

Biroul permanent al Senatului
Nr. 139 / 13.04.2021

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 3542
IEȘIRE
Ziua 23 Luna 04 2021



Parlamentul României
Senat

Către,

Biroul Permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbatere și aprobare **propunerea legislativă** pentru modificarea și completarea Legii nr.101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Inițiator:

Laura-Cătălina Vicol-Ciorbă Deputat PSD

Nr. Crt.	Nume și Prenume	Grupul Parlamentar	Deputat/Senator	Semnătura
1	CRISTEȘCU RADU	PSD	Dep.	
2	TUDORACHE ANAIEA	PSD	Dep.	
3	ADOMNICĂI MIRELA	PSD	Deputat	
4	STOICA ELENA	PSD	Dep.	
5	ORĂȘANU JANIETA	PSD	DEPUTAT	
6	TEARER BOGDAN	PSD	DEPUTAT	
7	Paraschiv Rodica	PSD	DEPUTAT	
8	ALITA' NICU	P.S.D	Dep	
9	CHIRICĂ VIRIL ALIN	P.S.D.	DEPUTAT	
10	Măhutan Radu Marcel	PSD	Deputat	

11. Manta Claudiu PSD Deputat
12. Neaga Florin PSD Deputat
13. Săucea DAN-CRISTIAN PSD Deputat
14. Hutu Alexandra deputat
15. Sanda JORICA PSD Deputat
16. GHITA' DANIEL PSD DEPUTAT
17. BUDAI MARIUS CONSTANTIN PSD DEPUTAT
18. Rasaliu Meriyan Julian PSD
19. TOTOIANU Maricel HORIA PSD
20. MIHA MARIAN PSD
21. Presura Alexandra PSD
22. BANZA IVIAN-ALINA PSD

23. TEJA-TETANESCU ELIZA PSN



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3542
IEȘIRE	
Ziua	23
Luna	04
An	2021

Expunere de Motive

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

În data de 26 mai 2016, a intrat în vigoare un pachet legislativ în domeniul achizițiilor publice, compus din trei legi (Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, și, respectiv, Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii), care transpun în legislația națională prevederile noilor Directive europene în materie (adoptate la nivelul anului 2014), precum și Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în domeniul achizițiilor publice, care este complementară celorlalte trei.

Legea nr.101/2016 a fost modificată și completată prin Ordonanta de urgenta a

Guvernului nr.107/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1022 din 22 decembrie 2017, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.459 din 04.06.2018, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.106 din 12.02.2020, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2020 privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 614 din 13.07.2020.

Prin prezentul proiect de lege se urmărește o claritate mai mare a textului Legii nr.101/2016 astfel cum a fost modificat și completat prin actele normative menționate mai sus, precum și o mai bună corelare cu sensul urmărit de legislația europeană în domeniul achizițiilor publice, având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice corelat cu o creștere semnificativă a garanțiilor privind transparența, nediscriminarea și asigurarea unei proporționalități a sancțiunilor aplicate; întrucât, pentru a avea efecte concrete, trebuie să existe căi de atac eficiente și rapide în cazurile de încălcare a legislației Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice sau a reglementărilor de drept intern privind punerea în aplicare a acestei legislații.

Actele normative care au adus modificările Legii nr.101/2016 au fost adoptate în procedură de urgență, iar în procesul de adoptare au fost introduse o serie de elemente noi care necesită o corelare urgentă a anumitor prevederi cu textul actului normativ în ansamblu, situație constatată din aplicarea practică a acestora.

Schimbări preconizate

Prin prezentul ~~de~~ proiect de lege se urmărește o claritate mai mare a textului actului normativ, precum și corelarea cu sensul urmărit de legislația europeană în domeniul procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări.

Propunerea legislativă are în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului căilor de atac față de atribuirea

contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări, respectiv consolidarea și extinderea controlului ex ante pentru securizarea procedurilor de achiziții, inclusiv a celor finanțate din fonduri europene, predictibilitatea duratei procedurilor de achiziție publică, precum și asigurarea judecării cu precădere a litigiilor în domeniul achizițiilor publice, în caz contrar existând riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor europene.

Proiectul de lege transpune legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Directiva 89/665/CEE/21-dec-1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări

În ceea ce privește Legea nr. 101/2016:

Clarificarea noțiunii de persoană care are sau a avut un interes în legătură cu o procedură de atribuire în concordanță cu articolul 1 alineatul (3) din Directiva 89/665, de la art. 3 alin. (3) prin precizarea clară a condiției de participarea la o procedură de atribuire a unui contract .

La articolul 8 se introduce un nou alineat pentru reglementarea sancțiunii decaderii din dreptul de a invoca nelegalitatea derivată a actelor ulterioare ale procedurii de atribuire, în cazul în care nu se formulează contestația în termenul prevăzut la alin.(1) al aceluiași articol, pentru a da eficiență și rapiditate în soluționarea căilor de atac.

