

Biroul Permanent al Senatului
D.D. 157 / 21.04.2021



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 3675
IEȘIRE
Ziua... 29... Luna... 04 20... 21

Către Biroul Permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art.74 alin.(4) din Constituția României, republicată, și ale art.91 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă înaintez spre dezbateră și adoptare **Propunerea legislativă privind facilitarea accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate și sprijinirea unor persoane fără adăpost prin acordarea unui stimulent financiar pentru procurarea de produse de igienă.**

Inițiator,

Oana-Silvia ȚOIU

Deputat Alianța USR PLUS

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3675
IEȘIRE	
Ziua	29 Luna 04 2021

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

LEGE

privind facilitarea accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate și sprijinirea unor persoane fără adăpost prin acordarea unui stimulent financiar pentru procurarea de produse de igienă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În România anului 2018 aproape 25%¹ din populație trăia la limita sărăciei, iar în anul 2019 existau regiuni de dezvoltare cu puțin peste 50%² din populație racordată la sistemul public de alimentare cu apă. Conform Institutului Național de Statistică, ponderea femeilor fertile, 15-49 de ani, este de 4.585.018 din totalul de 10.041.000 de femei din România³. Conform Eurostat 23,5%⁴ sunt persoane care trăiesc în sărăcie, sau în risc de sărăcie sau excluziune socială erau în 2018, 32,5%⁵. Menstruația este un aspect destul de tabu și există o corelație între sărăcie și lipsa accesului la produsele pentru menstruație. De asemenea, perioada menstruală poate fi accentuată negativ de lipsa unui cămin, relații toxice cu partenerul și endometriosis - una din zece femei este afectată de această condiție care se manifestă prin dureri foarte acute și flux menstrual mărit⁶.

Putem spune că aproximativ între 1.070.000 și 1.490.000 de femei trăiesc în sărăcie deci în consecință nu au acces constant la produsele pentru menstruație. Aceasta se răsfrânge și asupra a peste 350.000 de fete aflate în pubertate și adolescență. Accesul precar la produse și informații legate de o îngrijire adecvată creează o serie de probleme medicale și sociale. Pe lângă aceasta, impactul social al lipsei de produse și informații adecvate pentru îngrijire este și el semnificativ – poate duce la absențe școlare și retragerea din activitățile zilnice de teamă de a nu fi ostracizate.

¹ https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Income_poverty_statistics/ro

² https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/distributia_apei20r.pdf

³ https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/comunicat_ziua_internationala_a_femeii_2018.pdf

⁴ https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Income_poverty_statistics/ro

⁵ <https://www.zf.ro/zf-24/romania-se-apropie-de-ue-dar-o-treime-din-populatie-traieste-in-saracie-grava-iar-venitul-pe-cap-de-locuitor-ramane-la-o-treime-din-media-uniunii-18906834>

⁶ http://www.parliament.scot/S5MembersBills/FINAL_Ending_Period_Poverty_consultation_document.pdf

Pe plan internațional, încă din 2018⁷ în Scoția produsele de igienă intimă la menstruație sunt oferă gratuit în școli, licee și universități⁸. De asemenea, MSP Monica Lenon⁹, a inițiat proiectul de lege care a intrat în vigoare la sfârșitul lui 2020, Scoția a devenind astfel prima țară din lume care pune la dispoziție în mod gratuit tuturor femeilor produse de igienă intimă destinate acestora. Astfel, tamponi și absorbante pot fi găsite gratuit în anumite locuri publice, precum centrele comunitare, cluburile pentru tineri și farmacii. Costul anual estimat al acestor măsuri este de 24 de milioane de lire sterline¹⁰ (echivalentul a 27 milioane euro sau 131 milioane lei) - la o populație de 5,4 milioane locuitori.

În New York consiliul a aprobat în 2017 o serie de măsuri pentru a oferi produse pentru menstruație în școli publice, închisori și adăposturi. În Noua Zeelandă în 2021 toate școlile vor fi dotate cu produse pentru menstruație la fel și în UK care le va oferi elevilor de liceu¹¹.

În România, există tot mai multe inițiative la firul ierbii sau la nivel local care oferă celor care au nevoie de produse pentru menstruație. Astfel se ridică gradul de conștientizare a societății și mult mai important se acoperă această necesitate mare.

