelul bugetului centralizat al Administrației Naționale a Penitenciarelor. Prin excepție, în perioada stării de alertă instituită prin hotărâri ale Guvernului, personalul de specialitate din cadrul direcțiilor de sănătate publică poate beneficia de plata orelor suplimentare;

- neacordarea în anul 2022 a biletelor de valoare, cu excepția tichetelor de creșă, reglementate de Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, și nici a premiilor prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017; prin excepție, în anul 2022 se pot acorda premii pentru sportivii

și colectivele tehnice care au obținut performanțe deosebite la acțiunile sportive internaționale și naționale oficiale, pentru elevii, studenții, cercetătorii și profesorii care au obținut distincții la olimpiadele internaționale și concursurile internaționale și naționale pe discipline de învățământ și pentru profesorii care i-au pregătit pe aceștia, cu încadrarea în alocarea bugetară,

- menținerea anumitor categorii de drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul brut, la nivelul lunii decembrie 2021;

- numărul maxim de posturi finanțat în anul 2022 din fonduri publice de către instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare să fie stabilit astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii cu încadrarea în cheltuielile de personal. Ordonatorii de credite vor stabili numărul maxim de posturi care se finanțează, cu respectarea acestei condiționalități;

- pentru a avea un tratament unitar în ceea ce privește plata drepturilor de natură salarială și a sumelor reprezentând daune-interese moratorii, stabilite prin hotărâri judecătorești, este necesar ca și plata sumelor stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2022, să se realizeze după o procedură similară celei stabilite pentru hotărârile judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2021;

- neacordarea de ajutoare, plăți compensatorii la pensionare;

- intrarea în vigoare a prevederilor Legii privind statutul personalului feroviar nr. 195/2020 începând cu anul 2023;

- menținerea în anul 2022 în plată la nivelul acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2021 a următoarelor drepturi:

a) indemnizațiile prevăzute de Decretul-Lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat;

b) drepturile prevăzute de Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția drepturilor prevăzute la art. 1;

c) drepturile prevăzute de Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția drepturilor prevăzute la art. 11;

d) drepturile prevăzute de Legea nr. 49/1999 privind pensiile I.O.V.R., cu modificările și completările ulterioare;

e) indemnizațiile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

f) indemnizațiile prevăzute de Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, cu modificările și completările ulterioare;

g) indemnizația prevăzută de Legea nr. 109/2005 privind instituirea indemnizației pentru activitatea de liber profesionist a artiștilor interpreți sau executanți din România, republicată;

h) cuantumul indemnizației președintelui Consiliului Național al Organizațiilor de Pensionari și al Persoanelor Vârștnice prevăzută de Legea nr. 16/2000 privind organizarea și funcționarea Consiliului Național al Organizațiilor de Pensionari și al Persoanelor Vârștnice, republicată;

j) cuantumul indemnizațiilor acordate membrilor Academiei Române, membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România, membrilor Academiei de Științe Medicale din România, membrilor Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și membrilor Academiei de Științe Tehnice din România;

k) cuantumul sprijinului material acordat urmașilor membrilor Academiei Române și urmașilor membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România;

~~l) ajutorul lunar pentru soțul supraviețuitor, acordat în temeiul Legii nr. 578/2004 privind acordarea unui ajutor lunar pentru soțul supraviețuitor, cu modificările ulterioare;~~

m) indemnizațiile reparatorii lunare, potrivit art. 4 alin. (2) și art. 7 din Legea nr. 226/2011 privind reparațiile morale și materiale pentru fostele cadre militare active, îndepărtate abuziv din armată în perioada 23 august 1944-31 decembrie 1961, cu modificările și completările ulterioare;

n) indemnizațiile și bursele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat, aprobată cu modificări prin Legea nr. 111/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, se reglementează ca în anul 2022 indemnizațiile stabilite în baza Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului-Lupeni - august 1977 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, se acordă în cuantumul convenit sau aflat în plată în luna decembrie 2021.

Se propune ca prevederile art. 8 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 49 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare să se aplice începând cu anul 2023.

Se propune aplicarea în continuare a prevederilor art. 19 lit. b) și c) ale art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011.

Se propune prorogarea termenului prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. e) din Legea educației naționale nr. 1/2011 până la data de 31 decembrie 2022 și a Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune până la data de 1 octombrie 2023. De asemenea se propune acordarea cupoanelor sociale prevăzute la art. 27 alin. (6) din Legea nr. 1/2011, începând cu data de 1 ianuarie 2023.



Se propune aplicarea derogărilor de la prevederile art. 29 alin.(5) și art.30 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, ceea ce înseamnă că declarațiile prevăzute de Legea nr. 69/2010 să se facă exclusiv în ce privește încadrarea proiectului de buget pe anul 2022 și perspectiva 2023-2025 în țintele, obiectivele și prioritățile asumate prin Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2022-2024 și să ateste exclusiv, corectitudinea și integralitatea informațiilor din Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2022-2024, întrucât nu pot fi respectate principiile responsabilității fiscal-bugetare în ce privește respectarea valorii limită pentru soldul structural (obiectivul bugetar pe termen mediu).

Prin derogarea de la prevederile alin.(5) al art.30 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 republicată, prim-ministrul și ministrul finanțelor nu vor menționa în declarație abaterile, măsurile și termenul până la care Guvernul va asigura conformitatea cu principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale și strategia fiscal-bugetară.

