

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE



### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### Ordonanță de urgență

**pentru stabilirea unor măsuri protecție socială a angajaților și altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 1. Descrierea situației actuale

Având în vedere situația pandemică înregistrată începând cu anul 2020, au fost restricționate sau întrerupte temporar unele activități socio-economice, cu implicații evidente asupra raporturilor de muncă ale salariaților și a activităților comerciale din domenii de activitate diverse, fiind totodată adoptate măsuri de prevenire a infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2.

Astfel, ca urmare a instituirii pe teritoriul național a stării de urgență și a stării de alertă, prelungită succesiv potrivit legii, toate eforturile și resursele au fost îndreptate preponderent către măsurile de păstrare a locurilor de muncă sau de sprijin a angajatorilor din anumite domenii afectate de situația pandemică, care au fost nevoiți să își reducă/suspende activitatea, potrivit actelor normative în vigoare. La acestea s-au adăugat măsuri de sprijinire a altor categorii de profesioniști care nu desfășoară activități lucrative în baza unui contract individual de muncă.

Prin urmare, au fost adoptate, în acord cu evoluția situației înregistrate la nivel național și cu necesitățile pieței muncii, o serie de măsuri menite să sprijine deopotrivă angajații și angajatorii, contribuind astfel la menținerea locurilor de muncă și reducerea șomajului.

Obiectivul principal al României în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, stabilit în contextul Strategiei Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă 2021-2027, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 558/2021, este de a atinge o rată de ocupare până în anul 2027, pentru grupa de vîrstă 20 - 64 ani, de 75%. La sfârșitul anului 2020, potrivit datelor Eurostat, rata de ocupare la nivel național a fost de 70,8%. Rata șomajului înregistrat, calculată de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM), a fost la sfârșitul lunii decembrie 2020 de 3,38%, ajungând ca, la sfârșitul lunii iulie 2021, rata șomajului înregistrat la nivel național să fie de 2,96%, mai mică decât cea din luna anterioară cu 0,04 pp și mai mică decât cea din luna iulie a anului 2020 cu 0,31pp.

Un impact semnificativ asupra acestor indicatori ai pieței muncii l-au avut și măsurile de sprijin financiar destinate angajaților și angajatorilor care au venit în ajutorul companiilor care au întâmpinat dificultăți cauzate de răspândirea COVID-19. Astfel companiile au putut să-și asigure o funcționare optimă pe perioada de restrângere a activității.

Primul act normativ emis cu scopul de a oferi un sprijin real angajatorilor și angajaților, dar și altor categorii profesionale, a căror activitate a fost afectată ca urmare a răspândirii COVID - 19 a fost Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare. Potrivit acestui act normativ, pentru perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă, din inițiativa angajatorului, potrivit art. 52 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, ca urmare a efectelor produse de coronavirusul SARS-CoV-2, indemnizațiile de care beneficiază salariații sunt stabilite la 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr.6/2020, indemnizații (șomaj tehnic) care se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Perioada de acordare a măsurii a fost prelungită succesiv, până la 30 iunie 2021, pentru toate domeniile de activitate în care s-au menținut restricții în condițiile Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit datelor statistice disponibile în acest moment, măsurile adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, cu modificările și completările ulterioare, au avut un impact major în stabilizarea mediului socio - economic, prin sprijinirea angajatorilor și angajaților în vederea reluării activității în momentul în care restricțiile au fost ridicate, menținerea nivelului de trai a angajaților a căror contracte individuale de muncă au fost suspendate precum și stabilizarea ratei șomajului înregistrat de ANOFM cât și a ratei șomajului BIM.

Scăderea numărului de infectări cu virusul SARS-CoV-2, coroborat cu derularea la nivel național a campaniei de vaccinare s-au concretizat în ridicarea treptată a restricțiilor de funcționare impuse diferitelor domenii de activitate, și reluarea activității în parametrii optimi aferenți unei eficiențe economice.

În ultima perioadă, numărul de cazuri confirmate de infecție cu virusul SARS-CoV-2 înregistrează un trend ascendent la nivel european, România înscriindu-se în aceeași tendință. Astfel, conform datelor statistice înregistrate, numărul localităților cu cazuri active sunt în creștere, fapt ce va conduce la adoptarea măsurilor legale pentru diminuarea impactului tipului de risc, având ca efect direct interzicerea/suspendarea/limitarea unor activități economice, ce sunt de natură a genera prejudicii angajaților și angajatorilor, inclusiv în ceea ce privește plata salariului.