Pentru determinarea structurii de ansamblu a coșului pentru igienă personală, Institutul de Cercetare a Calității Vieții (ICCV) din cadrul Academiei Române și Syndex România au derulat în perioada iulie-septembrie 2018 o cercetare la nivel național¹² utilizând metodologia dezvoltată de Comisia Europeană, iar necesarul lunar și costul lunar al absorbantelor astfel determinat (pentru o familie de referință de doi adulți salariați și doi copii, din mediul urban) este următorul:

Produs	Total cost lunar (lei)	Unitate de măsură	Cantitate lunară / familie	Preț unitar
Absorbante	12,69	pachet de 10 buc.	2,4	5,29

Cantitatea lunară per familie (2,4 pachete de 10 buc. absorbante) este prevăzută și în anexa (pct.6.23) din *Legea nr.174/2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.741 din 14 august 2020*¹³, valoarea acesteia urmând să fie stabilită anual de către Institutul Național de Statistică și aprobată prin ordin al președintelui acestuia.

Investițiile în educație sunt recunoscute drept cele mai eficiente pentru reducerea abandonului școlar și stimularea dezvoltării competențelor, înțelese ca ansamblu multifuncțional și transferabil de cunoștințe, deprinderi/abilități și atitudini necesare pentru

⁷ <https://www.theguardian.com/uk-news/2018/aug/24/scotland-to-offer-free-sanitary-products-to-all-students-in-world-first>

⁸ <https://youngscot.net/access-to-sanitary-products>

⁹ http://www.parliament.scot/S5MembersBills/FINAL_Ending_Period_Poverty_consultation_document.pdf

¹⁰ <https://www.g4media.ro/scotia-a-devenit-prima-tara-din-lume-care-distribuie-gratuit-produse-de-igiena-feminina.html>

¹¹ <https://edition.cnn.com/2020/06/04/asia/new-zealand-period-poverty-schools-intl-hnk/index.html>

¹² <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/bukarest/14759.pdf>

¹³ <https://lege5.ro/Gratuit/gm4dcnrgi4q/legea-nr-174-2020-pentru-modificarea-si-completarea-ordonantei-de-urgenta-a-guvernului-nr-217-2000-privind-aprobarea-cosului-minim-de-consum-lunar>

integrarea socială, participarea cetățenească activă în societate, ocuparea unui loc de muncă și participarea la funcționarea și dezvoltarea unei economii durabile, iar pentru copiii în situații de risc, asigurarea accesului la educație este esențială pentru ruperea cercului vicios al sărăciei și pentru incluziunea lor socială reală.

2. Schimbări preconizate

În scopul facilitării accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate și sprijinirii persoanelor fără adăpost de sex feminin, prin proiectul de act normativ se instituie un stimulent financiar, sub formă de tichete sociale, pentru procurarea de produse de igienă intimă la menstruație.

Finanțarea acordării tichetelor sociale urmează să se realizeze din bugetul de stat prin sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, alocate pentru bugetele locale cu această destinație.

Conform art.9 alin.(2) și (5) din *Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, beneficiile de asistență socială pot fi acordate în bani sau în natură și pot fi ajutoare materiale constând în bunuri de folosință personală sau îndelungată și alimentare, acordate individual ori în cadrul unor programe destinate facilitării accesului la educație, sănătate și ocupare. Măsura este corelată și cu prevederile art.112 alin.(1) din aceeași lege, ce permit autorităților administrației publice locale să acorde beneficii de asistență socială: "Pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale."

Proiectul propune ca de stimulentul financiar sub formă de tichete sociale să beneficieze fetele cu vârsta de peste 10 ani înscrise în învățământul preuniversitar de stat conform *Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, care se află într-una dintre următoarele situații:

a) fac parte din familiile care au stabilit dreptul la alocație pentru susținerea familiei în baza *Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

b) beneficiază de bursă de ajutor social acordată în baza art.82 din *Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare*;

c) sunt eleve față de care s-a luat măsura plasamentului la o familie, persoană, asistent maternal, într-un serviciu de tip rezidențial al unui organism privat acreditat sau s-a instituit tutela, în condițiile legii, și beneficiază de alocație de plasament în baza art.128 din *Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, *Legea nr.272/2004* prevăzând dreptul la hrană, îmbrăcăminte,

încălțăminte, materiale igienico-sanitare, rechizite/manuale, jucării, transport, materiale cultural-sportive pentru copiii și tinerii pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială, precum și pentru mamele protejate în centre maternale (art.129).