În anul 2021 s-au făcut pași extrem de importanți în direcția controlării crizei sanitare, însă valul 4, precum și potențialul val al pandemiei, viteza de evoluție a virusului, gradul mare de risc, faptul că nu se cunoaște durata menținerii crizei pandemice, au condus la perturbarea stării de normalitate, și au creat dificultăți în desfășurarea activității unor instituții ale administrației publice centrale.

În contextul celor menționate mai sus este posibilă continuarea stării de alertă și promovarea de măsuri atente de păstrare a distanțării sociale, de respectare a regulilor și măsurilor pentru a preveni infectarea accelerată a populației și colapsul sistemului medical și după 31 decembrie 2021.

Aceasta presupune că organizarea și desfășurarea examenului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi (SEC) să se realizeze în condiții de siguranță atât pentru participanți, cât și pentru personalul din cadrul Ministerului Finanțelor, ceea ce impune prorogarea termenului până la 31 decembrie 2022.

Astfel, în continuare, în funcția de conducător al compartimentului financiar-contabil pot fi numite și persoane care nu dețin certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi, iar măsura are drept scop ocrotirea sănătății, integritatea fizică a persoanelor care ar trebui să participe la concursul pentru obținerea certificatului de atestare SEC, drepturi prevăzute în Legea Fundamentală - Constituția.

Propunerea are în vedere și asigurarea funcționării adecvate a instituțiilor din administrația publică centrală prin ocuparea posturilor de conducător a compartimentului financiar contabil rămase vacante, în condițiile în care deciziile impuse de evoluția și amploarea pandemiei trebuie să fie luate cu celeritate

Prevederile alin.(2) și alin.(3) se mențin în continuare, astfel că în termen de 6 luni de la încetarea stării de urgență/alertă persoanele care au beneficiat de această excepție au obligația să dobândească certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi, în condițiile legii, iar în situația în care nu au obținut certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi nu mai pot exercita funcția de conducător al compartimentului financiar contabil, raporturilor de serviciu, respectiv de muncă ale acestora fiindu-le aplicabile, după caz, dispozițiile art. 509 - 511, ale art. 519 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul

administrativ, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 61 lit. d) din Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune prorogarea termenului prevăzut la art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, pentru data de 1 ianuarie 2023.

Termenul prevăzut la alineatul (1) al articolului 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 267 din 13 mai 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 86/2014, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la data de 1 ianuarie 2023.

În perioada 1 ianuarie 2022 - 31 decembrie 2022 se suspendă aplicarea prevederilor Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 11 ianuarie 2007, cu modificările și completările ulterioare.

Termenul prevăzut la articolul 11 din Legea nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 576 din 15 iulie 2019, cu modificările ulterioare, se prorogă până la data de 1 ianuarie 2023.

Termenul de intrare în vigoare prevăzut la articolul 9 din Legea nr. 236/2020 pentru stimularea producătorilor agricoli care comercializează produsele agricole primare, produse pescărești și de acvacultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1037 din 6 noiembrie 2020, se prorogă până la data de 1 ianuarie 2023.

Se propune ca termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, cu modificările și completările ulterioare, precum și termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, să se proroge până la data de 31 decembrie 2025, inclusiv.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Titlul III - Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor - se propun următoarele modificări:  
1. Reducerea plafonului de încadrare ca microîntreprindere, de la 1.000.000 euro la 500.000 euro.

2. Alte corelări tehnice, necesare pentru aplicarea modificării propuse

TITLUL IV - Impozit pe venit și TITLUL V - Contribuții sociale obligatorii

1. În cazul cadourilor în bani și/sau în natură, inclusiv tichetelor cadou, oferite de angajatori, angajaților cu ocazia Paștelui, Crăciunului și a sărbătorilor similare ale altor culte religioase, angajatelor cu ocazia zilei de 8 martie și cele oferite angajaților în beneficiul copiilor minori ai acestora cu ocazia zilei de 1 iunie, se propune majorarea plafonului neimpozabil și care nu se cuprinde în baza de calcul al contribuțiilor de asigurări sociale obligatorii de la suma de 150 lei la suma de 300 de lei pentru fiecare persoană și fiecare eveniment, având în vedere că ultima majorare a avut loc în anul 2005 (de la 120 de lei la 150 de lei/persoană/eveniment).

Se propune eliminarea din categoria veniturilor din alte surse a biletelor de valoare sub forma tichetelor cadou în corelare cu măsura modificării tratamentului fiscal aplicabil tichetelor cadou acordate persoanelor fizice, de către angajatori/plătitori, în sensul eliminării exceptării de la plata contribuțiilor sociale obligatorii și includerea în baza de calcul al acestora a valorii nominale a tichetelor cadou acordate de către angajatori/plătitori, potrivit legii, în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din salarii sau asimilate salariilor, în alte situații decât cele în care se acordă cu ocazia Paștelui, zilei de 1 iunie, Crăciunului și a sărbătorilor similare ale altor culte religioase.