Prin hotărârile de Guvern adoptate în vederea prelungirii stării de alertă pe teritoriul României a fost legiferat faptul că, în funcție de incidența cumulată la 14 zile, se adoptă o serie de restricții pentru desfășurarea anumitor activități economice, ajungând până la interzicerea acestora, în condițiile depășirii pragului de 6/1.000 de locuitori.

Astfel, în contextul în care activitatea unui angajator încetează temporar până la scăderea ratei de incidență a cazului de infectare din localitatea/județul respectiv sub pragul prevăzut de lege, acesta are nevoie de sprijin pentru menținerea locurilor de muncă și plată către salariați a unei indemnizații care să compenseze pierdea salarială suferită ca urmare a suspendării contractului individual de muncă, în condițiile Legii nr. 53/2003 –Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Masurile pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 afectează și alte categorii de persoane care desfășoară activitate economică . Pentru acestea cum ar fi profesioniștii definiți de Codul civil, avocații, artiștii, sportivii, aplicarea măsurilor menționate conduce, în cele mai multe cazuri la pierderea veniturilor realizate din activitățile desfășurate, ceea ce ar însemna noi probleme sociale.

Pe durata stării de urgență și a stării de alertă, până la 30 iunie 2021, aceste categorii de persoane au beneficiat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, de o indemnizație de 75% din câștigul

salarial mediu brut reglementat prin legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat. În anul 2020 s-au acordat aceste indemnizații pentru un număr de 103.988 persoane, cu suma totală de 922 mil. lei, iar în anul 2021 un număr de 8.800 persoane cu suma totală de 192 mil. lei.

În contextul actual al creșterii incidenței infectărilor cu coronavirusul SARS-CoV-2 și al măsurilor dispuse de interzicere/suspendare/limitare a activităților economice, se impune și stabilirea de măsuri de protecție socială pentru aceste categorii. Pentru majoritatea persoanelor menționate, venitul din aceste activități este singurul venit al familiei, iar pierderea lui va crește riscul excluziunii sociale.

Tinând cont de faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra angajaților și angajatorilor, precum și asupra altor categorii de profesioniști care realizează venituri din activități independente sau alte activități care se supun altor reguli decât cele prevăzute în Legea nr.53/2002- Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru stabilirea mijloacelor și procedurilor necesare pentru siguranța socială și economică a populației, precum și reglementarea unor măsuri de protecție socială pe perioada stării de alertă.

**1<sup>1</sup> Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu crează cadrul pentru aplicarea directă a acestia.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**• Schimbări preconizate**

Prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului reglementează formele de sprijin pentru persoanele, angajați sau profesioniști care vor intra sub incidența măsurilor de interzicere/suspendare/limitare a activităților economice și cuprinde următoarele:

- Pentru angajați:
  - Suportarea din bugetul asigurărilor pentru șomaj, până la 31 decembrie 2021, pentru perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă, din inițiativa angajatorului, potrivit art. 52 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a efectelor produse de coronavirusul SARS-CoV-2, a unei indemnizații de care beneficiază salariații în quantum de 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 nr. 16/2021, cu modificările și completările ulterioare.
  - De această măsură beneficiază salariații angajatorilor care întrerup temporar total activitatea, ca urmare a aplicării măsurilor de prevenire și control ale infecțiilor cu coronavirusul SARS-CoV-2, prevăzute în actele normative emise de administrația publică centrală și/sau a hotărârilor Comitetului Național pentru Situații de Urgență sau a comitetului județean/al municipiului București pentru situații de urgență, stabilite în funcție de incidența cumulată la 14 zile în județ/localitate.
  - Măsura se aplică și salariaților angajatorilor a căror activitate a fost suspendată ca urmare a anchetei epidemiologice efectuate de direcțiile de sănătate publică județene,

respectiv a municipiului București, care nu beneficiază de concediu medical și care nu primesc indemnizația de asigurări sociale aferentă.

- Indemnizația reglementată prin proiectul de act normativ este supusă impozitării și plății contribuților sociale obligatorii prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Mecanismul de acordare a indemnizației din bugetul asigurărilor de șomaj, pe baza cererii, a listei persoanelor care beneficiază de această indemnizație și a declarației de propria răspundere, care se transmit electronic la agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă, respectiv a Municipiului București;
- Reglementarea acordării angajatorilor indemnizația reglementată la art. 1 alin. (1) simultan cu decontarea indemnizației reglementată la art. 1 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările ulterioare, pentru aceeași perioadă din lună, dar pentru salariați diferiți;
- Reglementarea acordării angajatorilor în aceeași lună calendaristică, pentru același salariat, a indemnizației reglementată la art. 1 alin. (1) și a indemnizației reglementată la art. 1 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările ulterioare, în condițiile legii.