Pentru aceste persoane, stimulentele financiar sub formă de tichete sociale se acordă pe parcursul întregului an școlar, inclusiv pe perioada vacanțelor, până la finalizarea studiilor în măsura în care nu înregistrează, în cursul unui semestru, absențe nemotivate care conduc la scăderea sub 8 a notei la purtare. În situația în care, totuși, înregistrează astfel de absențe, acordarea tichetelor sociale se suspendă, cu caracter temporar, pe perioada următorului semestru.

Grupul țintă a fost stabilit ținând cont de necesitatea sprijinirii elevilor care provin din mediile cele mai defavorizate, luând în considerare și necesitatea limitării impactului financiar asupra bugetului general consolidat al măsurii propuse, măsura venind în sprijinul tinerilor din medii defavorizate pentru a facilita accesul la educație a tinerilor și reducerea abandonului școlar cauzat de lipsa produse de igienă intimă la menstruație.

De asemenea, se propune ca de această măsură să beneficieze și persoanele fără adăpost de sex feminin.

Finanțarea acordării tichetelor sociale se face din bugetul de stat prin sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, alocate pentru bugetele locale cu această destinație. Stimulentele financiar sub formă de tichete sociale urmează să fie asigurate lunar de către unitățile administrativ-teritoriale și să fie distribuite beneficiarilor prin unitățile de învățământ preuniversitar de stat și prin serviciile publice de asistență socială.

În vederea simplificării procedurilor pentru acordarea stimulentei financiare și al reducerii sarcinilor administrative atât pentru autoritățile implicate în proces cât și pentru persoanele beneficiare ale măsurii, proiectul prevede ca tichetele sociale să fie acordate automat, din oficiu, fetelor înscrise în învățământul de stat preuniversitar cu vârsta de peste 11 ani provenind din familiile care au stabilit dreptul la alocație pentru susținerea familiei sau care beneficiază de bursă de ajutor social, potrivit legii, fără a mai fi necesară îndeplinirea altor formalități de natură administrativă.

Eliminarea cererii părinților pentru acordarea stimulentei financiare va asigura din start un număr mai mare de eleve beneficiare, va elimina situațiile în care părinții defavorizați nu solicită stimulentele întrucât le este dificil să obțină actele necesare sau să întocmească dosarul, va simplifica munca personalului din cadrul autorităților administrației publice locale și va reduce costurile asociate prelucrării unor astfel de dosare.

Practic, pentru acordarea stimulentei financiare ar trebui să fie solicitate aceleași documente justificative privind componența familiei și veniturile membrilor acesteia care ar fi necesare și pentru acordarea alocației pentru susținerea familiei sau burse de ajutor social.

Astfel, prin această măsură venim în întâmpinarea dezideratului de a nu solicita unui cetățean acele date, documente și informații pe care statul le deține deja, luând în considerare și faptul că măsura se dorește a fi una care să vină în sprijinul familiilor vulnerabile, și nu una care să implice cheltuieli suplimentare de deplasare și de procurare a documentelor din partea beneficiarilor.

De asemenea, pe bază de cerere, stimulentele financiare sub formă de tichete sociale se acordă și fetelor înscrise în învățământul de stat preuniversitar cu vârsta de peste 18 ani față de care s-a luat măsura plasamentului la o familie, persoană, asistent maternal, într-un serviciu de tip rezidențial al unui organism privat acreditat sau s-a instituit tutela, în condițiile legii, și beneficiază de alocație de plasament în baza art.128 din *Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, stimulentele financiare sub formă de tichete sociale pentru persoanele fără adăpost de sex feminin se propune a se acorda pe baza evidenței ținută de servicii publice de asistență socială competente organizate la nivelul autorităților administrației publice locale.

Conform art.113 alin.(5) din *Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, și *Hotărârii Guvernului nr.797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare*, servicii publice de asistență socială cu competențe în domeniul prevenirii și combaterii sărăciei și riscului de excluziune socială a persoanelor fără adăpost, sunt compartimentele funcționale din aparatul de specialitate al primarului și direcțiile de asistență socială din subordinea consiliilor locale ale municipiilor și orașelor.