Propunerea are în vedere eliminarea situațiilor constatate în practică de către organele fiscale de control, în sensul în care aceste tichete cadou sunt achiziționate în cea mai mare parte în vederea acordării angajaților societăților de distribuție a mărfurilor, în funcție de vânzările realizate de către aceștia prin îndeplinirea unor obiective sau a unor indicatori de performanță. Având ca motivație promovarea produselor, societățile care acordă tichete cadou stabilesc un sistem de bonusare al angajaților societăților de distribuție prevalându-se de prevederile art.15 alin. (2) din Legea nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare și de prevederile Capitolului X „Venituri din alte surse” din Codul fiscal, potrivit cărora tichetele cadou acordate persoanelor fizice în afara unei relații generatoare de venituri din salarii sunt venituri din alte surse. Pentru aceste tichete cadou, societatea care le acordă, declară și plătește doar impozit pe venituri din alte surse, caz în care nu se datorează CAS, iar CASS se datorează doar în situația în care este depășit plafonul anual de 12 salarii minime brute pe țară.

Din analizele efectuate, a reieșit faptul că la nivelul anului 2018 aproximativ 4,2%, dintre societățile care achiziționează tichete cadou în vederea distribuirii, achiziționează aproximativ 70% din totalul tichetelor cadou, iar celelalte societăți, aproximativ 95,8% respectiv 29.938 de societăți, achiziționează restul de 30% din totalul tichetelor.

În cazul societăților care achiziționează 70% din totalul tichetelor cadou, s-a constatat că achizițiile au loc lunar, sumele fiind aproximativ egale pe tot parcursul anului, în timp ce în cazul societăților care achiziționează 30% din tichetele cadou, în cele mai multe cazuri achizițiile au loc în cursul lunii aprilie (sărbătorile Pascale) și respectiv în luna decembrie (sărbătorile de iarnă), respectându-se dispozițiile legale privind acordarea tichetelor cadou.

Din analizele efectuate a rezultat faptul că aceste tichete cadou sunt achiziționate în cea mai mare parte în vederea acordării angajaților firmelor de distribuție a mărfurilor, în funcție de vânzările realizate de către aceștia.

De exemplu, din analiza Declarației informative 205, depusă pentru anul 2018, în cazul unei singure societăți au fost identificate cazuri în care mai mulți angajați ai societății de distribuție au primit anual tichete cadou în valoare de peste 50.000 de lei, de 5 ori mai mare

decât salariul obținut la nivelul unui an. O astfel de practică evidențiază în fapt o formă de salarizare disimulată, în scopul evitării plății contribuțiilor sociale obligatorii.

Astfel, în corelare cu revizuirea prevederilor Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, se propune ca regimul fiscal aplicabil tichetelor cadou acordate potrivit legii, să fie cel reglementat la Capitolul III – Venituri din salarii și asimilate salariilor din Codul fiscal.

2. Pentru implementarea măsurilor din domeniul fiscal cuprinse în Programul de guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 42/2021 pentru acordarea încrederii Guvernului, precum și a obiectivelor din Planul Național de Redresare și Reziliență cu privire la necesitatea reducerii distorsiunilor și stimulentele fiscale, se propune eliminarea facilității de exceptare de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele fizice care au calitatea de pensionari, pentru veniturile din pensii pentru partea ce depășește suma lunară de 4.000 de lei, pentru fiecare drept de pensie.

Baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate, pentru veniturile din pensii care depășesc 4.000 de lei lunar, o reprezintă partea ce depășește suma lunară de 4.000 de lei, pentru fiecare drept de pensie.

În vederea determinării impozitului pe venitul din pensii, venitul impozabil lunar din pensii se stabilește prin deducerea din venitul din pensie a sumei neimpozabile lunare de 2.000 de lei și, după caz, a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată.

3. Se propune completarea art. 142 - Venituri din salarii și venituri asimilate salariilor care nu se cuprind în baza lunară de calcul al contribuțiilor de asigurări sociale din Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, cu dispoziții exprese care să clarifice faptul că pentru sumele reprezentând dobânzi și actualizare cu indicii de inflație, acordate de instanțele judecătorești sau determinate potrivit legii nu se datorează contribuții sociale obligatorii.

4. Corelarea măsurilor privind contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată pentru veniturile din pensii care depășesc suma lunară de 4.000 de lei, cu prevederile Codului fiscal referitoare la calculul, reținerea și declararea obligațiilor.

Astfel, se instituie obligația depunerii Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate (D112), prevăzută la art. 147 din Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare de către plătitorii de astfel de venituri. Concomitent se elimină obligația depunerii de către plătitorii de venituri din pensii a Declarației informative privind impozitul reținut la sursă, veniturile din jocuri de noroc și câștigurile/pierderile din investiții, pe beneficiari de venit (D205).

Alte corelări de natură tehnică.

#### TITLUL VII - Taxa pe valoarea adăugată

1. Pentru atenuarea impactului creșterii prețurilor la energia termică, se propune intrarea în vigoare mai devreme a măsurii, respectiv de la 1 ianuarie 2022 și extinderea sferei de aplicare prin includerea, pe lângă populație, și a altor categorii de consumatori cu un grad de suportabilitate redus. În același timp, având în vedere impactul bugetar al introducerii cotei reduse de TVA de 5% pentru livrarea de energie termică, este necesară limitarea aplicării, doar la sezonul rece, respectiv pentru perioada de 5 luni cuprinsă între data de 1 noiembrie a anului curent și data de 31 martie a anului următor.

Totodată, în vederea asanării legislației este necesară abrogarea prevederilor art. IV și V din Legea nr. 196/2021.