Pentru profesioniști:

- Suportarea din bugetul de stat alocat Ministerului Muncii și Protecției Sociale a unei indemnizații de maximum 75% din câștigul salarial mediu brut reglementat prin legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat , astfel:
  - A) o indemnizație de 75% din câștigul salarial mediu brut reglementat prin legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat pentru:
    - alți profesioniști, astfel cum sunt reglementați de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare ;
    - avocații, dacă în luna pentru care solicită indemnizația au realizat încasări cu minimum 25% mai mici decât media lunară pe anul 2019, dar care nu depășesc câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr. 6/2020. Prin sintagma "au realizat încasări" în sensul prezentei ordonanțe de urgență, se înțelege că în perioada de referință au realizat venituri din exercitarea profesiei, precum și orice alte venituri dintre cele prevăzute la art. 62 și 76 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
    - persoanele fizice care obțin venituri exclusiv din drepturile de autor și drepturile conexe, astfel cum sunt reglementate de Legea nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
    - persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr.

1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare.

B) o indemnizație de 75% din drepturile în bani aferente contraprestației activității sportive, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut pentru persoanele prevăzute la art. 67<sup>1</sup> alin. (1) lit. a - c) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, dacă contractul de activitate sportivă a fost suspendat din inițiativa structurii sportive

- Pentru indemnizația acordată se datorează impozit pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, în cotele prevăzute în Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, însă este scutită de contribuția asiguratorie pentru muncă;
- Indemnizația se acordă pe bază de cerere și declarație pe propria răspundere, însotită de documentul care atestă întreruperea temporară a activității, total sau parțial ;
- Cererea se depune electronic la agențiile pentru plăti și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, după caz de persoana îndreptățita sau de cooperăție, respectiv de către structura sportivă ;
- Cererea se depune lunar, până în ultima zi a lunii următoarele celei pentru care se solicită indemnizația. În situația în care se depășește acest termen, indemnizația aferentă lunii respective nu se mai acordă;
- Plata indemnizației se realizează de către agențiile pentru plăti și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, după caz, direct la beneficiar sau prin cooperăție, respectiv structura sportivă ;
- Modelele cererii și documentelor se aprobă prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale, la propunerea Agenției Naționale pentru Plăti și Inspecție Socială;
- În situația în care o persoană se încadrează pentru a beneficia atât de indemnizația în calitate de angajat, cât și în calitate de profesionist, atunci aceasta va beneficia de o singură indemnizație, în quantumul cel mai avantajos.

De asemenea, se reglementează atât pentru indemnizația acordată angajaților, cât și pentru indemnizația acordată profesioniștilor acoperirea din fonduri externe nerambursabile prin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în limita sumelor alocate și în conformitate cu prevederile și regulile de eligibilitate aplicabile sau prin Instrumentul european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE).

## 2. Alte informații

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

##### 1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 2. Impact asupra mediului de afaceri

Susținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada în care activitatea este interzisă/suspendată, precum și a celor care și-au întrerupt activitatea ca urmare a apariției unei situații epidemiologice deosebite la nivel de unitate/punct de lucru.

**2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative:**

Actul normativ crează sarcini administrative pentru AJPIS-uri , ANOFM/AJOFM-uri

**2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Impact social**

Proiectul de act normativ contribuie la consolidarea ocupării forței de muncă, prin menținerea locurilor de muncă și la prevenirea șomajului în rândul populației. De asemenea, contribuie la asigurarea veniturilor angajaților pe perioada intreruperii temporare a activității angajatorului.

**4. Impact asupra mediului**

Mediu înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.