Pornind de la studiul derulat de Institutul de Cercetare a Calității Vieții (ICCV) din cadrul Academiei Române și Syndex România în cursul anului 2018 (menționat în secțiunea anterioară), propunem ca valoarea nominală lunară a tichetului social să fie de 15 lei, respectiv de 0,03 ISR (indicatorul social de referință) și să se acorde fiecărei beneficiare pe parcursul întregului an școlar, inclusiv pe perioada vacanțelor.

Textul propunerii legislative stabilește, de asemenea, unele dispoziții privind emiterea și utilizarea tichetelor sociale, procedura de acordare a acestora urmând să fie stabilită prin normele metodologice de aplicare și monitorizare a legii, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale și Ministerului Finanțelor.

Nu în ultimul rând, propunerea legislativă prevede explicit faptul că beneficiile acordate sub forma acestui tip de tichete sociale nu fac obiectul impozitării, conform prevederilor Codului fiscal, art.62 lit.a) „ajutoarele, indemnizațiile și alte forme de sprijin cu destinație

specială, primite de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetele locale și din alte fonduri publice sau colectate public, inclusiv cele din fonduri externe nerambursabile, precum și cele de aceeași natură primite de la organizații neguvernamentale, potrivit statutelor proprii, sau de la alte persoane".

Stimulentul financiar nu se ia în calcul la stabilirea unor obligații legale de întreținere și nici la stabilirea veniturilor în baza cărora se acordă venitul minim garantat, alocația pentru susținerea familiei, bursa de ajutor social, alocația de plasament sau alte beneficii de asistență socială.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impact asupra mediului de afaceri

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

3. Impact social

Contribuie activ la combaterea sărăciei menstruale, permițând autorităților administrației publice locale să aloce stimulentele financiare sub forma tichetelor sociale, unei categorii bine determinate de beneficiare, din fondurile alocate bugetelor locale cu această destinație de la bugetul de stat prin sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată.

Facilitează accesul fetelor din medii defavorizate la dreptul fundamental la educație și reduce rata abandonului școlar.

4. Impact asupra mediului

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>7. Alte informații</p> <p>A fost solicitată Ministerului Finanțelor elaborarea fișei financiare, potrivit art.15 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):</p> <p><i>a) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normelor metodologice de aplicare și monitorizare a prezentei legi; - Ordin comun al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și protecției sociale privind procedura de emitere și modelul tichetelor sociale; - Ordin al ministrului finanțelor privind criteriile pentru acordarea autorizației de funcționare a unităților emitente. <p>Proiectul de lege stabilește principiul acordării de tichete sociale dedicate din bugetele proprii ale autorităților administrației publice locale (alocate cu această destinație de la bugetul de stat prin sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată).</p>						
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						

<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Propunerea legislativă a făcut obiectul consultărilor în perioada ianuarie – aprilie 2021 cu reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale Asociația Pe Stop, Asociația Iele-Sânziene, Asociația Sexul vs. Barza, Asociația “Centrul de Dezvoltare Curriculară și Studii de Gen – FILIA”, Asociația E-Romnja – Asociația Pentru Promovarea Drepturilor Femeilor Rome, Asociația COMMA, Fundația Tineri pentru Tineri, Fundația Romanian Angel Appeal, Fundația Sensiblu, precum și cu reprezentanți ai Ministerului Sănătății, Ministerului Tineretului și Sportului, Comisiei pentru sănătate și familie din cadrul Camerei Deputaților și medici.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Consultarea a fost deschisă reprezentanților societății civile cu preocupări în domeniul combaterii sărăciei menstruale și facilitării accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate, organizațiile neguvernamentale menționate la punctul anterior arătându-și intenția de a sprijini elaborarea acestei propuneri legislative.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Propunerea legislativă urmează să fie avizată de către Consiliul Economic și Social și de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Punerea în aplicare a prezentei propuneri legislative se va realiza prin extinderea competențelor instituțiilor existente, fără a fi necesară înființarea de noi organisme.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, propunem spre dezbatere și adoptare prezenta *propunere legislativă privind facilitarea accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate și sprijinirea unor persoane fără adăpost prin acordarea unui stimulent financiar pentru procurarea de produse de igienă.*