2. Întrucât aplicarea cotei reduse de TVA pentru livrarea de locuințe, conform legislației europene și naționale în domeniu, trebuie să se circumscrie caracterului social, se impune reglementarea posibilității achiziționării cu cota redusă de TVA de 5%, în mod individual sau în comun cu altă persoană fizică/alte persoane fizice a unei singure locuințe a cărei valoare depășește suma de 450.000 lei, dar nu depășește suma de 700.000 lei, exclusiv TVA, reprezentând echivalentul în lei a aproximativ 140.000 euro. Totodată, este necesară instituirea unei pâghii de control, prin introducerea unui Registru în care se înscriu toate tranzacțiile cu locuințe care beneficiază de cota redusă, indiferent de valoare. Pe baza acestui registru se verifică îndeplinirea condiției referitoare la achiziționarea cu cota redusă de TVA de 5% a unei singure locuințe a cărei valoare depășește suma de 450.000 lei, dar nu depășește suma de 700.000 lei, exclusiv TVA.

Concomitent, pentru asanarea legislației și clarificarea dispozițiilor aplicabile, este necesară abrogarea expresă a prevederilor referitoare la aplicarea în timp a art. 291 alin. (3) lit. c) pct. 3 din Codul fiscal, având în vedere intervențiile succesive asupra acestuia.

Reglementări fiscale referitoare la educația timpurie - Se propune continuarea măsurii de suspendare a aplicării dispozițiilor art. 25 alin. (4) lit. i<sup>1</sup>) – i<sup>2</sup>), precum și a celor ale art. 76 alin. (4) lit. x) și art. 142 lit. z) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2022, având în vedere faptul că aceste dispoziții nu asigură, în continuare, reguli fiscale suficiente și neechivoce de aplicare a stimulentei fiscale reglementate pentru educația timpurie, care să conducă la stabilitate și eficiență legislativă. Perioada propusă pentru suspendare are în vedere necesitatea reglementării elementelor prezentate la Secțiunea „Descrierea situației actuale” din prezenta Notă și asigură, totodată, o perioadă de timp adecvată pentru finalizarea dezbaterii și revizuirii acestora. Suspendarea prevederilor incidente se aplică și pentru contribuabilii cu an fiscal modificat.

Pe perioada suspendării, în cazul cheltuielilor pentru funcționarea creșelor/grădinițelor aflate în administrarea contribuabililor se stabilește continuarea regimului fiscal aplicabil și pe perioada suspendării reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2021, respectiv de cheltuieli sociale deductibile la calculul rezultatului fiscal, în limita de 5% aplicată asupra valorii cheltuielilor cu salariile personalului, potrivit Legii nr. 53/2003 - Codul muncii.

~~Sistemul național privind monitorizarea transporturilor de bunuri RO e-Transport~~

Ministerul Finanțelor, prin Agenția Națională de Administrare Fiscală, monitorizează transporturile de bunuri pe teritoriul național prin intermediul sistemului informatic pus la dispoziție de către Centrul Național de Informații Financiare, denumit în continuare e-Transport. Procedura de aplicare se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor care se emite în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de Urgență.

Această propunere legislativă are ca scop acoperirea vidului legislativ creat prin abrogarea Legii nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț

sau prestări de servicii ilicite, republicată, cu consecințe directe asupra tuturor categoriilor de taxe și impozite, fiind vizată în mod special reducerea GAP de TVA, dar și impozitul pe venit/profit respectiv contribuțiile sociale ce sunt eludate de la plată.

Monitorizarea internă a transporturilor de bunuri, vine să completeze pilonii de bază ai digitalizării administrației fiscale: conectarea AMEF la sistemul informatic ANAF, implementarea facturii electronice și instituirea sistemului SAF-T.

Majoritatea tranzacțiilor comerciale includ componenta de transport a bunurilor. Din experiența instituțională s-a constatat faptul că, verificarea mijloacelor de transport pe timpul deplasării bunurilor, în afara măsurilor operative dispuse, a avut și efect indirect în fiscalizarea bunurilor transportate.

În acest sens, se propune crearea unui sistem informatic numit e-Transport, prin intermediul căruia, contribuabilii să declare anticipat deplasarea bunurilor deținute dintr-o locație în alta, ocazie cu care sistemul va genera o cheie de control (un număr unic) ce va fi preluată pe documentele de transport, astfel că, în momentul verificărilor efectuate de organele abilitate pe căile de transport să se poată verifica declararea transportului în e-Transport.

În prezent, pe baza OMFP 334/2012, ANAF monitorizează transporturile de bunuri provenite din statele membre ale U.E. în principalele puncte de trecere a frontierei. În cadrul acestei proceduri a existat o componentă informatică prin intermediul căruia beneficiarii bunurilor achiziționate intracomunitar aveau la dispoziție posibilitatea de declara anticipat operațiunile comerciale.

Instituirea sistemului de monitorizare a transporturilor de bunuri pe teritoriul național, va fi completată în anul 2023 prin Sistemului informatic de monitorizare a tranzacțiilor intracomunitare de bunuri (SIMTIC), implementat prin fonduri europene, sistem fundamentat pe un concept nou bazat pe: implementarea unei notificări anticipate tranzacției efectuate de către contribuabil, existența unui sistem de camere de luat vederi amplasate în punctele de frontieră rutieră, colectarea și utilizarea datelor de la cântarele CNAIR.

Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale - Reincriminarea unor fapte de evaziune fiscală.

Necesitatea unei astfel de propuneri legislative se canalizează pe aspectul reincriminării faptei constând în reținerea și neplata și incriminarea faptelor de încasare și neplată ori, după caz, nereținerea sau neîncasarea impozitelor și/sau a contribuțiilor cu reținere la sursă, cu consecința unei mai bune colectări a acestor sume la bugetul de stat, în condițiile în care astfel de pedepse descurajază săvârșirea de noi infracțiuni.

În ceea ce privește termenul de 60 de zile prevăzut în cuprinsul prevederilor art.6<sup>1</sup>, menționăm ca acesta a fost stabilit ținând cont de următoarele:

Drepturile salariale, cât și impozitele și contribuțiile cu reținere la sursă sunt plătite de către contribuabili în funcție de disponibilitățile bănești deținute de aceștia, la termenul de scadență reglementat de lege.

Din practica organelor fiscale s-a constatat faptul că, o parte dintre debitori își efectuează plata obligațiilor fiscale cu o întârziere față de termenul de scadență, motivat de lipsa de lichidități existentă la acel moment. Așadar, din punct de vedere al recuperării creanțelor, riscul fiscal de încasare este ridicat atunci când contribuabilii achită cu întârziere

într-un termen mai mare de 60 de zile, întrucât după acest termen există posibilitatea să intre în incapacitate de plată.

Pe de altă parte, prin prevederile Codului de procedură fiscală, statul român a acceptat ca, prin procedura de mediere, organele fiscale să identifice soluția optimă de stingere a obligațiilor fiscale, inclusiv a celor cu stopaj la sursă, precum și termenele la care acestea se vor achita.

Perioada în care se realizează această procedură de mediere este de cel puțin 45 de zile de la termenul de scadență, astfel că riscul fiscal la recuperare devine ridicat după o perioadă de 60 de zile de la data scadenței acestor obligații.

În ceea ce privește modificarea art.10 precizăm că aceasta se justifică prin necesitatea aplicării într-un mod unitar a prevederilor Legii nr. 241/2005 și stimularea recuperării la bugetul de stat a sumelor provenite din infracțiuni.

Se reîncriminează fapta de reținere și neplată, respectiv se încriminează fapta de încasare și neplată, ori, după caz, de nereținere sau neîncasare, în cel mult 60 de zile de la termenul de scadență prevăzut de lege, a impozitelor și/sau contribuțiilor prevăzute în Anexa. Astfel, pentru a asigura predictibilitatea normei de încriminare, s-au prevăzut expres, în Anexa la proiectul de act normativ, categoriile de impozite și contribuții, supuse regimului de reținere sau încasare și plată sau virare, cu precizarea actului normativ și a articolelor care le reglementează. Limitele pedepsei prevăzute sunt închisoarea de la 1 an la 5 ani.

Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare - Având în vedere faptul că:

- în prezent sunt emise exclusiv pe suport electronic voucherele de vacanță, tichetele sociale pentru sprijin educațional și tichetele sociale pentru mese calde,
- implementarea unor noi programe sociale pe baza biletelor de valoare pe suport electronic s-a bucurat de succes, chiar și în condițiile în care beneficiarii sunt persoane cu vârsta înaintată sau fără adăpost,
- tichetele pe suport electronic reprezintă aproximativ 76% din valoarea totală a biletelor de valoare emise în anul 2020,
- 95% dintre biletele de valoare pe suport hârtie sunt utilizate în locații care sunt dotate cu terminale POS,
- totalul tranzacțiilor cu cardul la terminale POS înregistrat în trimestrul II din anul 2020

a fost de 15.68 miliarde lei, în creștere cu 7,2% față de aceeași perioadă din anul 2019,

- la sfârșitul lunii iunie 2020, numărul total al cardurilor în circulație în România era de 18.43 milioane, cu 4,1% mai mare față de luna iunie 2019,
- bonurile de valoare emise pe suport hârtie sunt manipulate de un număr mare de persoane,

• în situația actuală extraordinară, cauzată de pandemia de COVID-19 și riscurile asociate acesteia, pentru a nu pune în pericol sănătatea populației a fost recomandată efectuarea plăților fără numerar, prin mijloace moderne de plată, precum cardurile sau plățile online,

• utilizarea cât mai extinsă a cardurilor reprezintă o soluție a cărei eficiență este dovedită în ceea ce privește combaterea evaziunii fiscale și care astfel asigură, implicit, creșterea gradului de colectare a veniturilor la bugetul de stat,

• acordarea biletelor de valoare pe suport electronic unui număr cât mai mare de beneficiari va conduce la creșterea rețelei de acceptare, inclusiv în mediul rural, fapt care va

impacta pozitiv și numărul de plăți făcute cu alte tipuri de carduri și pe cale de consecință, va constitui o măsură în plus în combaterea fraudei fiscale, prin stabilirea trasabilității fluxurilor bănești,

- există riscul ca acordarea tichetelor cadou, altor categorii de beneficiari decât salariaților proprii, să se transforme într-o formă de salarizare disimulată,