**5. Alte informații****Secțiunea a 4-a****Impactul finanțiar asupra bugetului general consolidat,  
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori 1	Anul curent 2	Următorii patru ani				Media pe cinci ani 7
		3	4	5	6	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+7.496	+14.933				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal	47.205	+94.410				

ii. bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+72.000	+144.000				
3. Impact finanțiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) buget de asigurări sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-67.467 -39.709  +44.242 -72.000	-136.929 -79.477  +88.848 -144.000				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Estimari indemnizații angajați – cheltuieli buget asigurări de șomaj:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- indemnizatie 2.250 lei</li> <li>- nr. beneficiari 32.000</li> <li>- suma pe luna 72.000 mii lei (2021)</li> <li>- suma pe 2 luni 144.000 mii lei (2022)</li> </ul> <p>Estimări indemnizații profesioniști – cheltuieli buget de stat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- indemnizatie 3.147 lei</li> <li>- nr. beneficiari 15.000</li> <li>- suma pe luna 47.205 mii lei (2021)</li> <li>- suma pe 2 luni 94.410 mii lei (2022)</li> </ul> <p>Din sumele acordate cu titlu de indemnizație, pentru ambele categorii se fac venituri la bugetul de stat 51.738 mii lei pentru cele plătite în 2021 și 103.476 mii lei, pentru cele plătite în 2022.</p>					
7. Alte informații						

#### Secțiunea a 5-a

##### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

###### 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- ordin al ministrului muncii și protecției sociale pentru aprobarea modelelor documentelor pe baza cărora se solicită indemnizațiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență;

###### 1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6. Alte informații**

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât tratează o situație excepțională.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor associative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect va fi avizat de către Consiliul Legislativ

**6. Alte informații**

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Alte informații**

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială vor asigura implementarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și vor stabili proceduri unitare de aplicare la nivel teritorial.

**2. Alte informații**

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de **Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri protecție socială a angajaților și altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.**

**Ministrul Muncii și Protecției Sociale**

**Raluca TURCAN**

**AVIZAT**

**Ministrul Finanțelor**

**Dan VÎLCEANU**

**Ministrul Economiei, Antreprenoriatului  
și Turismului interimar**

**Virgil - Daniel POPESCU**

**Ministrul Proiectelor și Investițiilor  
Europene interimar**

**Florin – Vasile CÎȚU**

**Ministrul Afacerilor Interne**

**Lucian Nicolae BODE**

**Ministrul Sănătății Interimar**

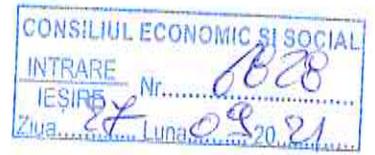
**Attila-Zoltán CSEKE**

**Președintele Casei Naționale de Asigurări  
de Sănătate**

**Adela COJAN**

**Ministrul Justiției interimar**

**Lucian Nicolae BODE**



## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru stabilirea unor măsuri protecție socială a angajaților și altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2**

Având în vedere situația epidemiologică determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 pe teritoriul României, precum și instituirea stării de alertă, începând cu data de 18 mai 2020, prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, aprobată cu modificări și completări prin Hotărârea Parlamentului României nr. 5/2020, cu modificările și completările ulterioare, care a fost prelungită succesiv prin hotărâri de Guvern lunare emise până în prezent,

Iuând în considerare hotărârile Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență, în contextul evoluției situației epidemiologice defavorabile, generată de ritmul accelerat de creștere a îmbolnăvirilor cu COVID -19,

Iuând act de evaluarea riscului de sănătate publică pentru perioada imediat următoare, care reclamă adoptarea unor măsuri de limitare a contactului fizic între persoane, având ca efect direct interzicerea/ suspendarea / limitarea unor activități economice,

ținând cont de faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra angajaților și angajatorilor, precum și asupra altor categorii de profesioniști care realizează venituri din activități independente sau alte activități care se supun altor reguli decât cele prevăzute în Legea nr.53/2002- Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru stabilirea mijloacelor și procedurilor necesare pentru siguranța socială și economică a populației, precum și reglementarea unor măsuri de protecție socială pe perioada stării de alertă decretate.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezentaordonanță de urgență.

**Art. 1 -** (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la 31 decembrie 2021, pentru perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă, din inițiativa angajatorului, potrivit art. 52 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a efectelor produse de coronavirusul SARS-CoV-2, indemnizațiile de care beneficiază salariații se stabilesc la 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat și se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 nr. 16/2021, cu modificările și completările ulterioare.

(2) De prevederile alin. (1) beneficiază salariații angajatorilor care îintrerup pe perioadă determinată activitatea total sau parțial, ca urmare a aplicării măsurilor de prevenire și control ale infecțiilor cu coronavirusul SARS-CoV-2, prevăzute în actele normative emise de administrația publică centrală și/sau a hotărârilor Comitetului Național pentru Situații de Urgență sau a comitetului județean/al municipiului București pentru situații de urgență, stabilite în funcție de incidența cumulată la 14 zile în județ/localitate.