Inițiator,

Oana-Silvia ȚOIU

Deputat Alianța USR PLUS

PROPUNERE LEGISLATIVĂ

privind facilitarea accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate și sprijinirea unor persoane fără adăpost prin acordarea unui stimulent financiar pentru procurarea de produse de igienă

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	HIEFODE MARIUS ANDREI	USR PLUS	
2.	CRISTIAN BRIAN	USR PLUS	
3.	DINICA SILVIA	USR PLUS	
4.	Radu elizaveta	USR PLUS	
5.	BERESCU MONICA ELENA	USR PLUS	
6.	Diana Stoica	USR PLUS	
7.	RADU TUDOR CLAUDIA	USR +	
8.	CAMPBELL ANA ALEXANDRA	USR PLUS	
9.	RIZEA CRISTINA CAMELIA	USR PLUS	
10.	TODOBIO BENIAMIN	USR PLUS	
11.	TANASIU RADU	USR PLUS	
12.	TENIYA DRAGOS CATALINA	USR PLUS	
13.	Tommy in german	USR PLUS	
14.	BEHELEAN SILVIA	USR PLUS	
15.	STEFAN ILLIAN CORINA	USR PLUS	

PROPUNERE LEGISLATIVĂ

privind facilitarea accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate și sprijinirea unor persoane fără adăpost prin acordarea unui stimulent financiar pentru procurarea de produse de igienă

Tabel semnături

16.	Simina Tulbure	USR PLUS	
17.	DIANA-ANNA BUTOIANU	USR PLUS	
18.	APOSTOL FLINGABRUEL	USR PLUS	
19.	MOLHAR RADU-IULIAN	USR PLUS	
20.	IETIM PRISTIAN-ANDR	USR PLUS	
21.	GIURGIU ADRIAN	USR PLUS	
22.	TODA DANIEZ-LIVIU	USR PLUS	
23.	SAS LORANT ZOLTAN	USR PLUS	
24.	BĂLTRĂȘCU MIHAIL	USR PLUS	
25.	MARA CALISTA	PNL	
26.	OȘEP EVA ANDREA	USMR	
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3685
IEȘIRE	
Ziua	29 Luna 04 20 21



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

privind facilitarea accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate și sprijinirea unor persoane fără adăpost prin acordarea unui stimulent financiar pentru procurarea de produse de igienă

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art.1. - (1) În scopul facilitării accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate și sprijinirii persoanelor fără adăpost de sex feminin, se instituie stimulentele financiare, sub formă de tichete sociale, pentru procurarea de produse de igienă intimă la menstruație.

(2) Tichetele sociale se acordă în cadrul unui program de interes național, potrivit prevederilor art.9 alin.(2) și (5) din *Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare*.

Art.2. - (1) Beneficiază de stimulentele financiare sub formă de tichete sociale conform art.1 fetele cu vârsta de peste 10 ani înscrise în învățământul preuniversitar de stat conform *Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, care se află într-una dintre următoarele situații:

a) fac parte din familiile care au stabilit dreptul la alocație pentru susținerea familiei în baza *Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

b) beneficiază de bursă de ajutor social acordată în baza art.82 din *Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare*;

c) sunt eleve față de care s-a luat măsura plasamentului la o familie, persoană, asistent maternal, într-un serviciu de tip rezidențial al unui organism privat acreditat sau s-a instituit tutela, în condițiile legii, și beneficiază de alocație de plasament în baza art.128 din *Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

(2) Pentru persoanele prevăzute la alin.(1), stimulentele financiare sub formă de tichete sociale conform art.1 se acordă pe parcursul întregului an școlar, inclusiv pe perioada vacanțelor, până la finalizarea studiilor.

(3) De asemenea, beneficiază de stimulentele financiare sub formă de tichete sociale conform art.1 și persoanele fără adăpost de sex feminin.

Art.3 - (1) Stimulentul financiar sub formă de tichete sociale conform art.1 se acordă:

a) din oficiu, pentru persoanele prevăzute la art.2 alin.(1) lit.a), odată cu stabilirea dreptului de alocație pentru susținerea familiei sau, după caz, după acordarea acestuia, persoanei care este și titularul alocației pentru susținerea familiei;

b) din oficiu, pentru persoanele prevăzute la art.2 alin.(1) lit.b), odată cu stabilirea dreptului la bursa de ajutor social;

c) pe bază de cerere, pentru persoanele prevăzute la art.2 alin.(1) lit.c);

d) pe baza evidenței persoanelor prevăzute la art.2 alin.(3), ținută de servicii publice de asistență socială competente organizate la nivelul autorităților administrației publice locale.