Este necesară modificarea alineatului (3) de la art. 17 prin reducerea termenului în care se pot formula cereri de intervenție voluntară în litigiu, de la 10 zile la 3 zile, pentru a se preîntâmpina tersiversarea soluționării contestațiilor și prelungirea nejustificată a termenului de soluționare a contestației, prevăzut la art. 24 din lege.

Alineatul (2¹) de la articolul 24 se impune pentru acuratețea textului și corelarea prevederilor art. 24 din lege cu ipotezele reglementate în cuprinsul art.11 alin.(3) și art.17 alin.(3).

Se impune abrogarea alineatul (5) al articolului 28, pentru acuratețea textului, corelarea cu prevederile art.33 din lege.

Modificarea alineatului (3) al articolului 58 si introducerea alineatelor (3¹) si (3²)

dau eficiență prevederilor art. 2^d alin. (2) și (3) din Directiva nr. 89/665/CEE Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări transpuse prin Legea nr. 101/2016 și clarificarea noțiunii "motive imperative de interes general".

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu se referă în mod direct la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Nu se referă în mod direct la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Nu se referă în mod direct la acest subiect.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu se referă în mod direct la acest subiect. **Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**

Nu se referă în mod direct la acest subiect.

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu se referă în mod direct la acest subiect. Cu toate acestea, noile reglementări pot influența procedurile în domeniul achizițiilor publice

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Directiva 89/665/CEE/21-dec-1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

Secțiunea a 6 - a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

<p>4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ - este necesar avizul</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării *</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a</p> <p style="text-align: center;">Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a</p> <p style="text-align: center;">Măsuri de implementare</p>
<p>Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>

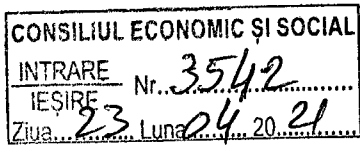
Având în vedere cele de mai sus și în conformitate cu prevederile alineatului (3) al articolului 76 din Constituția României, republicată, propunem

adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

Initiator:

Deputat PSD

Laura-Cătălina Vlădiciu-Ciorbă



Parlamentul României

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr.101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic: Legea nr.101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

Alin. (3) al art.3 se modifică și va avea următorul cuprins:

(3) În sensul alin. (1) lit. f) pct. (i) se consideră că o persoană are sau a avut un interes în legătură cu o procedură de atribuire dacă a participat la procedura de atribuire a unui contract de achiziții publice și nu a fost încă exclusă definitiv de la respectiva procedură. O excludere este definitivă în cazul în care a fost notificată candidatului/ofertantului interesat și fie a fost considerată legală de către Consiliu/instanță, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac.

Alin. (3) al art. 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

(3) Nedepunerea contestației în termenele prevăzute la alin.(1) atrage decăderea din dreptul de a solicita obligarea autorității contractante la emiterea unui act sau la adoptarea de măsuri de remediere, precum și pentru recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim.

Alin. (3) al art. 17 se modifică și va avea următorul cuprins:

(3) Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 3 zile de la data publicării în SEAP a contestației. În cazul procedurilor a căror inițiere nu se realizează prin publicare în SEAP, termenul de 3 zile se calculează de la data comunicării contestației.

La art. 24, după alin. (2) se introduce un nou alineat, respectiv alin. (2¹) care va avea următorul cuprins:

(2¹) Dispozițiile alin.(2) se aplică în mod corespunzător și în situațiile prevăzute la art.11 alin.(3) și art.17 alin.(3).

Alineatul (5) al art. 25 se abrogă

Alin. (3) al art. 58 se modifică și va avea următorul cuprins:

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul în care instanța consideră, după analizarea tuturor aspectelor relevante, că motive imperative de interes general impun menținerea efectelor contractului în totalitate sau doar pentru partea din contract deja executată, aceasta dispune, în schimb, sancțiuni alternative, după cum urmează:

...

La art. 58, după alin. (3) se introduc două noi alineate, respectiv alin. (3¹) și alin. (3²) care vor avea următorul cuprins:

(3¹) Interesele economice în legătură directă cu contractul în cauză nu constituie motive imperative de interes general. Interesele economice în legătură directă cu contractul vizează, printre altele, costurile generate de întârzieri în executarea contractului, costurile generate de lansarea unei noi proceduri de achiziții, costurile generate de schimbarea operatorului economic care execută contractul și costurile cu privire la obligațiile legale generate de absența efectelor.

(3²) Interesele economice legate de capacitatea contractului de a produce efecte pot fi avute în vedere ca motiv imperativ numai dacă, în circumstanțe excepționale, nulitatea constatată în conformitate cu alin.(2) ar conduce la consecințe disproporționate.

Această lege a fost adoptată de Senat, în ședința din cu respectarea prevederilor art. 75 și art. 76, alin. (2) din Constituția României republicată.

Președintele Senatului

Anca Dana Dragu

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților, în ședința din..... cu respectarea prevederilor art. 75 și art. 76, alin. (2) din Constituția României republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Ludovic Orban