(3) De acordarea indemnizației prevăzute la alin. (1) beneficiază și salariații angajatorilor a căror activitate a fost suspendată ca urmare a anchetei epidemiologice efectuate de direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, cu excepția salariaților aflați în concediu medical și care primesc indemnizația de asigurări sociale aferentă.

(4) Beneficiarilor indemnizației prevăzute la alin. (1) care nu respectă dispozițiile normative în vigoare privind carantina, izolarea sau autoizolarea la domiciliu le încetează dreptul la indemnizație la data constatării de către autoritatea competentă a încălcării obligației de carantină, izolare sau autoizolare la domiciliu.

(5) Indemnizația prevăzută la alin. (1) se calculează pentru numărul de zile în care activitatea a fost suspendată, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2021.

(6) Indemnizația prevăzută la alin. (1) este supusă impozitării și plății contribuților sociale obligatorii, conform prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(7) În cazul indemnizației prevăzute la alin. (1), calculul, reținerea și plata impozitului pe venit, a contribuției de asigurări sociale de stat și a contribuției de asigurări sociale de sănătate se realizează de către angajator din indemnizațiile încasate din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

(8) Pentru calculul impozitului pe venit prevăzut la alin. (7) se aplică prevederile art. 78 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Declararea impozitului pe venit, a contribuției de asigurări sociale de stat și a contribuției de asigurări sociale de sănătate se realizează de angajator prin depunerea declarației prevăzute la art. 147 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(9) Termenul de plată și declarare a obligațiilor fiscale prevăzute conform alin. (7) este data de 25, inclusiv, a lunii următoare celei în care se face plata din bugetul asigurărilor de șomaj.

(10) Pentru indemnizația prevăzută la alin. (1) nu se datorează contribuție asiguratorie pentru muncă conform prevederilor art. 220<sup>5</sup> din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(11) În situația în care un angajat are încheiate mai multe contracte individuale de muncă din care cel puțin un contract este activ pe perioada prevăzută la alin. (1) din care obține venituri la nivelul indemnizației prevăzută la alin. (1), acesta nu beneficiază de indemnizația prevăzută la alin. (1).

(12) În situația în care un angajat are încheiate mai multe contracte individuale de muncă și toate sunt suspendate ca urmare a situațiilor prevăzute la alin. (2), acesta beneficiază de indemnizația prevăzută la alin. (1) aferentă contractului individual de muncă cu drepturile salariale cele mai avantajoase.

(13) În situația în care bugetul angajatorului destinat plății cheltuielilor de personal permite, indemnizația prevăzută la alin. (1) poate fi suplimentată de angajator cu sume reprezentând diferența de până la minimum 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, în conformitate cu prevederile art. 53 alin. (1) din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(14) Perioada prevăzută la alin. (1), pentru care salariații ale căror contracte individuale de muncă sunt suspendate și angajatorii acestor salariați nu datorează contribuția asiguratorie pentru muncă conform prevederilor art. 220<sup>5</sup> din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, constituie stagiu de cotizare fără plata contribuției în sistemul de asigurări sociale de sănătate pentru conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare. Pentru stabilirea și calculul indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, cu modificările și completările

ulterioare, se utilizează salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare în perioada prevăzută la alin.(1).

(15) În situația în care stagiu de cotizare realizat potrivit alin. (14) este corespunzător unei fracțiuni de lună, se utilizează salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare în perioada respectivă, corespunzător fracțiunii de lună.

**Art. 2 - (1)** În vederea acordării sumelor necesare plății indemnizației prevăzute la art. 1 alin. (1), angajatorii depun, prin poșta electronică, la agențile pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București, în raza cărora își au sediul social, o cerere semnată și datată de reprezentantul legal însoțită de o declarație pe propria răspundere și de lista persoanelor care urmează să beneficieze de această indemnizație, asumată de reprezentantul legal al angajatorului, conform modelului care va fi aprobat prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale în 10 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Angajatorii își asumă răspunderea pentru corectitudinea și pentru veridicitatea datelor inscrise în documentele prevăzute la alin. (1).

(3) Plata indemnizației prevăzute la art. 1 alin.(1) se va face către conturile deschise de angajatori la băncile comerciale.