(2) În situația în care persoanele prevăzute la art.2 alin.(1) înregistrează, în cursul unui semestru, absențe nemotivate care conduc la scăderea sub 8 a notei la purtare, acordarea tichetelor sociale se suspendă, cu caracter temporar, pe perioada următorului semestru.

Art.4. - (1) Tichetele sociale sunt bonuri de valoare reglementate exclusiv de prevederile prezentei legi și destinate exclusiv acordării stimulentului financiar în conformitate cu prevederile prezentei legi.

(2) Tichetele sociale se emit numai de către unitățile autorizate de Ministerul Finanțelor, denumite în continuare *unități emitente*. Procedura de emisie și modelul tichetelor sociale se stabilesc prin ordin comun al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și protecției sociale.

(3) Unitățile emitente desfășoară această activitate numai în baza autorizației de funcționare, acordată de Ministerul Finanțelor. Autorizația de funcționare se acordă potrivit criteriilor stabilite de către Ministerul Finanțelor, prin ordin al ministrului, astfel încât să se asigure dezvoltarea concurențială a serviciilor prevăzute de prezenta lege.

(4) Unitățile care emit tichete sociale sunt obligate să ia măsurile necesare pentru asigurarea circulației acestora în condiții de siguranță.

Art.5. - (1) Valoarea nominală lunară a unui tichet social se raportează la indicatorul social de referință și este de 0,03 ISR, exprimat în lei.

(2) Tichetele sociale au perioada de valabilitate de 12 luni de la data emiterii.

(3) Stimulentul financiar sub formă de tichete sociale se asigură lunar de către unitățile administrativ-teritoriale și se distribuie beneficiarilor prin unitățile de învățământ preuniversitar de stat și prin serviciile publice de asistență socială.

(4) Finanțarea acordării tichetelor sociale se face din bugetul de stat prin sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, alocate pentru bugetele locale cu această destinație.

(5) Eventualele sume rămase neutilizate aferente tichetelor sociale se returnează autorității administrației publice locale de către unitatea emitentă, în termen de 30 de zile de la data expirării duratelor de valabilitate a acestora.

Art.6. - (1) Tichetele sociale sunt utilizate în perioada de valabilitate exclusiv pentru achiziționarea produselor de igienă intimă la menstruație.

(2) Este interzisă utilizarea tichetelor sociale pentru achiziționarea altor produse decât cele prevăzute la alin.(1) ori valorificarea acestora prin transformarea în bani.

(3) În cazul în care se constată una dintre situațiile prevăzute la alin.(2), acordarea tichetelor sociale încetează, iar sumele utilizate astfel se recuperează de la titularul dreptului.

Art.7. - (1) Stimulentul financiar nu este inclus în veniturile salariale, nu este impozabil, conform Codului fiscal, și nu se urmărește silit decât pentru recuperarea sumelor necuvenite acordate cu același titlu.

(2) Stimulentul financiar nu se ia în calcul la stabilirea unor obligații legale de întreținere și nici la stabilirea veniturilor în baza cărora se acordă venitul minim garantat, alocația pentru susținerea familiei, bursa de ajutor social, alocația de plasament sau alte beneficii de asistență socială.

Art.8. - Stimulentul financiar sub formă de tichete sociale se acordă începând cu data de 1 septembrie 2022.

Art.9. - (1) În termen de 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor elaborează normele metodologice de aplicare și monitorizare a prezentei legi, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

(2) În termenul prevăzut la alin.(1) se emit ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și protecției sociale prevăzut la art.4 alin.(2), precum și ordinul ministrului finanțelor prevăzut la art.4 alin.(3).

Art.10. - La articolul 8 alineatul (1) din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.401 din 20 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, după litera g) se introduce o nouă literă, g¹), cu următorul cuprins:

“g¹) tichetelor sociale, pentru procurarea de produse de igienă intimă la menstruație”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ludovic ORBAN

PREȘEDINTELE SENATULUI

Anca Dana DRAGU