- în practică, au fost constatate dificultăți în ceea ce privește aplicarea prevederilor referitoare la tratamentul fiscal aplicabil tichetelor cadou altor categorii de beneficiari decât salariaților proprii, pentru campaniile de marketing, studiul pieței, promovarea pe piețe existente sau noi, pentru protocol, pentru cheltuielile de reclama și publicitate,

prin proiectul de act normativ sunt aduse modificări și completări Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, care vizează, în principal, următoarele aspecte:

- emiterea biletelor de valoare exclusiv pe suport electronic,
- abrogarea dispozițiilor privind emiterea biletelor de valoare pe suport hârtie,
- mențiunile necesare a fi înscrise sau stocate, pe suportul electronic al biletelor de valoare, pentru ca acestea să fie valabile,

- sunt modificate, în vederea unei mai bune aplicări, prevederile art. 28 alin.(1) lit. h) potrivit cărora constituie contravenție comercializarea de către salariați și/sau de către unitățile de alimentație publică, magazinele alimentare, cantinele-restaurant, bufetele sau orice alte tipuri de unități care comercializează produse alimentare, cu care unitățile emitente au contractat prestarea serviciilor respective, a tichetelor de masă contra unor produse, altele decât cele alimentare, în sensul eliminării trimiterii la categoria salariaților, ținând cont de faptul că, la art.28 alin.(1) lit. g) este reglementată o contravenție cu un conținut similar, respectiv fapta de a comercializa oricare dintre tipurile de bilete de valoare contra unei fracțiuni de preț sau a altor bunuri/servicii decât cele stabilite prin lege.

- sunt stabilite dispoziții tranzitorii care prevăd că:
  - biletele de valoare pe suport hârtie, emise până la data de 31 ianuarie 2022, își mențin valabilitatea până la expirarea datei de valabilitate înscrise pe acestea,
  - începând cu data de 1 februarie 2022, autorizațiile de funcționare ca unități emitente de bilete de valoare pe suport hârtie își pierd valabilitatea, urmând ca aceste unități să rămână responsabile atât față de unitățile care acceptă bilete de valoare, cât și față de angajatorii cu care au încheiat contracte, astfel fiind asigurată respectarea tuturor obligațiilor ce decurg din contractele încheiate în cazul biletelor de valoare pe suport hârtie aflate în termenul de valabilitate.

Se precizează faptul că, în acord cu dispozițiile art.58 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevederile care vizează modificarea art.25 și 26 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, intră în vigoare la data de 01 ianuarie 2022.

La art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021 sunt prevăzute plafoanele maxime pentru energia electrică și gazele naturale ce pot fi facturate către anumiți clienți finali, care reprezintă prețul final facturat ce include valoarea componentei de preț al energiei electrice, respectiv valoarea componentei de preț al gazelor naturale, fără o mențiune clară cu privire la faptul că aceste valori nu cuprind TVA. În vederea asigurării comparabilității datelor prevăzute la art. 7, articol ce stabilește modalitatea de



calcul a compensației acordate de la buget ca diferență între prețul mediu și plafoanele maxime ale componentelor de preț al energiei electrice și al gazelor naturale, precum și pentru eliminarea oricăror neclarități și interpretări neunitare a prevederilor, este necesară reglementarea faptului că respectivele componente de preț nu includ TVA.

Totodată, pentru unitate terminologică și evitarea unor interpretări eronate este necesară utilizarea acelorași termeni în cadrul alin. (1) și (2) lit. b) de la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului 118/2021, motiv pentru care la art. 6 alin. (2) lit. b) se propune înlocuirea sintagmei „prețul de vânzare al gazelor naturale” cu sintagma „componenta de preț al gazelor naturale”.

De asemenea, se impune introducerea unei clarificări cu privire la natura compensației prevăzute la art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului 118/2021 din perspectiva TVA, respectiv faptul că aceasta nu este considerată o subvenție legată direct de preț și, prin urmare, nu se include în baza de impozitare a TVA.

Se propune clarificarea intenției de legiferare, la nivel de legislație primară, cu privire la coordonatele de aplicare al impozitului prevăzut la art. II alin. (1) din Legea nr. 259/2021, respectiv aspectele care privesc declararea și plata acestuia, inclusiv bugetul la care se face venit.

Prin urmare, se propune ca impozitul prevăzut la art. II alin. (1) din Legea 259/2021 să se facă venit la bugetul de stat și să se declare și să se plătească de contribuabilii care au această obligație, lunar, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei pentru care se datorează acest impozit.

Se impune instituirea unor măsuri urgente pentru întărirea capacității de urmărire și colectare a sumelor datorate bugetului de stat pentru livrările de produse cu risc fiscal ridicat, prin transmiterea facturilor în sistemul RO e-Factura, prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2021.

Se propune:

- modificarea modalității de finanțare a cheltuielilor aferente proiectului major „Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România” reprezentat actualmente de subvenții de la bugetul statului să revină ANCPI, pentru a se asigura de urgență capacitate maximă operațională și financiară Agenției Naționale, în conformitate cu cele mai bune practici europene pentru funcționarea agențiilor de cadastru și carte funciară;

- detalierea modalității de finanțare a cheltuielilor aferente proiectului major „Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România”, de ramabursare a contravaloarii contribuției din fonduri europene;

- reglementarea includerii activităților prevăzute în cadrul Proiectului major „Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România”, și care nu au fost finalizate în perioada de eligibilitate în Programul național cadastru și carte funciară, care se derulează până la finalizarea înregistrării sistematice a imobilelor la nivelul întregii țări și a faptului că acestea vor fi finanțate din veniturile proprii ale Agenției Naționale.