**Art. 3 - (1)** Documentele prevăzute la art. 2 alin. (1) se depun în luna curentă pentru plata indemnizației din luna anterioară.

(2) Plata din bugetul asigurărilor pentru șomaj și indemnizațiilor prevăzute la art. 1 alin.(1) se face în cel mult 15 zile de la depunerea documentelor prevăzute la art. 2 alin. (1).

(3) Plata indemnizației prevăzute la art. 1 alin. (1) se efectuează salariatului în termen de maximum 3 zile lucrătoare de la primirea de către angajator a sumelor, în condițiile alin. (2).

**Art. 4 –(1)** Într-o lună calendaristică, angajatorii pot solicita pentru aceeași perioadă din lună, pentru salariați diferenți, acordarea indemnizației reglementată la art. 1 alin. (1) și decontarea indemnizației reglementată la art. 1 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările ulterioare.

(2) În cursul aceleasi luni calendaristice, angajatorii pot beneficia pentru aceleasi salariat de indemnizația reglementată la art. 1 alin. (1) și de decontarea indemnizației reglementată la art. 1 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările ulterioare, în condițiile legii.

**Art. 5** - Nu beneficiază de indemnizația prevăzută la art. 1 alin. (1) salariații următorilor angajatori:

a) instituții și autorități publice, astfel cum sunt acestea definite prin Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

b) angajatorii care la data solicitării acordării acestor sume se află în faliment, dizolvare, lichidare sau care au activitățile suspendate sau asupra cărora sunt impuse restricții din alte motive decât cele generate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

**Art. 6-** (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la 31 decembrie 2021, pe perioada întreruperii pe perioadă determinată a activității, total sau parțial, în contextul creșterii incidenței răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 și al măsurilor pentru diminuarea impactului tipului de risc prevăzute de hotărârile Guvernului pentru prelungirea stării de alertă pe teritoriul României, beneficiază de la bugetul de stat alocat Ministerului Muncii și Protecției Sociale de o indemnizație lunară de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nr. 16/2021, alte categorii de persoane care realizează venituri , după cum urmează:

- a) alți profesioniști, astfel cum sunt reglementați de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare;
- b) avocații, dacă în luna pentru care solicită indemnizația au realizat încasări cu minimum 25% mai mici decât media lunară pe anul 2019, dar care nu depășesc câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr. 6/2020. Prin sintagma "au realizat încasări" în sensul prezentei ordonanțe de urgență, se înțelege că în perioada de referință au realizat venituri din exercitarea profesiei, precum și orice alte venituri dintre cele prevăzute la art. 62 și 76 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

- c) persoanele fizice care obțin venituri exclusiv din drepturile de autor și drepturile conexe, astfel cum sunt reglementate de Legea nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) persoane care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare.

(2) În condițiile alin.(1) persoanele prevăzute la art. 67<sup>1</sup> alin. (1) lit. a) - c) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de o indemnizație de 75% din drepturile în bani aferente contraprestației activității sportive, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr. 16/2021, dacă contractul de activitate sportivă a fost suspendat din inițiativa structurii sportive. Suplimentar, structura sportivă și persoanele prevăzute la art. 67<sup>1</sup> alin. (1) lit. a) - c) din Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, au posibilitatea de a negocia și stabili de comun acord plata de alte indemnizații compensatorii acordate de structura sportivă care să compenseze diminuarea contraprestației financiare.

(3) Pentru indemnizația prevăzută la alin. (1) și (2) se datorează impozit pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, în cotele prevăzute în Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Pentru indemnizațiile prevăzute la alin. (1) și (2), plătite din bugetul de stat, nu se datorează contribuția asigurătorică pentru muncă reglementată de Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Calculul obligațiilor fiscale prevăzute la alin. (3), se efectuează asupra/din indemnizația brută încasată, după cum urmează:

- a) de către persoanele fizice beneficiare prin aplicarea cotelor prevăzute la art. 64 alin. (1), art. 138 lit. a) și, respectiv, art. 156 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. Pentru calculul impozitului pe venit se aplică regulile prevăzute la art. 78 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;
- b) de către cooperăția cu care persoanele au încheiate convenții individuale, respectiv de structura sportivă, în calitate de plătitor, din de la agențiiile pentru plăti și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București.