Se propune transferarea gestionării proiectului "Centrul Dâmbovița" la nivelul autorității publice inițial responsabile, respectiv Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, caz în care resursele alocate acestui proiect ar fi comparabil mai mici față de situația actuală în care proiectul ar trebui gestionat de către Ministerul Finanțelor.

Se propune prorogarea până la 1 ianuarie 2023 a datei de intrare în vigoare a Legii nr. 154/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice,

Se propune completarea art. 1 și 5 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, în sensul includerii și a Curții de Conturi între instituțiile care își stabilesc normative proprii de cheltuieli.

Având în vedere faptul că Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse preia posturi și personal de la două ministere, iar salarizarea personalului celor două ministere este diferită, se impune introducerea unei dispoziții care să asigure egalitatea în drepturi a personalului M.F.T.E.S.

Având în vedere domeniile de activitate gestionate de minister prin direcțiile județene, este necesar ca acestea să se regăsească inclusiv în denumirea structurilor ce vor funcționa în subordinea sa.

Stimularea natalității prin susținerea familiilor trebuie să devină un obiectiv național și o prioritate pentru Guvern. Statul trebuie să-și asume un rol important în sprijinirea tinerilor, pentru ca aceștia să poată face față provocărilor financiare și sociale pe care le presupun întemeierea unei familii și creșterea copiilor, prin măsuri concrete care să ofere ajutor real familiilor și să conducă la creșterea ratei natalității.

Acest lucru va asigura concordanța utilizării aceluiași formule de exprimare și reflectarea domeniilor de activitate ale ministerului, evitându-se astfel orice alte dificultăți de percepție atât la nivelul celorlalți parteneri instituționali, cât și a societății, în general, sau a potențialilor beneficiari, în particular.

Pe cale de consecință, având în vedere necesitatea reflectării activității privind problematica familiei și atribuirea gestionării acesteia în sarcina unor structuri dedicate ale noului minister se impune schimbarea denumirii „direcție de tineret” cu cea de „direcție pentru familie și tineret”.

Se reglementează neactualizarea cu rata medie anuală a inflației a pensiilor de serviciu, pensiilor militare de stat reglementate de Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în Institutul Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 216/2015 privind acordarea pensiei de serviciu membrilor Corpului diplomatic și consular al României, cu completările ulterioare,

Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, precum și drepturile reglementate de Legea nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere că, începând cu data de 1 ianuarie 2022 valoarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată a fost stabilită la suma de 2.550 de lei, ceea ce ar însemna ca punctul de amendă să fie 255 de lei, adică cu aproape 50% mai mult, considerăm ca este necesar ca și în cursul anului 2022 să fie luată o măsură temporară de stabilire a unei valori fixe a punctului amendă. În context, se propune completarea articolului 98 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

### 3. Alte informații:

Neadoptarea acestor măsuri, în regim de urgență, putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera:

- un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat, afectând sustenabilitatea finanțelor publice,
- riscul nerespectării recomandării Comisiei Europene stabilită în cadrul procedurii de deficit excesiv declanșată pentru România,
- riscul întâzierii adoptării bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022, afectând posibilitățile de finanțare a acțiunilor de limitare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 precum și a reformelor și investițiilor din Programul Național de Redresare și Reziliență,
- imposibilitatea ocupării temporare a postului de conducător al compartimentului financiar-contabil, aspect de natură să influențeze negativ activitatea entităților publice, întrucât s-ar afla în imposibilitate de a înregistra în contabilitate operațiunile patrimoniale de natura activelor, datoriilor, capitalurilor proprii, a veniturilor și cheltuielilor, de a afecta plăți și de a întocmi situațiilor financiare și de elaborarea și fundamentarea proiectului bugetului instituției,

Neadoptarea măsurilor de limitare a cheltuielilor bugetare ar genera un necesar de finanțare suplimentar de 95,1 miliarde lei, cu impact asupra deficitului bugetului general consolidat de 6,2% din produsul intern brut în anul 2022, afectând sustenabilitatea finanțelor publice.

Neadoptarea măsurilor fiscale ar determina o reducere a veniturilor bugetare în anul 2022 de 6,0 miliarde lei, reprezentând 0,5 % din produsul intern brut în anul 2022.

### *Secțiunea a 3-a*

#### *Impactul socio-economic al prezentului act normativ*

1. Impact macro-economic						
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Impactul asupra mediului de afaceri este pozitiv și ca urmare a premiselor de deblocare a proiectului "Centrul Dâmbovița", prin redobândirea calității de autoritate publică a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului "Centrul Dâmbovița" și de finalizare a construcțiilor existente.						
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative						
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.						
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii						
.						
3. Impact social						
4. Impact asupra mediului						
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.						
5. Alte informații						
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.						
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- milioane lei -						
Indicatori	2022	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus	- 7.077,3					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus	- 95.076,6					
3. Impact financiar, plus/minus	87.999,3					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

7. Alte informații

Mentținerea în anul 2022 a cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare lunară, precum și a indemnizațiilor aferente funcțiilor de demnitate publică și funcțiilor asimilate acestora de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice la nivelul acordat pentru luna decembrie 2021, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 16.631,9 milioane lei.