(6) Obligațiile fiscale menționate la alin. (5) lit.b) se declară prin "Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice" și se plătesc de către persoanele fizice beneficiare la termenul prevăzut la art. 122 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu

modificările și completările ulterioare, pentru veniturile realizate în anul în care au fost obținute indemnizațiile.

(7) Pentru calculul impozitului pe venit prevăzut la alin. (5) lit.b) se aplică prevederile art. 78 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Declararea impozitului pe venit, a contribuției de asigurări sociale de stat și a contribuției de asigurări sociale de sănătate se realizează de angajator prin depunerea declarației prevăzute la art. 147 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Termenul de plată și declarare a obligațiilor fiscale este data de 25, inclusiv, a lunii următoare celei în care se face plata indemnizației.

**Art. 7-** (1) Indemnizația prevăzută la art.6 se calculează pentru numărul de zile în care activitatea a fost suspendată, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2021.

(2) Indemnizația prevăzută la art. 6 se acordă pe bază de cerere și declarație pe propria răspundere, însoțită de documentul care atestă întreruperea temporară a activității, total sau parțial și, în cazul persoanelor prevăzute la art. 6 alin.(1) lit. a)-c) de copia documentului de identitate.

(3) Cererea și documentele prevăzute la alin.(2) se depun electronic la agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, denumite în continuare agenții teritoriale, astfel:

- a) de către persoană îndreptățită în cazul prevăzut la art. 6 alin.(1) lit.a)-c);
- b) de către cooperație, respectiv de către structura sportivă în cazul persoanelor prevăzute la art. 6 alin.(1) lit.d) și alin.(2).

(4) Pentru depunerea în format electronic a cererilor și a documentelor prevăzute la alin. (2) se pot folosi modele de cereri și formulare electronice publicate pe platforma Punctul de contact unic electronic, ale cărui organizare și funcționare sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 922/2010 privind organizarea și funcționarea Punctului de contact unic electronic, sau pe platforma aici.gov.ro.

(5) Cererea și documentele prevăzute la alin.(2) se depun lunar, până în ultima zi a lunii următoarele celei pentru care se solicită indemnizația. În situația în care se depășește acest termen, indemnizația aferentă lunii respective nu se mai acordă.

(6) În situația prevăzută la alin.(3) lit.b) , cererea este întocmită, semnată și datată de reprezentantul legal și este însoțită și de lista cu persoanele beneficiare.

**Art. 8** - (1) Plata indemnizației prevăzute la art. 6 se realizează de către agențiile teritoriale, după cum urmează :

- a) direct la beneficiar pentru persoanele prevăzute la art. 6 alin.(1) lit.a)-c);
- b) prin cooperare, respectiv structura sportivă pentru persoanele prevăzute la art. 6 alin.(1) lit.d) și alin.(2)

(2) Plata se efectuează exclusiv în conturile bancare deschise la unitățile bancare de beneficiarii indemnizației. În cazul persoanelor prevăzute la art. 6 alin.(1) lit. a), contul bancar poate fi atât cel deschis pe numele persoanei, cât și cel deschis în calitate de profesionist.

**Art. 9** - Modelele cererii și documentelor prevăzute la art. 7 alin. (2) se aprobă prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale, la propunerea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Art. 10** - (1) Pentru angajații încadrați cu contract individual de muncă, angajatorul solicită indemnizația prevăzută la art. 1 alin.(1). În cazul în care personalul este încadrat prin altă modalitate prevăzută de lege, acesta va beneficia de prevederile art. 6.

(2) Prevederile art. 6 alin. (1) nu se aplică societăților reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nici grupurilor de interese economice reglementate de Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Persoanele care beneficiază de un drept de pensie și persoanele încadrate în grad de handicap pot beneficia de drepturile prevăzute la art. 1 alin. (1) sau art. 6 alin. (1).

(4) În situația în care o persoană se încadrează pentru a beneficia atât de indemnizația prevăzută la art. 1 alin.(1), cât și de cea prevăzută la art. 6 alin.(1), atunci aceasta va beneficia de o singură indemnizație, în quantumul cel mai avantajos.

**Art. 11** - Cheltuielile din bugetul asigurărilor pentru șomaj și din bugetul de stat efectuate potrivit art. 1 alin.(1) și art. 6 alin.(1) se pot acoperi din fonduri externe nerambursabile prin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în limita sumelor alocate și în conformitate cu prevederile și

regulile de eligibilitate aplicabile sau prin Instrumentul european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (**SURE**).

**PRIM MINISTRU**

**VASILE FLORIN CÎTU**