Majorarea salariilor de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială" la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare determină un necesar de finanțare de 807,8 milioane lei.

Mentținerea în anul 2022 a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2021, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 8.232,2 milioane lei.

Mentținerea în anul 2022 a cuantumului indemnizației de hrană la nivelul din anul 2021, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 974 milioane lei.

Neacordarea în anul 2022 a indemnizației de vacanță de care beneficiază personalul din sectorul bugetar determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 3.215,9 milioane lei.

Neacordarea de premii și compensarea exclusiv cu timp liber corespunzător a orelor efectuate peste programul normal de lucru determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 4.036 milioane lei.

Neacordarea în anul 2022 a biletelor de valoare, cu excepția tichetelor de creșă, reglementate de Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 2.160 milioane lei.

Mentținerea anumitor categorii de indemnizații și rente viagere determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 637,8 milioane lei.

Mentținerea anumitor categorii de drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și neacordarea ajutoarelor la trecerea în rezervă/pensionare determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 1.911 milioane lei.

Neindexarea pensiilor militare de stat și neacordarea indemnizație pentru limită de vârstă pentru primari, viceprimari, președinți și vicepreședinți consiliilor județene determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 961,8 milioane lei.

Neacordarea cupoanelor sociale și prorogarea unor prevederi din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, precum și a Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările ulterioare, și Legii nr.195/2020 privind statutul personalului feroviar determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 56.423,8 milioane lei.

În mod corespunzător, având în vedere că aceste drepturi sunt impozabile în anul 2021 se estimează o reducere a veniturilor din impozit pe venit și contribuții de asigurări de 13.079,1 milioane lei.

De asemenea, măsurile fiscale au un impact pozitiv asupra veniturilor bugetare pe anul 2022 de 2.245,5 milioane lei venituri ale bugetului de stat (facilitatea fiscală pentru cheltuielile cu educația timpurie, modificarea regimului de impozitare a microîntreprinderilor, majorarea plafonului de aplicare a cotei reduse de TVA în cazul livrărilor de locuințe, prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013, cu modificările și completările ulterioare, precum și a termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013) și 586,8 milioane lei venituri din contribuții sociale (eliminarea facilității de exceptare de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru pensionari, majorarea plafonului neimpozabil în cazul cadourilor în bani și/sau în natură).

În ceea ce privește impactul măsurilor fiscale asupra veniturilor bugetare pe termen mediu acesta se situează între -26,4 și -37,0 milioane lei, din care între -705,6 și -946,1 milioane lei venituri ale bugetului de stat și între 679,2 și 909,1 milioane lei venituri din contribuții sociale.

Influențele asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat vor fi avute în vedere la construcția bugetară pe anul 2022.

#### *Secțiunea a 5-a* *Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare*

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ

- Legea privind reforma în domeniul sănătății nr. 95/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare

- Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 48/2019 pentru aprobarea modelului și conținutului formularelor 205 "Declarație informativă

privind impozitul reținut la sursă și câștigurile/pierderile din investiții, pe beneficiari de venit" și 207 "Declarație informativă privind impozitul reținut la sursă/veniturile scutite, pe beneficiari de venit nerezidenți";

- Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 14/2021 pentru aprobarea modelului, conținutului, modalității de depunere și de gestionare a formularului

212 "Declarație unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice";

- Ordinul ministrului finanțelor, al ministrului muncii și protecției sociale și al ministrului sănătății nr. 203/207/188/2021 pentru aprobarea modelului, conținutului, modalității de depunere și de gestionare a "Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate"

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții – nu e cazul

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare  
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.  
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente  
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații  
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

*Secțiunea a 6-a*  
*Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ*

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor în ședința din data .....

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a realizat consultarea structurilor asociative la data de .....

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. ....
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social – Consiliul Economic și Social a transmis puncte de vedere prin adresă nr. ....
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate transmis cu adresa nr. ....

#### 6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### *Secțiunea a 7-a*

#### *Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ*

#### 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor și s-a dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

#### 2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### *Secțiunea a 8-a*

#### *Măsuri de implementare*

#### 1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 2. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea unor acte normative.

Ministrul finanțelor

Adriana Căciu

Viceprim-ministru,  
Ministrul transporturilor și infrastructurii

Sorin Mihai Grindeanu

Ministrul muncii și solidarității sociale

Marius-Constantin Budăi

Viceprim-ministru

Hunor Kelemen

Ministrul educației

Sorin-Mihai Cîmpeanu

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și  
administrației

Cseke Attila-Zoltán

Ministrul sănătății

Alexandra Rafila

Ministrul afacerilor interne

Lucian Nicolae Bode

Ministrul apărării naționale

Vasile Sebastian Dîncu

Ministrul antreprenoriatului și turismului

Constantin-Daniel Cadariu

Ministrul sportului

Novák Carol-Eduard

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale

Adrian-Ionuț Chesnoiu

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea unor acte normative.

Ministrul afacerilor externe

Ministrul investițiilor și proiectelor  
europene

~~Bogdan Lucian Aureseu~~

~~Dan Vilecanu~~

AVIZAT

Ministrul familiei, tineretului  
și egalității de șanse

Gabriela Firea

Ministrul culturii

Lucian Romașcanu

Ministrul justiției

Marian-Cătălin Predoiu